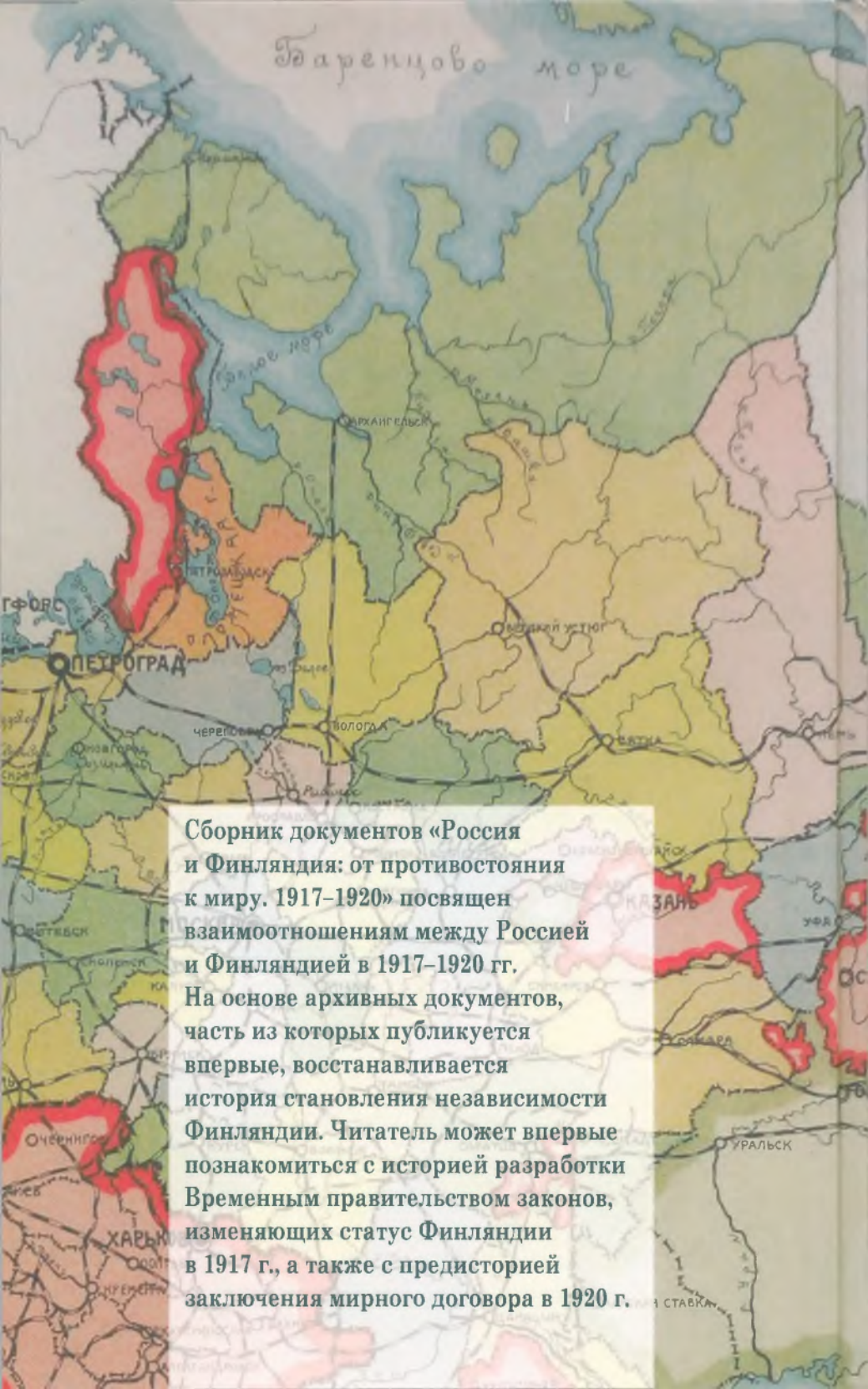


РОССИЯ и ФИНЛЯНДИЯ

от противостояния к миру





Сборник документов «Россия и Финляндия: от противостояния к миру. 1917–1920» посвящен взаимоотношениям между Россией и Финляндией в 1917–1920 гг. На основе архивных документов, часть из которых публикуется впервые, восстанавливается история становления независимости Финляндии. Читатель может впервые познакомиться с историей разработки Временным правительством законов, изменяющих статус Финляндии в 1917 г., а также с предисторией заключения мирного договора в 1920 г.

Федеральное архивное агентство
Государственный архив социально-политической истории
Государственный архив Российской Федерации
Российский государственный архив военно-морского флота
Российский государственный архив экономики
Российский государственный военный архив
Российский государственный исторический архив
Архив Президента Российской Федерации
Архив внешней политики Российской Федерации ИДД МИД России
Российское историческое общество

Россия и Финляндия от противостояния к миру 1917–1920

Сборник документов

Редакционная коллегия:

*А. Н. Артизов, руководитель Федерального архивного агентства,
д-р исторических наук (председатель)*

Н. М. Барина, директор Историко-документального департамента МИД России

*С. Б. Иванов, специальный представитель Президента Российской Федерации
по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта*

*С. В. Мироненко, научный руководитель Государственного архива Российской
Федерации, д-р исторических наук*

*М. Е. Малевинская, заместитель директора Российского государственного архива
военно-морского флота*

С. Е. Нарышкин, председатель Российского исторического общества

*А. К. Сорокин, директор Российского государственного архива социально-
политической истории, канд. исторических наук (зам. председателя)*

А. В. Торкунов, ректор МГИМО(У) МИД России, академик РАН

*С. В. Чернявский, директор Российского государственного исторического архива,
канд. исторических наук*

*А. В. Юрасов, зам. руководителя Федерального архивного агентства,
канд. исторических наук*



РОССПЭН

Москва
2017

УДК 94(47)
ББК 63.3(2)
Р76

*Подготовлено при финансовой поддержке
Федерального архивного агентства
и фонда «История Отечества»*

*Издано при финансовой поддержке Федерального агентства
по печати и массовым коммуникациям в рамках
Федеральной целевой программы
«Культура России (2012–2018 годы)»*

*Рекомендовано к печати Научным советом Российского
государственного архива социально-политической истории*

Составители:

М. В. Зеленов (отв. сост.), Н. А. Лысенков

При участии:

*Т. В. Богдановой, Н. А. Гоц, К. М. Гринько, Б. Ф. Додонова,
Л. И. Спиридоновой, С. А. Харитонова, О. В. Чистякова*

Россия и Финляндия: от противостояния к миру. 1917–1920 :
Р76 сб. док. / отв. сост. М. В. Зеленов ; сост. Н. А. Лысенков и др. –
М. : Научно-политическая книга ; Политическая энциклопедия,
2017. – 502 с.

ISBN 978-5-906594-15-0

Сборник документов «Россия и Финляндия: от противостояния к миру. 1917–1920» посвящен взаимоотношениям между Россией и Финляндией в 1917–1920 гг. На основе архивных документов, часть из которых публикуется впервые, восстанавливается история становления независимости Финляндии. Читатель может впервые познакомиться с историей разработки Временным правительством законов, изменяющих статус Финляндии в 1917 г., а также с предисторией заключения мирного договора в 1920 г.

Издание предназначено для широкого круга читателей, снабжено обширным научно-справочным аппаратом и картами.

УДК 94(47)
ББК 63.3(2)

ISBN 978-5-906594-15-0

- © Зеленов М. В., введение, составление, комментарии, 2017
- © Лысенков Н. А., составление, комментарии, 2017
- © Научно-политическая книга, оформление, 2017
- © Политическая энциклопедия, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	4
Раздел 1. Март–декабрь 1917 г.	43
Часть 1. Март–октябрь 1917 г.....	43
Часть 2. Октябрь–декабрь 1917 г.....	158
Раздел 2. Январь 1918 – февраль 1920 г.	182
Раздел 3. Март–декабрь 1920 г.	301
Комментарии.....	447
Хроника событий.....	464
Именной указатель.....	470
Географический указатель.....	477
Предметный указатель.....	483
Список архивных фондов.....	490
Список литературы.....	492
Список сокращений.....	501

ПРЕДИСЛОВИЕ

Сборник «Россия и Финляндия: от противостояния к миру. 1917–1920» посвящен истории развития взаимоотношений России и Финляндии, поисков компромиссов, которые позволяли установить добрососедские отношения на фоне развернувшейся после революционных событий 1917 г. гражданских войн в России и Финляндии.

Несмотря на огромную историографию, посвященную взаимоотношениям России и Финляндии, документальных сборников по этому вопросу за сто лет не было издано¹. Настоящая книга отчасти закрывает эту лакуну.

В течение нескольких веков Финляндия находилась в составе Швеции в статусе Великого герцогства/княжества Финляндского. В ходе русско-шведской войны 1808–1809 гг. Россия отобрала Финляндию у Швеции, что закреплено условиями Фридрихсгамского мирного договора.

Правовое положение Великого княжества Финляндского (ВКФ) в составе Российской империи было особенным². Один из самых автори-

¹ Есть ряд сборников, которые были посвящены отдельным сторонам или периодам взаимоотношений России и Финляндии. Первым является многотомник «Революция и национальный вопрос: Документы и материалы по истории национального вопроса в России и СССР в XX в.», составленный директором Института национальностей С.М. Диманштейном в 1930 г. В книгу были включены основные акты за 1917 г. В 1937 г. в Финляндии был выпущен в свет сборник документов, отражающий процесс признания независимости Финляндии в 1917–1922 (Suomen itsenäisyyden tunnustaminen / Toim. A. Pakaslahti. Helsinki, 1937). В 1961 г. в Америке вышел двухтомник, посвященный национальной политике Временного правительства в 1917 г., в котором большой раздел был посвящен Финляндии (The Russian Provisional Government. 1917. Documents, selected and edited by R.P. Browder and A.F. Kerensky. Vol. 1. Stanford University Press, 1964). Отчасти история взаимоотношений была затронута в сборнике, посвященном истории гражданской войны в Финляндии (Soikkanen H. Kansalaissota dokumentteina: Valkoista ja punaista sanankäyttöä v. 1917–1918 / Hannu Soikkanen. Helsinki: Tammi, 1967–1969). И, наконец, в 1974 г. в Англии был опубликован сборник, раскрывающий историю взаимоотношений России и Финляндии более чем за сто лет (Finland and Russia. 1808–1920: From Autonomy to Independence: A Selection of Documents / ed. and translated by D.G. Kirby. London, 1974).

² В составе Российской империи было несколько территорий с особым правовым статусом: Великое княжество Финляндское, Царство Польское; под протекторатом России находились Бухарский эмират и Хивинское ханство; с 1914 г. под покровительство России попала Тува.

тетных юристов Н.М. Коркунов кратко описал несколько точек зрения на статус Финляндии: «По вопросу о юридическом положении Финляндии в литературе существуют три различных взгляда. Одни считают Финляндию суверенным государством, находящимся в реальной унии с Россией; другие – инкорпорированной провинцией, наделенной значительной степенью автономии; наконец, третьи видят в ней государство, но не суверенное, а присоединенное к России не на началах унии, а на началах подчинения»¹. Статус ВКФ выделял его среди других великих княжеств в империи и среди других провинций. Оказавшись в составе России, ВКФ получило свою «конституцию» (собственное законодательство, которое во многом основывалось на шведских законах), внутреннее правительство (Императорский Финляндский Сенат), законодательный Сейм (без одобрения которого российский император не мог подписывать законы и вводить налоги). Финны обладали правом гражданства (формально не российское подданство), они могли содержать собственное войско (и были освобождены от воинской службы в империи), имели отдельный таможенный тариф и с 1860 г. свою денежную систему. В школах и университете преподавание велось на финском и шведском языках.

Наступление на особый статус Финляндии началось в 1899 г. (введение русского языка в делопроизводстве, упразднение финских войск и предписание гражданам Финляндии служить в российской армии). Эти и последующие шаги российского правительства были восприняты финнами как угнетение, а российской стороной подавались как необходимая унификация. С 1908 г. система управления Финляндией в общих чертах выглядела таким образом: Финляндия именовалась Великим княжеством Финляндским, русский император являлся Великим князем Финляндским и был главой исполнительной власти, утверждал законы, принимаемые Сеймом, назначал членов высших судебных органов, наблюдал за реализацией правосудия, объявлял амнистии, представлял княжество Финляндское во внешних сношениях. Совет министров рассматривал проекты законов для Финляндии, проекты высочайших предложений Финляндскому Сейму, петиции и представления Сейма, представления Финляндского Сената, проекты докладов, составленных финляндским генерал-губернатором или министром статс-секретарем. Министр статс-секретарь по делам Великого княжества, назначаемый императором из финнов, мог докладывать императору напрямую (минуя все другие органы управления) о наиболее важных делах в княжестве и отвечал за введение в Финляндии законодательных актов и указов, утвержденных в Российской империи. В 1912–1914 гг. на основе предложений генерал-губернатора Ф.А. Зейна был разработан проект мероприятий в сфере финляндского законодательства. Несмотря на конфиденциальность ра-

¹ Коркунов Н.М. Русское государственное право: Введение и общая часть. Т. 1. 5-е изд. СПб.: Тип. М.М. Стасюлевича, 1904. С.*** (183).

боты, вариант программы был опубликован¹. Предполагалось укрепить центральную государственную власть в Финляндии (изменить законы о генерал-губернаторе, Сейме, полиции и т. п.) и реализовать меры, направленные на сближение Финляндии с остальными частями империи (урегулировать денежную систему, вопросы гражданства, образования, вероисповедания и т. п.).

Публикация программы усилила рост антироссийских настроений в княжестве. Бывший тальман Сейма и будущий президент Финляндской Республики, лидер и идеолог пассивного сопротивления России П. Свинхувуд провозглашал в июне 1913 г.:

Родина находится в опасности. Русские притесняют нас; русская бюрократия старается уничтожить основные законы и правовой порядок страны. [...] Несмотря на все напряжение сил, русской бюрократии не удастся помешать нам работать в пользу сохранения нашего национального существования и ограждения и развития нашей культуры².

Председатель Комиссии по систематизации финляндских законов Н.Н. Корево, под руководством которого и разрабатывалась программа централизации имперского управления, рассуждал следующим образом:

С одной стороны, большие государства стремятся к национальному объединению и сплочению своих народов, зачастую имеющих весьма пестрый этнографический состав, с другой, каждая из племенных групп населения больших государств стремится к самостоятельному государственному или полугосударственному бытию. [...] Схема ясна, как Божий день: от узкого местного национализма к сепаратизму и, через пассивное сопротивление, к отпадению от государства, т. е. к государственной измене³.

В сентябре 1914 г. программа укрепления центральной власти в Финляндии была одобрена Николаем II, но не была введена в действие из-за начавшейся мировой войны. И действительно, Первая мировая война сопровождалась национально-освободительным движением и распадом Российской, Австро-Венгерской, Германской, Османской империй, образованием из их частей новых государств.

Настоящий сборник документов прослеживает путь от внутренней самостоятельности Финляндии к государственной независимости ре-

¹ Россия. 1914. 23 апреля; Финляндия. Обзор периодической печати. Вып. 20. СПб., 1914. С. 187–188.

² Финляндия. Обзор периодической печати. Вып. 20. С. 107–109.

³ Финляндия и общественное законодательство. Доклад X съезду уполномоченных дворянских обществ 39 губерний, прочитанный 4 марта 1914 г. председателем Комиссии по систематизации финляндских законов Н. Корево. СПб., 1914.

спублики Финляндии, от противостояния с Россией к миру между равноправными республиками.

Хронологически сборник охватывает период с восстановления автономии Финляндии в марте 1917 г. до ратификации в декабре 1920 г. мирного договора, заключенного в октябре 1920 г. между РСФСР и Финляндской Республикой. Период с марта 1917 по декабрь 1920 г. является очень значимым не только для России и Финляндии, но и для всего мира, поскольку геополитическая карта мира была полностью изменена.

Структура сборника отражает три основных этапа взаимоотношений между Россией и Финляндией в этот период.

1. Краткая характеристика этапов взаимоотношений России и Финляндии в 1917–1920 гг.

Раздел 1 «Март–декабрь 1917 г.» посвящен процессу выхода Финляндии из состава Российской империи и приобретения ею статуса независимого государства.

В марте 1917 года перестала существовать Российская монархия. 2(15) марта 1917 г. высшим исполнительно-распорядительным органом с законодательными функциями стало Временное правительство, которое на следующий день провозгласило принцип «преемственности власти» и «непрерывности права», что означало продолжение внутренней и внешней политики имперской России. Временное правительство присвоило себе права Великого князя Финляндского и отказывалось передать законодательные права органам Финляндии. Поэтому были сохранены институты Статс-секретариата Финляндии и генерал-губернаторства.

Первые мероприятия Временного правительства были направлены на создание видимости значительных перемен: 7(20) марта назначен новый генерал-губернатор, негодный финнам старый генерал-губернатор Зейн отправлен под суд¹ и сменена вся его администрация; созван Сейм, принят «Манифест об утверждении конституции великого княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме», в котором фиксировалась полнота власти Временного правительства и его намерения:

Облеченные всей полнотой власти, мы сим вновь утверждаем и удостоверяем религию, основные законы, права и преимущества, которыми граждане великого княжества Финляндского, от мала до велика, по конституции этой страны пользуются, обещая хранить оные в ненарушимой и непреложной их силе и действии (док. № 3).

¹ Чрезвычайная следственная комиссия Временного правительства по делу бывшего финляндского генерал-губернатора Ф.А. Зейна признала: «В проведении особого финляндского законодательства помимо Сейма генерал Зейн неповинен». См.: ГА РФ. Ф. 499. Оп. 1. Д. 16. Л. 8, 10.

13(26) марта 1917 г. Временное правительство назначило новый (уже не императорский) коалиционный Сенат (правительство Финляндии), в состав которого вошло 6 правых социалистов и 6 представителей буржуазных партий. Председателем по должности стал генерал-губернатор М.А. Стахович, а вице-председателем – глава профсоюзов социал-демократ О. Токой.

22 марта (4 апреля) Временное правительство утвердило положение о Юридическом совещании, созданном для выработки нового законодательства во всех сферах внутренней политики (в том числе для определения правового статуса имперских окраин), которое вскоре возглавил сначала основоположник конституционного права России Ф.Ф. Кокошкин, а потом специалист в области государственного права Н.И. Лазаревский, считающий, что автономия окраин является профилактикой сепаратизма.

29 марта (11 апреля) собрался новый финляндский парламент – Сейм, в котором из 200 мандатов 103 было у социал-демократов. Председателем (тальманом, спикером) Сейма был избран левый социал-демократ К. Маннер, вице-председателями – левый социал-демократ Йокинен и представитель старофинской партии Ингман. При открытии Сейма тальман Маннер высказал надежду, что

Финляндия, подобно России, перестала теперь быть монархической страной; этот факт требует, кроме установления в Финляндии (как и России) нового, более демократического образа правления, также определения государственного положения нашей страны по отношению к России, на новых началах¹.

Разница подходов Временного правительства России и Сената Финляндии к определению правового статуса Великого княжества Финляндии проявилась уже 8(21) апреля при рассмотрении подготовленного Сенатом «Предложения правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финскому Сенату и Генерал-Губернатору» на заседании Юридического совещания с участием представителей Финляндии. Министр статс-секретарь К.К. Энкель так прокомментировал представленный проект:

...сущность настоящего проекта заключается прежде всего в том, что вопросы, подлежащие решению императора и великого князя [...] переходят к Финляндскому Сенату (док. № 7).

Юридическое совещание еще раз подчеркнуло:

¹ ГА РФ. Ф. 579. Оп. 1. Д. 1837. Л. 2 об. – 3 об.

В данном случае права Императора Российского и Великого Князя Финляндского перешли во всей своей полноте к Временному правительству, которое как временный орган верховной власти должно с особой бережливостью относиться к данным ей правам, чтобы по возможности весь комплекс прав монарха передать на решение Учредительного Собрания – единственного правомочного хозяина Российского государства (док. № 7).

В этом ответе – концентрированное выражение позиции Временного правительства к решению национального вопроса, стремления сохранить российское государство в прежних имперских территориальных границах. Решая вопросы правового положения Царства Польского (Привислинского края), Украины, Эстляндии, Великого княжества Финляндского, Молдавии, Кавказа, Прибалтики, Хивы и т. п., Временное правительство не издало ни одного акта о признании независимости бывших частей Российской империи, объясняя это тем, что решение должно принять Учредительное собрание.

Нежелание Временного правительства пойти на минимальные уступки тут же вызвало конфликт с финским обществом. Делегация от социал-демократической фракции Сейма приехала для консультаций к российским социал-демократам, 17(30) апреля к меньшевикам, 19 апреля (2 мая) к большевикам. Меншевицкий Организационный комитет занял ту же позицию, что и Временное правительство:

...вопрос о взаимоотношениях между Финляндией и российским государством в целом может и должен быть решен только соглашением между финляндским Сеймом и Учредительным собранием (док. № 8).

Ленин же на заседании Центрального комитета РСДРП более трезво оценил политическое положение в России:

Мы считаем, что [Временное правительство] должно дать полную автономию [Финляндии], даже [возможность] отделиться, но [может] дать такие условия, чтобы Финляндия захотела остаться. [...] Временное правительство не может уступить вам, т. к. это касается коренных вопросов отношений с Фин[ляндией], а потому все народы потребуют того же, что и Финляндия (док. № 9).

Большевики и финские социал-демократы договорились действовать сообща. С этого момента противостояние между Россией и Финляндией перешло совершенно в другую плоскость. До этого спор был вокруг того, «кому перешли права Великого князя» – Временному правительству или Сенату. Теперь спор перешел в плоскость «автономия или полная независимость». Ленинское заявление о возможности отделения Финляндии от России вызвало горячие споры даже среди большевистских ли-

дерев на Седьмой (апрельской) Всероссийской конференции РСДРП(б) 29 апреля (12 мая) 1917 г. Ленин настаивал:

Если Финляндия, если Польша, Украина отделятся от России, в этом ничего худого нет. Что тут худого? Кто это скажет, тот шовинист. Надо сойти с ума, чтобы продолжать политику царя Николая. Ведь Норвегия отошла от Швеции... Когда-то Александр I и Наполеон обменивались народами, когда-то цари менялись Польшей. И мы будем продолжать эту тактику царей?¹

29 апреля (12 мая) в резолюции Седьмой (апрельской) конференции РСДРП(б) по национальному вопросу был записано программное положение, изменившее ход истории:

За всеми нациями, входящими в состав России, должно быть признано право на свободное отделение и на образование самостоятельного государства (док. № 10).

О возможности независимости Финляндии и ее выходе из состава России так четко не заявляла ни одна политическая сила России и Финляндии, кроме большевиков. Провозглашая идею мировой пролетарской революции и будущего объединения рабочего класса всего земного шара, В.И. Ленин в национальном вопросе последовательно отстаивал принцип права наций на самоопределение.

Пока Юридическое совещание неспешно рассматривало череду законопроектов о передаче решения некоторых дел финляндскому генерал-губернатору и Финляндскому Сенату, идея независимости все более проникала в финские массы. 18 июня (1 июля) 1917 г. на IX съезде СДПФ под влиянием О.В. Куусинена и А.М. Коллонтай была принята резолюция, где впервые зафиксировано требование финнами государственной самостоятельности².

Большевики в Петрограде и социал-демократическая фракция Сейма в начале июля 1917 г., каждый со своей стороны, готовили переворот. 29–30 июня (11–12 июля) в Сейме всю ночь обсуждался важнейший законопроект об автономии Финляндии (правда, без возможности самостоятельного формирования внешней политики и военных вопросов). После долгого обсуждения, под впечатлением происходящих в Петрограде событий 5(18) июля 1917 г. Сейм принял закон «Об осуществлении верховной власти в Финляндии»:

¹ Ленин В.И. Речь по национальному вопросу 29 апреля (12 мая) // Ленин В.И. Полное собрание сочинений (далее – Полн. собр. соч.) Т. 31. М., 1969. С. 435.

² Tuomies. 1917. 19 июня; Finland and Russia, 1808–1920. From Anatomy to Independence. P. 172–173.

Сейм Финляндии единолично решает, утверждает и постановляет о приведении в исполнение всех законов Финляндии, в том числе и касающихся финансового хозяйства, обложения и таможенных дел. [...] Определение сего закона не распространяются на дела внешней политики, а также на военное законодательство и управление (док. № 24).

В ответ на это решение Временное правительство 18(31) июля 1917 г. объявило о роспуске Сейма и проведении новых выборов (док. № 26). Это решение еще больше накалило обстановку в Финляндии и разделило политиков на тех, кто считал роспуск Сейма законной акцией, и тех, кто незаконной.

30 августа (12 сентября) 1917 г. Временное правительство решило издать грамоту о передаче некоторых дел на окончательное решение Финляндского Сената, которой Сенату передавались второстепенные и третьестепенные полномочия (док. № 29).

Стремительно развивающиеся события не уместались в рамки старых концептуальных описаний ни Временного правительства, ни многих партийных и политических лидеров, обгоняя рост национального самосознания.

Между тем Юридическое совещание с 26 сентября (9 октября) 1917 г. начало рассматривать проекты предложений Сейму Финляндии: 1) о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и 2) о новой форме правления. 2–3(15–16) октября проходили совместные совещания членов Юридического совещания с членами образованной Финляндским Сенатом Комиссии основных законов. Хотя российские юристы готовы были идти на вынужденные уступки, финские Сенаторы нашли юридические положения для обоснования полной автономии Финляндии. Они выступили как против единого для России и Финляндии главы государства, так и против того, чтобы окончательное решение о судьбе Финляндии принимало Учредительное собрание. Сенатор Даниельсон-Кальмари уточнил:

С нашей точки зрения важно, чтобы права великого князя Финляндии не могли считаться ни на минуту перешедшими к Учредительному собранию, так как Учредительное собрание, в противном случае, могло бы удержать эти права навсегда (док. № 36).

3(16) октября были подготовлены соответствующие законопроекты (док. № 37, 38). В проекте «Закона о взаимных правовых отношениях России и Финляндии» был достигнут компромисс:

Финляндия остается и впредь соединенной с Россией, но имеет собственную конституцию и правительство, независимые от законодательной и правительственной власти России (док. № 38).

Эти проекты рассматривались на заседании Сената 9 (22) октября. 12(25) октября Хозяйственный департамент Сената направил рассмотренные проекты конституционных законов со своими изменениями Финляндскому Генерал-Губернатору, который передал их со своими замечаниями Министру Статс-Секретарю для представления Временному Правительству. С 13(26) октября по 19 октября (1 ноября) в Юридическом совещании шло активное обсуждение проектов будущего России и Финляндии, поскольку проекты выработанных законов должны были быть представлены в Сейм, открытие которого планировалось 20 октября (2 ноября). Генерал-губернатор Н.В. Некрасов считал, что большинство Сейма будет голосовать за полную независимость, к предложенным проектам отнесется негативно и создаст Сенат, настроенный против Временного правительства. Барон Б.Э. Нольде тоже склонялся к компромиссу с финнами. Противниками уступок являлись М.С. Аджемов и Д.Д. Grimm, председатель Юридического совещания Н.И. Лазаревский.

20 октября (2 ноября) 1917 г. собрался Сейм. Буржуазное большинство Сената вручило генерал-губернатору Н.В. Некрасову проект «Манифеста Временного правительства Финляндскому Сейму и всем гражданам Финляндии», согласно которому вся полнота власти императора и Великого князя (за исключением внешнеполитических и военных вопросов) передавалась Сенату, а не Сейму¹. Подготовленные проекты законов о форме правления Финляндии и о взаимоотношениях России и Финляндии остались непринятыми. Тальманом (председателем) Сейма был избран младофинн Лундсон. 25 октября (7 ноября) 1917 г. генерал-губернатор Некрасов приехал в Петроград для обсуждения проекта манифеста в Юридическом совещании.

25 октября (7 ноября) 1917 г. Петроградский Временный революционный комитет (ВРК) принял обращение «К гражданам России», где провозгласил переход к нему государственной власти. На следующий день ВРК передал власть II Всероссийскому Съезду Советов рабочих и солдатских депутатов, сформировавшему Временное рабочее и крестьянское правительство, которое (ввиду отказа других партий войти в него) оказалось большевистским. Его председателем стал В.И. Ленин.

В условиях неконституционной смены власти в России финские органы и организации активизировали усилия по расширению собственных полномочий и заполнению образовавшегося вакуума власти. Причем представители имущих классов, не заинтересованные в распространении революции на Финляндию, открыто перешли на позицию незамедлительного отделения от Советской России и создания самостоятельного финского государства. Со своей стороны социал-демократы, в отличие от прежних радикальных заявлений, теперь не хотели разрывать связи со страной, где победили их товарищи.

¹ Сюкияйнен И.И. Революционные события 1917–1918 гг. в Финляндии. Петро-заводск, 1962. С. 104.

26–27 октября (8–9 ноября) в Сейме обсуждался проект создания регентского совета, который взял бы на себя всю полноту власти. Против регентства выступили социал-демократы, но и буржуазные партии не хотели брать на себя ответственность за анархию, которая охватила Финляндию.

2(15) ноября 1917 г. Временное рабочее и крестьянское правительство приняло Декларацию прав народов России, давшую импульс формированию «национальных правительств» на Украине, в Белоруссии, Бессарабии, Закавказье и т. п., потому что в ней юридически было закреплено

право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства¹.

В тот же день Сейм взял в свои руки власть, ранее принадлежавшую императору и великому князю:

Так как до сих пор не удалось избрать регентский совет, в который Сейм решил передать осуществление верховной исполнительной власти в Финляндии, Сейм разрешает осуществлять себе, на данный момент, властные полномочия, принадлежащие к Императору / Великому князю в соответствии с существующими законами².

Дальнейшие события развивались стремительно. 14 (27) ноября Сейм принял на себя осуществление верховной власти страны, объявив себя независимым от российских властей, и назначил новое правительство Финляндии: председателем-прокурором стал П.Э. Свинхувуд. Сенат уполномочил своего председателя представить в Сейм проект новой конституции страны. Последующие дни занимают выдающееся место в финской истории. 22 ноября (5 декабря) 1917 г. Сейм обратился к международному сообществу с просьбой признать независимость Финляндии, однако, Германия и Швеция ответили, что признают независимость только после соответствующего акта со стороны правительства России. 23 ноября (6 декабря) П.Э. Свинхувуд выступил в Сейме с изложением программы нового правительства, где публично заявил об отделении от России:

Финский народ, следовательно, имеет право и обязанность взять свою судьбу в свои руки³.

¹ Декреты Советской власти. Т. 1. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. М., 1957. С. 39–41.

² Toiset valtiopaivat 1917. Poytakiriat, Vol. 1. P. 147; Finland and Russia, 1808–1920. P. 195.

³ Toiset valtiopaivat 1917. Poytakirjat, Vol. 1. P. 182–183; Finland and Russia. 1808–1920. P. 200–201.

Против представленного проекта выступил социал-демократ К. Маннер, выдвинув альтернативный вариант, в котором акт признания независимости обуславливался позицией Советской России:

Независимость эта должна осуществляться мирным путем с согласия русского народа (док. № 50).

По итогам голосования («за» 100, «против» 88) Сейм одобрил декларацию независимости «К народу Финляндии», предложенную Свинхувудом:

Финский народ должен вступить, в качестве независимой нации, в ряды прочих народов мира. [...] Правительство предполагает обратиться к прочим державам, дабы добиться международного признания государственной самостоятельности нашей страны (док. № 51).

16(29) декабря Сенат поручил делегации, в которую вошли Свинхувуд, Энкель и Идман, выехать в Петроград и вручить Совету народных комиссаров (СНК) официальное обращение, где говорилось:

В финском народе непоколебимо укрепилось присущее каждой дошедшей до самосознания нации убеждение, что лишь при полной государственной независимости он может быть уверен в сохранности незыблемых условий своей жизни и выполнять национальное и общечеловеческое свое призвание (док. № 56).

17(30) декабря СНК в постановлении «Об обращении Финляндского Правительства к “Российскому Правительству” с требованием признания независимости Финляндии Россией» просил Сенат более точно указать адресата своего обращения (док. № 57).

18(31) декабря 1917 г. СНК утвердил предложенный наркомом иностранных дел Л.Д. Троцким текст декрета о государственной независимости Финляндии. В сборнике публикуется протокольное постановление СНК (док. № 58) и текст декрета:

а) признать государственную независимость Финляндской Республики (док. № 59).

21 декабря 1917 г. (3 января 1918 г.) Президиум ВЦИК принял решение:

Утвердить Постановление СНК и предложить ЦИК принять без прений, ограничившись лишь заявлениями от фракций (док. № 60).

22 декабря 1917 г. (4 января 1918 г.) ВЦИК по докладу И.В. Сталина постановил:

1) Признать государственную независимость Финляндской Республики (док. № 63).

В тот же день независимость Финляндии была признана шведским королем, на следующий день – Францией, далее Грецией, Германией, Норвегией, Данией, Швейцарией...

Раздел 2 «Январь 1918 – февраль 1920 г.» представляет документы о военном и дипломатическом противостоянии между Советской Россией и Финляндией, первоначально в условиях развернувшейся в Финляндии гражданской войны, в которой большевики поддерживали своих финских товарищей, о последующем финляндском вторжении в Карелию и мирных переговорах, закончившихся Тартуским (Юрьевским) мирным договором.

В январе 1918 г. началась революция в Финляндии, были сформированы органы революционной власти (Совет народных уполномоченных, СНУ), провозглашена социалистическая республика. Правительство П.Э. Свинхувуда бежало на север Финляндии, откуда с помощью германских войск и отрядов, подчиненных генералу К.Г. Маннергейму, организовало наступление на СНУ. Так началась гражданская война в Финляндии. Финляндская Республика, провозглашенная Сеймом 23 ноября (6 декабря) 1917 г., и Финляндская Социалистическая Рабочая Республика вступили в ожесточенное политическое и военное противоборство. Советская Россия, безусловно, поддерживала рабочую республику.

3(16) января 1918 г. Сенат назначил Маннергейма главнокомандующим будущей армией, ее основу составили отряды самообороны, шюцкоры, которые стали возникать с весны 1917 г. 12(25) января формирования шюцкора были объявлены законными войсками правительства Финляндии.

Наступление революции в Финляндии чувствовалось с самого начала января. 13(26) января 1918 г. председатель СНК В.И. Ленин на Чрезвычайном всероссийском железнодорожном съезде говорил:

Мы рассчитывали на то, что мы будем привлекать другие нации – Украину, Финляндию не насилием, не навязыванием, а тем, что они будут создавать свой социалистический мир, свои советские республики. Мы видим теперь, что в Финляндии ожидается со дня на день рабочая революция...¹

В ночь на 15(28) января 1918 г. в Гельсингфорсе началась всеобщая забастовка, красными финнами были заняты вокзал, банк, Сенат, здания других официальных учреждений. И.Т. Смилга докладывал в СНК:

Власть в Финляндии перешла в руки социал-демократической рабочей партии точка. Чины Сената скрылись (док. № 65).

¹ Ленин В.И. Доклад Совета Народных Комиссаров 13 (26) января // Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 35. М., 1967. С. 304.

В тот же день Финляндский Сенат обратился к народу Финляндии с предложением «покончить с этим предательством» и подчинил все правительственные структуры и военные силы генералу Маннергейму¹.

Исполком Гельсингфорского Сейма рабочих организаций опубликовал извещение о формировании революционного правительства – Совета народных уполномоченных и Главного рабочего Совета, а также декларацию СНУ с изложением программы социалистических преобразований (док. № 110). Председателем СНУ был избран К. Маннер, уполномоченным по иностранным делам – Ю. Сирола, о чем они 17(30) января 1918 г. направили ноту в СНК:

Сим объявляем российскому правительству рабочих, солдат и крестьян, что революционное движение рабочих Финляндии низвергло свое буржуазное правительство (док. № 112).

В Советской России новое правительство сразу признали на съезде Советов 18(31) января 1918 г., при этом никакого отдельного постановления принято не было. Нарком иностранных дел РСФСР Л.Д. Троцкий направил 20 января (2 февраля) 1918 г. молодому рабочему и крестьянскому правительству Финляндии приветствие:

Новые узы пролетарской солидарности связывают отныне свободную Финляндию со свободной Россией².

Для поддержки в борьбе с белой гвардией Советская Россия поставляла в Финляндию оружие, формировала отряды добровольцев. На помощь правительству Свинхувуда (которое перебралось на север Финляндии, в г. Ваза) из Германии 12(25) февраля поспешили «егерские» полки, проходившие военную подготовку в Германии. В Финляндию направились также добровольцы из Швеции (батальон «Черная бригада» и формирования добровольцев), из Швеции поступало и оружие. В феврале Финляндия оказалась разделена на две части: юг заняли красные, север – белые.

Естественно, что Советская Россия поддержала СНУ и заключила с красной Финляндией 1 марта 1918 г. международный договор, в соответствии с которым РСФСР передавала республике трудящихся финнов как новые земли, так и часть собственности, которой располагала бывшая Российская империя на территории ВКФ, а Финляндская Социалистическая Рабочая Республика (ФСРР) передавала Советской России находившуюся на ее территории собственность Финляндии. В договоре было закреплено намерение выработать и подписать торговое соглаше-

¹ Kansalaissota dokumentteina. Helsinki, 1969. P 74; Finland and Russia. 1808–1920. P. 225–226.

² Известия Петроградского С.Р. и С.Д. 1918. № 15 (279). 20 января (2 февраля). С. 2; Троцкий Л. Соч. Т. 17. Ч. 1. М.; Л., 1926. С. 92.

ние между странами, одним из пунктов которого было обеспечение эвакуации российских войск из Финляндии:

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика обязуется не чинить никаких препятствий и обещает содействовать продолжению и скорейшему окончанию начатой эвакуации из пределов Финляндской Социалистической Рабочей Республики сухопутных и морских вооруженных сил и учреждений Военного и Военно-морского ведомств Российской Федеративной Советской Республики (док. № 80).

Использование старой российской армии в гражданской войне в Финляндии было почти неосуществимо ввиду ее плохой боеспособности. Поэтому для поддержки Красной Финляндии в Советской России объявили призыв добровольцев, во главе которых встал Военный отдел Областного комитета армии, флота и рабочих. Командовал ими бывший полковник русской армии С. Свечников, который был назначен помощником главнокомандующего Красной гвардии Финляндии – народного уполномоченного по внутренним делам А. Тайми¹.

3 марта 1918 г. Советская Россия, с одной стороны, и страны Четверного союза – Германия, Австро-Венгрия, Болгария и Турция – с другой, заключили Брест-Литовский мирный договор (док. № 81)², в котором были определены международные обязательства России по отношению к Финляндии: вывод войск и флота из Финляндии и Аландских островов и прекращение борьбы и агитации против правительства П.Э. Свинхувуда.

Окончание войны с Германией дало возможность начать вывод регулярных войск из Финляндии: 2 марта Военный отдел Областного комитета издал приказ № 40 о роспуске старой российской армии в Финляндии³. 7 марта 1918 г. белым «правительством Ваза» был подписан мирный договор с Германией, согласно которому Финляндия получала от Германии военную помощь как оружием, так и военными формированиями. 6 марта немецкие войска высадились на Аландских островах, 8 марта – в районе Данцига и т. п. 15 марта началось наступление белых войск. 5 апреля между германским морским командованием и делегацией Балтийского флота было заключено «Гангутское» соглашение о положении флота в Гельсингфорсе, согласно которому он должен покинуть территорию Финляндии под контролем германского командования⁴. 6 апреля состоялось последнее заседание СНУ Финляндии в Гельсингфорсе, после чего члены красного правительства переехали в Выборг, откуда 25 апреля они перебрались в Россию.

¹ См.: Свечников С. Революция и гражданская война в Финляндии. 1917–1918 гг. (Воспоминания и материалы). М., 1923.

² Договор был аннулирован РСФСР 13 ноября 1918 г.

³ Свечников С. Указ. соч. С. 105–106.

⁴ Балтийский флот в Октябрьской революции и гражданской войне. Партиздат: М.; Л., 1932. С. 79–80.

29 апреля вместе с падением Выборга завершилась гражданская война в Финляндии.

С мая по октябрь 1918 г. дипломатические отношения между Россией и Финляндией были разорваны. Защиту русских, оставшихся в Финляндии и не успевших эвакуироваться в ходе военных действий, 10 июня 1918 г. взяло на себя норвежское посольство¹. Представителем России в Гельсингфорсе был начальник Свеаборгской крепости Кованько, который и занимался эвакуацией граждан России и спасением российского имущества.

В условиях «белого террора» 15 мая 1918 г. Сейм вручил верховную власть регенту П.Э. Свинхувуду. 27 мая был сформирован новый Сенат: его главой стал Ю.К. Паасикиви. И Сенат, и Сейм придерживались прогерманской ориентации.

Политика советского правительства была направлена на достижение мира. 24 мая Ленин писал:

Если можно помочь тому, чтобы получить мир с Финляндией, Украиной и Турцией (в этом гвоздь), надо всегда и все для этого сделать (конечно, без неких новых аннексий и даней этого не получить). За ускорение такого мира я бы много дал².

13 июля 1918 г. В.В. Воровский был назначен председателем мирной делегации для ведения переговоров с финляндским правительством³. Переговоры начались в августе 1918 г.

Основным на переговорах (с 3 по 27 августа 1918 г.) был территориальный вопрос, который преподносился как национальный. Северо-западные области распавшейся Российской империи стали ареной борьбы Финляндии, Германии, Англии, Франции, добровольческих формирований финнов и карел. Советская Россия была озабочена прежде всего защитой Петрограда и освобождением Мурманска и Архангельска от союзнических войск. Население Восточной Карелии было разрозненно: в северной части преобладали стремления присоединиться к Финляндии, в южной – к России.

На заседании территориальной комиссии 5 августа 1918 г. сенатор Раутапяя заявил, что нужно присоединить Карелию к Финляндии,

ибо в Восточной Карелии живет родственный по культуре Финляндии народ, высказавшийся за присоединение к Финляндии.

¹ АВП РФ. Ф. 135. Оп. 2. П. 1. Д. 4. Л. 1. Нота Посольства Норвегии № 2874/1918 в НКВД России о защите русского населения в Финляндии.

² Ленин В.И. Письмо А.А. Иоффе и В.Р. Менжинскому // Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 50. М., 1970. С. 80.

³ РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 156. Л. 7. Протокольное постановление СНК о назначении Воровского В.В. председателем мирной делегации для ведения переговоров с финляндским правительством.

Г[осподин]. Воровский, указывая, что если исходить только из этнографического принципа, следовало бы Финляндии на западе уступить Швеции населенные шведами области, чего она, из государственных соображений, не сделает (док. № 105).

26 августа глава российской делегации В. Воровский докладывал наркому иностранных дел Г.В. Чичерину о разговоре с министром иностранных дел Энकेлем:

Ясно было, что для данного момента требование всей Карелии с Мурманом и Колой, а также безвыкупный захват всего нашего военного и государственного имущества является с их стороны требованием ультимативным (док. № 113).

Переговоры с Финляндией закончились ничем, но именно в день их окончания, 27 августа, Россией был подписан добавочный (к Брест-Литовскому соглашению) договор с Германией, по которому последняя гарантировала, что со стороны Финляндии не будет произведено нападение на РСФСР, в частности на Петроград¹. Этим соглашением готовилась операция по изгнанию войск Антанты, действовавших в Карелии и Мурманском крае.

Победа стран Антанты в 1918 г. изменила политическую карту Европы: 11 ноября Германия заключила перемирие с Антантой, Первая мировая война была закончена². Финляндии пришлось срочно менять политическую ориентацию. 27 ноября 1918 г. был сформирован новый кабинет, во главе которого стал Идманн, министром иностранных дел был назначен К. Энкель, главой государства – Маннергейм (официальное избрание его регентом состоялось 12 декабря 1918 г.). По требованию Антанты сторонников германской ориентации удалили с ответственных постов. 16 декабря 1918 г. немецкие войска были выведены из Финляндии. Однако Маннергейм был одержим идеей похода на Петроград и подавления революции.

В начале февраля 1919 г. было получено сообщение о том, что

Маннергейм обратился к союзникам с просьбой разрешить занять Петроград, объясняя, что Петроградская губерния исторически входит в состав Финляндии³.

¹ ДВП. Т. 1. М., 1959. С. 437, 439, 444.

² Официальное завершение войны было оформлено подписанием Версальского мирного договора 28 июня 1919 г. Сразу после капитуляции Германии ВЦИК аннулировал Брестский мирный договор.

³ Разгром белофинских интервентов в Карелии в 1918–1922 гг.: Сб. документов / сост. А.М. Федотов. Петрозаводск, 1944. С. 61. Из докладной записки заведующего политотделом Северного фронта в политотдел РВСР о намерении Маннергейма захватить Петроград.

Оргбюро ЦК РКП(б) 27 марта 1919 г. приняло решение укрепить границу с Финляндией (док. № 117). В результате вторжения финских добровольцев в Олонецкую губернию в апреле 1919 г. Поросозерская во-лость была присоединена к Финляндии. Показательна в этой связи реакция советского руководства, зафиксированная в телеграмме руководителя Петроградской губернии Г.Е. Зиновьева председателю СНК 10 июля 1919 г.:

Непременно заявить: нашим войскам, несмотря на провокацию, отдан приказ не переходить финляндскую границу¹.

Позицию Маннергейма пытались использовать белые генералы, которые надеялись с помощью Финляндии захватить Петроград и восстановить монархию. Однако разное видение будущего России и Финляндии как у Колчака и Юденича, так и у Маннергейма помешало этому альянсу. Колчак был за «единую и неделимую» Россию, т. е. Финляндия была бы возвращена в империю. 26 мая 1919 г. он ставил в известность генерала Юденича:

Нами ведутся переговоры с союзниками на следующих основаниях: 1) поход Маннергейма на Петроград чрезвычайно желателен [...] 5) По вопросу о наших политических отношениях с Финляндией считаем, что признание государственной независимости Финляндии может исходить только от Учредительного собрания².

26 июля 1919 г. Маннергейм проиграл выборы. Президентом Финляндии был избран Стольберг.

11 сентября 1919 г. Политбюро ЦК РКП(б) приняло решение обратиться к прибалтийским государствам и Финляндии с предложением заключить мир. НКВД послал ноту:

Советское Правительство предлагает Финляндскому Правительству вступить в мирные переговоры с целью прекращения военных действий и выработки условий мирных отношений между Финляндией и Россией (док. № 129).

Заключение мирного договора пугало как белые правительства России, так и Маннергейма, поскольку поставило бы точку на их планах. Маннергейм писал 8 октября:

Мне кажется, что соглашение с большевиками не сулит никаких выгод Финляндии, наоборот, создаст опасность вторжения большевизма

¹ ГА РФ. Ф. 130. Оп. 3. Д. 515. Л. 56.

² Красный архив. М., 1929. Т. 33. С. 119–120.

и отнимет от Финляндии моральную поддержку западных стран (док. № 130).

Слухи о будущем мире активизировали и действия генерала Юденича, который с новой силой возобновил переговоры с Маннергеймом о нападении на Петроград и с финским правительством о военной помощи в этом наступлении. Однако новое финское правительство при встрече с представителем Юденича и Колчака воздержалось от помощи им. Посланный для встречи с Веннола и Холсти М.С. Маргульес так передал их позицию:

Основной тон их возражений – они боятся будущей России, они не верят будущим диктаторам и предпочитают сохранить свои войска для того, чтобы отбиваться от будущих, неизбежных, по их мнению, посягательств на их свободу со стороны белых генералов (док. № 132).

Отсутствие поддержки со стороны Финляндии сыграло важную роль в провале наступления войск Юденича на Петроград. Рассматривая возможность совместного наступления войск Юденича и Финляндии на Петроград, 29 октября 1919 г. Троцкий констатировал:

История производит сейчас испытание возможности сожительства самостоятельной Финляндии и самостоятельной России в их нынешних границах¹.

5 ноября финляндское правительство официально отказало генералу Юденичу в военной помощи:

Невозможность выступления объясняется внутренним политическим положением Финляндии, плохим состоянием финансов, необеспеченностью сообщения, снабжения и отсутствием гарантии держав, что будущее Российское правительство признает независимость Финляндии и выполнит остальные поставленные ею условия (док. № 134).

Этим была поставлена точка в поддержке финнами белого движения в России. Председатель СНК В.И. Ленин назвал эту позицию Финляндии «дружественным нейтралитетом»².

¹ Известия, 1919. № 242. 29 октября; Троцкий Л.Д. Соч. Т. 17. Советская Республика и капиталистический мир. Ч. II: Гражданская война. М.; Л., 1926. С. 289–290.

² Ленин В.И. Доклад ВЦИК и Совнаркома 5 декабря 1919 // Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 39. М., 1970. С. 397.

Раздел 3 «Март–декабрь 1920 г.» посвящен переговорному процессу между Россией и Финляндией, центром которого являются мирные переговоры в Тарту (12 июня – 13 августа). Дипломатическая и военная обстановка весны 1920 г. сложилась для Советской России благоприятно, 26 марта 1920 г. Пленум ЦК РКП(б) принял решение начать переговоры о перемирии с Финляндией. С 12 по 24 апреля в Раяйоках шли переговоры о перемирии, с 12 июня по 13 августа – переговоры о мире, 14 октября был подписан Тартуский (Юрьевский) мирный договор, который был ратифицирован обеими странами в октябре–декабре 1920 г. и вступил в действие с 1 января 1921 г.

1 марта 1920 г. Нарком иностранных дел Г.В. Чичерин обратился в Политбюро:

Этот инцидент нужно бы использовать для того, чтобы попытаться привлечь Финляндию к началу непосредственных переговоров. Предлагаем поэтому ответить Финляндии, что в течение ближайшего будущего наши войска не вступят в указанные два прихода в расчете на начало переговоров с Финляндией (док. № 137).

На следующий день НКВД РСФСР направил ноту МИД Финляндии, в которой предложил провести переговоры:

Мы ожидаем также, что переговоры между Россией и Финляндией будут вестись по всем вопросам, касающимся взаимоотношений между двумя странами (док. № 139).

25 марта 1920 г. МИД Финляндии поддержал идею проведения демаркационной линии в Восточной Карелии, что могло бы стать залогом переговорного процесса:

Финляндское правительство ожидает, чтобы Советское правительство со своей стороны приняло это соглашение и доказало бы этим с очевидностью, что оно готово восстановить мир и добрососедские отношения между Финляндией и Россией (док. № 140).

В тот же день Г.В. Чичерин обратился напрямую к председателю СНК В.И. Ленину для срочного принятия решения – начинать войну с Финляндией, пытаясь вернуть себе территорию, принадлежавшую Российской империи до 1914 г., или же встать на путь мирных переговоров, предполагая территориальные уступки.

ЦК должен теперь принципиально решить, принять ли с Финляндией такую линию (поторговаться еще можно) или идти до границ 1914 г., вызывая войну (док. № 141).

26 марта был созван секретный Пленум ЦК РКП(б), на котором никаких протоколов не велось. Секретарь ЦК Е.Д. Стасова сообщила тотчас же наркомму Г.В. Чичерину:

Пленум Цека обсудил вопрос о предложении Финляндии о перемирии и постановил поручить Вам вести политику переговоров на перемирие, всячески затягивая их (док. № 142).

Этот перелом в отношении между Россией и Финляндией был настолько важен, что лидер ЦК через несколько дней в отчетном докладе на партийном съезде констатировал:

Финляндия прислала телеграмму, в которой официально говорится о демаркационной линии, но по существу это переход к мирной политике¹.

Хотя демаркационная линия, предложенная Финляндией, была крайне невыгодна в военном отношении России², НКВД подтвердил 3 апреля в ноте МИД, что готов начать переговорный процесс (док. № 144). 7 апреля МИД Финляндии подтвердил, что готов послать делегатов в Раяйоки для ведения переговоров (док. № 145).

На следующий день Пленум ЦК утвердил политическим комиссаром на предстоящих переговорах Я.А. Берзина (док. № 147). Переговоры о перемирии проходили в Раяйоки с 12 по 24 апреля.

Однако международная ситуация и военное положение Советской Республики были таковы, что выгоднее становилось идти дальше перемирия – к миру. Чичерин писал Ленину 10 мая:

Главком усиленно настаивал, чтобы переговоры были перенесены из военных в дипломатические руки. Я ему сказал, что это возможно лишь в том случае, если мы сделаем предложение уже не о перемирии, а о мире, и он это приветствовал (док. № 149).

Изменение политики (от перемирия к миру) было санкционировано Политбюро 11 мая 1920 г.:

Утвердить предложение т. Чичерина, касающееся Финляндии (док. № 150).

¹ Ленин В.И. Речь при открытии съезда 29 марта // Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 40. М., 1974. С. 246.

² АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53383. Л. 8–9. Доклад начальника Полевого Штаба РВСР Главкому об установлении нейтральной зоны и демаркационной линии с Финляндией.

В тот же день НКВД России послал МИД Финляндии ноту, в которой передал новую позицию РСФСР:

Российское Правительство [...] находит, что наступило время созвать совместно с Финляндией мирную конференцию и формально предлагает Финляндскому Правительству вступить с ним в переговоры с целью заключения мирного договора между обеими странами (док. № 151).

Подготовка к переговорам шла на фоне политической борьбы по вопросу о судьбе Восточной Карелии. Несмотря на это, Россия 23 мая и Финляндия 27 мая (док. № 155) подтвердили готовность начать переговоры о мире.

В сборнике впервые публикуются стенограммы переговоров в Тарту, длившихся с 12 июня два месяца и завершившихся подписанием договора о перемирии 13 августа. Переговорный процесс не был на этом завершен. Всего состоялось 12 пленарных заседаний (12 июня – 14 октября), 8 заседаний комиссий по перемирию (15 июня – 9 августа), 11 заседаний территориальной комиссии (16 июня – 30 августа), 14 заседаний экономической комиссии (29 июня – 23 августа). Также работали различные подкомиссии. Руководитель российской делегации А.Я. Берзин вспоминал позднее:

Кроме того, помимо официальных заседаний, было еще бесконечное количество других заседаний «без протоколов», или, как они у нас назывались, «заседания с «шоколадом»», на которых свободнее можно было поговорить о старых вопросах и ликвидировать более острые конфликты дружественным способом. Таких заседаний было около ста. Это заседания подкомиссий и разные частные совещания¹.

В ходе конференции менялись планы, стратегии, настроение, ожидания делегаций, менялась военная и внешнеполитическая обстановка. Условно заседания можно разделить на две части: до перерыва и после перерыва (с 28 июля), вызванного кризисом из-за неуступчивости обеих сторон. Обе делегации переосмыслили свои позиции, проконсультировались со своими правительствами, выработали более компромиссную политику.

На открытии мирной конференции 12 июня 1920 г. руководитель российской делегации сказал:

Господа, мы собрались сюда для важного дела – для установления условий мирного и дружеского сожительства между двумя живущими в близком соседстве нациями. Перед нами стоит задача определить те по-

¹ ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 22. Д. 9. Л. 37.

литические и экономические отношения, которые в будущем должны существовать между Россией и Финляндией (док. № 157).

Ему вторил, почти дословно, руководитель финской мирной делегации Паасикиви:

Цель, к которой мы при начинающихся ныне мирных переговорах должны стремиться, заключается в создании на долгие времена почвы для благоприятных политических и экономических отношений между обеими странами (док. № 157).

Однако, как выяснилось позднее, у той и другой стороны были разные представления о политических и экономических отношениях.

На втором пленарном заседании 14 июня 1920 г. член финляндской делегации Веннола огласил основные требования Финляндии:

...чтобы финскому населению предоставлен был необходимый для его существования доступ к Ледовитому океану, во-вторых, чтобы финскому населению Карелии, которое ныне отделено границей от Финляндии, предоставлена была возможность на основании принципа самоопределения народов решить, желает ли оно принадлежать к Финляндии или России... (док. № 158).

Вопрос о границах, в том числе и возможности выхода Финляндии к Ледовитому океану и раздела Карелии, вызвал возражения со стороны России. На третьем пленарном заседании 15 июня Берзин огласил российскую позицию:

Относительно требований Финляндии в области Печенги Российская Делегация заявляет: о каких-либо исторических правах Финляндии на Печенгу на настоящей мирной Конференции не может быть речи. [...] Русская Делегация не выдвигает требования объявления независимости западной Карелии, входящей в состав Финляндии, и считает судьбу этой области вопросом внутренней политики Финляндии, точно так же разрешение вопроса о восточной Карелии Российское Государство оставляет за собою (док. № 160).

Российская делегация с самого начала была настроена на реализацию «программы-минимум» по всем вопросам, чтобы переговоры не были прерваны Финляндией. 23 июня на втором заседании комиссии по перемирию Финляндия сразу предъявила максимальные требования: граница на суше определяется status quo (расположением войск в 1920 г.), граница на море — по состоянию на 1917 г. Российская делегация запросила НКВД и РВСР о возможностях уступки. Чичерин и Ленин высказались против уступок:

Таково ли наше общее положение, чтобы идти на столь тяжелые уступки??? Не мне решать. Чичерин.

24/VI. Я против уступки Ф[инляндии]. [...] Ленин (док. № 163).

Председатель РВСР Л.Д. Троцкий не определил своего отношения к уступкам:

Мы можем идти на те или другие уступки, даже не вызываемые соотношением сил, поскольку эти уступки станут составной частью мирного договора (док. № 164).

Отсутствие четкой позиции РВСР по поводу уступок Печенги отметил Г.В. Чичерин, посылая 28 июня в Политбюро справку об экономических богатствах Печенгского района¹. 2 июля Чичерин отправил руководителю мирной делегации Берзину телеграмму, что Печенгу уступать нельзя, что у Коморси (командующего морскими силами) мечта перенести туда флот. Изумленный Берзин отвечал:

По отношению же к Финляндии речь идет о несравненно более важном – об открытии того окна в Европу, которое пока заключено крепко-накрепко. И если для достижения этой цели нам придется и прирезать финнам кусок земли в области Печенги, а может быть и в Восточной Карелии, то мы должны иметь смелость пойти на эти уступки (док. № 172).

Кроме разногласий по территориальному вопросу четко выявились разногласия по экономическим вопросам, поскольку делегации стояли на диаметрально противоположных позициях: российская сторона считала, что войны между странами не было, финская – что была. Секретарь делегации А. Черных сформулировал это в отчете следующим образом:

По мнению Русской Делегации и согласно международным прецедентам возвращение этого имущества России не подлежит ни малейшему оспариванию. Финская делегация в своих доводах остановилась, главным образом, на том, что Финляндия находилась в войне с Россией и, следовательно, все военное имущество России, находящееся на ее территории, переходит безвозмездно к ней (док. № 168).

Примерно теми же словами, признавая слабость российской делегации, описывал ситуацию наркому Чичерину глава мирной делегации Я.А. Берзин:

¹ РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 14512. Докладная записка Г.В. Чичерина в Политбюро ЦК РКП(б) о природных богатствах Печенги.

...мы упорно будем твердить: если даже признать, что была война, то все-таки наше военное имущество, оставшееся в Финляндии и созданное не для войны против Финляндии, не может считаться их военной добычей, а должно быть возвращено нам или выкуплено (док. № 169).

А. Черных в отчете о втором заседании экономической комиссии так передал выступление Керженцева 30 июня:

Наиболее крупные боевые единицы России, как флот и крепости, никакого участия не принимали. Это можно объяснить только тем, что войны не объявлялось и ее никто не вел (док. № 171).

14 июля 1920 г. на пленарном заседании было решено сделать перерыв в заседаниях, потому что плодотворная работа в комиссиях прекратилась. Руководитель российской делегации Берзин уехал в Москву для консультаций в НКВД, правительстве и ЦК РКП(б), так как взгляд на переговорный процесс в Москве и в Тарту был совершенно различным. Сказывались как ведомственные интересы (НКВД и РВСР занимали разные позиции), так и разное видение политических процессов в ЦК РКП(б).

Переломным моментом в территориальных спорах и ходе мирной конференции стало решение Политбюро, принятое по докладу Берзина 23 июля:

Согласиться в принципе на предложенные нашей мирной делегацией условия, с тем, однако, чтобы мы абсолютно выговорили себе возможность сухопутных сношений с Норвегией без всякого контроля и без права Финляндии оказывать какое бы то ни было противодействие в отношении проезда людей и провоза товаров. Разрешить нашей делегации пойти на то, чтобы ни одна сторона не производила никаких уплат другой (док. № 178).

Совещания финляндской делегации с правительством проходили 16 и 26 июля. Паасикиви считал, что нужно идти на уступки, так как военное положение России укрепилось. Таннер предлагал отказаться от претензий на Восточную Карелию. Президент Стольберг решил, что не нужно спешить с подписанием перемирия, программу-минимум не оглашать, согласиться на нее в крайнем случае¹. Переговоры возобновились 28 июля, каждый день проходили пленарное заседание, заседание территориальной комиссии, три заседания экономической комиссии.

2 августа Чичерин напоминал Берзину:

¹ Подробнее см.: Холодковский В.М. Финляндия и Советская Россия. 1918–1920. М., 1975. С. 210–211.

Если та уступка, о которой при Вас принято решение Политбюро, может гарантировать, что финны не двинутся, то надо ее сделать, только с необходимыми оговорками о неукреплении местности (док. № 180).

Позиции по озвученным вопросам (границы, Карелия, уступка территории) менялись и у членов делегации, и у военных ведомств, которые стали выдвигать не только программу-минимум, но и программу-максимум. 6 августа руководитель российской делегации Берзин докладывал Чичерину:

Во всяком случае Коморси исходит из узковедомственных соображений и совершенно не считается с общегосударственными интересами (док. № 184).

После согласования всех вопросов, в том числе и тех, которые всплыли на заседаниях созданных комиссий, 13 августа было заключено перемирие между Россией и Финляндией (док. № 187). Однако вслед за этим шагом продолжились переговоры о мире.

20 августа Керженцев докладывал Чичерину:

В вопросе о Реполо и Поросозеро финны упорно выдвигают принцип референдума. Я категорически ответил отказом, заявив, что те волости были заняты насильно и должны быть очищены безоговорочно. [...] Если заключить мир примерно на той основе, которая наметилась эти пару дней, то мы получим условия на Финском заливе, о которых нам не приходилось и мечтать в июне (док. № 187).

23 августа Чичерин писал секретарю ЦК РКП(б) Крестинскому:

Тов. Керженцев пишет, что разрешение вопроса об отказе финнов от занимаемых ими пограничных приходов чрезвычайно облегчится, равно как и разрешение Карельского вопроса в благоприятном для нас смысле, если нами немедленно будет издано официальное сообщение или воззвание, в котором широко развивалась бы мысль о правах карелов на культурное развитие и самостоятельное решение своих дел, о предстоящем уходе военных частей из Карелии и передаче охранения порядка местной милиции за исключением небольших отрядов для пограничной службы (док. № 196).

31 августа российская делегация вновь констатировала изменение позиции Финляндии:

Необходимо знать Ваше мнение, следует ли стремиться к немедленному заключению мира путем новых уступок или следует тянуть и торговаться. Немедленное заключение мира возможно лишь при новых крупных

уступках с нашей стороны, вроде согласия на голосование в приходах и иную границу в Печенге и прочее (док. № 200).

Нарком определенно был против уступок:

Идти далее линии Керженцева недопустимо. Охватывать ту часть Рыбачьего полуострова, которую хотят финны, невозможно. Плебисцит в двух приходах недопустим. Никакие разговоры о Карелии недопустимы вообще позиция Керженцева в территориальной Комиссии должна быть пределом уступок (док. № 201).

Спорную ситуацию нарком докладывал в Политбюро 5 сентября:

Ввиду решающего момента, достигнутого в Юрьеве, и ввиду новых заявлений со стороны финнов с требованием о постановке на конференции карельского вопроса наши делегаты в Юрьеве настоятельно требуют, чтобы мы немедленно выпустили воззвание к карелам с заявлением о самоопределении, чтобы это воззвание противопоставить требованию Финляндии и доказать беспредметность последнего (док. № 207).

Президент Финляндии Стольберг 6 сентября выступил против неуступчивости членов своего правительства и настоял на том, чтобы ради Печенги отказаться от Ребола и Поросозера. Однако споры о позиции Финляндии продолжались.

13 сентября Берзин докладывал Чичерину:

Переговоры все затягиваются. Теперь даже кажется, что нам придется здесь, пожалуй, зимовать.

Понимание необходимости скорейшего заключения мира возникло и у финской делегации. 25 сентября она получила от финского правительства указания, которые перечеркивали достигнутые договоренности. 27 сентября делегация запросила правительство, можно ли сделать уступки, доведя их до программы-минимум. После трех с половиной часов переговоров, в ходе которых Паасикиви настаивал на отказе от не приемлемых Россией требований, Стольберг предоставил делегации полномочия решать все вопросы самостоятельно, кроме вопроса о нейтрализации острова Гогланд (Суурсаари).

30 сентября Берзин писал в НКВД:

Спорными остались три пункта: 1) Финны хотят в Северной Печенге Сенатскую границу [18]82-го года, т. е. от перешейка между Средним и Рыбачьим полуостровами на мыс Кекур. 2) – нейтрализацию Гогланда согласно их редакции, т. е. под международной гарантией. 3) – освобождение финских товаров на шесть лет от пошлины [...] финны склонны не

только затягивать переговоры, но выставлять новые требования и даже порвать переговоры. Если по этим пунктам уступим, то мир будет подписан через восемь или десять дней... (док. № 213).

В тот же день Берзин обратился к секретарю ЦК Крестинскому с просьбой принять постановление Политбюро, разрешающее эти последние уступки (док. № 215). Против этого в тот же день выступил Чичерин:

...уступка, о которой он говорит, вовсе не ничтожна, а, наоборот, опрокидывает всю нашу комбинацию относительно Печенги (док. № 216).

На десятом пленарном заседании мирной конференции в Тарту 1 октября делегации обменялись мнениями по поводу сложившейся ситуации и проблем. Уступок никто делать не хотел. Берзин озвучил мнение председателей конференции:

Я должен, к сожалению, согласиться с уважаемым председателем Финляндской Делегации, что положение, действительно, критическое. Нам кажется беспечным продолжать работу до тех пор, пока не будет получено новое предложение со стороны Финляндской Делегации. Мы со своей стороны никакого другого предложения сделать не можем и думаем, что единственный исход в данном положении – прервать работы конференции¹.

Сразу после заседания Берзин докладывал в НКВД:

Если мы не уступим теперь же по этим двум пунктам, то неминуем или разрыв, или перерыв, после которого нам придется уступить. Мы все единодушно настаиваем на уступках. О таможенных пошлинах найден компромисс. Настаиваем на обсуждении вопроса в Политбюро и на немедленном ответе (док. № 217).

1 октября Политбюро приняло решение:

...разрешить нашей мирной делегации сделать предложенную тов. Берзиным уступку, если 1) эта уступка не выходит за пределы первоначального постановления Политбюро о Печенге и 2) если в результате этой уступки будет в указанный тов. Берзиным срок заключен мир с Финляндией (док. № 219).

На заседании 5 октября все статьи мирного договора были согласованы (док. № 222). 14 октября 1920 г. на последнем Пленарном заседа-

¹ РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2009. Л. 83. Стенограмма десятого пленарного заседания мирной конференции.

нии делегации сделали необходимые заявления: РСФСР – о самоуправлении Восточной Карелии, относительно Ребола и Поросозеро (док. № 223). В тот же день был подписан мирный договор, главное содержание которого было сформулировано в первой же статье:

По вступлении в силу мирного договора состояние войны между договаривающимися государствами прекращается, и оба государства обязуются впредь обоюдно поддерживать мирные добрососедские отношения (док. № 224).

Заканчивая 23 октября во ВЦИК речь, посвященную обзору работы мирной конференции, руководитель российской делегации констатировал:

Этот мир именно является миром компромисса, миром соглашения, а не миром насилия. За это ручается то обстоятельство, что как русский, а так в финляндский народ хотят жить в мире и дружбе (док. № 225).

29 ноября 1920 г. Сейм принял решение о ратификации мирного договора с Россией большинством голосов (163 против 27), 11 декабря президент Стольберг утвердил решение Сейма. 31 декабря 1920 г. в Москве произошел обмен ратификационными грамотами. С 1 января 1921 г. мирный договор вступил в силу.

2. Краткая характеристика источников

Основное внимание составителей настоящего сборника было направлено на политику правительства России по отношению к независимости Финляндии, прежде всего – политику установления мирных взаимоотношений.

Это определило выбор источниковых комплексов для раскрытия темы. В первую очередь использовались фонды органов власти и управления России.

Постановления, распоряжения, манифесты, рескрипты, грамоты Временного правительства публиковались в официальном ежедневнике «Вестник Временного правительства», те из них, которые относились к Финляндии, издавались в «Сборнике постановлений Великого княжества Финляндского»¹, который выходил каждые три дня. Ряд постановлений не публиковался, хотя вопросы, посвященные Финляндии, рассматривались Временным правительством и фиксировались в Журнале

¹ Полного комплекта изданий в российских библиотеках не обнаружено.

заседаний, который полностью издан¹. Журнал дает возможность проанализировать последовательность вопросов (кадровых, политических, экономических) и глубину понимания тех проблем, которые вставляли перед Временным правительством по отношению к окраинным государствам. Для настоящего издания отобрана небольшая часть постановлений, отражающая кадровые и политические вопросы. Фонд Временного правительства находится в ГА РФ, но небольшая часть дел и постановлений за 1917 г. сохранилась в фонде Совета министров Российской империи (1905–1917) в РГИА (Ф. 1276).

Разработку и подготовку решения большинства вопросов Временное правительство делегировало административно-политическому подразделению – Юридическому совещанию, созданному постановлением Временного правительства от 22 марта 1917 г. В задачи Совещания входила юридическая оценка постановлений, указов Временного правительства и распоряжений министерств, представление юридических заключений по отдельным вопросам деятельности органов Временного правительства. Сохранились журналы заседаний Юридического совещания и материалы о государственном устройстве Финляндии, о правовых отношениях Финляндии и России (ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29, 35). Для публикации отобраны те журналы Юридического совещания, в которых рассматривались принципиальные вопросы о правовом статусе Финляндии. И сами журналы, и материалы к ним полностью сохранились и доступны исследователям.

Фонд Статс-секретариата ВКФ в соответствии с Тартуским мирным договором от 1920 г. и соглашением между СССР и Финляндией о взаимном возвращении архивов от 1924 г. был передан в Финляндию. Материалы Статс-секретариата за 1848–1917 гг. отчасти находятся в РГИА (Ф. 1361). Нас интересуют материалы, отражающие политику Временного правительства по отношению к Финляндии: о Манифесте 7(20).3.1917 (Д. 65), протокол совместного заседания Комиссии основных законов при Финляндском Сенате с юридической комиссией при Временном правительстве 15 и 16.10.1917 (Д. 113), о взаимоотношениях России и Финляндии и форме правления Финляндии 16(29).10.1917 (Д. 67, 68). Там же находится переписка статс-секретаря Энкеля за 1917 г. (Д. 98).

Постановления советского правительства за 1917–1920 годы переизданы в сборниках документов «Декреты советской власти». Протоколы заседаний СНК за октябрь 1917 – март 1918 г. изданы и откомментированы². С 27 октября по 15 ноября 1917 г. протоколы, вероятно, не велись,

¹ Журналы заседаний Временного правительства. Март–октябрь 1917 года: В 4 т. М.: РОССПЭН, 2001–2004. Архив новейшей истории России. Серия: Публикации / Федеральная архивная служба России. ГА РФ.

² Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. Ноябрь 1917 – март 1918 г. М., 2006.

хотя нормотворческая деятельность шла полным ходом (принимались и публиковались декреты).

Фонды советского правительства за 1917–1920 гг. отложились как в ГА РФ (Ф. 130), так и РГАСПИ (Ф. 19). В российском источниковедении уже существует анализ сохранности протоколов СНК за 1917–1920 годы¹. Материалы СНК этого периода находятся в четырех фондах: рукописные и подлинные машинописные протоколы СНК и необходимые материалы к ним хранятся в ф. 19 РГАСПИ; машинописные копии протоколов, а также другие делопроизводственные материалы (в том числе переписка) хранятся в ф. 130 ГА РФ; документы Управления делами и секретариата Ленина (как председателя СНК) хранятся в ф. 5. РГАСПИ, а все рукописные материалы Ленина (в том числе маргиналии на повестках дня) находятся в ф. 2. РГАСПИ².

Дошедший до нас комплект протоколов СНК дает возможность составить представление о формировании советским правительством политики по отношению к Финляндии. К текстам протокольных постановлений примыкают повестки дня, справки об исполнении (направлении на публикацию), приложения к протоколам и материалы, к сожалению, малочисленные. Первоначально архив СНК не формировался, большинство поступающих материалов (письма, обращения, сводки, доклады и т. п.), судя по книге входящих документов, пересылались секретарями для исполнения или для информации наркомам. Таким образом, невыявленными остались обращения в СНК из Финляндии, которые были переданы Троцкому (НКИД) и Сталину (НКНац). Составить полный перечень входящих в СНК обращений из Финляндского Сената или Сейма не представляется возможным. В Секретариат председателя СНК поступали материалы из НКИД, в том числе бюллетени, сводки о международном положении, из РВСР – сводки о положении на фронтах, о международном положении и т. п. Публикуемые протоколы мирных переговоров с Финляндией 1920 г. взяты именно из фонда Секретариата председателя СНК.

Фонды органов военной власти и управления находятся в РГВА и РГАВМФ³. Из всего многообразия сохранившихся и выявленных доку-

¹ См.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. Ноябрь 1917 – март 1918 г. С. 6–19; Генкина Э.Б. Протоколы Совнаркома РСФСР как источник для изучения государственной деятельности В.И. Ленина. М., 1982; Покровский А.С. Протоколы заседаний СНК РСФСР как исторический источник // Археографический ежегодник за 1972 год. М., 1974; и др.

² История этого фонда в общих чертах описана. См.: Фонд документов В.И. Ленина. М., 1980; Любишева В.А. К истории создания архива В.И. Ленина. 1919–1922 гг. // Вопросы истории КПСС. 1964. С. 109–122; Она же. Из истории архива председателя Совнаркома В.И. Ленина. М., 1976 (с изложением вопросов делопроизводства СНК).

³ Фонд Наркомата военных дел за декабрь 1917 – ноябрь 1918 г. (РГВА. Ф. 1.) не сохранил полного комплекта всех приказов наркома за указанный период, отсутствует также переписка с ЦК РСДРП(б) – РКП(б). Однако в материалах оперативного от-

ментов были востребованы только связанные с ведением мирных переговоров в 1920 г. и отчасти документы 1917–1918 гг.

Документы НКВД сохранились в основном с 1918 г., что связано, как говорят сотрудники архива, с позицией первого наркома по иностранным делам Л.Д. Троцкого, не обремененного проблемами делопроизводства. Только с приходом в НКВД нового наркома Г.В. Чичерина был обеспечен порядок в учете и сохранении документов. В АВП РФ остались копии (и оригиналы) переписки с ЦК РКП(б), РВСР, которая только отчасти дублируется в собраниях РГАСПИ и др. архивов. Там же хранится переписка с российской делегацией на мирных переговорах с Финляндией в 1920 г., представлены ноты Финляндии, Германии, России (часть их опубликована¹), обзоры прессы и т. п.

дела (оп. 2) и личной канцелярии Наркома (оп. 3, 4) есть оперативные сводки и агентурные сведения о положении в Финляндии в первой половине 1918 г., фрагменты переписки с НКВД по Финляндии в связи с нарушением положений Брест-Литовского договора. Фонд Штаба Высшего военного совета (РГВА. Ф. 3), существовавшего с марта по сентябрь 1918 г., также содержит агентурные сводки и доклады о положении на границе с Финляндией (Оп. 1, 4, 5, 14 – оперативное управление). Фонд секретариата председателя РВСР, образованного в сентябре 1918 г. (РГВА. Ф. 33987), и фонд 1-го заместителя председателя РВСР (Ф. 33988) содержат материалы о ходе мирных переговоров с Финляндией в 1920 г., донесения о выводе войск с территории Финляндии (Ф. 33988. Оп. 2, 3а). Переписка с ЦК РКП(б) не выявлена. Полные комплекты приказов РВСР (общих, секретных и совершенно секретных) находятся в фонде секретариата Управления делами РВСР (РГВА. Ф. 4. Оп. 15а, 11, 3). Приказы Главкома, а также оперативные материалы по управлению фронтами отложились в фонде Главкома (РГВА. Ф. 5).

В РГАВМФ сохранились обширные материалы о формировании политики в морском ведомстве. Прежде всего в фонде Штаба Коморси (Ф. 1) сохранились материалы о переговорах с Финляндией 1918 (Д. 776) и 1920 г. (Д. 774, 135), переписка с НКВД по этим переговорам (Д. 631), стенограммы переговоров (Д. 777). Однако большинство материалов, естественно, имеют военный характер, хотя и отражают политические (не военные исключительно) сюжеты. Это фонд Морского генерального штаба (Ф. 342), в котором также остались материалы о переговорах 1918 и 1920 г. (Д. 625, 629), переписка с НКВД о нарушениях Брестского договора [о русско-финляндской границе (Д. 631)] и др. В фонде командования Балтфлота (Ф. 307) остались ноты Финляндии советскому правительству (Д. 66), сведения о вооружении Финляндии и т. п. Фонд Штаба командующего флотом (Ф. 92) также содержит переписку о переговорах 1920 г. и документы военных отношений с Финляндией. Уникальные материалы о положении российской собственности в Финляндии во время прихода туда немецкого командования (май–декабрь 1918 г.) содержатся в фонде Центрального народно-промышленного комитета (Ф. 25).

¹ Документы с ноября 1917 по март 1921 г. занимают первые три тома издания: Документы внешней политики СССР. Т. 1–3. М., 1959. Специфика издания (и время подготовки документов к публикации) наложила отпечаток как на передачу текстов, описание документов, так и на комментаторский аппарат.

Специфика властных отношений в России с октября/ноября 1917 г. верно передается термином «Советская Россия», отражающим не только тот факт, что в РСФСР во главе государства стояли Советы (и вся система представляла органы советской власти), но и то, что Советы были тесно связаны с партией большевиков, РКП(б). Согласно Уставу, принятому летом 1917 г., «Верховным органом партии» являлся съезд, ЦК представлял партию в сношениях с другими партиями и организациями¹. Примерно те же формулировки оставались и в следующих Уставах – 1919 и 1921 гг.

Фонд ЦК РСДРП(б) – РКП(б) находится в РГАСПИ (Ф. 17) и содержит как разрозненные материалы за 1917 г. (Оп. 1а), так и протоколы заседаний руководящих органов ЦК – Политбюро, Оргбюро и Секретариата за 1917–1920 гг. Эти протоколы сохранились не полностью, за 19 мая – 15 сентября 1918 г. протоколы, скорее всего, уничтожены (как и некоторые делопроизводственные документы СНК). Полнота сохранившихся протоколов Политбюро относительна. В ноябре 1919 г. после заявления Сталина о том, что враги партии располагают сведениями о заседаниях Политбюро, было принято постановление: «Решений по наиболее серьезным вопросам не заносить в официальный протокол, а товарищу Крестинскому отмечать их себе для памяти и личного исполнения»². В сборнике публикуется внепротокольное (не вошедшее в протокол) решение Политбюро от 1 октября 1920 г.; текст решения Пленума ЦК за март 1920 г. мы знаем только в передаче секретаря ЦК Е.Д. Стасовой в письме к Г.В. Чичерину. В книге публикуются все выявленные постановления пленумов и заседаний Политбюро ЦК РКП(б). Постановления «аппарата ЦК», как назывались сначала Секретариат и Оргбюро ЦК, были посвящены не выработке внешней политики, а исполнению решений Политбюро, решению вопросов устройства жизни финской эмиграции в Советской России.

Протоколы ЦК поступили в архив Института Ленина в начале 1920-х гг. и составляют основу Ф. 17 РГАСПИ. Подлинники протоколов Политбюро (Ф. 17. Оп. 163) в 1925–1926 гг. были перепечатаны и составили чистовой вариант протоколов (Ф. 17. Оп. 3). В 1930-х гг. стали формироваться «тематические папки», в которые собирали как копии важнейших постановлений, так и материалы к ним. Такая папка, посвященная Финляндии, хранится в Архиве Президента. Большинство документов, включенных туда, известны по собранию РГАСПИ, но часть представляет уникальные материалы за 1917–1920 гг., в том числе и черновик постановления Политбюро от 1 октября 1920 г.

¹ Шестой съезд РСДРП (большевиков). Август 1917 года. Протоколы. М., 1958. С. 265–266.

² Известия ЦК КПСС. 1990. № 5. С. 159.

Протоколы заседаний ЦК РКП(б) за 1917–1918 гг. были опубликованы в 1958 г.¹ Протоколы Пленумов ЦК, Политбюро, Оргбюро и Секретариата ЦК за 1919–1920 гг. впервые были опубликованы (полностью и частично) в 1989–1990 гг. в журнале «Известия ЦК КПСС» в составе рубрики «Из архивов партии».

Кроме фондов властных структур были изучены личные фонды членов Политбюро – наркома иностранных дел и наркомвоенмора Л.Д. Троцкого (Ф. 325), председателя Исполкома Петроградского городского совета и СНК Петроградской трудовой коммуны, члена РВС 7-й армии Западного фронта Г.Е. Зиновьева (Ф. 324) и др.

3. Краткая характеристика принципов издания

Данный сборник представляет собой научное издание, позволяющее проследить историю текста документа и его место среди других источников. Издание является результатом источниковедческого, текстологического, археографического, исторического исследования. Сборник посвящен истории развития взаимоотношений России и Финляндии, поиску компромиссов, которые позволяли бы установить добрососедские отношения на фоне развернувшейся после революционных событий 1917 г. гражданских войн в России и Финляндии. Именно эта задача определила структуру сборника и принципы отбора документов.

Структура сборника и принцип отбора документов отражают развитие взаимоотношений России и Финляндии, формирование внешней политики России по отношению к Финляндии. В первый раздел сборника (март–декабрь 1917 г.) вошли, за редким исключением, документы органов власти и управления России и Финляндии, определяющих систему политических координат и политическую идеологию, легшую в основу тех или иных действий. Это манифесты и постановления Временного правительства, интервью генерал-губернаторов Финляндии, выступления лидеров советского правительства, с одной стороны, а также проекты законов и законы, которые разрабатывались в комиссиях Сената и лидерами Сейма – с другой. Центральными документами первого раздела являются проекты (и окончательные тексты) законов «О передаче некоторых дел Финляндскому Сенату и генерал-губернатору», «О взаимных правовых отношениях России и Финляндии», а также протоколы заседаний Юридического совещания при Временном правительстве, в ходе которых обсуждались и уточнялись позиции сторон, находились точки соприкосновения, позволяющие установить нормальные взаимоотноше-

¹ Протоколы ЦК РСДРП(б). Август 1917 – февраль 1918. М., 1958. Они готовились к публикации в 1929 г., но были изданы только несколько протоколов; подготовленный Истпартом макет не был издан.

ния между двумя субъектами политики. Документы отражают разное понимание границ независимости Финляндии.

Завершают первый раздел сборника документы, юридически закрепившие независимость Финляндии, – постановление СНК 18(31) декабря 1917 г. о принятии текста резолюции, текст резолюции (декрета) о независимости, постановление президиума ВЦИК от 21 декабря 1917 г. (3 января 1918 г.) о постановке этого вопроса на заседании ВЦИК, стенограмма заседания ВЦИК и постановление ВЦИК 22 декабря 1917 г. (4 января 1918 г.) о признании независимости. Публикуется также резолюция 15(28) января 1918 г. высшего органа власти – III Всероссийского съезда Советов – о политике СНК по национальному вопросу, в которой утверждены декреты Совета народных комиссаров и ВЦИК о Финляндии.

Второй раздел сборника включает документы с января 1918 по март 1920 г. – одного из самых непростых периодов в истории взаимоотношений России и Финляндии. Прежде всего были отобраны документы, отражающие позицию правительства (постановления СНК) и политического руководства [пленумов ЦК РКП(б) и Политбюро ЦК], во-вторых, дипломатические документы (НКИД), в минимальной степени – военного ведомства (РВСР) и его подразделений. Позиция правительства и лидеров государства Финляндии представлены или дипломатическими документами (нотами МИД Финляндии) или же протоколами мирных переговоров в августе 1918 г. между Россией и Финляндией.

Группа документов раскрывает процесс выработки договора между Российской и Финляндской Социалистическими Республиками, подписанного 1 марта (16 февраля) 1918 г. Проекты, представленные финской стороной, замечания председателя СНК В.И. Ленина, результаты обсуждения на заседаниях СНК, протесты граждан России против этого договора, попытки НКИД добиться отмены этого акта, последующие проекты лидеров СНУ Финляндии развить этот договор дают читателю возможность установить место этого акта в истории взаимоотношений между Россией и Финляндией.

Центральными документами второго раздела являются протоколы заседаний русско-финляндской мирной конференции в Берлине в августе 1918 г., в ходе которой были обнаружены главные пункты противостояния, основанного на разном понимании взаимоотношений между Россией и Финляндией (в мае 1918 г. Сенат объявил, что государства находятся в состоянии войны друг с другом, российское правительство убеждало, что состояния войны нет, поскольку ее никто не объявлял, и регулярные воинские части России не переходили границу Финляндии).

Во второй раздел включены документы аппарата правительства адмирала Колчака, пытающегося договориться с правительством и государственным лидером Финляндии о нападении на Петроград с целью свержения советского правительства. Эти документы привлекались для

отражения позиции не только Колчака и Юденича, но и Маннергейма или Финляндского Сената.

В третий раздел книги (март–декабрь 1920 г.) включены документы, отражающие сложный процесс поиска компромиссов, точек взаимопонимания, уточнения позиций правительств России и Финляндии в ходе мирных переговоров, длящихся с июня по октябрь 1920 г. Центральными документами раздела являются протоколы мирных переговоров, позволяющие понять, что и в самых сложных условиях можно найти решение всех проблем. Официальные протоколы было бы невозможно понять без определяющих позицию российской делегации постановлений политического руководства России – ЦК РКП(б), переписки наркома иностранных дел Г.В. Чичерина с председателем СНК В.И. Лениным, докладных записок и отчетов членов делегации в НКВД. Публикуемые материалы дают возможность проследить процесс формирования внешней политики в России.

Все документы расположены в хронологическом порядке.

Сборник состоит из предисловия, корпуса изданных документов, научно-справочного аппарата, отдельные элементы которого образуют самостоятельные части книги – четвертый раздел «Лидеры мирных переговоров и лидеры государств» и «Фотодокументы и карты».

Предисловие к сборнику выполняет функцию краткой и общей характеристики сборника.

Структура археографической публикации документа включает: 1) составление заголовка, 2) передачу основного текста документа, 3) составление легенды.

Заголовок является редакционно-издательским элементом публикации с функцией определения документа (т. е. установления всех сторон субъект-объектных отношений, в которых этот документ был создан, установления места публикуемого документа среди других документов). При составлении заголовка прежде всего устанавливался вид документа (постановление, нота, закон и т. п.) для определения функции документа в объектной среде. Вид «протокольное постановление» обозначает, что это постановление внесено в протокол заседания какого-либо органа, в отличие от постановлений, которые туда не внесены. Во-вторых, указывались адресант и адресат с их статусом, что необходимо для понимания субъект-объектных отношений. Кроме этого, при необходимости указывались способы создания или передачи этого документа (например, отчет передан шифротелеграммой, приказ – телефонограммой) и содержание (т. е. тема, которой он посвящен). Наконец, в состав элементов заголовка входит дата. В сборнике все документы, созданные до 1 февраля 1918 г., указываются с двойной датой – по григорианскому и юлианскому календарю (сначала указывается старый стиль, затем новый), с 1 февраля по 1 июля 1918 г. даты также указываются двойные (сначала идет новый

стиль, потом старый)¹. Дата, являющаяся элементом заголовка, указывается курсивом сразу после него. Дата, установленная составителями, указывается в квадратных скобках. Номер публикуемого документа является частью заголовка.

При публикации документа передается тот текст, который выбран в качестве основного (варианты указываются в примечаниях). Главная функция передачи основного текста документа – сравнение его с другими вариантами.

Основным текстом публикуемых постановлений ЦК РКП(б), пленумов ЦК, протоколов Политбюро ЦК и протоколов СНК принят чистовой вариант. Чистовой вариант протоколов существует либо в виде подготовленной на основе чистовой или черновой секретарской записи в 1923–1926 гг. машинописной копии (или машинописи, размноженной на ротаторе), либо в виде чистовой секретарской записи, которая оформлялась на основе записанного в ходе заседания черновика. Основанием является понимание политической функции протокола, выписки из которого рассылались в органы управления или политической элите персонально. Варианты, разночтения с черновиком, правка приводятся в примечаниях к публикации постановления (основанием является понимание делопроизводственной функции протокола, отражающей историю становления текста). При публикации постановлений органов власти и управления «начальный протокол» (административный орган, участники, дата проведения заседания, номер протокола) передавался полностью, «конечный протокол» (подписи, сведения об удостоверительных знаках и печати) описывался в легенде. Исключение составляют постановления Временного правительства, при воспроизведении которых указывается только председательствующий, а список присутствующих не приводится (он известен по опубликованным протоколам заседаний)². Эти сокращения в тексте документа не оговариваются.

Основным текстом стенограмм является их чистовой авторизованный вариант (или опубликованный официальный текст), все разночтения с черновиком указываются в примечаниях. Основным текстом ранее опубликованных статей, выступлений партийных и государственных лидеров является текст их первой публикации в газете или журнале, варианты текста приводятся в текстуальных примечаниях. Основным текстом писем является отправленный текст (беловой автограф или машинописная копия, снятая позднее), разночтения указываются в примечаниях. При передаче текста телеграмм все слова, написанные прописными буквами, передаются строчными. Содержащийся в телеграммах

¹ Согласно Декрету о введении в Российской Республике западно-европейского календаря.

² Журналы заседаний Временного правительства. Март–октябрь 1917 г.: В 4 т. / отв. ред. Б. Ф. Додонов; сост. Е. Д. Гринько и О. В. Лавинская. М., 2001–2005.

знак препинания, переданный словом ТОЧКА, оставлен, но выделен как отдельное предложение¹.

Сокращения, внесенные в документ составителями, передаются в квадратных скобках, в большинстве случаев содержание опущенных фрагментов текста описывается в примечании к документу через апостроф ('), им же обозначаются необходимые переводы слов и словосочетаний, а также примечания составителей и примечания в документе.

Вставки в текст описываются в примечаниях с указанием, кому принадлежит эта поправка или дополнение. Резолюции и отклики на полях передаются как пометы. Зачеркивания в тексте документа передаются в примечаниях, а зачеркивания в вариантах (которые приводятся в примечаниях) – в угловых скобках <>. Авторские подчеркивания передаются **жирным шрифтом**. Авторские подчеркивания двумя чертами передаются **жирным шрифтом курсивом**. Подчеркивания других лиц передаются **графически**. Авторские примечания в текст указываются в примечаниях (*примеч. автора, примеч. документа*). Редакционные примечания передаются с указанием курсивом: *примеч. сост.* Изменение почерка или способа воспроизведения передаются в текстуальных примечаниях. Декрет о введении новой орфографии перевел оформление всех делопроизводственных документов на новую орфографию с 15 октября 1918 г. Ряд документов (делопроизводство правительства Колчака) были оформлены по старой орфографии и в 1919 г. В данном сборнике все документы передаются по новой орфографии.

В ряде случаев составители прибегали к необходимой эмендации (исправлению текста документа) без оговорок в примечаниях. Это относится прежде всего к исправлению явных опечаток (в ряде случаев исправление опечаток при авторизации текста также не передавалось в примечании). Передача пропущенных в оригинале слов (предлоги в телеграммах и т. п.), раскрытие неполностью написанных слов («тов.» – товарищ, «г.» – господин и т. п.) передавались, как правило, без оговорок. Исключение составляли неоднозначные случаи, часть ленинских текстов, ряд рукописей, написанных скорописью – в этих случаях составители использовали квадратные скобки.

В легенду включались:

1) указание на место хранения документа. Если документ и его копии сохранились в нескольких местах, то указывается место хранения оригинала. Так, например, протоколы мирной конференции 1920 г. распечатывались в нескольких экземплярах и рассылались в ЦК, НКВД, РВСР и т. п. В данном случае указывается копия, находящаяся в архиве председателя СНК РСФСР. То же самое относится к протоколам заседания СНК. Рукописные варианты (чистовые и черновые) находятся в

¹ Это указывает на то, что это оригинал телеграммы. Копии телеграмм, снятые в аппарате РВСР, СНК или НКВД, не содержат этого слова, в копии слово заменено знаком точки.

РГАСПИ (Ф. 19), сделанные с них чистовые копии находятся в ГА РФ (Ф. 130). В легенде приводится только место хранения оригиналов – РГАСПИ. В ряде случаев указывается наличие двух равных по значению копий на правах оригинала, отложившихся в архивах НКВД, СНК или ЦК РКП(б) (АВП РФ и РГАСПИ). Если документ сохранился в различных редакциях или вариантах, которые находятся в разных архивах или фондах, то указываются все места хранения этих редакций и вариантов;

2) описание документа. При описании документа указывался носитель информации [бумага (калька, папиросная бумага)], орудие письма (карандаш указывался, если остальные записи сделаны пером или пишущей машинкой), тип письма (рукопись, машинопись), материал письма (чернила и их цвет; цвет ленты или копировальной бумаги для пишущих машинок не оговаривался). В 1918–1919 гг. большинство документов в аппарате советского правительства размножались «вручную» машинистками, поэтому часто использовалась папиросная бумага, иногда калька, рисовая бумага и другие виды тонкой бумаги для того, чтобы в закладке было больше экземпляров. Отдельно оговаривались виды, экзemplярность и даты копий (фотокопия, машинописная копия). Определение экземпляров машинописной копии дает возможность установить очередность рассылки и потенциальное наличие копий в других местах хранения. В ряде случаев использовались отпуски документов, написанных карандашом или пером через копирку, если первый экземпляр не выявлен. Это относится к письмам Чичерина, протоколам пленумов ЦК и ряду других документов, подлинность которых не вызывает сомнений;

3) описание позднейших вмешательств: пометы, резолюции, штампы, печати. Резолюции и пометы делопроизводственного характера указываются после текста документа, пометы, относящиеся к отдельным частям текста, указываются в примечаниях. При описании штампов курсивом не выделяются вписанные от руки даты и номера протоколов (или даты и номера рассылок);

4) указание на место первой публикации и/или место самой распространенной публикации (например, «Декреты советской власти»).

Обоснование редакционной обработки (обоснование авторства, датировки, указание на выбор текста, проведенные сокращения) вынесены из легенды в комментарий или в примечания к тексту.

Определение подлинности (как антитеза подделки) в легендах не приводится, так как все документы, публикуемые в сборнике, подлинные.

Научно-справочный аппарат (НСА) к документам состоит из 1) комментариев, 2) указателей (географический, предметный, именной), 3) хроники, 4) списков источников и литературы, 5) списка сокращений. Два элемента НСА выделены в самостоятельные разделы. Первый – биографические справки и фотографии лидеров России и Финляндии и руководителей делегаций на мирных переговорах. Второй – «Фотодокументы и карты». Предметом комментирования служили факты и события, требующие уточнения в датировке или содержании, реже – свойства

документа и текста (обоснование датировки). Представления о фактах и событиях не являлось предметом комментирования. Основной задачей комментирования являлось устранение неоднозначности в понимании текста или в редких случаях — указание на неоднозначность понимания текста документа.

Список архивных фондов указывает читателю на те архивохранилища и их фонды, которые были привлечены для работы и в которых хранятся публикуемые документы. Список литературы указывает на те сборники документов и исследования, наиболее близко стоящие к теме настоящего сборника, которые так или иначе привлекались публикаторами к работе. Список сокращений содержит расшифровку аббревиатур.

Научно-справочный аппарат подготовлен составителями. Предметный указатель подготовлен канд. ф. наук И.К. Антоненко.

Составители выражают глубокую благодарность заслуженному деятелю науки РФ, доктору исторических наук профессору М.П. Ирошникову за консультирование при подготовке документов к изданию, а также И.П. Кремень и Н.Е. Орловой за подготовку текстов к изданию.

М.В. Зеленов

РАЗДЕЛ 1

МАРТ–ДЕКАБРЬ 1917 г.

Часть 1. Март–октябрь 1917 г.

№ 1. Постановление Временного правительства об отмене общим-перского законодательства в Финляндии

4(17) марта 1917 г.

Журнал № 4 заседания Временного правительства от 4 марта 1917 г.
В заседании участвовали: министр-председатель – кн. Г.Е. Львов.

6. Об отмене общимперского законодательства в Финляндии.

Отменить действие закона 17 июня 1910 г. (Собрание Узаконений, ст. 1097¹), поручить министру-председателю представить проект соответствующего указа.

Опубл.: Журналы заседаний Временного правительства. Т. 1. Март–апрель 1917 г. М., 2001. С. 29.

№ 2. Постановление Временного правительства «О созыве финляндского Сейма»

7(20) марта 1917 г.

Журнал № 9 заседания Временного правительства от 7 марта 1917 г.
В заседании участвовали: министр-председатель – кн. Г.Е. Львов.

1. Проект манифеста об утверждении Конституции Великого княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме. (Проект манифеста прилагается.)

Проект утвердить и опубликовать через Правительствующий Сенат.

2. О созыве финляндского Сейма².

Созвать Сейм в г. Гельсингфорс 22 марта (4 апреля) 1917 года.

Опубл.: Журналы заседаний Временного правительства. Т. 1. С. 45.

№ 3. Манифест [Акт] об утверждении конституции Великого княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме³

7(20) марта 1917 г.

Облеченные ^а«всею полнотою власти»^а, мы сим вновь утверждаем и удостоверяем религию, основные законы, права и преимущества, которыми граждане великого княжества Финляндского, от мала до велика, по конституции этой страны пользуются, обещая хранить оные в ненарушимой и непреложной их силе и действии.

Вместе с тем считаем необходимым принять следующие меры для применения сей конституции в полном ее объеме^б.

Сим отменяем основные положения, объявленные при высочайшем манифесте от 3(15) февраля 1899 года⁴; высочайше утвержденный журнал Совета министров от 26 мая (8 июня) 1908 года, о порядке доклада финляндских дел⁵; изданный без согласия Сейма Финляндии закон от 17(30) июня 1910 года, о порядке издания касающихся Финляндии законов и постановлений общегосударственного значения⁶, и все изданные на основании оного закона административные постановления.

Действие высочайшего постановления от 20 мая (2 июня) 1904 года о распространении на Финляндию положений о полевом управлении войск, об управлении крепостями и правил о местностях, объявляемых на военном положении⁷, а равно действие всех изданных по поводу мировой войны противоречащих финляндским законам правил должно прекратиться по окончании войны. Кроме того, должно прекратиться действие манифеста от 31 мая (12 июня) 1890 года о почтовой части великого княжества Финляндского⁸ и высочайше утвержденных 30 сентября 1909 года временных правил о порядке надзора министерства путей сообщения за финляндскими железными дорогами⁹.

Повелеваем финляндскому Сенату, в видах необходимого изменения прочих изданных за последние годы противоречащих финляндским законам положений, войти к нам с соответствующими предположениями.

Всем лицам, которые совершили политические или религиозные преступления или нарушили закон от 20 января 1912 года об уравнивании в правах с финляндскими гражданами других русских подданных¹⁰ или вообще за свои политические убеждения и деятельность были заключены в тюрьму или высланы за пределы Финляндии, даруется полная амнистия, и они освобождаются от наказания и судебного преследования и, буде они содержатся под стражей, подлежат немедленному освобождению.

Сейму Финляндии, который мы решили созвать в возможно краткий срок, будут переданы проекты новой формы правления для великого

^{а-а} Вписано сначала карандашом, затем чернилами рукой П. Милюкова над зачеркнутым: Верховной государственной властью.

^б Рукой П. Милюкова вставлен знак абзаца.

княжества Финляндского, и, если того потребуют обстоятельства, предварительно будут переданы проекты отдельных основных законоположений, в развитие конституции Финляндии. В особенности будут в этих проектах выяснены и расширены права Сейма в отношении права моций и определения доходов и расходов казны, а также и в том смысле, чтобы исконное право самообложения финляндского народа было распространено и на таможенное обложение и чтобы обеспечено было своевременное движение подлежащих утверждению законов, принятых Сеймом. Равным образом в Сейм будут внесены законопроект о предоставлении Сейму права поверять служебные распоряжения членов финляндского правительства, а также проекты законов о независимом высшем суде, о свободе печати и о союзах.

Мы торжественно сим актом подтверждаем финляндскому народу, на основе его конституции, неизблемое сохранение его внутренней самостоятельности, прав его национальной культуры и языков. Мы выражаем твердую уверенность, что Россия и Финляндия будут отныне связаны уважением к закону ради взаимной дружбы и благоденствия обоих свободных народов.

В Петрограде 7(20) марта 1917 года.

Министр-председатель, министр внутренних дел князь Львов^в.

РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 65. Л. 1–2 об. Машинопись с правкой карандашом и чернилами рукой П.Н. Милокова.

Опубл.: Вестник Временного правительства. № 3(49). 1917. 8(21) марта.

№ 4. Письмо членов финляндского Сейма Э. Поллинга, К. Вийка и О. Куусинена к министру юстиции А.Ф. Керенскому об условиях заключения договора между Россией и Финляндией

17(30) марта 1917 г.

Относясь к Вам с полным доверием и зная Вас как друга Финского народа¹¹, берем на себя смелость обратиться к Вам неофициально за разъяснением вопроса: находите ли Вы возможным в настоящее время заключение между полномочными государственными органами России и Финляндии прочного и удовлетворительного договора о государственно-правовом отношении Финляндии к России.

Поводом к постановке данного вопроса ближайшим образом послужил тот разговор, который происходил между представителем Вашего Временного Правительства г. Родичевым и нами, финнами, по вопросу о финляндском войске, и то, что г. Родичевым было по опубликованно-

^в Другие подписи не приводятся.

му в газетах интервью высказано о возможном упорядочении отношений между Финляндией и Россией.

Из предложенного г. Родичевым вопроса о войске мы вынесли представление, что ваше правительство желало бы нам же предоставить оборону Финляндии в наиболее существенной части самим финнам, как нам кажется в предложении, что сравнительно слабое Финляндское войско послужило бы гарантией тому, что страна не подвергнется нападению.

На это находим необходимым, прежде всего, заметить, что вопрос об образовании Финляндского войска до настоящего времени еще совершенно не обсуждался публично. И поскольку можно судить на основании настроения народных низов, эта мера сама по себе была бы принята скорее недоброжелательно, чем желательно. Наш народ, будучи более пятнадцати лет свободным от несения воинской повинности, почитает, надо думать, в большинстве своем учреждение своего войска излишним и тяжелым бременем для себя. Помимо того, народные низы могут опасаться, как бы свое войско не сделалось в будущем в руках реакционных классов средством, направленным против народа.

Ввиду изложенного вопрос о войске как таковом, по нашему мнению, не может быть поставлен, а только в виде организации на будущее время на демократических основаниях народной милиции для обороны страны, каковая милиция притом была бы естественно весьма малочисленной. Необходимым условием ее учреждения, кроме того, должно бы быть положение, что эта милиция не будет призвана к военным действиям вне родины, а предназначалась бы исключительно для защиты финляндской территории и охраны границ и т. п. И даже в таком случае нельзя поручиться, что эта мера получит одобрение народа.

При таком положении дела находим необходимым для обсуждения вопроса осведомиться относительно того, сколь важным почитаете Вы вопрос о финляндском войске. Надо думать, что на позицию финского народа в этом вопросе оказало бы значительное влияние указание, что одобрением предпринимаемой меры финский народ может приобрести важную выгоду, а именно удовлетворительное и вполне обеспеченное положение Финляндии на основании нового государственного договора.

Вместе с тем позвольте высказать Вам с полною откровенностью наше мнение также и о пределах финской свободы.

Автономия Финляндии, имеющая свое основание в государственном договоре, заключенном в Борго в 1809 году, и восстановленная в настоящее время вашим правительством, оказалась, по горькому опыту, крайне узкой для Финляндии и несостоятельной для предотвращения беспрерывно возникающих недоразумений и конфликтов между Финляндией и Россией. Самостоятельное развитие нашей страны, с одной, и в течение долгого времени перенесенный гнет — с другой стороны, возбудили в Финляндии сильное стремление к более прочной и более широкой свободе, чем та, которая была установлена для Финляндии сто лет тому назад. Вам известно, что это стремление в продолжение настоящей вой-

ны вылилось между прочим в такую отчаянную форму, как вступление некоторой части финской молодежи в ряды Германской армии.

Поступок этой молодежи не встретил, насколько нам известно, в финском народе более или менее заметного сочувствия, равно как связанное с ней сознательное стремление к разрыву с Россией. Тем не менее довольно распространено было в Финляндии до самого последнего времени убеждение, что нет оснований ждать со стороны русской государственной власти добровольного согласия на удовлетворительную и в достаточной мере обеспеченную автономию. Можно думать, что народ и по настоящее время пребывает в сомнении, не успев приобрести спокойной уверенности насчет будущего.

Но если бы ввиду сказанного Россия ныне же даровала Финляндии обеспеченное положение, то этот великий исторический акт без сомнения имел бы несравненно более благодетельное действие на будущее развитие взаимоотношений обоих народов, чем какие бы то ни было возможные уступки в будущем.

Имея это в виду, разрешите до Вашего сведения некоторые главнейшие начала того государственно-правового отношения Финляндии к России, которые, по-нашему глубокому убеждению, могли бы быть финским народом сочтены удовлетворительными, и узнать Ваше мнение, находите ли возможным такого рода государственный договор между Россией и Финляндией в настоящее время. (Мыслям своим мы не нашли пока нужным придать точной юридической формулировки.)

1. Финляндия, как самостоятельное в своих делах государство, входит в нерасторжимую унию с Россией.

2. Дела внешней политики, как то: вопросы о войне и мире, заключение политических договоров и соглашений с другими державами — решает Россия и в части, касающейся Финляндии; поскольку заключаемые договоры предполагают определенные мероприятия в Финляндии или изменения в ее правлении, законодательстве и отправлении суда, они получают законную силу только при условии, если Финляндия даст на них свое согласие.

3. Торговые и прочие народнохозяйственные договоры и соглашения с другими державами заключает Финляндия за себя самостоятельно.

4. К внутренним делам Финляндии в пределах данного государственного договора относится учреждение финляндской конституции, а равно правление Финляндии, законодательство и судопроизводство. Таким образом, и вопросы о форме правления главы страны и пределах ему принадлежащей власти зависят от свободного усмотрения финского народа.

5. Равно вопросы о военной обороне страны, управлении и начальств над обороной почитаются входящими во внутреннюю компетенцию Финляндии. Россия не имеет в мирное время своих войск и военных сооружений в стране. (Вопрос об определениях в предполагаемом договоре относительно военных сооружений в Финляндии для обороны Петрограда нами пока не обсуждался.)

6 Русско-православная церковь в Финляндии управляется своим духовным ведомством на основании церковных законов данной церкви; лишь в отношении общественных и гражданских дел она подчиняется финляндскому законодательству.

7. Русские поданные в Финляндии пользуются в наиболее существенной части одинаковыми гражданскими свободами, свободой промысла и коммунальными правами наравне с финляндскими гражданами.

8. Вопросы регламентации торговых сношений между Россией и Финляндией, а равно и прочих общих дел, решаются с обоюдного и свободно выраженного согласия и методом параллельного законодательства.

9. Вопросы о предлагаемых общих государственных органах, равно как изменениях в этом договоре, также решаются на основании обоюдного свободного соглашения. Для наблюдения за исполнением заключенного договора и при надобности для содействия благоприятному разрешению дел, затрагивающих интересы обеих стран, Россия имеет в Гельсингфорсе, а Финляндия в Петрограде своего представителя.

Вполне естественно, что необходимо также разработать еще вопросы о надлежащем органе, в ведение которого входили бы все возникающие из применения этого договора спорные вопросы.

Вместе с тем в соответствии с важностью данного государственного договора было бы желательно, если бы для прочной гарантии и укрепления незыблемого доверия в Финляндском народе Россия согласилась пригласить в поручители на нерушимость этого государственного акта другие державы, например Францию и Англию. Мы глубоко уверены, что упоминание о поручительстве других держав не будет Вами сочтено даже в малейшей степени за акт недоверия Вашему Правительству, о благожелательной дружбе и искренности которого мы имели в только что появившемся манифесте самые лучшие доказательства. Но ввиду того, что Ваше современное Правительство является временным и нет безусловной уверенности в том, что во главе России всегда будет стоять правительство такого же направления, вышеуказанное поручительство надо считать желательным для договора, существование и прочность которого не может оставаться в зависимости от временных колебаний политической жизни.

Само собою разумеется, что со стороны Финляндии только Сейм в праве решать, в какую форму предполагаемый договор должен вылиться. Настоящим мы имеем целью лишь выразить, в каком направлении идут желания и чаяния близких нам слоев населения.

Мы верим и надеемся, что предполагаемый нами государственный договор ^{а-а} не может быть в противоречии^{1а} с действительными интересами русского народа. По-нашему крайнему разумению, свободомыслящая демократическая Россия никогда не будет взирать на Финляндию как на

^{а-а} Вписано над строкой черными чернилами.

точку опоры для каких-либо завоевательных стремлений, а будет считать ее верным оплотом на своей северо-западной границе. С другой стороны, не подлежит сомнению, что маленькая Финляндия и в отношении народно-хозяйственных интересов не пожелает и не сможет повредить России, так как она по необходимости нуждается как в произведениях русской промышленности, так и русских рынках и в силу собственных выгод будет стремиться к близкому сотрудничеству с нею.

В России могут возразить, что столь обширная свобода Финляндии равнозначна положению почти независимой страны. Допускаем, что положение Финляндии при наличии такого договора напоминало бы во многих отношениях положение формально свободной страны, однако Финляндия и в таком случае не могла бы пренебречь интересами и желаниями русской государственной власти. Мы готовы признать даже больше; такое положение было бы для Финляндии выгоднее, чем положение такой независимой страны, неприкосновенность которой не обозначена. Как бы то ни было дарование Финляндии со стороны России такого государственно-правового положения по-нашему разумению было бы действительно мудрым политическим актом, который послужил бы счастьем и самой России.

В заключение позвольте поставить два вопроса: если разработка такого договора между Финляндиею и Россиею может почитаться в настоящее время возможною, то думаете ли Вы, что со стороны Вашего правительства будут поставлены какие-либо особые условия? Имеете ли Вы какие-нибудь замечания на наше предположение о таковом упорядочении государственно-правового положения Финляндии?

⁶ В Гельсингфорсе 17(30) марта 1917 [г.]

Э. Гюллинг	К. Вийк	О. Куусинен
член финляндского Сейма и ЦК социал-демократической партии	член финляндского Сейма и ЦК социал-демократической партии	член финляндского Сейма и Международного социалистического бюро ⁶

Пометы: В правом верхнем углу черными чернилами Секретно. и Арх[ив].

Штамп: На л. 1 в правом верхнем углу штамп Главной регистратуры ВЦИК: Вх. № 4109 18 авг[уста] 1917 г.

ГА РФ. Ф. 6978. Оп. 1. Д. 814. Л. 1–8. Машинопись на папиросной бумаге, подписи – автографы на русском и финском языках.

⁶⁻⁶ Вписано черными чернилами.

23 марта (5 апреля) 1917 г.

В свободной Финляндии

Около двух часов дня я посетил нового финляндского Генерал-Губернатора М.А. Стаховича.

Назначение это само по себе ярче всяких слов и обещаний иллюстрирует новую эру, наступившую для Финляндии. И финляндцы великолепно поняли и оценили это. Во всех политических кругах назначение М.А. Стаховича вызывает живейшее удовлетворение, и после ряда бесед с политическими деятелями я должен констатировать, что, ввиду ныне создавшейся в Финляндии конъюнктуры, Временное Правительство, олицетворяющее ныне верховную власть как для России, так и для Финляндии, нашло действительно достойного представителя этой власти для Финляндии. Уже с первого дня приезда М.А. Стахович своим радушием, приветливостью и простотой в обращении завоевал сердца финляндцев.

За первые два дня пребывания в Гельсингфорсе М.А. естественно не успел еще ознакомиться с положением на месте. Даже первые впечатления еще не успели сложиться. Приходили разные депутации, были первые переговоры с некоторыми из вновь назначенных Сенаторов, являлись и отдельные просители по разным делам. Нечего и говорить, что все встречают радушный прием и внимательное отношение. В распоряжении М.А. имеются два адъютанта, знающие местные языки, и оба они особенно радостно исполняют свои обязанности, встречают многочисленных посетителей, разъясняют, наскоро переводят телеграммы, которые ежеминутно подают М.А. Стаховичу.

Новый Генерал-Губернатор отлично говорит на всех трех новых языках, но на немецком языке, наиболее знакомом финляндцам, говорить, по-видимому, не желает и, если посетители не говорят по-французски или по-английски, он прибегает к помощи переводчика. С новым Сенатором Токоем, который некоторое время жил в Америке, М.А. беседовал по-английски, с другими Сенаторами по-французски.

Для срочных совещаний к М.А. Стаховичу приезжают то командующий флотом, то комендант крепости, то другие лица высших военных властей. Работа, и все срочная, с каждым часом все более и более захватывает, и если в первый день моего приезда я еще имел возможность спокойно побеседовать с М.А., то уже на другой день это было физически невыполнимо.

Переговоры с финляндскими политическими деятелями пока ведет новый помощник Генерал-Губернатора барон С.А. Корф. Еще за два дня до приезда М.А. Стаховича, он предложил тальману Сейма, социалисту Токою образовать финляндский кабинет, руководствуясь парламент-

ским началом, так как социалистам принадлежит большинство в Сейме. Человек без высшего образования, но, как говорят, очень дельный и хороший организатор. В партии он является вожаком более примирительного по отношению к буржуазии течения¹². Другое течение, группирующееся вокруг социалистической газеты «Тюмес» и предводимое Вальпасом, все время было решительно против участия социалистов в коалиционном кабинете. Токой принципиально принял предложение, и барон Корф вступил в переговоры с буржуазными партиями. Последние избрали особые делегации по 5 человек от каждой партии: старофиннов¹³, младофиннов¹⁴, аграриев¹⁵ и шведской партии¹⁶; а делегации, в свою очередь, избрали 4-х лиц для переговоров с Корфом: Эрнрута, Паасикиви, Каллио и Сетеле.

Значительная часть социалистов резко выступила против Токая, и его попытка образовать кабинет сперва не удалась. Однако дальнейшие переговоры благополучно разрешили кризис, и кабинет, именуемый в Финляндии хозяйственным департаментом Сената, составил из следующих лиц, именуемых Сенаторами: Оскар Токой, социалист, вице-председатель (председателем считается Генерал-Губернатор); Эмиль Сетеле, профессор, ведомство народного просвещения и культа (духовных дел), младофинн; Карл Серлакиус, профессор, ведомство внутренних дел, младофинн; Лео Эрнрут, доктор юридических наук, ведомство торговли и промышленности, шведской партии, Карл Войонмаа, доктор философии, ведомство путей сообщения, партийность неопределенная, то социалист, то старофинн; Юлий Айлио, доцент университета, товарищ шефа ведомства внутренних дел, социалист; Агатон Туленгейм, доцент университета, ведомство юстиции, старофинн; Рудольф Голсти, Сенатор без портфеля, доцент университета, младофинн; Вейно Таннер, чиновник, ведомство финансов, социалист; Матти Паасивуори, помощник шефа ведомства торговли и промышленности, старофинн¹⁷; Гуго Вуолиоки, магистр философии, ведомство государственных имуществ, социалист; Киести Каллио, ведомство земледелия, аграрий.

Таким образом, в состав «кабинета» вошли 5 социалистов (из них один сомнительный), 3 младофинна, 2 старофинна (или 3), 1 аграрий и 1 швед. Такой состав социалисты, по-видимому, одобряют; известно, что и в группе Вальпаса по этому вопросу мнения разделились, и значительная часть ее одобряет этот состав. Конечно, решающее значение будет иметь мнение Сейма, который соберется сегодня. Во всяком случае, Сенат уже вступил в должность и оповестил население Финляндии о наступлении новой эры и предстоящем укреплении законов страны.

Из беседы с М.А. Стаховичем я вынес твердое убеждение, что, ставя себе задачей осуществить в полной мере предначертания Временного Правительства в отношении Финляндии с целью восстановления ее автономии, он вместе с тем неуклонно будет стоять на страже государственных интересов России.

Демократическая эра, наступившая в России, оказала огромное влияние на буржуазные партии Финляндии, которые признают необходимость безоговорочно пойти на уступки социалистам. Старый вопрос о торпарях¹⁸, фактически уже разрешенный было в Сейме, теперь не встретит никаких препятствий для проведения в жизнь. Закон о коммунальном управлении, лишивший рабочий класс участия в разрешении самого животрепещущего продовольственного вопроса, что вызвало глухой ропот в массах, будет поставлен на очередь в Сейме в ближайшие дни. Законы о налогах также будут изменены к урегулированию. Вообще обновление пойдет быстро и в сторону удовлетворения народных нужд. Не подлежит никакому сомнению, что дисциплинированные народные массы, готовясь энергично отстаивать свое право легальным, парламентским путем, отлично осознают ответственность момента и ни в малейшей мере не помышляют об уличных выступлениях или таких действиях, которые скомпрометировали бы дело свободы. Надо помнить, что финские социал-демократические деятели находятся в общении с русскими деятелями и их не удастся увлечь на путь провокации.

Но эта подколотная змея – провокация – силится и в Гельсингфорсе, как и в Петрограде, внести разлад и разложение в радостную атмосферу политической весны. Не умерла в Гельсингфорсе и другая гадина, свившая себе прочное гнездо вокруг Бобриковых и Зейнов, – утонченная интрига со сплетнями и доносами, которая уже принялась за работу.

Не удивительно, поэтому, что в беседе со мной, некоторые политические деятели высказали желание, чтобы новый Генерал-Губернатор почаще прибегал к непосредственному общению с делегациями партий, которые по первому его желанию явятся и дадут все необходимые разъяснения.

Кто знает, какая разлагающая атмосфера господствовала в канцелярии Генерал-Губернатора и в Сенате при прежнем режиме, тот поймет смысл этого пожелания. Но финляндцы, как мне кажется, могут быть совершенно спокойны. М.А. Стахович человек с большим жизненным опытом и ему, вероятно, хорошо известны все недочеты старого управления. Прошлое ушло безвозвратно и никогда не вернется.

Есть еще одно пожелание со стороны финляндцев, на которое следовало бы обратить внимание. По финляндским законам представителем интересов Финляндии при верховной власти должен быть финляндский гражданин на правах министра. Чтобы сохранить всю цепь взаимоотношений между Финляндией и Россией, необходимо назначить хотя бы исполняющего обязанности этой должности при Временном Правительстве. Тогда не будет места никаким обвинениям в нарушении законов или изменении упрочившихся в управлении традиций строго оберегать не только существо, но и форму местных установлений.

П. Эсперов.

Опубл.: Речь. (Пг.). 1917. 23 марта (5 апреля). № 70(3812). С. 3.

№ 6. Предложения правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финскому Сенату и Генерал-Губернатору (1-й проект)¹⁹

[8(21) апреля 1917 г.]

Предложение Правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору.

Согласно манифесту 7/20 марта 1917 года, об утверждении конституции Великого Княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме, Сейму Финляндии, между прочим, имеют быть переданы проекты отдельных основных законоположений, в развитие конституции Финляндии. Пока не успеют быть выработаны таковые проекты необходимо, однако, организовать заведывание правительственными делами страны посредством издания временного закона, таким образом, чтобы часть этих дел по-прежнему представлялась на рассмотрение высшей правительственной власти, другая же часть была передана на окончательное решение Генерал-Губернатора или Хозяйственного Департамента Финляндского Сената.

На рассмотрение высшей правительственной власти должны быть представляемы дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов, из них вытекающих, а также дела, относящиеся до российских граждан и учреждений. Какие дела относятся к этой категории, должно быть установлено в ближайшем будущем законодательным путем; пока же вопрос этот необходимо решать в каждом отдельном случае по обстоятельствам дела².

По проектируемому временному закону Генерал-Губернатор назначает членов Хозяйственного Департамента Финляндского Сената и Прокурора из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии. Вместе с тем ему предоставляется назначать чинов своей Канцелярии. Состоя по закону председателем Сената, он имеет, кроме того, возможность оказывать влияние на решение всех поступающих на рассмотрение Сената дел⁶.

Уже на основании постановления об Учреждении Сената от 13 сентября 1892 года Хозяйственный Департамент Сената окончательно решает значительную часть правительственных дел в Финляндии. Число таких дел впоследствии было увеличено постановлением 23 июля 1896 года, о предоставлении Сенату права окончательно решать некоторые дела, с тем, однако, что по переданным этим постановлением на решение Сената делам, равно как и по некоторым поименованным в Учреждении Сената делам, испрашивалось заключение Генерал-Губернатора, когда он не участвовал в обсуждении дела в Сенате, и что, если Генерал-Губернатор

¹⁹ Абзац отчеркнут и на полях описано: 1)

⁶ На полях описано: 2)

не согласен с мнением большинства Сената, дело передавалось на Высочайшее благоволение.

Важнейшие дела, которые по рассматриваемому законопроекту предполагается передать на окончательное решение Хозяйственного Департамента Сената, следующие:

созыв Сейма, открытие, роспуск и закрытие Сейма на основании определений Сеймового устава;

передача Сейму предложений и утверждение таких определений Сейма, для вступления в силу которых требуется санкция правительства, за исключением случаев, когда Сеймовое предложение или определение касается взаимных правовых отношений России и Финляндии, или дел, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии;

утверждение росписи доходов и расходов и открытие сверхсметных кредитов;

издание, изменение и отмена административных постановлений, с указанными выше ограничениями;

созыв церковного собора и назначение председателя церковного собора, когда архиепископ не может на нем председательствовать, а также утверждение определений церковного собора;

вопросы о новых правительственных учреждениях и ведомствах;

разрешение пенсий и единовременных пособий;

право помилования.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Сената предполагается также передать, с указанными выше изъятиями, назначение тех должностных лиц, которые перед сим назначались Императором и Великим Князем. Ввиду временного характера проектируемого закона не устанавливается изъятия в отношении назначения членов Судебного Департамента, и Сейм, которому в ближайшем будущем имеет быть передано предложение о высшем суде, будет иметь возможность точнее установить как порядок назначения членов высшего суда, так и правила о назначении членов высшего суда, так и правила о назначении тех должностных лиц, которые до сих пор назначались Императором и Великим Князем, по представлению Судебного Департамента Сената. Окончательные нормы о назначении должностных лиц имеют быть включены в проект новой Формы Правления, который будет передан Сейму.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Сената поступали бы, наконец, также те касающиеся Александровского Университета дела, которые до сих пор решались Императором и Великим Князем. Сюда относятся назначение канцлера, назначение вице-канцлера по представлению канцлера, утверждение новых касающихся Университета постановлений и отмена или изменение действующих постановлений, а также разрешение новых ассигнований на нужды Университета из средств финляндской казны. Относительно основных законоположений об Университете, также, поскольку они касаются поименованных дел,

согласно петиции Сейма 1907 года, имеет быть передано на принятие Сейма особое предложение.

Согласно проектируемому закону Хозяйственный Департамент Сената по передаваемым на его решение делам испрашивает заключение Генерал-Губернатора о том, касается ли, по его мнению, дело взаимных правовых отношений России и Финляндии или вопросов, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии. Если он признает, что дело не относится к этой категории, то определение Сената вступает в силу; в противном же случае Сенат представляет вопрос о том, кем может быть решено дело, на усмотрение высшей правительственной власти или же дело остается без последствий.

Согласно вышеизложенным основным началам выработан передаваемый сим Сейму на принятие законопроект, имеющий следующее содержание:

Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору.

Сим постановляется: Впредь до определения вновь при участии Сейма взаимных правовых отношений России и Финляндии или впредь до иного вообще постановления, в указанном основными законами порядке, сим постановляется, согласно определению Сейма, следующее:

§ 1.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Финляндского Сената передаются те финляндские дела, которые по действовавшем перед сим законоположениям решались Императором и Великим Князем^в, за исключением, однако, таких, которые касаются взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов, из них вытекающих^г, а также дел, относящихся до российских граждан и учреждений в Финляндии или касающихся назначения должностных лиц, поименованных в § 2^а.

§ 2.

Высшая правительственная власть назначает Генерал-Губернатора и его помощника^е.

Генерал-Губернатор назначает членов Хозяйственного Департамента Сената и Прокурора из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии. Генерал-Губернатором назначаются также чины его канцелярии.

§ 3.

По передаваемым настоящим законом на решение Хозяйственного Департамента Сената делам должно быть испрошено заключение Гене-

^в На полях вписано карандашом: в порядк[е] ф[инляндского] законод[ательства] и упр[авления].

^г На полях вписано карандашом: интересов России.

^а На полях вписано карандашом: Роспуск Сейма.

^е На полях вписано карандашом: М[инист]ра Ст[атс]-Секр[етаря].

рал-Губернатора о том, считает ли он дело касающимся взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии. Если он признает, что дело не относится к этой категории, то определение Сената вступает в силу; в противном же случае Сенат представляет вопрос о том, кем может быть решено дело, на усмотрение высшей правительственной власти или же дело остается без последствий.

Пометы: на первой странице сверху слева простым карандашом: I проект. Сверху справа синим карандашом: I. Справа ниже: 6 экз.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 7–10 об. Типографский экземпляр с правкой карандашом.

№ 7. Протоколы № 20 и 21 заседания Юридического совещания при Временном правительстве по финляндскому вопросу²⁰

8(21) апреля 1917 г.

ЗАПИСЬ

Юридического совещания при Временном правительстве.

Заседания 8 апреля 1917 г.

№№ 20 и 21.

В заседании присутствовали: Председатель Ф.Ф. Кокошкин.

Члены: М.С. Аджемов, Н.И. Лазаревский, В.А. Маклаков, барон Б.Э. Нольде и Управляющий делами Временного Правительства В.Д. Набоков.

Кроме того, в заседании присутствовали: помощник финляндского Генерал-Губернатора барон С.А. Корф, министр статс-секретарь по делам Финляндии К.К. Энкель и особо назначенные Финляндским Сенатом г.г. Б.Ю. Гротенфельд, Г.Р. Идманн, А. Котонен, Э.О. Неванлинна, И.А. Паасикиви.

Заседание № 20 открыто в 14 ч. 10 м.

Закрыто в 18 ч. 25 м.

Заседание № 21 открыто в 21 ч. 15 м.

Закрыто в 23 ч. 30 м. [...]*

Обращаясь к обсуждению переданного Временным правительством на заключение Юридического совещания проекта постановления о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору, Совещание приняло во внимание, что, согласно этому проекту, Хозяйственному департаменту Финляндского Сената передаются на окончательное решение те финляндские дела, которые решались импе-

* Опущены приветственные речи.

ратором и великим князем, за исключением, однако, таких, которые касаются взаимных правовых отношений России и Финляндии, или дел, из них вытекающих, а также дел, относящихся до российских граждан и учреждений в Финляндии. Высшая правительственная власть назначает Генерал-Губернатора и его помощника. Генерал-Губернатор назначает членов Хозяйственного департамента Сената и прокурора из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии. Генерал-Губернатором назначаются также чины его канцелярии. По передаваемым на решение Хозяйственного департамента Сената должно быть испрошено заключение Генерал-Губернатора о том, считает ли он дело касающимся взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии. Если он признает, что дело не относится к этой категории, то определение Сената вступает в силу; в противном случае Сенат представляет вопрос о том, кем может быть решено дело, на усмотрение высшей правительственной власти или же дело остается без последствий.

Таким образом, сущность настоящего проекта заключается прежде всего в том, что вопросы, подлежащие решению императора и великого князя, как то: созыв Сейма, открытие, роспуск и закрытие Сейма на основании определений Сеймового устава, передача Сейму предложений и утверждение таковых определений Сейма, для вступления в силу которых требуется санкция Правительства (за исключением случаев, когда Сеймовое предложение или определение касаются взаимных правовых отношений России и Финляндии или дел, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии), утверждение росписи доходов и расходов и открытие сверхсметных кредитов, издание, изменение и отмена административных постановлений, при вышеупомянутых условиях, созыв церковного собора и назначение председателя церковного собора, когда архиепископ не может на нем председательствовать, а также утверждение определений церковного собора, вопросы о новых правительственных учреждениях и ведомствах, разрешение пенсий и единовременных пособий и право помилования, а также иные разрешавшиеся монархом дела — переходят к Финляндскому Сенату.

Согласно проекту в Финляндии устанавливается парламентское министерство, так как члены Хозяйственного департамента Сената назначаются из лиц, пользующихся доверием Сейма.

По ознакомлении с существом обсуждаемого проекта, Юридическое совещание полагало нужным для всестороннего выяснения общих его оснований просить представителей Финляндии высказать свои соображения в дополнение и развитие изложенных в представлении мотивов²¹.

Объяснения, представленные присутствовавшими в заседании представителями Финляндии, сводятся по существу к следующим положениям. Отречение Николая II создало настоятельную необходимость неотложного разрешения вопроса о том, к какому органу власти перешли

принадлежавшие, по Конституции Великого Княжества Финляндского, права Великого Князя как монарха Финляндии. Порядок рассмотрения финляндских дел в целях правильного и незамедлительного их прохождения и разрешения надлежит изменить. Количество дел, восходивших на разрешение монарха, весьма велико, причем большинство их не имеет важного или какого-либо принципиального значения. В силу этих соображений было предположено передать вышеуказанные права монарха Хозяйственному департаменту Сената, так как Временное правительство, которому ныне принадлежит верховная власть в России, обремененное работой по устройению нового государственного порядка, вряд ли будет иметь возможность посвятить себя обсуждению всех многочисленных вопросов, касающихся внутренней финляндской жизни. Если такие вопросы будут поступать на рассмотрение Временного правительства, то они неминуемо будут задерживаться в своем разрешении. Таким образом, с точки зрения практической пользы, подлежащий проект, по мнению представителей Финляндии, является весьма существенным. Но не одна лишь практическая польза руководила Финляндским Сенатом при выработке этого проекта. В нем имеется также и политическая сторона немаловажного значения, заключающаяся в том, что разрешение Временным правительством дел, восходивших ранее на утверждение монарха, не соответствует взглядам и не укладывается в правосознание финского народа, который видит в осуществлении этого проекта последовательный результат данного Временным правительством манифеста от 7/20 минувшего марта; финский народ твердо убежден, что Временное правительство желает дать ему право свободного обсуждения своих внутренних дел. Финскому народу трудно было бы уяснить, что Временное правительство, осуществляющее ныне верховную власть в России, может на законном основании разрешать дела, восходившие на благоусмотрение монарха и великого князя Финляндского, так как народ видит в самой организации Временного правительства несомненное сходство с организацией бывшего Совета Министров, действия которого по отношению к Финляндии он почитал незаконными. Одним из представителей Финляндии было высказано предположение о возможности, в случае непринятия этого проекта, недовольства финского народа, следствием чего положение самого Сената стало бы весьма неустойчивым. Настоящим проектом Хозяйственному департаменту Финляндского Сената передаются права лишь Великого Князя Финляндского, а не права русского монарха и история в этом отношении знает случаи, когда русские государи передавали часть своих прав и тем расширяли права Сейма. Таким образом, с юридической точки зрения Временное правительство, как носитель верховной государственной власти в России, имеет полное основание одобрить рассматриваемый проект, тем более что он, делегируя лишь некоторые права верховной власти Финляндскому Сенату, касается производства исключительно внутренних финляндских дел, оставляя нетронутыми и неизблемыми правовые отношения

между Россией и Финляндией. Имея вместе с тем в виду, что председательствование в Сенате возложено на Генерал-Губернатора, можно полагать, что интересы русских граждан и ненарушимость правовых отношений между Россией и Финляндией в достаточной мере гарантированы. Не отрицая возможности внесения в проект некоторых формальных и до редакции относящихся исправлений, представители Финляндии вместе с тем заявили, что на изъявление своего согласия на внесение каких-либо поправок, затрагивающих существо проекта, они надлежащих полномочий от Сената не получили.

Выслушав изъясненные соображения представителей Финляндии, Юридическое совещание приняло во внимание, что действующие в Финляндии коренные законы (финляндская конституция) регулируют исключительно вопрос об осуществлении держателем верховной власти присвоенных ему полномочий. Вопрос же о том, кто именно является носителем верховной власти, определяется исключительно русским законодательством. Обстоятельство это признается и актом Временного правительства от 7/20 марта 1917 г., в коем изображено: «облеченные всею полнотою власти, мы сим вновь утверждаем и удостоверяем...». Таким образом, ныне русское Правительство, являющееся временно, до созыва Учредительного Собрания, носителем верховной власти, восприняло на себя весь комплекс прав отречшегося монарха, как по отношению к России, так и к Финляндии, а потому Временное правительство является тем учреждением, которое законно осуществляет все права и полномочия, присвоенные по Сеймовому уставу Великому Князю Финляндскому. Переход прав и обязанностей монарха при перемене формы правления к заменившему монарха органу высшей правительственной власти есть явление, хорошо известное публичному праву. Такая преемственность власти осуществляется, например, в международных договорах (наши договоры с союзниками остаются в силе, несмотря на отречение Николая II) и известны в истории. Французское административное право признает, что ряд прав, предоставленных старыми законами монарху, перешел в настоящее время к президенту республики. Юридически недопустимо, чтобы чьи бы то ни было права остались без преемства. В данном случае права Императора Российского и Великого Князя Финляндского перешли во всей своей полноте к Временному правительству, которое как временный орган верховной власти должно с особливою бережливостью относиться к данным ей правам, чтобы по возможности весь комплекс прав монарха передать на решение Учредительного Собрания – единственного правомочного хозяина Российского государства. Долг конституционной совести повелительно требует от Временного правительства крайней осторожности в распоряжении предоставленными ему правами верховной власти. Принимая во внимание этот временный характер правового положения в России и ту моральную ответственность, которую несет Временное правительство перед страной, Юридическое совещание затруднилось разделить мнение, высказанное представителями Финлян-

дии, о возможности принятия обсуждаемого проекта Временным правительством без некоторых существенных поправок.

При этом Юридическое совещание, будучи далеко от мысли, что существующее ныне временное положение неизбежно во всех своих частях, рассуждало, что для практической пользы несомненно желательно было бы, чтобы Временное правительство делегировало часть своих прав какому-либо временному, переходному органу русской правительственной власти, например Генерал-Губернатору или особо назначенному для сего генеральному комиссару. Такая мера ускорила бы порядок прохождения дел, так как несомненно, что Временное правительство является слишком сложным аппаратом для разрешения всех подлежащих ведению его финляндских дел. Признавая таким образом необходимость внесения некоторых изменений в порядок рассмотрения финляндских дел, Юридическое совещание вместе с тем заметило, что передача Сенату таких существенных прерогатив конституционного монарха, как, например, санкция законов, утверждение бюджета, созыв и роспуск Сейма, не может быть осуществлена актом Временного правительства, ибо все эти мероприятия, касаясь внутреннего финляндского распорядка, в то же время несомненно относятся и отражаются на правовых отношениях между Россией и Финляндией и потому всякие коренные реформы в этой области подлежат, по мнению Юридического совещания, проведению через русское Учредительное Собрание.

В настоящее переходное время в России нет той власти, которая могла бы дать согласие на проведение в жизнь обсуждаемого закона, ибо только Учредительное Собрание, созданное на основаниях всеобщего, без различия пола, равного, тайного и прямого голосования, будет действительным выразителем воли народной. Ссылка на прецеденты монархами передачи части своих прав в пользу расширения прав Сейма не вполне убедительны. В этом отношении следует иметь в виду, что с одной стороны монархи, расширяя права Сейма, не ограничивали своих основных правительственных прав в Финляндии, с другой стороны, не следует забывать, что они действовали как неограниченные самодержцы, обходящиеся без согласия русского народа. В настоящее же время Временное правительство всенародной присягой приняло на себя ряд обязательств и первой задачей его, как носителя и хранителя верховной власти отрекшегося монарха, является созыв Учредительного Собрания и передача ему всей принятой на себя власти в том объеме, в каком оно их восприняло, ибо для конструирования новых форм государственного управления Учредительному Собранию необходима вся полнота власти. Вот почему столь необходимо и желательно, чтобы Временное правительство, осуществляя свою власть, относилось с особой осмотрительностью и ни по каким вопросам не выходило за пределы, устанавливаемые его ответственностью перед народом. Ввиду сего Юридическое совещание признало нужным обратиться к представителям Финляндии с просьбой оценить в полной мере моральную ответственность Времен-

ного правительства и ту возможную опасность, если бы Временное правительство превысило в глазах русского народа свои полномочия. Мероприятия Правительства, касающиеся Финляндии, фактически не будут временного характера, но явятся бесповоротными.

Обращаясь засим к более детальному обсуждению проекта, Юридическое совещание приняло на вид, что предоставление финляндскому Генерал-Губернатору права назначения членов Хозяйственного департамента Сената и прокурора из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии, обозначает по существу введение в Финляндии парламентаризма, что, по мнению Совещания, является вполне приемлемым и желательным.

Войдя в обсуждение дел, которых касается рассматриваемый проект, Юридическое совещание заметило, что этим проектом предусмотрены две категории дел: дела финляндские, внутренние и дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии. Проектом, однако, не отмечены такие довольно многочисленные дела, которые, относясь к группе внутренних дел и не касаясь взаимных правовых отношений, в то же время могут существенным образом затрагивать интересы русских граждан.

Наконец само построение проекта с юридической точки зрения весьма несовершенно, так как ответственному перед Сеймом Сенату предположено дать в то же время права созыва и роспуска Сейма, т. е. права главы исполнительной власти. Все это приводит к тому выводу, что самая идея, положенная в основу законопроекта, не может почитаться вполне удовлетворительной.

Все изложенное, по мнению Юридического совещания, приводит к необходимости внесения в намеченные Финляндским Сенатом постановления некоторых изменений, при условии включения которых принятие выработанного Сенатом законопроекта представлялось бы возможным.

Изменения эти, в главнейшем, сводятся к тому, что в § I законопроекта надлежало бы предусмотреть три категории дел, для которых, в зависимости от свойств их, устанавливался бы и различный порядок разрешения. Некоторые дела второстепенного значения, как, например, пенсии и пособия, издание некоторых административных распоряжений и назначение известных разрядов должностных лиц могли бы, без сомнения, быть предоставлены окончательному ведению Хозяйственного Департамента Сената. Другие, как, например, открытие и закрытие сессии Сейма, надлежало бы предоставить окончательному разрешению Генерал-Губернатора или верховного комиссара, которому были делегированы Временным правительством осуществляемые им права монарха. И наконец, третья группа дел, обнимающая дела наиболее важные, как, например, санкция закона, роспуск Сейма, должна остаться впредь до Учредительного Собрания в ведении Временного правительства.

Считая вместе с тем возможным предоставить Генерал-Губернатору, по отношению к первой категории дел, осуществление функций, предусмотряваемых § 3 законопроекта, Совещание полагало необходимым упомянуть, что Генерал-Губернатор, если найдет дело затрагивающим права России и общие интересы России и Финляндии, или относящиеся до российских граждан или учреждений в Финляндии, то передает его на рассмотрение Временного правительства.

Общность русско-финляндских интересов заключается в установлении таких прочных правовых отношений, которые не могли бы быть нарушены без согласия сторон. Для ненарушимости таких отношений акт, устанавливающий их, должен быть проведен не только через Сейм Финляндии, но также быть на обсуждении русского Учредительного Собрания, которое будет единственным компетентным органом в деле установления формы правления в России и пересмотра правовых отношений России и Финляндии.

Подписали^а:

Председатель

Члены:

Ф.Ф. Кокошкин

Б.Э. Нольде, М.С. Аджемов,

Н.И. Лазаревский, В.А. Маклаков

^бС подлинным верно: Экспедитор^б:

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 2. Л. 75–79 об. Машинопись; Д. 29. Л. 14–17 об. Типографский экземпляр.

№ 8. Из статьи «Делегаты финляндской социал-демократии в ОК» в «Рабочей газете»

17(30) апреля 1917 г.

На пленарном заседании Организационного Комитета 17 апреля заслушано внеочередное заявление прибывших из Гельсингфорса представителей финляндского Сейма и ЦК Финляндской Социал-Демократической Рабочей Партии: Эверта Хуттунена – члена социал-демократической фракции Сейма; Мати Туркиа – секретаря партийной комиссии ЦК; Эдварда Гюллинга – члена социал-демократической фракции Сейма и члена ЦК.

Секретарь партии М. Туркиа выразил братский привет от имени ЦК Финляндской социал-демократической партии, извиняясь, что они приехали отнимать у ОК время, которое так необходимо ему для обсуждения своих неотложных вопросов. Но весьма важные причины заставили их обратиться к русским товарищам. [...]

^а Только в типографском экземпляре.

^{б-б} Только в типографском экземпляре.

После низвержения этого правительства финляндцы верили, что финский народ получит полную свободу и право внутреннего самоуправления. Эта вера укрепилась заявлениями уполномоченных русского Временного правительства, что Финляндия действительно получит право самоуправления и сможет вполне свободно устроить свои дела. Но теперь, спустя некоторое время, кажется все-таки, что финляндцы были слишком оптимистичны. Между Временным правительством и Финляндией возник конфликт, который, по-видимому, принимает угрожающий характер и даже вызвал стремление к полной независимости²². Это заставило финляндскую социал-демократию обратиться к русским товарищам. Желая временно установить правопорядок, финляндский Сенат внес Временному правительству представление к законопроекту, в котором определились бы вопросы, касающиеся расширения прав Сейма и Сената. Этот законопроект, который в сущности содержит очень немногое и ни в коем случае не заключает окончательного установления правопорядка и далеко не соответствует конечным требованиям финского народа, не был одобрен Временным правительством.

Вследствие этого возникло такое положение дел, что преобразовательное законодательство совершенно приостановилось, благодаря чему многие важные и неотложные для рабочего класса реформы остаются пока неосуществимыми. По мнению финляндской социал-демократии, русский рабочий класс не должен иметь ничего против того, что финляндский Сейм издаст и Сенат утверждает законы об охране труда рабочих, закон о коммунальных выборах, закон, запрещающий изготовление и употребление спиртных напитков, закон о правах русских граждан, закон, который разрешит еврейский вопрос согласно демократическим требованиям и преобразует налоговую систему на основании финскому народу искони принадлежащего права самообложения, потому что все эти вопросы касаются исключительно внутренних дел страны. Так как Временное правительство уклоняется от одобрения внесенного финляндским Сенатом вышеупомянутого представления, то финляндские социал-демократы решили обратиться к русской социал-демократии, чтобы узнать мнение последней по этому вопросу. Они поступили так потому еще, что финляндская социал-демократическая партия должна немедленно определить свое отношение к Временному правительству по поводу этого конфликта и она надеется на поддержку русских товарищей в разрешении этого вопроса.

В ответ товарищам финнам представитель Организационного комитета ответил следующее. Те вопросы, которые так волнуют товарищей финнов, в одинаковой степени волнуют и нас. К сожалению, Организационный комитет не успел еще детально ознакомиться с положением дел в Финляндии и принять соответствующее постановление, но в общих чертах Организационный комитет и сейчас сможет указать на то, что принципиально партия стоит на точке зрения самоуправления национальностей и что не может быть сомнения в том, что во внутренних де-

лах Финляндия должна быть автономна. Но Организационный комитет считает своим долгом указать тт. финнам, что русская революция еще не закончена, что победы ее еще не закреплены. И поэтому вопрос о судьбах русской революции должен быть и для тт. финнов вопросом жизни и смерти. С этой именно точки зрения задача благоустройства отдельных частей России в настоящую минуту должна отойти на второй план перед общей задачей укрепления нового строя по всей стране.

Организационный комитет поэтому полагает, что вопрос о взаимоотношениях между Финляндией и российским государством в целом может и должен быть решен только соглашением между финляндским Сеймом и Учредительным собранием. А до тех пор тт. финны должны помнить, что если бы в Финляндии усилились сепаратные тенденции, то это могло бы усилить централистические стремления русской буржуазии. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы в борьбе за полное освобождение как Финляндии, так и всей России, обе пролетарские партии действовали солидарно, в полном контакте. [...]

Опубл.: Рабочая газета. (Пг). 1917. 27 апреля. № 41. С. 3. 28 апреля. № 42. С. 2; печатается по: Меншевики в 1917 году. Т. 1. М., 1994. С. 202–205.

№ 9. Из протокола заседания ЦК РСДРП(б) с обсуждением политики Временного правительства по отношению к Финляндии²³

19 апреля (2 мая) 1917 г.

Присутствовали: Ленин, Зиновьев, Теодорович, Голощекин, Стасова, Каменев, Туркия, Выборжец и Перелайнен, Шляпников.

Приветствие от финляндцев.

[Туркия]. Большинство [социал-демократов] в Сейме и половина в правительстве. Сила финляндской социал-демократии в том, что страна отстала в экономическом развитии и, во-вторых, единственная вела борьбу и при старом режиме, так что все мелкобуржуазные [слои] примкнули. Старый режим низвергнут, а потому партия усилилась поддержкой тех, кто самостоятельно не выступил еще, не решился выступить.

После низвержения старого строя партия надеялась на полную свободу. Эта надежда была поддержана Временным правительством, но это не оправдалось, т. к. империализм остался прежний и предстоит еще сильная борьба. Финляндское правительство сделало предложение русскому правительству, чтобы определенные вопросы были сданы в ведение финляндского правительства, чтобы можно было провести реформы в области нужд страны и рабочего законодательства. Ответа еще нет, но и не отклонено. Месяц назад. Есть текст²⁴. Правительство = хозяйственный департамент Сената. Доклад будет представлен для печати на русском языке Перелайненом. Временное правительство требует, чтобы

законопроекты, принятые Сеймом, были представлены на утверждение Временного правительства. Социал-демократы считают это незаконным, т. к. в основных законах это было в прежние времена, но теперь они не видят для этого оснований в основных законах. Все это касается только специально финляндских вопросов. Это требование вызвало беспокойство в умах финнов и привело к тому, что появилось сильное течение к недовольству. Это требование незаконно еще и потому, что революция еще не закончилась и потому финны предлагают вопрос решить временно, и настроение может привести к нежелательным результатам. Стремление к независимости во всех кругах, особенно среди интеллигенции, которая хочет издать орган, но и в пролетарских кругах.

Законопроект заключается в том, чтобы финляндскому правительству была передана власть в той области, которая не касается общеимперских прав. Когда законопроект был представлен Временному правительству, оно организовало комиссию²⁵, и нам секретно сообщено, что она утвердит только одну часть. Финны были приглашены только с совещательным голосом. Комиссия существовала раньше, она составила ответ, и финны были только приглашены выслушать готовый ответ. От социал-[демократов] был Сенатом назначен присяжный поверенный Коттонен.

Финны не хотели выступать, не посоветовавшись с вами, чтобы установить общую тактику. [...] По изложенным причинам финны откровенно обратились к вам и решили поставить вопрос на ваше разрешение, и если вы находите возможным оказать протест, [повести] борьбу [с] Временным правительством, то финские товарищи решили действовать, как вы укажете, и просят воздействовать при помощи вашей прессы и агитации.

Ленин. – Предлагает кратко и точно изложить, чтобы можно было напечатать.

Мы стоим на той точке [зрения], что Временное правительство империалистическое, а потому никакой поддержки. Мы считаем, что должно дать полную автономию, даже отделиться, но дать такие условия, чтобы Финляндия захотела остаться. – Все, вся пресса, будут против нас, а потому надо написать крайне осторожно, взвесив каждое слово. – «Известиям» сообщим, но они пойдут советоваться с правительством, давить на него и т. д., а мы напечатаем целиком, нападём на правительство, выскажем свое мнение.

[Представитель ФСДРП]. – То, что написано в записке, не наше последнее слово. Этот законопроект, если Временное правительство примет и передаст Сейму, то Сейм может еще не принять, а расширить требования. Мы считаем, что Временное правительство должно одобрить эти наши минимальные требования.

Если ЦК ознакомится, то он может написать статью и прокламации, [в] которых осветит положение. Просят выбрать комиссию, которая

ознакомится и тогда выступит, составит статью. Сейчас нас интересует только принципиальное отношение.

[Ленин]. – Члены правительства сказали в речах и телеграммах, что вы теперь^а, [финны] могут все получить, что хотят. Финляндия получит самую широкую автономию. Точная ссылка на №№ газет, где было напечатано, и на то, что не было опровержений. Нам ком.невозможна^б.

[Представители Финляндской социал-демократической партии указывают, что они] должны посоветоваться с ЦК ФСД, сами не могут решить.

[Ленин]. – Временное правительство не может уступить вам, т. к. это касается коренных вопросов отношений с Финляндией, а потому все народы потребуют того же, что и Финляндия. – Статьи есть, личные мнения. Предлагаем резолюцию – мы напечатаем и будем вести кампанию.

Финны в близком будущем опять придут к нам.

Опубл.: Революционное движение в России в апреле 1917 г. Апрельский кризис. М., 1958. С. 107–109.

№ 10. Из резолюции Седьмой (апрельской) конференции РСДРП(б) по национальному вопросу

29 апреля (12 мая) 1917 г.

Политика национального угнетения, будучи наследием самодержавия и монархии, поддерживается помещиками, капиталистами и мелкой буржуазией в интересах охраны их классовых привилегий и разъединения рабочих разных народностей. Современный империализм, усиливая стремления к подчинению слабых народов, является новым фактором обострения национального гнета.

Поскольку достижимо в капиталистическом обществе устранение национального гнета, это возможно лишь при последовательно-демократическом республиканском устройстве и управлении государства, обеспечивающем полное равноправие всех наций и языков.

За всеми нациями, входящими в состав России, должно быть признано право на свободное отделение и на образование самостоятельного государства. Отрицание такого права и непринятие мер, гарантирующих его практическую осуществимость, равносильно поддержке политики захватов или аннексий. Лишь признание пролетариатом права наций на отделение обеспечивает полную солидарность рабочих разных наций и способствует действительно демократическому сближению наций.

^а Далее зачеркнуто: сможете все.

^б Так в тексте.

Конфликт, возникший в настоящее время между Финляндией и русским Временным правительством, особенно наглядно показывает, что отрицание права на свободное отделение ведет к прямому продолжению политики царизма.

Вопрос о праве наций на свободное отделение непозволительно смешивать с вопросом о целесообразности отделения той или другой нации в тот или иной момент. Этот последний вопрос партия пролетариата должна решать в каждом отдельном случае совершенно самостоятельно, с точки зрения интересов всего общественного развития и интересов классовой борьбы пролетариата за социализм. [...]*

(Принято 56 голосами против 16, при 18 воздержавшихся.)

Опубл.: Седьмая (апрельская) Всероссийская конференция РСДРП (большевиков). Апрель 1917 года. Протоколы. М., 1958. С. 251–252.

№ 11. Закон о передаче решения некоторых дел финляндскому Сенату и генерал-губернатору (2-й проект)

[Апрель 1917 г.]

Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору

Сим постановляется: Впредь до определения вновь при участии Сейма взаимных правовых отношений России и Финляндии или впредь до иного вообще постановления в указанном основными законами порядке, сим постановляется, согласно определению Сейма, следующее:

§ 1.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Финляндского Сената передаются те финляндские дела, которые по действовавшим перед сим законоположениям решались Императором и Великим Князем, за исключением, однако, дел, упоминаемых в §§ 2 и 3.

§ 2.

Из-под действия правил предыдущего параграфа изъются:

1. дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии или же российских граждан или учреждений в Финляндии;
2. созыв, открытие, закрытие и роспуск Сейма, а также назначение новых выборов;
3. передача Сейму предложений об издании, изменении, пояснении или отмене основного закона, а равно утверждение принятого Сеймом по такому делу законопроекта;

* Опущен фрагмент об областной автономии и культурно-национальной автономии.

4. осуществление права помилования, и;
5. назначение Генерал-Губернатора и его помощника.

Каковые дела по-прежнему подлежат решению Высшей Правительственной власти.

Альтернативно.

Из-под действия правил предыдущего параграфа изъеются:

1. дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии или вопросов из них вытекающих или же российских граждан или учреждений в Финляндии;

2. созыв, открытие закрытие и роспуск Сейма, а также назначение новых выборов;

3. передача Сейму предложений и прочих проектов, а равно рассмотрение и утверждение таких решений Сейма, кои для вступления в силу требуют утверждения, за исключением, однако, законов и решений, касающихся финансового хозяйства Финляндии;

4. осуществление права помилования;

5. назначение Генерал-Губернатора и его помощника,

каковые дела по-прежнему подлежат решению Высшей правительственной власти. Высшая Правительственная власть имеет право передать на решение Генерал-Губернатора, который в таком случае действует в качестве Главного Комиссара по финляндским делам, то или те из означенных дел, кои она признает нужным.

§ 3.

Генерал-Губернатор назначает вице-председателя, членов и прокурора Хозяйственного Департамента Сената. Генерал-Губернатором назначается также чины его канцелярии.

§ 4.

По передаваемым настоящим законом на решение Хозяйственного Департамента Сената делам должно быть испрошено заключение Генерал-Губернатора о том, считает ли он дело касающимся взаимных отношений России и Финляндии – правовых отношений или вытекающих из них дел – или же российских граждан или учреждений в Финляндии. Если он признает, что дело не относится к этой категории, то определение Сената вступает в силу; в противном же случае Сенат представляет вопрос о том, кем может быть решено дело, на усмотрение Высшей Правительственной власти.

Пометы: на л. 22 сверху слева: II проект. Сверху справа: 6 экз.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 22–23, 52–53. Типографский текст.

№ 12. Из протокола № 42 заседания Юридического совещания при Временном правительстве с обсуждением вопроса о порядке разрешения в Финляндии некоторых дел²⁶

11(24) мая 1917 г.

ЗАПИСЬ

Юридического совещания при Временном правительстве.

Заседание 11 мая 1917 года.

№ 42.

В заседании присутствовали: председатель Ф.Ф. Кокошкин и члены: М.С. Аджемов, В.В. Водовозов, А.Я. Гальперн, Н.И. Лазаревский и В.А. Маклаков, а также министр статс-секретарь Финляндии К.К. Энкель, Сенатор Анти А. Туленхеймо и доктор прав Г.Р. Идманн.

Заседание открыто в 15 час. 20 мин.

« закрыто в 18 час. 54 мин.

Слушался вопрос об изменении, в связи с переменою государственно-го строя России, порядка разрешения в Финляндии некоторых дел.

Приступив к обсуждению указанного вопроса, Юридическое совещание прежде всего выслушало присутствовавшего в заседании представителя Финляндского Сената Сенатора Анти А. Туленхеймо, пояснившего, что после получения заключения Юридического совещания по переданному на рассмотрение его Временным правительством проекту предложения Правительства Финляндскому Сейму о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору²⁷, Сенат приступил к выяснению мнения страны касательно существа затронутых в означенном проекте вопросов. В настоящее время мнение Финляндии по этому предмету можно считать вполне определившимся, так как и Сейм, столкнувшийся с означенным вопросом по поводу одного частного случая и имевший в последнее время место съезд представителей политических партий страны одинаково высказались за проект предложения в том виде, как он был намечен Сенатом. При таких условиях Сенат не считал бы для себя возможным входить с предложением какого-либо нового проекта. Но вместе с тем, стараясь найти выход из создавшегося затруднительного положения, Сенатор Туленхеймо счел долгом дать некоторые разъяснения, которые могли бы повести к примирению русской и финляндской точек зрения. Имевшийся у членов Совещания альтернативный проект закона о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору носит характер совершенно частной работы. Такой же частный характер носит и другой имеющийся в распоряжении Юридического совещания проект временного соглашения между Временным правительством России и Сеймом Финляндии²⁸.

Обращаясь к рассмотрению намеченных в означенных проектах предложений, Юридическое совещание остановилось прежде всего на вопросе о том, поскольку в Финляндии Временное правительство признается

носителем верховной государственной власти. В сообщенном Юридическому совещанию для сведения отношении Комиссии основных законов Сейма Финляндии в Хозяйственную комиссию от 10 мая 1917 года за № 5 указывается, что Временное правительство России не может, без положительно выраженного согласия на то Сейма, на законном основании считаться имеющим установленное основными законами Финляндии право осуществления верховной власти во внутренних делах Финляндии. Таким образом, Комиссия основных законов Сейма коренным образом расходится с заключением Юридического совещания, признающего, что высшим носителем правительственной власти в Финляндии является Временное правительство, к которому перешла вся совокупность прав, осуществлявшихся ранее Императором Всероссийским в качестве великого князя Финляндского²⁹.

Становясь на точку зрения Комиссии основных законов надлежало бы признать лишенным правового значения для Финляндии манифест Временного правительства от 7 марта 1917 года, каковой между тем признается страной в качестве акта, на законном основании установившего известные начала, направленные к развитию конституции Финляндии. Идя последовательно в этом направлении, пришлось бы признать Финляндский Сенат, назначенный Временным правительством, не имеющим законных полномочий.

В связи с изложенным находится также вопрос и о том, в каком порядке должен последовать и в какую форму имеет быть облечен акт, коим будет определен новый порядок разрешения финляндских дел. Один из имеющихся у членов Совещания частных проектов озаглавлен «временным соглашением». Понятие «соглашения» указывает как бы на договор, заключаемый между двумя отдельными самостоятельными факторами. Такое понимание юридического значения, имеющего последовать акта, по мнению Юридического совещания, представляется совершенно неправильным. Акт этот, исходящий от верховной власти Финляндии, каковою, с точки зрения Совещания, является Временное правительство, должен быть предложен Правительством Сейму в виде проекта закона, причем в случае принятия этого проекта Сеймом, Временное правительство с своей стороны издаст соответственное постановление и, таким образом, намеченные изменения в порядке разрешения финляндских дел будут установлены двухсторонним актом: русским с одной стороны и финляндским с другой.

По этому поводу представители Финляндского Сената заявили, что они с своей стороны не считают возможным в полной мере присоединиться к мнению высказанному Комиссией основных законов, имевшему при этом в виду не столько нынешнее Временное правительство сколько будущую верховную власть, но не вполне точно эту мысль выразившую, и признают Временное правительство в качестве законного преемника прав монарха, но считают вместе с тем необходимым оговорить, что установление постоянного порядка, коим будут определены взаимные

правоотношения России и Финляндии, может последовать не иначе как при согласии финляндского народа, выраженного через Сейм Финляндии. Что касается затем вопроса о том, в каком порядке должны быть установлены намечаемые изменения в разрешении финляндских дел, то большинство страны ожидает именно внесения от лица Временного правительства соответственного законопроекта в Сейм. [...]*

Ввиду всего изложенного и принимая во внимание, что, как усматривается из сообщенного присутствовавшими в заседании представителями Финляндии, от Временного правительства ожидается, по-видимому, внесение в Сейм либо того проекта о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору, который был выработан Сенатом и по которому Юридическое совещание уже дало свое заключение, либо иного соответственного контрпроекта на компромиссной основе, Юридическое совещание полагало довести до сведения Временного правительства об имевшихся в среде его суждениях и, в случае составления такого контрпроекта, принять эти суждения в соображение.

Подписали^а:

Председатель

Члены:

Ф. Кокошкин.

^бМ. Аджемов, В. Водовозов^б,

А. Гальперн, Н. Лазаревский, ^бВ. Маклаков.

С подлинным верно: Экспедитор:

Виноградов^б

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 2. Л. 176–183. Машинопись. Д. 29. Л. 29–32.
Типографский текст. Подпись экспедитора – черными чернилами.

№ 13. Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и генерал-губернатору (контрпроект Нольде)³⁰

[12(25) мая 1917 г.]

Контрпроект.

Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору.

Сим постановляется: Впредь до определения вновь при участии Сейма порядка осуществления в Финляндии полномочий высшей правительственной власти или впредь до иного вообще постановления в указанном Основными Законами порядка, сим постановляется, согласно определению Сейма, следующее:

* Далее перечисляются замечания к параграфам проекта со стороны Юридического совещания.

^а Только в типографском экземпляре.

^{б-б} Только в типографском экземпляре.

^а В порядке финляндского законодательства и управления^а.

§ 1.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Финляндского Сената передаются те финляндские дела, которые по действовавшим перед сим законоположениям решались Императором и Великим Князем, за исключением, однако, дел, упоминаемых в §§ 2 и 3.

§ 2.

Высшая Правительственная Власть назначает Генерал-Губернатора и его помощника.

Генерал-Губернатор назначает членов и прокурора Хозяйственного Департамента Сената. Генерал-Губернатором назначаются также чины его канцелярии.

§ 3.

Решению Высшей Правительственной Власти по-прежнему подлежат следующие дела:

1) дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии или вопросов, из них вытекающих, или же российских граждан или учреждений в Финляндии;

2) созыв, открытие, закрытие и роспуск Сейма, а также назначение новых выборов; передача Сейму предложений и прочих проектов, а равно рассмотрение и утверждение таких решений Сейма, кои для вступления в силу требуют утверждения за исключением, однако, законов и решений, касающихся финансового хозяйства Финляндии: издание таможенного тарифа; дела высшего военного командования, в случае восстановления финляндского войска; осуществление права помилования.

Высшая Правительственная Власть имеет право передать на решение Генерал-Губернатора, который в таком случае действует в качестве Главного Комиссара по финляндским делам, то или те из означенных дел, кои она признает нужным.

§ 4.

По передаваемым настоящим законом на решение Хозяйственного Департамента Сената делам должно быть испрошено заключение Генерал-Губернатора о том, считает ли он дело относящимся к числу дел, предусмотренных в § 3. Если он признает, что дело не относится к этому числу, то определение Сената вступает в силу; в противном же случае Сенат представляет дело на усмотрение Высшей Правительственной Власти.

Пометы: сверху слева: 12; сверху по центру: Барон Б. Нольде. Сверху справа: 6 экз.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 28. Машинопись (2 экз.). Пометы простым карандашом.

^{а-а} Вписано карандашом между абзацами.

**№ 14. Протокол № 43 заседания Юридического совещания при
Временном правительстве с обсуждением проекта и контрпроекта
Закона о порядке решения**

13(26) мая 1917 г.

ЗАПИСЬ

Юридического совещания при Временном правительстве.

Заседание 13 мая 1917 года

№ 43.

В заседании присутствовали: председатель Ф.Ф. Кокошкин и члены: М.С. Аджемов, А.Я. Гальперн, Н.И. Лазаревский, В.А. Маклаков и барон Б.Э. Нольде.

Заседание открыто в 17 час. 30 мин.

закрыто в 18 час. 20 мин.

Слушается проект закона о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору.

Приступив к обсуждению настоящего проекта и заслушав составленный бароном Б.Э. Нольде измененный проект закона, Юридическое совещание с своей стороны признало нужным упомянуть в сопроводительной к закону записке, что Временное правительство, твердо стоя на почве уважения к восстановленному манифестом 7(20) марта 1917 года финляндскому законному строю и будучи готово всеми мерами способствовать наиболее полному осуществлению конституции Финляндии, историческим узами соединенной с Российским государством, в то же время не может не считаться в данном вопросе, как и во всех остальных с правосознанием русского народа. Будучи носителем полноты власти лишь до созыва Учредительного собрания, Временное правительство не считает себя в праве предрешать будущую волю этого собрания по основным вопросам государственной жизни России. К числу таковых относится и окончательное установление отношений между ею и Финляндией. Так как отчуждение в пользу Финляндского Сената полномочий ныне принадлежащих русской власти предполагается по проекту осуществить в Финляндии законодательным порядком и, таким образом, возвращение этих полномочий России после утверждения законопроекта будет без согласия Сейма недопустимо, то Временное правительство, если бы оно взяло на себя осуществление намечаемого проектом Сената преобразования в его полном объеме, тем самым поставило бы Учредительное собрание перед совершившимся фактом коренного изменения русско-финляндских отношений. Ввиду этого Юридическое совещание полагало, что Временное правительство, считаясь с правосознанием русского народа, должно с полною прямою заявить, что не может принять на себя проведение реформы, намечаемой Сенатом, во всем ее объеме. Но вместе с тем, исходя из начал, провозглашенных в манифесте 7(20) марта 1917 года, Временному правительству надлежало бы указать, на ка-

ких основаниях, возможно приближающихся к проекту Финляндского Сената, оно полагало бы соответственным разрешить поставленные на очередь вопросы. В этих видах, исходя из проекта Сената, Юридическое совещание внесло некоторые поправки к этому проекту, выражающие его взгляд на желательные основания урегулирования русско-финляндских отношений. Сущность означенных поправок сводится в общем к следующему.

В вводной части проекта сказано «впредь до определения при участии Сейма взаимных правовых отношений России и Финляндии». Между тем задача нижеследующих определений не есть изменение взаимных правовых отношений двух стран, а изменение порядка осуществления в Финляндии полномочий Высшей правительственной власти. Такая редакция требовала бы оговорки не только относительно участия Сейма, но и относительно участия русской законодательной власти в деле определения взаимоотношений России и Финляндии. Ввиду сего слова: «при участии Сейма взаимных правовых отношений России и Финляндии», согласно проекту, предложенному бароном Б.Э. Нольде, следует заменить словами: «вновь при участии Сейма порядка осуществления в Финляндии полномочий Высшей правительственной власти».

В § 1 проекта, предложенного бароном Б.Э. Нольде, внесено указание на то, что министр статс-секретарь по делам Финляндии и его товарищ назначаются Высшею правительственной властью по представлению Финляндского Сената, засим опущено указание на то, что члены Хозяйственного департамента Сената и прокурор назначаются из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии, так как, согласно особому законопроекту Финляндского Сената, введение парламентаризма будет осуществлено особым законодательным актом.

Обратясь к обсуждению § 2, Юридическое совещание признало нужным более точно определить понятие финляндских дел, которые передаются на окончательное решение Хозяйственного департамента Сената. В соответствии с сим Юридическое совещание полагало предпочтительным указать, что передаются на решение Финляндского Сената те финляндские дела, кои по действовавшему перед сим законоположением решались в порядке «финляндского законодательства и управления» Императором и Великим князем.

Перейдя засим к рассмотрению проектированного бароном Б.Э. Нольде § 3, Юридическое совещание приняло во внимание, что в пункте втором этого параграфа перечисляются наиболее важные дела государственного правления Финляндии, по которым Временное правительство не должно отказываться на будущее время от осуществления полномочий, принадлежавших Императору и Великому князю и перешедших к нему вследствие государственного переворота. Упоминание об издании таможенного тарифа объясняется тем, что дело это находится в непосредственной связи с торговыми договорами с иностранными государствами, заключение которых и после осуществления намечаемой рефор-

мы останется в ведении Высшего правительства России. При этом для большого уточнения Юридическое совещание полагало нужным слова: «издание таможенного тарифа» заменить словами: «утверждение таможенного тарифа», как в порядке существующих законоположений, так и после отнесения сего дела, согласно манифесту 7(20) марта 1917 года об утверждении конституции Финляндии и о применении ее в полном объеме к Сеймовому законодательству.

В редакции § 4 предложенной бароном Б.Э. Нольде проектированы некоторые изменения, вызываемые положениями, внесенными в § 3.

При обмене мнений по существу измененного проекта Юридическое совещание, не встречая в общем возражений против принятия его, поручило барону Б.Э. Нольде внести некоторые до редакции относящиеся исправления, отложив окончательное свое суждение и решение по сему вопросу до следующего заседания.

Подписали^а:

Председатель

Члены

Ф.Ф. Кокошкин

Н. Лазаревский, Гальперн, Нольде,

М. Аджемов, ^бВ. Маклаков

С подлинным верно: Экспедитор^б

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 2. Л. 184–185 об. *Машинопись.* ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 33–34. *Типографский текст.*

№ 15. Проект определения Временного Правительства касательно предложения правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел финляндскому генерал-губернатору и Финляндскому Сенату

15(28) мая 1917 г.

ПРОЕКТ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КАСАТЕЛЬНО ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА СЕЙМУ ФИНЛЯНДИИ О ПЕРЕДАЧЕ РЕШЕНИЯ НЕКОТОРЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДСКОМУ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРУ И ФИНЛЯНДСКОМУ СЕНАТУ

Вслед за изданием манифеста 7/20 марта 1917 года об утверждении конституции Великого Княжества Финляндского и применения ее в полном объеме, Финляндский Сенат разработал и представил Временному правительству проект предложения Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финляндскому Генерал-Губернатору и Сенату.

^а Только в типографском экземпляре.

^{б-б} Только в типографском экземпляре.

Временное Правительство, признав необходимым подвергнуть возбуждаемые этим проектом вопросы всестороннему изучению, при участии представителей Финляндского Сената и русских юристов, полагает ныне своевременным высказать окончательное свое суждение по поводу проектируемого Сенатом преобразования.

Рассматривая означенный выше проект предложения Сейму Финляндии, временное Правительство исходит из того, по его мнению, основного и бесспорного положения, что существующие правовые отношения между Россией и Финляндией покоятся на общности в обеих странах высшего носителя правительственной власти. Если порядок осуществления общим высшим носителем правительственной власти государственных его полномочий по Финляндии определяется финляндской конституцией, то установление, кто именно является обладателем этих полномочий, зависит исключительно от русского закона. Поэтому, раз высшим носителем правительственной власти в России сделалось Временное правительство, то к нему ныне перешли и ему принадлежат полномочия, осуществлявшиеся Императором Всероссийским в качестве Великого князя Финляндского.

Проект предложения Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору, исходя из той же основной точки зрения, намечает на будущее время изменение создавшегося вследствие государственного переворота в России правового положения, в смысле устранения Временного правительства от осуществления в Финляндии весьма значительной доли государственных полномочий, прежде принадлежавших Императору и Великому Князю. За Временным Правительством по проекту сохраняется лишь право назначения Генерал-Губернатора и его помощника. Остальные полномочия по осуществлению в Финляндии высшей государственной власти переходят к Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору, причем Генерал-Губернатору предоставляется назначение членов хозяйственного департамента Сената и Прокурора из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии, и назначение чинов канцелярии Генерал-Губернатора, а во всем прочем полномочия высшей правительственной власти переходят к Финляндскому Сенату.

Временное Правительство, твердо стоя на почве уважения к восставшему Манифестом 7(20) марта 1917 года Финляндскому законному строю и будучи готово всеми мерами способствовать наиболее полному осуществлению конституции Финляндии, историческими узами соединенной с Российским Государством, в то же время не может не считаться в данном вопросе, как и во всех остальных, с правосознанием русского народа. Будучи носителем полноты власти лишь до созыва учредительного Собрания, Временное Правительство не считает себя в праве предрешать будущую волю этого собрания по основным вопросам государственной жизни России. К числу таковых относится и окончательное улаживание отношений между ею и Финляндиею. Так как отчуждения

в пользу Финляндского Сената полномочий ныне принадлежащих русской власти предполагается по проекту осуществить в Финляндии законодательным порядком и таким образом возвращение этих полномочий России после утверждения законопроекта будет без согласия Сейма недопустимо, то Временное Правительство, если бы оно взяло на себя осуществление намечаемого проектом Сената преобразования в его полном объеме, тем самым поставило бы Учредительное Собрание перед совершившимся фактом коренного изменения русско-финляндских отношений, фактом окончательным и бесповоротным.

Ввиду этого Временное Правительство, считаясь с правосознанием русского народа, полагает своим нравственным долгом открыто и с полной прямою заявить, что не может принять на себя проведение реформы, намечаемой Сенатом во всем ее объеме. Но вместе с тем, исходя из начал, провозглашенных в Манифесте 7(20) марта 1917 года и желая по мере возможности, пойти навстречу единодушным пожеланиям братского народа Финляндии, Временное Правительство признает полезным указать, на каких основаниях, возможно приближающихся к проекту Финляндского Сената, оно полагало бы соответственным разрешить поставленные на очередь вопросы. В этих видах, исходя из проекта Сената, оно наметило некоторые, указанные ниже, поправки к этому проекту, выражающие его взгляд на желательные основания урегулирования русско-финляндских отношений в настоящих условиях. Означенные поправки, сопровождаемые для ясности к ним объяснениями, сводятся к следующему.

Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому Генерал-Губернатору и Сенату.

СИМ ПОСТАНОВЛЯЕТСЯ: ВПРЕДЬ ДО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВНОВЬ ПРИ УЧАСТИИ СЕЙМА ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В ФИНЛЯНДИИ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫСШЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИЛИ ВПРЕДЬ ДО ИНОГО ВООБЩЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ В УКАЗАННОМ ОСНОВНЫМИ ЗАКОНАМИ ПОРЯДКЕ, СИМ ПОСТАНОВЛЯЕТСЯ, СОГЛАСНО ОПРЕДЕЛЕНИЮ СЕЙМА, СЛЕДУЮЩЕЕ.

В тексте проекта Сената введено изменение, которое точнее выражает цель настоящего законопроекта. В тексте Сената было сказано: «Впредь до определения при участии Сейма взаимных правовых отношений России и Финляндии...», между тем задача нижеследующих определений не есть изменение взаимных правовых отношений двух стран, а изменение порядка осуществления в Финляндии полномочий высшей правительственной власти, что и выражено в измененной редакции. Прежняя редакция, если бы она была сохранена, требовала бы оговорки не только относительно участия Сейма, но и относительно участия русской законодательной власти в деле определения взаимоотношений России и Финляндии; между тем едва ли в данном случае есть основание ставить вопрос о том, каков формальный порядок установления этих отношений.

§ 1. ВЫСШАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ НАЗНАЧАЕТ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА И ЕГО ПОМОЩНИКА, А ТАКЖЕ, ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ФИНЛЯНДСКОГО СЕНАТА, МИНИСТРА СТАТС-СЕКРЕТАРЯ И ЕГО ТОВАРИЩА, ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОР НАЗНАЧАЕТ ЧЛЕНОВ И ПРОКУРОРА ХОЗЯЙСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА СЕНАТА, ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРОМ НАЗНАЧАЮТСЯ ТАКЖЕ ЧИНЫ ЕГО КАНЦЕЛЯРИИ.

Внесено указание на то, что Министр Статс-секретарь по делам Финляндии и его Товарищ назначаются высшей правительственной властью по представлению Финляндского Сената, засим опущено указание, что члены Хозяйственного Департамента Сената и прокурор назначаются из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии, так как, согласно особому законопроекту Финляндского Сената, введение парламентаризма будет осуществлено иным законодательным актом.

§ 2. НА ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА ФИНЛЯНДСКОГО СЕНАТА ПЕРЕДАЮТСЯ ТЕ ФИНЛЯНДСКИЕ ДЕЛА, КОТОРЫЕ ПО ДЕЙСТВОВАВШИМ ПЕРЕД СИМ ЗАКОНОПОЛОЖЕНИЯМ РЕШАЛИСЬ В ПОРЯДКЕ ФИНЛЯНДСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ИМПЕРАТОРОМ И ВЕЛИКИМ КНЯЗЕМ ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ, ОДНАКО, ДЕЛ, УПОМИНАЕМЫХ В § 3.

Настоящая редакция отличается от редакции Сената лишь 1) введением слов «в порядке финляндского законодательства и управления», которые должны пояснить употребленные в тексте Сената понятия «Финляндские дела, которые... решались Императором и Великим Князем», и 2) изменением параграфа 3 перечня дел, которых решение должно оставаться за высшей Правительственной властью.

§ 3. РЕШЕНИЮ ВЫСШЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО-ПРЕЖНЕМУ ПОДЛЕЖАТ СЛЕДУЮЩИЕ ДЕЛА:

1. ДЕЛА, КАСАЮЩИЕСЯ ВЗАИМНЫХ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И ФИНЛЯНДИИ, ИЛИ ВОПРОСОВ, ИЗ НИХ ВЫТЕКАЮЩИХ, ИЛИ ЖЕ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ИЛИ УЧРЕЖДЕНИЙ В ФИНЛЯНДИИ.

2. СОЗЫВ, ОТКРЫТИЕ, ЗАКРЫТИЕ И РОСПУСК СЕЙМА, А ТАКЖЕ НАЗНАЧЕНИЕ НОВЫХ ВЫБОРОВ; ПЕРЕДАЧА СЕЙМУ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ПРОЧИХ ПРОЕКТОВ, А РАВНО РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ТАКИХ РЕШЕНИЙ СЕЙМА, КОИ ДЛЯ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ТРЕБУЮТ УТВЕРЖДЕНИЯ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ, ОДНАКО, ЗАКОНОВ И РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ФИНАНСОВОГО ХОЗЯЙСТВА (БЮДЖЕТА) ФИНЛЯНДИИ; УТВЕРЖДЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА, КАК В ПОРЯДКЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ЗАКОНОПОЛОЖЕНИЙ, ТАК И ПОСЛЕ ОТНЕСЕНИЯ СЕГО ДЕЛА, СОГЛАСНО МАНИФЕСТУ 7(20) МАРТА 1917 Г. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИИ ФИНЛЯНДИИ И О ПРИМЕНЕНИИ ЕЕ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ К СЕЙМОВОМУ ЗАКО-

НОДАТЕЛЬСТВУ; ДЕЛА ВЫСШЕГО ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, В СЛУЧАЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ФИНЛЯНДСКОГО ВОЙСКА; ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВА ПОМИЛОВАНИЯ.

ВЫСШАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ ИМЕЕТ ПРАВО ПЕРЕДАТЬ НА РЕШЕНИЕ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА, КОТОРЫЙ В ТАКОМ СЛУЧАЕ ДЕЙСТВУЕТ В КАЧЕСТВЕ ГЛАВНОГО КОМИССАРА ПО ФИНЛЯНДСКИМ ДЕЛАМ, ТЕ ИЗ ОЗНАЧЕННЫХ ДЕЛ, КОИ ОНА ПРИЗНАЕТ НУЖНЫМ.

Первое из перечисленных изъятий из области вопросов, передаваемых проектом на окончательное решение Сената, предусматривалось в редакции Сената. Второе перечисляет несколько наиболее важных дел государственного правления Финляндии, по которым временное Правительство не считает себя в праве отказаться на будущее время от осуществления полномочий, принадлежавших Императору и Великому Князю и перешедших к нему вследствие государственного переворота. Основания, по которым оно считает необходимым сохранить эти полномочия за высшею правительственною властью, изложены выше. Временное Правительство стремилось по возможности сузить перечень, содержащийся в пункте 2, допустив утверждение Сенатом даже некоторых дел законодательных; оно внесло в перечень только такого рода полномочия, утрата которых принципиально решалась бы пользу отчуждения ныне весьма широких прав, принадлежащих носителю высшей власти России в области финляндского законодательства и управления. При этом полезно оговорить, что, упоминая о созыве, открытии, закрытии и роспуске Сейма, как об основных актах Верховной власти, в которых формально по смыслу Сеймового устава не может не принимать участия, Временное Правительство далеко от мысли использовать право роспуска Сейма для каких-либо своих целей; порукою тому служит уже выраженное им согласие в делах Финляндского управления опираться на Сенат, пользующийся доверием Сейма. Утверждение таможенного тарифа упоминается ввиду связи этого дела с торговыми договорами с иностранными государствами, заключение которых и после осуществления намеченной реформы останется делом России. Включение остальных упоминаемых в пункте 2 дел не требует особых объяснений.

§ 4. ПО ПЕРЕДАВАЕМЫМ НАСТОЯЩИМ ЗАКОНОМ НА РЕШЕНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА СЕНАТА ДЕЛАМ ДОЛЖНО БЫТЬ ИСПРОШЕНО ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА О ТОМ, СЧИТАЕТ ЛИ ОН ДЕЛО, ОТНОСЯЩЕЕСЯ К ЧИСЛУ ДЕЛ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ В § 3. ЕСЛИ ОН ПРИЗНАЕТ, ЧТО ДЕЛО НЕ ОТНОСИТСЯ К ЭТОМУ ЧИСЛУ, ТО ОПРЕДЕЛЕНИЕ СЕНАТА ВСТУПИТ В СИЛУ; В ПРОТИВНОМ ЖЕ СЛУЧАЕ СЕНАТ ПРЕДСТАВЛЯЕТ ДЕЛО НА УСМОТРЕНИЕ ВЫСШЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

Изменение редакции вызывается положениями, внесенными в § 3.

Согласно вышеизложенным соображениям выработан подлежащий передаче Сейму на принятие законопроект следующего содержания.

Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому
Генерал-Губернатору и Сенату.

Сим постановляется: Впредь до определения вновь при участии Сейма порядке осуществления в Финляндии полномочий высшей правительственной власти или впредь до иного вообще постановления в указанном основными законами порядке, сим постановляется, согласно определению Сейма, следующее:

§ 1.

Высшая Правительственная власть назначает Генерал-Губернатора и его помощника, а также по представлению Финляндского Сената Министра – Статс-секретаря и его Товарища. Генерал-Губернатор назначает часть чинов и Прокурора Хозяйственного Департамента Сената. Генерал-Губернатором назначаются также Чины его Канцелярии.

§ 2.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Финляндского Сената передаются те финляндские дела, которые по действовавшем перед сим законоположением решались в порядке Финляндского законодательства и управления Императором и Великим Князем, за исключением, однако, дел, упоминаемых в § 3.

§ 3.

Решению высшей Правительственной власти по-прежнему подлежат следующие дела.

1. Дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов из них вытекающих, или же российских граждан или учреждений в Финляндии.

2. Созыв, открытие, закрытие, и роспуск Сейма, а также назначение новых выборов; передача Сейму предложений и прочих проектов, а равно рассмотрение и утверждение таких решений Сейма, кои для вступления в силу требуют утверждения, за исключением, однако, законов и решений, касающихся финансового хозяйства (бюджета) Финляндии; утверждение таможенного тарифа, как в порядке существующих законоположений, так и после отнесения сего дела, согласно манифесту 7(20) марта 1917 года об утверждении конституции Финляндии и о применении ее в полном объеме, к Сеймовому законодательству; дела высшего военного управления, в случае восстановления Финляндского войска; осуществление права помилования.

Высшая правительственная власть имеет право передать на решение Генерал-Губернатора, который в таком случае действует в качестве главного комиссара по финляндским делам, те из означенных дел, по коим такую передачу признает нужным.

§ 4.

По передаваемым настоящим законам на решение Хозяйственного Департамента Сената делам должно быть испрошение заключения Генерал-Губернатора о том, считает ли он дело относящееся к числу дел, предусмотренных в § 3. Если он признает, что дело не относится к числу, то определение Сената вступает в силу; в противном же случае Сенат представляет дело на усмотрение высшей Правительственной власти.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 37–43. Машинопись (1 экз.) с пометами чернилами. Л. 45–48 – черновой вариант. Рукопись Ф. Кокошкина черными чернилами с вклейками машинописи.

№ 16. Из протокола № 44 заседания Юридического совещания при Временном правительстве с обсуждением проекта Определения

15(28) мая 1917 г.

ЗАПИСЬ

Юридического совещания при Временном правительстве.

Заседание 15 мая 1917 года.

№ 44.

В заседании присутствовали: председательствующий барон Б.Э. Нольде и члены В.В. Водовозов, А.Я. Гальперн, Н.И. Лазаревский и В.А. Маклаков.

Кроме того в заседании принял участие^а.

Заседание открыто в 16 ч. 25 м.

« – « – « закрыто в 18 ч. 10 м.

1. Обсуждается проект определения Временного правительства касательно предложения Правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финляндскому Генерал-Губернатору и Финляндскому Сенату.

Юридическое совещание при Временном правительстве, приступив к рассмотрению означенного проекта, остановилось прежде всего на том, что включение в объяснительную записку к предложению Правительства Сейму истории рассмотрения Юридическим совещанием проекта закона о передаче решения некоторых дел Финляндскому Генерал-Губернатору и Сенату, в связи с объяснениями дававшимися при этом представителями Финляндского Сената, представляется излишним, так как упомянутые объяснения имели совершенно частный характер.

Обратившись далее к обсуждению текста проекта закона, выработанного бароном Б.Э. Нольде, Совещание усмотрело, что § 1 сего проекта

^а В протоколе пропуск.

предусматривает передачу на окончательное решение Хозяйственного департамента Финляндского Сената дел, которые прежде решались «в порядке финляндского законодательства и управления императором и великим князем, за исключением, однако, дел упоминаемых в § 2 и 3», согласно же § 2 к числу таковых дел относятся назначение Высшей правительственной властью – Генерал-Губернатора и его помощника и назначение Генерал-Губернатором членов и прокурора Хозяйственного департамента Сената. Юридическое совещание с своей стороны не могло не признать, что параграф, касающийся права общей для России и Финляндии Верховной власти, должен был бы быть приведен в законе ранее параграфа, относящегося до определения пределов власти Финляндского Сената, и ввиду сего полагало соответственным образом переместить параграфы первый и второй.

Вместе с тем Совещание полагало необходимым упомянуть в законе не только о праве Высшей правительственной власти назначать Финляндского Генерал-Губернатора и его помощника, но также и – по представлению Финляндского Сената – министра статс-секретаря по делам Финляндии и его товарища, дабы умолчание о сем праве в настоящем законоположении не привело к ошибочной мысли, что министр статс-секретарь и его помощник могут назначаться самостоятельно Финляндским Сенатом. Последнее совершенно изменило бы юридическое положение означенных лиц в Российском государстве.

Ввиду сего Совещание полагало бы § 1 проекта изложить следующим образом: «Высшая правительственная власть назначает Генерал-Губернатора и его помощника, а также по представлению Финляндского Сената министра статс-секретаря и его товарища. Генерал-Губернатор назначает чинов и прокурора Хозяйственного департамента Сената. Генерал-Губернатором назначаются также чины его Канцелярии».

Перейдя к § 3, перечисляющему дела по-прежнему подлежащие решению Высшей правительственной власти, Совещание приняло на вид, что к числу сих дел не должны, согласно пункту 2 рассматриваемого параграфа, относиться «законы и решения, касающиеся финансового хозяйства Финляндии». Для большей ясности Совещание считало полезным во избежание недоразумений вставить после слова «хозяйства» в скобках слово «бюджета».

Что касается порядка издания таможенного тарифа, то Совещание, на основании соображений, высказанных в предыдущих заседаниях, находило необходимым предоставить Высшей правительственной власти лишь санкцию тарифов. Считая вместе с тем полезным ясно выразить в настоящем законе мысль, что таможенное дело должно быть отнесено к кругу ведения Сейма, Юридическое совещание полагало указать в пункте 2 параграфа 3, что Высшей правительственной власти подлежит «утверждение таможенного тарифа, как в порядке существующих законоположений, так и после отнесения сего дела, согласно манифесту

7/20 марта 1917 г. об утверждении конституции Финляндии и о применении ее в полном объеме, к Сеймовому законодательству».

Признавая далее, что несомненно в числе дел, подлежащих решению Высшей правительственной власти должны находиться «дела высшего командования, в случае восстановления финляндского войска», Совещание не могло упустить из виду, что кроме дел собственно командования, решению Верховной власти должны подлежать и некоторые другие военные дела, которые могут не подойти под понятие командования, например, объявление военного положения в тех или иных местностях Финляндии. Поэтому Совещание считало более целесообразным вместо слов «военное командование» сказать «военное управление».

Наконец Совещание, считая, по мотивам, изъясненным в предшествовавших суждениях, вполне желательным дать Высшей правительственной власти возможность делегировать Генерал-Губернатору перечисленные в § 3 права, постановило принять сей параграф в следующем изложении.

«Решение Высшей правительственной власти по-прежнему подлежат следующие дела.

1. Дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов из них вытекающих, или же российских граждан или учреждений в Финляндии.

2. Созыв, открытие, закрытие и роспуск Сейма, а также назначение новых выборов; передача Сейму предложений и прочих проектов, а равно рассмотрение и утверждение таких решений Сейма, кои для вступления в силу требуют утверждения за исключением, однако, законов и решений, касающихся финансового хозяйства (бюджета) Финляндии; утверждение таможенного тарифа, как в порядке существующих законоположений, так и после отнесения сего дела, согласно манифесту 7(20) марта 1917 года об утверждении конституции Финляндии и о применении ее в полном объеме, к Сеймовому законодательству; дела высшего военного управления, в случае восстановления финляндского войска; осуществление права помилования.

Высшая правительственная власть имеет право передать на решение Генерал-Губернатора, который в таком случае действует в качестве главного комиссара по финляндским делам, те из означенных дел, по коим таковую передачу признает нужным».

Не встречая в остальном препятствий к принятию без изменений рассматриваемого проекта, Юридическое совещание постановило представить его на усмотрение Временного правительства. [...]*

^a Подписали:

Председательствующий: Н. Лазаревский

Члены: М. Аджемов, В. Водовозов, А. Гальперн,

* Далее идет обсуждение проектов других законов.

В. Набоков, В. Маклаков
С подлинным верно: Экспедитор^а

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 2. Л. 186–188. Машинопись. ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 35–36 об. Типографский текст.

**№ 17. Из постановления Временного правительства
«Представленный председателем Юридического совещания» проект
предложений о передаче решения некоторых дел финляндскому гене-
рал-губернатору и Финляндскому Сенату**

20 мая (2 июня) 1917 г.

Представленные председателем Юридического совещания при Временном правительстве:

а) Проект определения Временного правительства касательно предложения правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел финляндскому Генерал-Губернатору и финляндскому Сенату³¹.

Одобрить, в существе, проект, представленный Юридическим совещанием, предоставить финляндскому Генерал-Губернатору сообщить этот проект, установленным порядком, на заключение Финляндского Сената и Сейма Финляндии. [...]*

Опубл.: Журнал заседаний Временного правительства. Т. 2. С. 88.

**№ 18. Из Постановления Временного правительства «Представления
финляндского Сената» о расширении полномочий Сената.**

26 мая (8 июня) 1917 г.

7. Представления Финляндского Сената:

а) По проекту предложения правительства Сейму Финляндии с законом о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и финляндскому Генерал-Губернатору.

Одобрить проект предложения правительства Сейму Финляндии с законом о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и финляндскому Генерал-Губернатору, предоставив министру статс-секретарю Финляндии направить настоящее дело, в установленном порядке, на обсуждение Сейма Финляндии³². [...]**

Опубл.: Журнал заседаний Временного правительства. Т. 2. С. 140–141.

^{а-а} В машинописи: Председатель. Члены: Н. Лазаревский, Водовозов, Гальперн.

* Далее о другом законопроекте.

** Опущены остальные проекты, утвержденные Временным правительством.

№ 19. Предложение правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и генерал-губернатору и Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и генерал-губернатору (4-й проект)³³

[Не позднее 8(21) июня 1917 г.]

Предложение Правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору.

Согласно манифесту 7/20 марта 1917 года, об утверждении конституции Великого Княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме. Сейму Финляндии, между прочим, имеют быть переданы проекты отдельных основных законоположений в развитие конституции Финляндии. Пока не успеют быть выработаны таковые проекты необходимо, однако, организовать заведывание правительственными делами страны посредством издания временного закона, таким образом, чтобы часть этих дел по-прежнему представлялась на рассмотрение высшей правительственной власти, другая же часть была передана на окончательное решение Генерал-Губернатора или Хозяйственного Департамента Финляндского Сената.

На рассмотрение высшей правительственной власти должны быть представляемы дела, касающиеся взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов, из них вытекающих, а также дела, относящиеся до российских граждан и учреждений. Какие дела относятся к этой категории, должно быть установлено в ближайшем будущем законодательным путем; пока же вопрос этот необходимо решать в каждом отдельном случае по обстоятельствам дела.

По проектируемому временному закону Генерал-Губернатор назначает членов Хозяйственного Департамента Финляндского Сената и Прокурора из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии. Вместе с тем ему предоставляется назначать чинов своей Канцелярии. Состоя по закону председателем Сената, он имеет, кроме того, возможность оказывать влияние на решение всех поступающих на рассмотрение Сената дел.

Уже на основании постановления об Учреждении Сената от 13 сентября 1892 года Хозяйственный Департамент Сената окончательно решает значительную часть правительственных дел в Финляндии. Число таких дел впоследствии было увеличено постановлением 23 июля 1896 года, о предоставлении Сенату права окончательно решать некоторые дела, с тем, однако, что по переданным этим постановлением на решение Сената делам, равно как и по некоторым поименованным в Учреждении Сената делам испрашивалось заключение Генерал-Губернатора, когда он не участвовал в обсуждении дела в Сенате, и что, если Генерал-Губернатор не согласен с мнением большинства Сената, дело передавалось на Высочайшее благоволение.

Важнейшие дела, которые по рассматриваемому законопроекту предполагается передать на окончательное решение Хозяйственного Департамента Сената, следующие.

Созыв Сейма, открытие, роспуск и закрытие Сейма на основании определений Сеймового устава;

передача Сейму, предложений и утверждение таких определений Сейма, для вступления в силу которых требуется санкция правительства, за исключением случаев, когда Сеймовое предложение или определение касается взаимных правовых отношений России и Финляндии, или дел, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии;

утверждение росписи доходов и расходов и открытие сверхсметных кредитов;

издание, изменение и отмена административных постановлений, с указанными выше ограничениями;

созыв церковного собора и назначение председателя церковного собора, когда архиепископ не может на нем председательствовать, а также утверждение определений церковного собора;

вопросы о новых правительственных учреждениях и ведомствах;

разрешение пенсий и единовременных пособий;

^a право помилования.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Сената предполагается также передать, с указанными выше изъятиями, назначение тех должностных лиц, которые перед сим назначались Императором и Великим Князем. Ввиду временного характера проектируемого закона не устанавливается изъятие в отношении назначения членов Судебного Департамента, и Сейм, которому в ближайшем будущем имеет быть передано предложение о высшем суде, будет иметь возможность точнее установить как порядок назначения членов высшего суда, так и правила о назначении членов высшего суда, так и правила о назначении тех должностных лиц, которые до сих пор назначались Императором и Великим Князем, по представлению Судебного Департамента Сената. Окончательные нормы о назначении должностных лиц имеют быть включены в проект новой **Формы Правления**, который будет передан Сейму^a.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Сената поступали бы, наконец, также те касающиеся Александровского Университета дела, которые до сих пор решались Императором и Великим Князем. Сюда относятся: назначение канцлера, назначение вице-канцлера по представлению канцлера, утверждение новых касающихся Университета постановлений и отмена или изменение действующих постановлений, а также разрешение новых ассигнований на нужды Университета из средств финляндской казны. Относительно основных законоположений об Университете, также, поскольку они касаются поименованных дел, согласно петиции Сейма 1907 года, имеют быть переданы на принятие Сейма особое предложение.

^{a-a} На полях карандашом отчеркнуто и написано: пропущено.

Согласно проектируемому закону Хозяйственный Департамент Сената по передаваемым на его решение делам испрашивает заключение Генерал-Губернатора о том, касается ли, по его мнению, дело взаимных правовых отношений России и Финляндии или вопросов, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии. Если он признает, что дело не относится к этой категории, то определение Сената вступает в силу; в противном же случае Сенат представляет вопрос о том, кем может быть решено дело, на усмотрение высшей правительственной власти или же дело остается без последствий.

Согласно вышеизложенным основным началам выработан передаваемый сим Сейму на принятие законопроект, имеющий следующее содержание:

Закон о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору.

Сим постановляется: Впредь до определения вновь при участии Сейма взаимных правовых отношений России и Финляндии или впредь до иного вообще постановления, в указанном основными законами порядке, сим постановляется, согласно определению Сейма, следующее:

§ 1.

На окончательное решение Хозяйственного Департамента Финляндского Сената передаются те финляндские дела, которые по действовавшим перед сим законоположениям решались Императором и Великим Князем, за исключением, однако, таких, которые касаются взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов, из них вытекающих, а также дел, относящихся до российских граждан и учреждений в Финляндии или касающихся назначения должностных лиц, поименованных в § 2.

§ 2.

Высшая правительственная власть назначает Генерал-Губернатора и его помощника, утверждает, по представлению Хозяйственного Хозяйственного Департамента Финляндского Сената, Министра Статс-Секретаря и его товарища, созывает, открывает, закрывает и распускает Сейм.

Генерал-Губернатор назначает членов Хозяйственного Департамента Сената и Прокурора из лиц, пользующихся доверием Сейма Финляндии. Генерал-Губернатором назначаются также чины его канцелярии.

§ 3.

По передаваемым настоящим законом на решение Хозяйственного Департамента Сената делом должно быть испрашено заключение Генерал-Губернатора о том, считает ли он дело касающимся интересов России, взаимных правовых отношений России и Финляндии, или вопросов, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан или учреждений в Финляндии. Если он признает, что дело не относится к этой категории, то определение Сената вступает в силу; в

противном же случае Сенат представляет вопрос о том, кем может быть решено дело, на усмотрение высшей правительственной власти или же дело остается без последствий.

Пометы: на л. 49 сверху слева: 17. Сверху по центру: IV проект. Сверху справа: 6 экз.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 49–51 об. Типографский экземпляр. Д. 35. Л. 102–104 об. Типографский экземпляр.

№ 20. Резолюция по финляндскому вопросу, принятая Всероссийским Съездом Советов Солдатских и Рабочих Депутатов³⁴

21 июня (4 июля) 1917 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ по финляндскому вопросу, принятая 21 июня 1917 года Всероссийским Съездом Советов Солдатских и Рабочих Депутатов.

Русская революционная демократия, всегда поддерживавшая борьбу финляндской демократии против русификаторской политики царизма и империалистических кругов русской буржуазии, заявляет, в лице всероссийского съезда С.Р. и С.Д. свою готовность защищать и отстаивать в соответствии со своей общей позицией по национальному вопросу право финляндского народа на полное самоопределение, вплоть до государственной независимости. Настаивая перед Временным Правительством на немедленном принятии необходимых мер для осуществления полной автономии Финляндии, съезд требует:

1) признания за Сеймом права издания и окончательного одобрения всех законов, касающихся Финляндии (заведывание государственным хозяйством, вопросы обложения, таможенная политика и т. п.), за исключением областей внешней политики и вопросов военного законодательства и управления;

2) признания за Сеймом права решать вопрос о созыве и роспуске Сейма;

3) признание за финляндским народом права самостоятельно определять свою исполнительную власть.

Вместе с тем съезд (в соответствии с позицией соц.-дем. партии Финляндии) полагает, что окончательное решение финляндского вопроса во всем его объеме может быть принято только во всероссийском Учредительном Собрании.

Только победа революции, увенчанная созданием демократической республики в России, может обеспечить и свободу финляндского народа. Съезд поэтому призывает финляндскую демократию и, в частности, и финляндскую соц.-демократию, соединить свои усилия с усилиями всей российской демократии для обеспечения победы русской революции.

Опубл.: Первый Всероссийский съезд рабочих и солдатских депутатов. М.; Л., 1931. Т. II. С. 184–185.

№ 21. Отношение Комиссии основных законов Сейма Финляндии в Большую комиссию с проектом закона о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и генерал-губернатору

24 июня (9 июля) 1917 г.

1917 – Заключение Большой Комиссии – Предложение № 9

Комиссия Основных
Законов Сейма Финляндии
Гельсингфорс, 9 июля 1917 года

Приложение

В Большую Комиссию.

Большая комиссия отношением в Комиссии основных законов от 6 июля – с приложением выработанного Большой Комиссией проекта закона о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и Генерал-Губернатору сообщила, что, по мнению Большой Комиссии, подлежит в большей степени, чем до сего времени, построить законопроект на основаниях, предоставляющих необходимые гарантии самоопределения Финляндии. Находя возможным, что законопроект, во внимание к изменившимся обстоятельствам, быть может, потребует гораздо более существенных изменений, чем те, которые могут быть внесены Большою Комиссией без подготовки в специальной комиссии, – Большая Комиссия постановила, предварительно окончательного с своей стороны, рассмотрения дела, обратиться к Комиссии основных законов с просьбою о представлении нового проекта в указанном смысле, – препровождая, однако, дело в Комиссию основных законов для рассмотрения в полном его объеме.

Комиссия основных законов признает возможным присоединиться к мнению Большой комиссии с тем, что имеется основание установить новую редакцию предложенного законопроекта.

Представляется, казалось бы, наиболее целесообразным и ясным не делать в этом законе попыток более точного определения взаимных отношений между полномочиями Сейма Финляндии и Сената, но ограничиться в законопроекте установлением, по существу, общего начала о том, что по прекращении прав монарха не встречается препятствий к осуществлению Высшей государственной власти Сеймом, являющимся представителем народа Финляндии. Ведь некоторые из представителей русской демократии также требовали предоставления Финляндии полномочий в соответствии с означенным принципом. Более точное определение полномочий Сената можно было бы установить путем дополнительного законодательства впоследствии.

Согласно с вышеизложенным Комиссия предлагает постановить в § I, что Сейм один устанавливает, утверждает и определяет к исполнению все законы Финляндии, в том числе и касающиеся государственного

хозяйства, обложения и таможенных дел, и что Сейм, равным образом, постановляет о решении всех прочих финляндских дел, которые по действовавшим до сего времени законопроектам решались Императором и Великим Князем.

Лишь две группы дел надлежало бы, по мнению Комиссии, оставить вне действия правил закона, т. е. дела внешней политики и военное законодательство и военное управление. Относительно первых из упомянутых дел, издаваемый теперь закон не мог даже внести каких-либо изменений в ныне действующее право, и, с другой стороны, не было бы допущено уступки чего^а-либо из того права, которое, по основным законам страны принадлежит Финляндии и Сейму Финляндии по делам, касающимся военного законодательства и военного управления.

В виде § 2 законопроекта надлежало бы, по мнению Комиссии основных законов, включить, без изменений, § 3 прежнего проекта Комиссии.

Наконец, в § 3 законопроекта подлежало бы установить, что Сейм Финляндии определяет относительно исполнительной власти в Финляндии, а равно что означенная власть впредь до времени осуществляется Хозяйственным Департаментом Сената, члены какового Департамента назначаются и увольняются Сеймом.

Во вступительной части законопроекта имеется, по мнению Комиссии, основание прямо указать, в виде исходной точки для подлежащей законодательной меры, — на то, что права монарха прекратились. Заголовок закона, по мнению Комиссии, надлежало бы изложить в следующей редакции: «Закон об осуществлении высшей власти в Финляндии».

На основании вышеприведенного Комиссия основных законов предлагает, чтобы Большая Комиссия предложила Сейму одобрить законопроект в следующей редакции:

Закон

Об осуществлении высшей власти в Финляндии.

Сим постановляется: Так как права монарха прекратились, то, согласно постановлению Сейма Финляндии, должно служить к руководству нижеследующее:

§ 1.

Сейм Финляндии один решает, утверждает и определяет к исполнению все законы Финляндии, в том числе и касающихся государственного хозяйства, обложения и таможенных дел. Сейм равным образом постановляет о решении всех прочих финляндских дел, которые по действовавшим до сего времени законоположениям, решались Императором и Великим Князем.

Правила настоящего закона не касаются дел внешней политики, а также военного законодательства и военного управления.

^а Чернилами над зачеркнутым: какого.

§ 2.

Сейм собирается на очередные сессии без особого созыва и постановляет о сроке закрытия своих сессий. Впредь до установления новой формы правления Финляндии Сейм пользуется правом, согласно § 18 Сеймового Устава, постановлять о производстве новых выборов и роспуске Сейма.

§ 3.

Сейм определяет относительно исполнительной власти Финляндии.

Высшая исполнительная власть осуществляется впредь до времени Хозяйственным департаментом Сената, члены какового назначаются и увольняются Сеймом.

Именем комиссии основных законов:

Ирье Мякелин

В рассмотрении дела участвовали представитель И. Мякелин. Члены Ингман, Алкио, Вотлиндер, Хульгин, Кархинен, Куркинен, Куусинен, Невалинна, Пенканен (отчасти), Ф. Рантанен, Реппо, Ретулайнен, Тусми, К.Г. Вийк и Суосало, а также кандидаты к ним Куяла (отчасти), Стольберг и Ватанен.

РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 56. Л. 84–88. Машинопись (3 экз.), 96–98. Машинопись (4 экз.).

№ 22. Заключение Большой комиссии основных законов при Финляндском Сенате по проекту закона «Об осуществлении верховной власти в Финляндии»

25 июня (10 июля) 1917 г.

Перевод с финского

1917 – Заключение Большой Комиссии – Предложение № 9

Заключение Большой комиссии № 12 по поводу Предложения правительства о принятии закона о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату и генерал-губернатору.

При рассмотрении означенного дела Большая Комиссия, не находя возможным высказаться за содержащийся в заключении Комиссии основных законов № 9 законопроект как таковой, – признала, что законопроект надлежит, в большей степени, чем до сего времени, построить на основаниях, обеспечивающих внутреннее право самоопределения Финляндии. Поэтому большая Комиссия просила о представлении нового проекта и получила от Комиссии основных законов новый проект, содержащийся в прилагаемом отношении упомянутой Комиссии. При соединяясь к означенному проекту, Большая Комиссия имеет честь предложить,

чтобы Сейм одобрил законопроект в следующей редакции:

Закон

Об осуществлении высшей власти в Финляндии*

Гельсингфорс, 10 июля 1917 года.

РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 56. Л. 81–82. Машинопись (3 экз.).

№ 23. Особые мнения членов Большой Комиссии Сейма о законопроекте о передаче решения некоторых дел Финляндскому Сенату.

[24–25 июня (9–10 июля) 1917 г.]

Особое мнение I

Особые мнения

Считая § I законопроекта, в предложенной Большой Комиссией форме, не совсем удачным и неясным, мы предлагаем Сейму одобрить этот § в следующей редакции:

§ I.

Сейм Финляндии постановляет и Хозяйственный Департамент Сената утверждает все законы Финляндии, в том числе и касающиеся государственного хозяйства, обложения и таможенных дел. Сейм, равным образом, постановляет о способе и порядке решения всех тех финляндских дел, которые по действительным до сего времени законоположениям решались Императором и Великим Князем.

Правила настоящего закона не касаются дел внешней политики или не изменяют того, что до сего времени действует относительно военного законодательства или военного управления.

Вступительная часть законопроекта в форме, из которой не усматривается, что закон будет рассматриваться в порядке, установленном относительно изменения основных законов, — вследствие чего мы предлагаем одобрить следующую вступительную часть закона:

Сим постановляется: Так как права монарха прекратились, то, согласно постановлению Сейма Финляндии, состоявшемуся в установленном § 60 Сеймового Устава порядке, сим определяется следующее:

К.А. Лохи,
Циуканнен И.^а
Ланто И.Фр.^б
Хаапанен С.
Нурмела Калле

РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 56. Л. 83. Машинопись (3 экз.).

* Далее текст не приводится, так как он полностью соответствует приведенному в предыдущем документе.

^а Читается не четко.

^б Читается не четко.

**№ 24. Закон «Об осуществлении верховной власти в Финляндии»,
принятый финляндским Сеймом³⁵**

5(18) июля 1917 г.

Изданный^а Сеймом Финляндии Закон об осуществлении верховной власти в Финляндии.

Сим постановляется: за прекращением прав монарха, согласно определению Сейма Финляндии, имеет силу следующее:

§ 1.

Сейм Финляндии единолично решает, утверждает и постановляет о приведении в исполнении всех законов Финляндии, в том числе и касающихся финансового хозяйства, обложения и таможенных дел. Сейм окончательно определяет также и о решении всех прочих дел Финляндии, подлежащих, согласно действовавшим до сих пор законоположениям, решению государя императора и великого князя.

Определения сего закона не распространяются на дела внешней политики, а также на военное законодательство и управление.

§ 2.

Сейм собирается на очередную сессию без особого созыва и определяет срок закрытия сессии. Впредь до издания новой формы правления Финляндии Сейм осуществляет, в порядке § 18 Сеймового Устава, право постановлять о производстве новых выборов и роспуске Сейма.

§ 3.

Сейм определяет исполнительную власть Финляндии.

Высшая исполнительная власть осуществляется впредь до времени Хозяйственным департаментом Финляндского Сената, члены коего назначаются и увольняются Сеймом.

Пометы: на л. 54 сверху справа: V пр.

РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 49. Л. 3 об. *Типографский текст.* ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 54. *Машинопись (1 экз.) с пометами., правка черными чернилами.*

Отубл.: Речь. (Пг). 1917. 15 (28) июля. № 64 (3906). С. 3; Finland and Russia. 1808–1920. P. 175; The Russian Provisional Government. 1917. P. 344.

^а В экз. ГА РФ *зачеркнуто и вписано над текстом:* Принятый 18 июля 1917 года.

№ 25. Адрес Сейма Финляндии Временному правительству по поводу изданного Сеймом Закона об осуществлении верховной власти в Финляндии

12(25) июля 1917 г.

АДРЕС СЕЙМА ФИНЛЯНДИИ

по поводу изданного Сеймом Закона об осуществлении
верховной власти в Финляндии.

Временному Правительству России.

Сеймом Финляндии, в установленном в § 60 Сеймового Устава порядке издания основных законов страны, принять и издать 18 сего июля прилагаемый при сем закон об осуществлении верховной власти в Финляндии.

Этот закон основан на том правовом принципе, что за устранением монаршей власти народное представительство Финляндии вправе вступить в отправление верховной государственной власти во внутренних делах страны. Таким образом, внутренняя государственная свобода Финляндии засим в силу ясного закона и права будет зиждиться на твердом основании народовластия, находиться в зависимости от собственной воли финского народа.

Финляндия, согласно ее конституции, и раньше была свободным во внутренних делах государством, независимым от русских органов управления и законодательства, в то время как во внешних делах власть также, поскольку таковые касались Финляндии, принадлежала России. Однако право Финляндии на внутреннюю самостоятельность на практике легко нарушалось, пока Россией правил царь, являвшийся одновременно также монархом Финляндии. Юридически он в качестве монарха Финляндии осуществлял финляндскую публичную власть и был связан положениями финляндских основных законов. На практике же он неоднократно систематически пытался перенести права финляндского монарха и даже права финляндского Сейма на правительство или законодательные учреждения России. Осуществление прав Сейма было ограничиваемо, их демократическое расширение было подавлено и, наконец, развитие всего законодательства страны было сковано. Невыносимым бичем нависли над нашим народом беззаконие, притеснения, а равно ненависть и огорчение. Правовое отношение между Россией и Финляндией стало превращаться в порабощение финского народа.

От этого спасло Финляндию низвержение русской революцией царской власти.

При этом Сейм Финляндии, согласно основным законам, был обязан ограждать и защищать права и свободу страны. Принадлежавший монарху верховной власти в Финляндии Сейм не мог и при изменившемся таким образом положении вещей предоставить правительственной власти России, ибо это ныне, как и раньше, было бы равносильным огра-

ничению конституционных прав Финляндии и серьезному поколебанию государственного положения страны. Сохранение внутренней самостоятельности Финляндии требовало перенесения верховной государственной власти во внутренние дела страны, являющейся исключительно финляндской публичной властью, на финский народ для осуществления ее собственными государственными его органами и в высшей инстанции народным представительством. Действующая со времен шведского владычества Форма Правления страны, а тем более древнейшие положения, хотя естественно и не дают прямых указаний в отношении нынешнего положения вещей, все же, несмотря на монархический их дух, предусматривают самостоятельность власти института народного представительства в тех случаях, когда не существует законного монарха.

Так как осуществление верховной власти в Финляндии за время господствовавшего в течение последних месяцев междуцарствия не было урегулировано законом, то заведывание даже самыми насущными делами страны терпело сильный ущерб и лишь с трудом могло осуществляться. Однако Сейм уповал, что в глубоких слоях русского народа в скором времени пробудится и найдет себе выражение правомерное понимание права самоопределения финского народа. Ныне революционная демократия России сказала прямодушное свое слово. Всероссийский съезд представителей советов рабочих и солдатских депутатов изъявил свою готовность защищать и отстаивать право финляндского народа и полное самоопределение вплоть до государственной независимости. Следовательно, русская революционная демократия, не терпящая сама угнетений, благородно взяла под свое покровительство упование нашего народа на достижение политической самостоятельности. Однако названный съезд представителей полагал, что разрешение Финляндского вопроса во всем его объеме может быть одобрено со стороны России лишь на Всероссийском Учредительном Собрании. Непосредственное же практическое значение должно признать за тем обстоятельством, что съезд представителей вместе с тем, предлагая Временному Правительству безотлагательно принять необходимые меры к осуществлению полной автономии Финляндии, требовал признания права Сейма издавать и окончательно утверждать все касающиеся Финляндии законы, за исключением относящихся до области внешней политики и военного законодательства и управления, равно как и решать вопросы о созыве и роспуске Сейма, а также признания за народом Финляндии права самостоятельно определять исполнительную свою власть.

В соответствии с сим также и Сейм в принятом им ныне законе ограничился лишь установлением тех прав финского народа и народного представительства, немедленное признание и введение в действие коих необходимо в видах осуществления действительной автономии Финляндии. Дела же, касающиеся области внешней политики, а также военного законодательства и управления оставлены вне круга действия сего закона. Следовательно, в существующее законодательство по этим делам на

основании ныне изданного закона не может быть внесено никаких изменений, с другой же стороны, тем самым не допущено никаких уступок в отношении права, уже принадлежащего, в силу основных законов, Финляндии и Сейму ее в области дел, касающихся военного законодательства и управления.

Сейм Финляндии не желает нарушать прав находящихся в Финляндии русских граждан и учреждений. Наоборот, Сейм намерен при первой возможности утвердить и ввести в действие принятые им раньше законы, предоставляющие русским гражданам в Финляндии одинаковые с финляндскими гражданами права общинные и промысловые, а также устраняющие все существующие в отношении евреев специальные ограничения. Точно так же Сейм озаботится о предоставлении русским гражданам в Финляндии права беспрепятственно пользоваться свободой союзов, собрания и слова. В случае действительной необходимости перемен в положении находящихся в Финляндии русских учреждений Финляндия полагала бы желательным предварительное совещание с правительственной властью России по этому предмету, равно как и по вопросу об урегулировании обоюдными соглашениями многообразных взаимных экономических отношений России и Финляндии. Мирлюбивое, свободное взаимодействие с русским народом является важным условием преуспеяния финского народа.

Твердо полагаясь на правомыслящую демократию России, Сейм Финляндии уповает, что Временное Правительство найдет возможным признать от имени России за Финляндию и ее Сеймом права, установленные законом об осуществлении верховной власти в Финляндии.

Гельсингфорс, 25 июля 1917 года.

От имени Сейма подписали:

Тальман

Вице-тальман

Вице-тальман

К. Маннер.

Л. Ингман.

В. Иокинен.

Пометы: на л. 1 сверху слева красным карандашом: V.1918. [и запись на финском языке]. Сверху справа синим карандашом: VI.B. 3. IX. а)

РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 49. Л. 1–3. Типографский экземпляр.

№ 26. Манифест Временного правительства о роспуске Сейма и производстве новых выборов³⁶

18(31) июля 1917 г.

Действия правительства.

Манифест о роспуске Сейма 18-го (31-го) июля 1917 г. и производстве новых выборов

Временное правительство получило адрес Сейма от 12–25 июля с. г. вместе с текстом самостоятельно принятых им решений касательно осуществления верховной власти в Финляндии.

Финляндия на основании конституции пользуется внутренней самостоятельностью лишь в пределах, установленных между нею и Россией правовых отношений, коренным началом коих всегда почиталась общность носителя их высшей государственной власти. С отречением последнего императора вся полнота принадлежавшей ему власти и в том числе права великого князя Финляндского могли перейти только к облеченному народом российским высшей властью Временному правительству. Иначе права великого князя должны были бы почитаться принадлежащими ему и до сего дня.

Временное правительство, всенародно приняв присягу о сохранении им прав народа Державы Российской, не может поступаться ими до решения Учредительного собрания.

Продолжая почитать своим долгом и своею заботой охрану и развитие прав внутренней самостоятельности Финляндии согласно манифесту от 7(20) марта с. г., им изданному, Временное правительство в то же время не может признать за Финляндским Сеймом право самочинно предвосхитить волю будущего российского Учредительного собрания и упразднить уполномочия российской власти в делах финляндского законодательства и управления.

Между тем принятые Сеймом решения изменяют в самом их существе взаимные правовые отношения России и Финляндии и в корне нарушают действующую финляндскую конституцию.

Пусть же народ финский сам взвесит свою судьбу. Решена она может быть только в согласии с народом Российским.

Повелев по сему произвести новые выборы в кратчайший срок 1-го и 2-го октября нового стиля текущего года, Временное правительство признало за благо созванный им 22-го марта (4 апреля) с. г. очередной Сейм распустить и назначить созыв нового Сейма не позднее 1-го ноября сего года. А потому всем лицам, кои будут избраны в Сеймовые депутаты, надлежит прибыть к сроку, имеющему быть особо назначенным, в город Гельсингфорс для исполнения своих обязанностей согласно Сеймовому уставу.

На рассмотрение Сейма в порядке действующих законов правительством будет передан при открытии его законопроект о порядке решения внутренних дел Финляндии³⁷.

Дан 18(31) июля 1917 года в Петрограде.

Подписали:

Министр-председатель
Контрасигновал министр

А. КЕРЕНСКИЙ*
Статс-Секретарь К. Энкель.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 3—4. Машинопись, размноженная на ротаторе, подчеркивание карандашом.

* Далее подписи не воспроизводятся.

Опубл.: Вестник Временного правительства. 1917. 21 июля. № 110. С. 1; The Russian Provisional Government. 1917. P. 351–352; Finland and Russia. 1808–1920. P. 178–179.

№ 27. Постановление Временного правительства «Доклад финляндского генерал-губернатора» о роспуске Сейма

28 июля (10 августа) 1917 г.

В заседании участвовали: министр-председатель, военный и морской министр – А.Ф. Керенский.

2. Доклад финляндского Генерал-Губернатора об обстоятельствах, связанных с роспуском Сейма Финляндии.

Передать вопрос о необходимости, с юридической точки зрения, заслушивания Сеймом Финляндии акта о роспуске Сейма, для признания этого роспуска законно состоявшимся, на заключение Юридического совещания при Временном правительстве, по соглашению с министром юстиции.

Опубл.: Журналы заседаний Временного правительства. Т. 3. С. 199.

№ 28. Заметка «Составление Сената», опубликованная в газете «Известия Гельсингфорского совета»

9(22) августа 1917 г.

Маннер поставил условием составления социалистического Сената: не препятствовать деятельности распущенного Сейма. Генерал-Губернатор признал это невозможным и предложил возбудить вопрос о созыве чрезвычайного Сейма. Маннер ответил, что по убеждению социалистов деятельность распущенного Сейма должна быть продолжена на основании закона 18-го июня о применении верховной власти в Финляндии. Генерал-Губернатор признал образование Сената при таких условиях неосуществимым и вчера же Генерал-Губернатор поручил образование Сената лидеру старофинской партии профессору Ингману³⁸.

Опубл.: Известия Гельсингфорского Совета депутатов армии, флота и рабочих. 1917. 9(22) августа. № 121. С. 3–4.

№ 29. Грамота Временного правительства о передаче некоторых дел на окончательное решение Финляндского Сената

30 августа (12 сентября) 1917 г.

ГРАМОТА

о передаче некоторых дел на окончательное решение Финляндского Сената.

Дана в Петроград 30 августа / 12 сентября 1917 года.

Манифестом 18/31 июля 1917 года Временным Правительством объявлено было, что Сейму Финляндии, который имеет быть избран 1 и 2 октября сего года, передано будет предложение о порядке решения внутренних дел Финляндии. Полагая, однако, желательным ныне же, поскольку сие в порядке административного законодательства является возможным, ускорить и упростить разрешение означенного рода дел, Временное Правительство признало за благо определить нижеследующее постановление о передаче некоторых дел на решение Финляндского Сената:

1) Сверх дел, кои упоминаются в Постановлении об учреждении Сената от 13 сентября 1892 года и Постановлении от 23 июля 1896 о предоставлении Сенату права окончательно решать некоторые дела, Хозяйственный Департамент Сената, заведующим общим управлением Финляндии, имеет право, за нижеуказанными изъятиями, окончательно определять и разрешать прочие дела, кои до сего разрешались самолично Императором и Великим Князем без участия Сейма Финляндии.

2) На основании требований основных законов Финляндии и прочих установленных при участии Сейма закона и вообще по другим обстоятельствам, из числа дел, указанных в предыдущем параграфе, изъеются:

а) созыв, отсрочка, закрытие и роспуск Сейма, назначение новых выборов, передача предложений и прочих проектов Сейму, рассмотрение и утверждение таких решений Сейма, кои для вступления в силу нуждаются в утверждении Высшей Власти;

б) рассмотрение и утверждение росписи доходов и расходов казны;

в) помилование, поскольку оно до сего времени в виде исключения не относилось к ведению Сената.

г) назначение Финляндского Генерал-Губернатора и его Помощника, Министра Статс-секретаря и его Товарища, Вице-председателей, Членов и Прокурора Сената, а равно чинов канцелярии Генерал-Губернатора.

д) разрешение дел, касающихся взаимных правовых отношений России и Финляндии, или дел, из них вытекающих, или же дел, относящихся до российских граждан и учреждений в Финляндии, в отношении каких дел надлежит руководствоваться действовавшими до сего времени постановлениями.

3) По передаваемым настоящим законом на решение Сената делам должно быть испрошено заключение Генерал-Губернатора, если он не присутствовал при рассмотрении их в Сенате. Если Генерал-Губернатор не согласен с мнением большинства Сената или вообще Генерал-Губернатор признает ввиду важности дел это необходимым, то дело должно быть передано на рассмотрение Высшей Правительственной власти.

Временное Правительство вновь подтверждает объявленную им в Манифесте 18/31 июля 1917 года твердую волю свою передать Сейму предложение о порядке решения внутренних дел Финляндии, к предварительному обсуждению какового предложения уже преступлено.

Министр-Председатель
Министр Статс-секретарь

А. Керенский.
К. Энкель.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 5–6. Машинопись, размноженная на ротаторе. Подчеркивания простым карандашом.

Опубл.: Воля народа. (Пг). 1917. 2 сентября. № 108. С. 4; Русские ведомости. 1917. 2 (15) сентября. № 201. С. 2; The Russian Provisional Government. 1917. P. 359–360.

№ 30. Интервью с финляндским генерал-губернатором Н.В. Некрасовым в газете «Воля народа»

13(26) сентября 1917 г.

Россия и Финляндия.

(Беседа с Н.В. Некрасовым).

12-го сентября новый финляндский Генерал-Губернатор Н.В. Некрасов в беседе с представителями печати следующим образом охарактеризовал свою программу.

Общие задачи ген.-губернатора.

– По отношению к Финляндии моя общая точка зрения определяется тем, что я был членом Временного Правительства всех составов и, следовательно, я был вполне солидарен с той политикой, которая велась до сих пор.

Финляндская политика Временного Правительства – одна из немногих областей его деятельности, которая встречала общее сочувствие со стороны всего населения России. Эта политика определяется последовательной и твердой линией в деле отстаивания прав России, при безукоризненно-благожелательном отношении к интересам и правам Финляндии.

Отправляясь в Гельсингфорс, я вижу опору своей деятельности в должности Генерал-Губернатора не только во Временном Правительстве, но и в настроении широких общественных кругов. Единственным диссонансом в отношении общественных кругов к финляндскому вопросу

является известная резолюция Всероссийского Съезда С.Р. и С.Д., давшая повод к весьма прискорбным недоразумениям, ибо государственно-правовые термины, содержащиеся в ней, были истолкованы некоторыми финляндскими кругами чересчур прямолинейно. Мы имеем, однако, все основания думать, что эта резолюция, принятая наспех, не отражает действительного мнения и тех демократических кругов, именем которых она принята.

Ограждение безопасности и порядка

В своей деятельности я предполагаю руководствоваться двумя лозунгами: лояльность и порядок. Самым строгим образом соблюдая все постановления финляндской конституции, в строгом соответствии с постановлениями Временного Правительства, восстановившего в Финляндии законный порядок, я надеюсь встретить со стороны ответственных финляндских кругов столь же лояльное отношение к законным правам и интересам российской государственности.

В отношении порядка я считаю, что на Генерал-Губернаторе лежит не только формальная, но и моральная ответственность за безопасность граждан и порядок в стране. Эта ответственность в особенности усугубляется в условиях военного времени, присутствием в Финляндии большого количества войск, недостаточно дисциплинированных и позволяющих себе совершенно недопустимые бесчинства по отношению к мирному населению³⁹. Я имею основания думать, что в своем стремлении водворить порядок и безопасность в Финляндии я буду пользоваться решительной активной помощью органов Временного Правительства.

Продовольственный вопрос

Другим весьма большим вопросом взаимоотношений России и Финляндии является вопрос о продовольствии. Мой предшественник неоднократно докладывал Временному Правительству о чрезвычайной важности правильного выполнения обязательств по доставке хлеба в Финляндию, принятых с одобрения Временного Правительства.

Со своей стороны я уже имею заверения министерства продовольствия и путей сообщения, что ими будет сделано все возможное для удовлетворения, в первую очередь, этой острой потребности.

О созыве Сейма

На вопрос об отношении к самочинному созыву Сейма на 15 сентября Н.В. Некрасов ответил:

— С тех пор, как была сделана первая попытка к такому незаконному созыву, не произошло ничего, что могло бы изменить отношение Временного Правительства к подобным попыткам. Инструкции, данные Временным Правительством моему предшественнику, сохраняют силу и для меня.

Финансовый вопрос

На вопрос об урегулировании финансовых взаимоотношений России и Финляндии Н.В. Некрасов ответил:

— Создавшееся положение, при котором на финляндских железных дорогах можно было платить рублями или марками по паритету, привело к чрезвычайной спекуляции. Временным Правительством уже принято решение, согласно которому уплата на железных дорогах в Финляндии должна производиться марками или рублями по существующему курсу. При этом Временным Правительством поставлено условием, чтобы уплата за билеты до ст. Белоостров производилась в рублях.

Что же касается поднятия курса рубля в Финляндии, то это общий вопрос, ибо курс рубля в Финляндии стоит в связи с общей конъюнктурой на мировом рынке и, в частности, зависит от курса в Лондоне.

Однако для того чтобы получить средства, необходимые для государственной обороны, Временное Правительство будет настаивать на урегулировании вопроса путем займа⁴⁰.

Опубл.: Воля народа. (Пг.). 1917. 13(26) сентября. № 117. С. 3.

№ 31. Проект «Соглашения между Финляндией и Россией», опубликованный в газете «Туо»⁴¹

26 сентября (9 октября) 1917 г.

Из газеты «Туо» от 9 октября 1917 года, № 232.

«Соглашение между Финляндией и Россией»

§ 1.

Россия признает за Финляндией те права, которые содержатся в принятом Сеймом законе об осуществлении высшей государственной власти от 18-го июля 1917 года.

§ 2.

Впредь до разрешения вопроса о международном положении Финляндии, внешняя политика также и для Финляндии решается Россией; но, поскольку в заключаемых Россией с иностранными державами договорах содержатся касающиеся Финляндии мероприятия, для того требуется, в этой части, согласие также и Финляндии.

Россия допустит и предложит, чтобы и Финляндия имела со своей стороны при будущих мирных переговорах своего представителя.

§ 3.

Россия имеет право содержать свое снаряжение и свои войска в Финляндии во время нынешней войны, но не по окончании ее, если между Россией и Финляндией не состоится иного соглашения.

Финляндия в течение нынешней войны не будет принимать решений, имеющих целью восстановление собственных войск.

§ 4.

Пока между Россией и Финляндией не состоится иного соглашения, Финляндия не ограничивает ни прав России содержать в Финлян-

дии находящиеся там в настоящее время русский телеграф, отделения Государственного банка и учреждения министерства финансов для денежных расчетов русской казны, а также ныне существующие русские казенные учебные заведения, ни прав православной церкви в Финляндии подчиняться, в отношении своих духовных дел, собственному духовному управлению. Финляндия, равным образом, не ограничивает путем исключительных правил прав проживающих в Финляндии русских граждан.

Финляндия не обязана нести расходов на учреждения России.

Россия также не ограничивает без согласия Финляндии прав ныне находящихся в России финляндских правительственных учреждений.

§ 5.

Россия имеет в Финляндии, и Финляндия имеет в России своего государственного представителя. Должность финляндского Генерал-Губернатора упраздняется.

Для подготовки и проектирования экономических соглашений России и Финляндии, а также признаваемых необходимыми правил, касающихся находящихся в обеих странах учреждений и граждан другой из этих стран, — учреждается общее совещание в составе равного числа уполномоченных от России и от Финляндии.

РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 49. Л. 56–57. Машинопись (3 экз.). Л. 54–55. Машинопись на финском языке.

№ 32. Из журнала № 105 заседания Юридического совещания при Временном правительстве о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и о новой форме правления Финляндии

26 сентября (9 октября) 1917 г.

Копия^а
Секретно

ЗАПИСЬ

Юридического совещания при Временном правительстве

Заседание 26 сентября 1917 года

№ 105

В заседании присутствовали: председатель Н.И. Лазаревский и члены: М.С. Аджемов, Г.Э. Блосфельд, А.Я. Гальперн, Д.Д. Гримм, В.Д. Набоков, барон А.Э. Нольде и барон Б.Э. Нольде и финляндский Генерал-Губернатор Н.В. Некрасов.

Заседание открыто в 16 ч. 25 м.

закрыто в 18 ч. 40 м.

^а Только в типографском экземпляре.

1. Перед открытием заседания председатель предлагает считать заседание Совещания секретным.

Предложение председателя принимается.

II. Обсуждаются переданные на заключение Юридического совещания проекты предложений Сейму Финляндии: 1) о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и 2) о новой форме правления.

Председатель, излагая сущность этих проектов, указывает, что они построены на началах полной независимости Финляндии в ее внутреннем управлении от России и установления в ней республиканского строя. Отношения же к России строятся в проекте на почве международного договора, имеющего своей задачей установление общего заведывания делами внешней политики, причем все возникающие на этой почве недоразумения между Россией и Финляндией предполагается разрешать путем обращения к Международному трибуналу. Вместе с тем проект предполагает восстановление особого финляндского войска, поступающего в распоряжение русских военных властей лишь во время войны и предназначенного лишь для защиты пределов Финляндии, с одновременным лишением России права в мирное время содержать гарнизон в Финляндии.

По мнению председателя Юридического совещания, указанные предположения рассматриваемых проектов совершенно не подлежат рассмотрению по существу ввиду их полного расхождения с основными воззрениями русских кругов на взаимные отношения России и Финляндии. Означенные предположения подлежат оценке лишь со стороны их политического значения, со стороны того отношения к этим проектам, которого надлежит держаться русской власти в настоящее время. В этих целях председатель полагает полезным просить Финляндского Генерал-Губернатора сделать подробное сообщение о настоящем положении Финляндии.

[...] Член Совещания барон Б.Э. Нольде указал, что, с его точки зрения, выработанный финляндскими политическими деятелями проект новой формы правления, за немногими исключениями, представляется довольно приемлемым с русской точки зрения, при условии, однако, внесения в него более определенных указаний на сохранение существующей связи России и Финляндии и на приоритет русской государственной власти в Финляндии.

Член Юридического совещания А.Я. Гальперн указывает, что установление новой конституции Финляндии должно произвести актом русской законодательной власти. В таком же порядке, властью метрополии, были установлены Канадская конституция, конституция Южно-Африканских Штатов и проч., в которых всегда возможно найти следы происхождения их от общего для всей Британской империи источника власти. Это несмотря на то что означенные конституции по широте представляемых ими колониям прав далеко превосходят объем прав, предоставленных Финляндии. Примеру Канады и Южно-Африканских

Штатов должно, по мнению А.Я. Гальперна, следовать и при разрешении вопроса о Финляндии. Бояться широты содержания конституционных прав Финляндии нет необходимости, так как подобная широта является лучшей гарантией прочности конституции и их долговечности. Но вместе с тем А.Я. Гальперн полагает, что высшая власть Финляндии должна быть тесно связана с русской верховной властью, ибо такая связь видимым образом подчеркнет правовую основу управления Финляндии и ее подчиненное по отношению к русскому суверенитету положение.

Связь финляндской высшей власти с русской верховной властью лучше всего можно было бы установить путем введения в конституцию начала назначения особого Генерал-Губернатора, являющегося носителем верховной власти Финляндии. Если политические обстоятельства препятствуют восстановить одиозную для Финляндии власть Генерал-Губернатора, то возможно прибегнуть к иному средству – утверждению русской властью избранного народом Финляндии носителя верховной власти, который, как вице-президент Российской Республики, осуществлял бы в Финляндии не только высшую ее власть, но вместе с тем и исполнял бы там и функции русской власти.

[...] А.Я. Гальперн высказывает свое основное убеждение, касающееся тех начал, которыми должно руководствоваться Юридическое совещание при рассмотрении новых предположений, касающихся формы правления в Финляндии. Начала эти следующие: 1) конституция Финляндии должна быть актом русской власти; 2) орган верховной власти в Финляндии должен быть одновременно органом и русской власти; 3) право русской власти на защиту пределов Российского государства и связанное с ним право распоряжения войсками не должно подлежать каким-либо в отношении Финляндии ограничениям. При сохранении этих начал А.Я. Гальперну представляется возможность отстаивать самую широкую свободу внутреннего управления Финляндии.

Член Особого совещания Д.Д. Grimm со своей стороны полагает, что Юридическому совещанию предстоит, прежде всего, установить, что в рассматриваемых проектах является по формальным соображениям совершенно неприемлемым. Финляндские предположения исходят из отрицания понятия общегосударственного законодательства, допуская лишь параллельное законодательство, издание одновременно русской и финляндской государственными властями однородных законодательных актов, но и подобный параллельный законодательный порядок допускается не по всем вопросам, имеющим общегосударственное значение, так как многие из них подлежат по проектам самостоятельному решению финляндской законодательной власти. Наконец, Д.Д. Grimm обращает внимание Юридического совещания на то положение, которое присваивается проектами президенту Финляндии и которое обращает его в главу самостоятельного государства путем освобождения от всякого воздействия и контроля русской власти. Все означенные предположе-

ния проектов, по мнению Д.Д. Гримма, а потому могут быть отвергнуты ссылкой чисто формального свойства.

Член Юридического совещания М.С. Аджемов указывает, что по существу проекты представляют собой попытку вырвать путем использования трудного положения России от русской власти то, что не имеет под собой никаких исторических оснований. Верховная власть над Финляндией принадлежала в XVIII веке шведским королям, в XIX веке – российским монархам, а ныне она принадлежит Временному правительству, которое одно вправе устанавливать объем и пределы финляндской конституции.

Член Юридического совещания Г.Э. Блосфельд указывает на необходимость зрело взвесить намечаемый А.Я. Гальперном компромисс, состоящий в замене Генерал-Губернатора в Финляндии – вице-президентом. Не нужно забывать, что Россия имеет в Финляндии огромные интересы, как политические, так и экономические, защитником которых является финляндский Генерал-Губернатор. Между тем вице-президент, даже утвержденный русской властью, никогда не может явиться защитником русских интересов, так как он всегда будет членом той или другой финляндской партии, вследствие своей избираемости стоящим от нее в зависимости, а потому русские интересы и их охрана не могут в достаточной степени привлекать его внимание. Поэтому Г.Э. Блосфельд полагает, что носителем верховной власти в Финляндии должен быть Генерал-Губернатор, назначаемый Российским правительством.

[...] III. Финляндский Генерал-Губернатор Н.В. Некрасов передает Юридическому совещанию приглашение прибыть в Гельсингфорс к 2/15 октября сего года для совместного обсуждения проектов с финляндскими юристами.

Юридическое совещание, соглашаясь воспользоваться приглашением финляндского Генерал-Губернатора, намечает для поездки в Гельсингфорс членов Совещания А.С. Аджемова, А.Я. Гальперна, Д.Д. Гримма, Н.И. Лазаревского, барона А.Э. Нольде, барона Б.Э. Нольде и заведующего делопроизводством Н.В. Мазаракя.

Подписали^а:

Председатель

Н. Лазаревский.

Члены: ^бМ. Аджемов, Г. Блосфельд, А. Гальперн, Д. Гримм, Влад. Набоков, Бар. А. Нольде, Бар. Б. Нольде^б.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 178–185. Машинопись. Д. 29. Л. 81–82 об. Типографский экземпляр.

^а Только в типографском экземпляре.

^{б-б} В машинописи: Нольде, Д. Гримм, А. Нольде.

№ 33. Грамота Временного Правительства о созыве Сейма 19 октября (1 ноября) 1917 года.

30 сентября (13 октября) 1917 г.

Грамота Временного Правительства о созыве Сейма в городе Гельсингфорс, 1 ноября / 19 октября 1917 года.

Дана в городе Петрограде, 30 сентября / 13 октября 1917 года.

Временное правительство объявляет всем гражданам Финляндии, что оно, согласно утвержденному 7/20 июля 1906 года Сеймовому Уставу, признало за благо повелеть Сейму собраться в городе Гельсингфорсе на очередную сессию 1 ноября / 19 октября 1917 года, а потому всем лицам, избранным в Сеймовые депутаты, надлежит прибыть в Гельсингфорс в указанное время для исполнения своих обязанностей согласно Сеймовому Уставу.

Заместитель Министра Председателя
Министр Статс-Секретарь

А. Коновалов*.
К. Энкель.

Опубл.: Вестник Временного Правительства. 1917. 1(14) октября. № 166 (212). С. 1; Сборник постановлений Великого Княжества Финляндского. 1917. № 82. С. 1.

№ 34. Из журнала № 111 Юридического совещания при Временном правительстве. Протокол Совместного совещания членов Юридического совещания с членами образованной Финляндским Сенатом Комиссии основных законов⁴²

2(15) октября 1917 г.

Копия^а
Секретно

ЗАПИСЬ

Юридического совещания

Совместное совещание членов Юридического совещания с членами образованной Финляндским Сенатом Комиссии основных законов
2 октября 1917 г.

№ 111

Заседание открыто в здании Финляндского Сената в 16 час. 20 мин. Закрывается в 18 час. 40 мин.

В заседании принимали участия председатель Комиссии основных законов Сенаторов Стольберг, члены комиссии Сенаторы И. Паасикиви,

* Другие подписи не воспроизводятся.

^а Только в титографском экземпляре.

Даниельсон-Кальмари, барон Р. Вреде, О. Лилиус, вице-герардсгевдинг О. Котонен и земледелец А. Раатикайнен, председатель Юридического совещания Сенатор профессор Н.И. Лазаревский и члены Юридического совещания Сенаторы Д.Д. Гримм, барон А.Э. Нольде и профессор Б.Э. Нольде. Кроме того, в заседании присутствовали: вице-президент Финляндского Сената Е. Сетяля, начальник экспедиции юстиции Сенаторов А. Туленхеймо, доктор прав А. Идмен. Министр статс-секретарь по делам Финляндии К. Энкель, финляндский генерал губернатор Н.В. Некрасов и помощник его барон С.А. Корф. Секретарями совещания состояли референдарий-секретарь И. Гронваль и управляющий делами юридического совещания Н. Мазаракий.

Переводчиками состояли: старший помощник главного переводчика Финляндского Сената Н. Окерблом, второй переводчик Сената В. Туунанен и переводчик канцелярии статс-секретариата Финляндии Р. Хаккарайнен.

Заседание было открыто Сенатором И. Паасикиви, на которого было возложено председательствование в совещании. [...]*

Обращаясь к существу законопроектов о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и о новой форме правления, барон Нольде оговорился, что он, не касаясь отдельных постановлений проекта, будет стремиться к тому, чтобы указать, как эти законопроекты должны быть изменены вследствие требований русского конституционного права. По мнению Юридического совещания, законопроект о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и некоторые части проекта о новой форме правления стоят вне всякой зависимости от финляндской власти и являются делом власти русской. Остальные части проекта о новой форме правления построены совершенно правильно на началах самоопределения Финляндии, так как Россия, вследствие отказа от непосредственного участия во внутренних делах края, не является более судьей финляндских порядков. Вследствие этого указанные части формы правления должны почитаться чисто финляндским актом. Но соединение России и Финляндии основывается не только на общности некоторых дел, но и на лежащей в основе соединения общности верховной власти, кто бы ни являлся ее носителем, монарх или Учредительное собрание. В силу этого права и обязанности России по отношению к Финляндии являются делом не только Финляндской, но и русской власти. В законопроекте о взаимных правовых отношениях России и Финляндии необходимо выразить в самых точных формах, что Россия отчуждает в пользу финляндской высшей власти то, что русской власти принадлежит. Если это так, то названный законопроект не может не подлежать в полном его объеме действию русской законодательной власти, что является вместе

* Описаны приветственные речи Паасикиви и Лазаревского, а также часть речи Б.Э. Нольде.

с тем вполне совместимым с внутренней финляндской свободой. Такая свобода не исключает необходимости установить известную связь, символическую и по существу, между русской верховной властью и властью финляндской. [...]

Барон Б.Э. Нольде, засим, отметил, что Юридическое совещание уже высказалось за полную свободу Финляндии в ее внутренних делах, но при этом у членов Юридического совещания возникают недоумения, почему законопроект о взаимных правовых отношениях России и Финляндии допустил целый ряд изменений действующего права. Акты Временного правительства, осуществляя то, что желала Финляндия, признают полное самоопределение этой страны в ее внутренних делах, но совершенно не затрагивают понятия общих дел, касающихся взаимных прав России и Финляндии. Вследствие этого члены Юридического совещания полагают, что законопроект о взаимных правовых отношениях России и Финляндии заключает в себе существенное умаление прав России, не оправдываемое обстоятельствами дела. [...]

Председатель Комиссии основных законов Сенатор Стольберг констатирует с особенным удовольствием выслушанное им заявление барона Б.Э. Нольде о том, что Финляндия, по мнению членов Юридического совещания, должна быть обеспечена полным внутренним самоуправлением. [...] Из слов барона Б.Э. Нольде профессор Стольберг усмотрел, что члены Юридического совещания предполагают передать проект на усмотрение Учредительного собрания. Сенатор Стольберг признает, что форма правления в настоящее время должна быть утверждена верховной властью России – Временным правительством, но, по его мнению, оставить на будущее время утверждение конституционных законов Финляндии за русской верховной властью было бы неправильно по существу ввиду противоречия такого утверждения понятию самоопределения Финляндии. С точки зрения формальной, проект новой формы правления будет предложен Финляндии Временным правительством и по принятии его Сеймом будет подлежать утверждению этого Временного правительства. Переходя к порядку издания закона о взаимных правах России и Финляндии профессор Стольберг указывает, что здесь требуются два параллельных законодательных акта, из которых один будет утвержден носителем правительственной власти Финляндии, а засим другой будет подлежать утверждению со стороны русской верховной власти. [...].

Член Юридического совещания Д.Д. Grimm отмечает, что им в достаточной степени доказано было то глубокое уважение, которое он питает к народу финляндскому. [...] Д.Д. Grimm указывал, что его задачей является формулировать те основные положения, которые должны лечь в основу новых отношений между Россией и Финляндией. Эти основные положения сводятся к следующему: 1) сохранение единства верховной власти для обеих стран, 2) предоставление представителю русской власти права контроля и надзора за охраной державных прав России в Финляндии,

3) ограждение возможности для России полного распоряжения военными силами всего государства, 4) полноправие русских граждан, 5) создание особого органа для разрешения конфликтов между Россией и Финляндией, но не в той форме, которая предлагается в проектах – обращение к международному трибуналу в Гааге⁴³, а в другой, имеющей внутреннее государственное значение, и 6) определенное указание, что высший правительственный орган Финляндии, в случае создания такового органа на ряду с русским представителем власти, обладает лишь деривативным значением, пользуясь своей властью по уполномочию суверенной России. Именно этим, по мнению Д.Д. Гримма, будет ясно определена несамостоятельность Финляндии в отношениях ее к суверенной России. По изложенным соображениям Д.Д. Гримм полагал, что проект о взаимных правовых отношениях России и Финляндии должен быть дополнен указанными основными началами, что придаст ему твердость и определенность и избавит его от случайных изменений в будущем. [...] Профессор Стольберг в своей речи коснулся вопроса о содержании взаимоотношений между Россией и Финляндией. По мнению Д.Д. Гримма не может быть спора, что в нормы, касающиеся этих взаимоотношений внесены весьма существенные изменения, которые при том не вызываются фактом установления самоопределения и свободы Финляндии. Представляется совершенно правильным, что эти нормы вследствие изменившихся обстоятельств должны видоизмениться, но тем не менее относительно характера допущенных изменений возникает некоторое сомнение. Так, например, § 1 проекта закона о взаимных правовых отношениях России и Финляндии изложен в такой форме, которая делает финляндскую конституцию совершенно независимой от воздействия русской власти, предоставляя утверждение этой конституции органу высшей правительственной власти Финляндии. Между тем невозможно представить себе такой порядок утверждения, чтобы какой-либо акт санкционировался таким органом, который впервые же создается самим утверждаемым актом. [...]

Сенатор барон Вреде со своей стороны выразил благодарность членам Юридического совещания за теплое отношение к Финляндии и за желание идти навстречу финляндским запросам. [...] По проектам, составленным Комиссией основных законов, не предполагалось вовсе сохранять общего носителя верховной власти для России и Финляндии. [...] Если бы Комиссия основных законов остановилась на общем с Россией носителе правительственной власти, то из этого решения проистекала бы та опасность, что финские дела стали решаться чуждой властью, не знающей интересов Финляндии. Барон Вреде заявляет, что установление особого независимого органа власти для Финляндии не заключает в себе недоверия к дружелюбному отношению России к Финляндии. [...] Если и раньше возникали сомнения в неудобстве сохранения общей главы, то в настоящее время таковое сохранение особенно неудобно в отношении местных дел Финляндии. Не нужно забывать, что в настоящее

время действует уже административный закон, в силу коего передано Финляндскому Сенату окончательное разрешение всех дел, кои до государственного переворота разрешались в порядке административного законодательства властью монарха. Вместе с тем имеется предположение передать Сенату право утверждения законов и роспуска Сейма. Кроме того, желательность иметь особую главу верховной власти в Финляндии явствует еще из следующего соображения. Во всех государствах верховную власть представляет народное представительство и правительство. Если в Финляндии установится парламентский образ правления, то при отсутствии особого главы исполнительной власти возникает целый ряд вопросов, как возможно, например, утверждение Сенатом принятых Сеймом законов, когда сам Сенат является частью Сейма, каким образом далее⁶ Сенат, зависящий от Сейма, может распустить последний. В силу подобных соображений Комиссия основных законов, равно как и весь финский народ, желала бы иметь особую главу исполнительной власти, независимого от России. Засим Сенатор барон Вреде указывал, что интересы России в достаточной степени ограждены тем постановлением, в силу которого дела, имеющие общий для Финляндии и России интерес, решаются не иначе как с согласия русского правительства. Переходя к заявлению Д.Д. Гримма о том, что основные законы Финляндии должны подтверждаться русской властью в силу того обстоятельства, что они могут заключать в себе те или другие изменения взаимных правовых отношений между Россией и Финляндией, Сенатор барон Вреде указал, что Комиссия основных законов именно и стремилась перечислить все основные отношения между Россией и Финляндией в особом акте, который может быть обозначен в силу этого термином *«Rycksact»*⁷.

[...] Переходя к вопросу о главе финляндского государства, Сенатор Даниельсон-Кальмари в полном согласии с Сенатором бароном Вреде и с профессором Стольбергом полагает, что предоставление каких-либо прав и полномочий по внутренним делам Финляндии русскому органу власти означало бы гибель самостоятельности Финляндии. Не нужно забывать, что начиная с 1809 г. Финляндия имела общего монарха с Россией, но общность верховной власти не ограждала в достаточной степени самостоятельности Финляндии. В виде примера Сенатор Даниельсон-Кальмари указывает, что еще в 1823 г. при Генерал-Губернаторе Закревском, несмотря на защиту финляндских интересов императором Александром I, были нарушены некоторые права финляндцев⁴⁴. Несмотря на то что еще до Боргоского Сейма⁴⁵ император Александр I определенно указал, что министры империи не имеют права вмешиваться в дела Финляндии, такие вмешательства на деле постоянно происходили. Так во время отсутствия императора, отвлеченного за границу военными

⁶ Впечатано над строкой.

⁷ Вписано чернилами.

действиями против Наполеона, русские министры старались взять в свои руки решение некоторых дел по Финляндии, каковое обстоятельство послужило основанием к последовавшему 21 февраля 1816 г. разъяснению о независимости финляндского управления от русских министров⁴⁶. Приведенные факты доказывают, что Комиссия основных законов, исходя из необходимости оградить самостоятельность Финляндии, никаких новых принципов в своих проектах не проводила. Принцип невмешательства русских правительственных органов в дела Финляндии был установлен еще в 1809 г.⁴⁷, но само собою разумеется, что Комиссия стремилась развить этот принцип сообразно с современными условиями жизни страны. Финляндские политические деятели высказываются за необходимость существования главы финляндской исполнительной власти еще и потому, что Финляндия нуждается в твердой власти; если бы остались какие-либо полномочия за русскими правительственными органами, то авторитет главы финляндского государства значительно бы уменьшился, каковое обстоятельство в свою очередь помешало бы создать твердую и сильную власть в Финляндии. С другой стороны, глава финляндской исполнительной власти должен стоять в самом близком соприкосновении с Сенатом, вследствие чего необходимо, чтобы он пребывал в Гельсингфорс, а это обстоятельство, в свою очередь, не позволяет иметь для Финляндии общего с Россией носителя верховной власти.

Председатель совместного совещания Сенатор Паасикиви за поздним временем предложил окончить заседание, назначив следующее на 3 октября в 11 час. утра.

Предложение Сенатора Паасикиви принимается.

Председатель (подписал)

Н. Лазаревский.

Управляющий делами (скрепил)

Н. Мазаракый.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 244–277. Машинопись. Д. 29. Л. 91–101. Типографский экземпляр.

№ 35. Из журнала № 113 Юридического совещания при Временном правительстве. Совместное совещание членов Юридического совещания с членами образованной Финляндским Сенатом Комиссии основных законов⁴⁸

3(16) октября 1917 г.

Копия^а
Секретно

ЗАПИСЬ

Юридического совещания при Временном правительстве.

Совместное совещание членов Юридического совещания с членами образованной Финляндским Сенатом Комиссии основных законов.

^а Только в типографском экземпляре.

3 октября 1917 г.

№ 113

Заседание открыто в здании Финляндского Сената в 16 час. 20 мин., закрыто в 18 час. 40 мин.

В заседании принимали участие: председатель Комиссия основных законов Сенатор Стольберг и члены комиссии Сенаторы: И. Паасикиви, И. Даниельсон-Кальмари, барон Р. Вреде и О. Лилиус, вице-герардсгевдинг О. Котонен и земледелец А. Раатикайнен. Председатель Юридического совещания, профессор, Сенатор Н.И. Лазаревский и члены Юридического совещания Сенатор профессор Д.Д. Гримм и профессор барон А.Э. Нольде и профессор барон Б.Э. Нольде. Кроме того, в заседании присутствовали: начальник экспедиции юстиции Сенатор А. Туленхеймо, доктор прав А. Идмен, министр статс-секретарь по делам Финляндии К.К. Энкель, финляндский Генерал-Губернатор Н.В. Некрасов и помощник его барон С.А. Корф.

Секретарями совещания состояли референдарий-секретарь И. Гронваль и управляющий делами Юридического совещания Н. Мазаракий.

Переводчиками состояли старший помощник главного переводчика Финляндского Сената Н. Окерблом, второй переводчик Сената В. Туунанен и переводчик канцелярии статс-секретариата Финляндии Р. Хаккарайнен.

Председательствовал в совещании Сенатор И. Паасикиви.

Открывая заседание, Сенатор Паасикиви предложил членам совещания высказаться по существу законопроектов о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и о новой форме правления.

Председатель Юридического совещания Н.И. Лазаревский в начале своих суждений, касающихся означенных проектов, обратил внимание Совещания на то, что в существе дела вопрос идет о размежевании между правами России и Финляндии. [...] Члены Юридического совещания полагают, что Финляндия соединена с Россией навсегда, финляндские же юристы говорят лишь о том, что Финляндия входит в государство Российское, не определяя ближе характер такого соединения.

Далее члены Юридического совещания признают, что Финляндия, по выражению Сенатора барона Вреде, государство не суверенное, нераздельно связана с Россией. Мало того, Финляндия и Россия составляют одно государство, и этот признак составляет принцип того государственного соединения, в котором эти страны находятся. Ввиду этого, по мнению членов Юридического совещания, все международные дела, без каких-либо изъятий, должны находиться в руках русской верховной власти. [...]

Однако, главный вопрос, о котором в начале прошлого заседания упомянул барон Б.Э. Нольде и который, казалось бы, не должен вызывать расхождения, в конце этого заседания не объединил членов совещания. Вопрос этот формулируется в следующих выражениях: финляндская власть не может быть властью русской – президент русской республики

не может быть президентом Финляндской республики. По этому именно вопросу между русскими и финляндскими юристами нет соглашения. Однако, по мнению Н.И. Лазаревского, встретившиеся при решении вопроса об исполнительной власти Финляндии затруднения имеют лишь кажущееся значение. Не нужно забывать, что Финляндия имеет два высших органа власти, действующих каждый в отношении двух различных категорий дел. Если принять указанное положение, то соглашение между русскими и финляндскими юристами может быть достигнуто. При этом председатель Юридического совещания отметил, что он высказывает личное свое мнение, а не действует по уполномочию Временного правительства.

По мнению Сенатора Лазаревского один высший орган власти Финляндии призван решать дела, касающиеся интересов России, другой же орган власти действует лишь в отношении финляндских дел и является носителем верховной власти для разрешения дел Финляндии. Первым органом власти должен быть русский президент, вторым – вице-президент Финляндии; производный характер власти, присвоенный главе исполнительной власти в Финляндии, особенно наглядно явствует в случае восстановления в России монархии. Тогда глава исполнительной власти ^{а-а} в Финляндии ^а мог бы сохранить свое положение, но не в качестве президента, а как наместник Финляндии, впрочем, название главы исполнительной власти особого значения не имеет. [...]

Переходя к вопросу о порядке утверждения рассматриваемых проектов, председатель Юридического совещания отметил, что Россия и Финляндия в некоторой степени могут быть уподоблены *Staatenaat*^б, а в таком государстве законы, определяющие отношения части к целому никогда не являются актами параллельными, а всегда актами центральной власти, например отношения Пруссии к Германии определены имперским законом, утвержденным без всякого участия прусских законодательных органов. В силу этого председатель Юридического совещания полагал, что общий закон, касающийся взаимных прав России и Финляндии, не может быть утвержден финляндской властью. По мнению председателя Юридического совещания, в этом отношении возможен лишь односторонний акт, который воспримет силу с утверждения русского Учредительного собрания, но, во всяком случае, такое утверждение безусловно необходимо для закона о взаимных правовых отношениях между Россией и Финляндией. [...]

Что касается до прав главы финляндского государства, то вопрос об этих правах является вопросом деталей. Общим образом можно сказать, что глава финляндского государства должен выдать, по мнению членов Юридического совещания, все те дела, которые не упомянуты в каталоге дел, предоставленных ведению русской власти.

^{а-а} Вписано над строкой.

^б Вписано чернилами.

Переходя к положению представителя русской власти в Финляндии, председатель Юридического совещания указал, что, по его мнению, этот представитель должен: 1) быть главою финских войск, чем обуславливается связь этих войск с русской армией, 2) он должен ведать всем тем, что отнесено к области русского управления, как то телеграфом, школой и прочим, 3) он должен являться органом контроля и следить за тем, чтобы не было вторжений в область вопросов, отнесенных к *Riksakt'y**, и наконец, 4) он должен утверждать те законы, которые издаются в финляндском законодательном порядке в развитие *Riksakt'a*, так как подобного рода законы не могут получать санкцию от главы финляндской власти.

Очерчивая в вышеизложенных выражениях права исполнительной власти в Финляндии, а равно права представителя русской власти в стране, председатель Юридического совещания высказал вместе с тем опасение о возможности столкновения компетенции представителей русской власти и власти финляндской, но, по мнению Сенатора Н.И. Лазаревского, при установлении каталога дел, подлежащих ведению русской власти, подобные столкновения невозможны, и оба носителя верховной власти могут дружно работать в отведенной каждому области.

Сенатор Даниельсон-Кальмари указал, что председателем Юридического совещания были уже отмечены некоторые вопросы, которых он хотел также коснуться. [...]

Надо, однако, принять во внимание фактическое положение вещей. Необходимо сказать, что члены Комиссии основных законов со своей стороны являются в недостаточной степени представителями тех взглядов, которые будут представлены на Сейме. Невозможно сказать, что в стране имеются такие группы или части населения, которые не требуют того, что члены Комиссии считают абсолютно необходимым для Финляндии. Но среди широких слоев народа возникли требования, идущие гораздо дальше, и со стороны русской демократии, притом не только со стороны расположенных здесь русских войсковых частей, но и со стороны руководящих демократических кругов в России последовали заявления, свидетельствующие о том, что в России существует склонность дать согласие даже на полное отделение.

Поэтому члены Комиссии основных законов могут сказать, что они являются представителями той части финского народа, которая готова на наибольшие уступки, но они отлично сознают, что потребуются много усилий с их стороны для того, чтобы добиться согласия Сейма и на эти уступки, так как в Финляндии заявляются гораздо более далеко идущие требования.

Однако члены Юридического совещания находятся в совершенно других условиях по отношению к своим соотечественникам. А именно, если оставить в стороне лиц, являющихся сторонниками системы угнете-

* *Riksakt* (норвеж.) – государственный акт (примеч. сост.)

ния, и принять во внимание только тех, которыми поддерживается революция, то точка зрения, представителем которой является Юридическое совещание, представляется, так сказать, правою, идущую наиболее далеко, в смысле наибольших требований к Финляндии, и наиболее определенно высказывающуюся против полной самостоятельности, между тем как широкие круги русского народа, как известно из газет, находят, что в такой полной самостоятельности нет ничего невозможного.

Являясь представителями финской точки зрения, члены Комиссии основных законов вместе с тем имеют убеждение, что они пошли в уступках дальше, чем согласны очень многие из финляндцев, и чем то, на что готова дать свое согласие значительная часть русского народа; все это обязывает их – что, по-видимому, признают и члены Юридического совещания – настаивать на определенных и ясных требованиях. Но это, конечно, не исключает готовности, с их стороны, принять к рассмотрению все предлагаемые проекты изменений, поскольку они не идут в разрез с основными принципами выработанных ими законопроектов.

[...] Предложенный Сенатором Д.Д. Гриммом и Н.И. Лазаревским проект об образовании комиссий из русских и финляндских представителей, под председательством лица, назначаемого русским правительством, – не может удовлетворить финляндцев, так как он представляет решающий голос в России. Финляндцы в таком случае, оказались бы в полной зависимости от русских.

[...] Вопрос о том, как следует именовать главу финляндского государства, сам по себе не является существенным, хотя Комиссия основных законов и признала наименование президента естественным, пока существует республиканская форма. Председатель Юридического совещания заявил, что если бы в России, например, установилась монархия, то в Финляндии был бы не президент или вице-президент, а наместник, т. е. Генерал-Губернатор назывался бы наместником. В этом отношении надо заметить, что если бы в Финляндии состоял наместник, то предположенная самостоятельность была бы невозможна, так как наместник осуществлял бы свои полномочия в качестве ставленника монарха.

[...] Членам Комиссии основных законов, однако, представляется совершенно непонятным, каким образом восстановление монархии в России могло бы иметь в результате нарушение внутренней самостоятельности Финляндии. Что же касается вопросов, общих для обоих государств, то они разрешались бы в том порядке, который предусмотрен в «*Rikssakt*», – причем монарх решал бы дела за Россию и от ее имени, конечно, поскольку для того не требовалось бы согласия народного представительства России.

Сенатором Лазаревским было высказано предположение о том, что надо разделить основные законы Финляндии на две категории, из которых одна зависела бы от согласия законодательных органов России. Возможно предоставить финляндским юристам разрешить, насколько это допустимо без замешательства в области финляндского правопорядка, в

настоящее же время необходимо коснуться только тех вопросов, о которых было заявлено, что они должны быть отнесены к числу дел, разрешаемых не иначе, как при содействии России.

Во-первых, было сказано, что самое определение о том, что Финляндия – республика, должно быть включено в «*Riksakt*».

Члены Комиссии основных законов со своей стороны полагали, что это является чисто внутренним делом Финляндии, не могущим вредить России. Но насколько известны условия политической жизни в Финляндии, включение этого определения в «*Riksakt*», пожалуй, не встретило бы в стране особенного сопротивления.

Во-вторых, было выработано требование о том, чтобы определение, касающееся территории Финляндии, содержалось в «*Riksakt*». Но в «*Riksakt*» уже включена специальная статья об этом. Не совсем ясно, какие именно изменения имел в виду Сенатор Н.И. Лазаревский, так как по правилам проектов территория Финляндии не может быть изменена без согласия России, причем это, правда, с другой стороны, недопустимо и без согласия Сейма Финляндии. [...]

Председатель

Управляющий делами

Н. Лазаревский.

Н. Мазаракый^а.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 281–311. *Машинопись. Д. 29. Л. 103–111. Типографский экземпляр.*

№ 36. Из журнала № 114 Юридического совещания при Временном правительстве. Совместное совещание членов Юридического совещания с членами образованной Финляндским Сенатом комиссии основных законов

3(16) октября 1917 г.

Копия^а

Секретно

ЗАПИСЬ

Юридического совещания при Временном правительстве

Совместное совещание членов Юридического совещания с членами образованной Финляндским Сенатом комиссии основных законов,

3 октября 1917 года.

№ 114

Заседание открыто в здании Финляндского Сената

в 15 ч. 45 м.

закрыто в 20 ч. 10 м.

^а Фамилии указаны только в машинописи.

^а Только в типографском экземпляре.

В заседании принимали участие: председатель комиссии основных законов Сенатор Стольберг и члены комиссии Сенаторы И. Паасикиви, И. Даниельсон-Кальмари, бароны Р. Вреде и О. Лилиус, вице-герцогсведдинг О. Котонен и земледелец А. Раатикайнен, председатель Юридического совещания профессор, Сенатор Н.И. Лазаревский и члены Юридического совещания Сенаторы, профессора Д.Д. Гримм и барон А.Э. Нольде и профессор Б.Э. Нольде. Кроме того, в заседании присутствовали: вице-президент Финляндского Сената Е. Сетяля, начальник экспедиции юстиции Сенатор А. Туленхеймо, доктор прав А. Идман, министр статс-секретарь по делам Финляндии К.К. Энкель, финляндский Генерал-Губернатор Н.В. Некрасов и помощник его барон С.А. Корф.

Секретарями Совещания состояли референдарий-секретарь И. Гронвальд и управляющий делами Юридического совещания Н.В. Мазаракий.

Председательствовал в Совещании Сенатор И. Паасикиви.

Открывая заседание Сенатор Паасикиви предложил членам Совещания высказаться по существу законопроектов о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и о новой форме правления. [...]

[...] Барон Вреде заявляет, что он просил слово по поводу заявления, сделанного Сенатором Н.И. Лазаревским в прошлом заседании, но вместе с тем он желал бы коснуться и того, что было сказано бароном Б.Э. Нольде по поводу заявления Сенатора Даниельсон-Кальмари, говорившего, что составленные комиссией основных законов проекты являются минимумом требований с финляндской стороны. Барон Вреде со своей стороны вполне присоединяется к этому утверждению и заявляет, что проекты эти действительно содержат минимум требований финляндцев. [...]

При этом барон Вреде полагает, что в Финляндии едва ли найдется кто-либо, кто удовлетворился бы меньшим, между тем как очень многие хотят большего. И то, что говорил Сенатор Даниельсон-Кальмари о том, что в проектах комиссии основных законов содержится минимум требований финляндцев, это вполне соответствует действительности. На это имеются несомненные доказательства. Финским юристам, конечно, трудно с определенностью судить о том, какое положение в этом отношении, занимают члены Юридического совещания, но из сообщенных в печати сведений со стороны России, и при том не большевистских, а других либеральных кругов, не встретилось бы возражений, если бы Финляндия потребовала даже большего.

[...] Засим, барон Вреде переходит к тому, что было сказано Сенатором Даниельсон-Кальмари по поводу сделанного Сенатором Н.И. Лазаревским в прошлом заседании заявления касательно предположения о разделении основных законов на две категории, на такие законы, которые имеют значение для России, и на такие, которые имеют значение только для Финляндии. Относительно первой группы законов Сенатор Н.И. Лазаревский полагал бы установить, что они утверждаются рус-

ским правительством или эвентуально* представителем русской власти в Финляндии, если русское правительство даст ему такие полномочия, а вторая группа законов издавалась бы в порядке внутреннего законодательства Финляндии.

Сенатор барон Вреде со своей стороны не может понять, каким образом можно было бы произвести такое разделение. В основных законах содержатся самые разнообразные определения, например, о финляндских уроженцах не евангелического, а православного исповедания, но при чем тут интересы России? С другой стороны, в тех же законах имеются определения о судебной части и о судебном ведомстве. Как надо выделить одну группу законов из другой, все это такие вопросы, которые совершенно не поддаются какому бы то ни было особому решению.

Комиссия основных законов, однако, признала, что имеются такие законодательные и административные дела, по которым надлежит предоставить русскому правительству решающее слово и по которым Финляндия не может принимать решений без согласия России. Комиссия соединила все это и внесла это в «Riksakt»⁶.

Сенатор Н.И. Лазаревский высказал предположение о составлении особого перечня или каталога таких дел. Но комиссия, со своей стороны, полагала, что ею уже указаны все эти дела, так как в § 2 проекта закона о взаимных правовых отношениях определенно говорится, что за установленными в этом законе *изъятиями* и *ограничениями*, все законы, должностующие служить к руководству в Финляндии, издаются согласно конституции Финляндии. Из этого следует, что русское правительство и законодательство может иметь голос только по тем вопросам, о которых *особо упомянуто* в «Riksakt». Другого перечня, по мнению членов Комиссии основных законов, не требуется.

Сенатор Лазаревский обратил внимание на то, что Комиссия основных законов представляет себе дело таким образом, что предполагается издание параллельных законов в России и Финляндии, но, по мнению Сенатора Лазаревского, можно было бы издать «Riksakt» в общем порядке, как то наблюдается, например, в Германии и Америке. Сенатор барон Вреде должен сказать, что он с удовлетворением выслушал это заявление о том, что Сенатор Лазаревский считает и издание параллельным законом приемлемым и не настаивает на издании соответствующего закона только в общем порядке. Но, с точки зрения финляндских членов, приемлемой является только первая альтернатива, т. е. издание параллельных законов. Для общего законодательства нужен общий орган, каковыми являются Рейхстаг в Германии или Конгресс в Америке, но у России и Финляндии такого органа не имеется, и, с точки зрения Финляндии, представляется нежелательным издание соответствующего закона в об-

* Эвентуально — возможно (примеч. сост.).

⁶ Вписано чернилами.

шем порядке, так как Россия имела бы в таком случае исключительное право голоса.

[...] Сенатор *Даниельсон-Кальмари* заявил, что по поводу одного из заявлений барона Б.Э. Нольде он считает необходимым затронуть один очень важный вопрос, но несколько деликатного свойства. Ввиду такого характера этого вопроса члены Комиссии основных законов пока не касались его.

Барон Б.Э. Нольде сказал, что Россия, правда, готова теперь на уступки, но она делает это с определенным сознанием о том, что она этим отказывается от неоспоримо принадлежащих ей прав.

Это заявление, очевидно, основано на мнении, что Россия и после переворота находится в таких же точно отношениях к Финляндии, как и до переговоров, когда у России и Финляндии был общий монарх, и что органы русской правительственной власти, следовательно, при урегулировании в настоящее время отношений России и Финляндии занимают по отношению к Финляндии такое же положение, как в свое время самодержавная власть.

Сенатор Даниельсон-Кальмари считает своим долгом определенно заявить, что это мнение не имеет **никакой** почвы в Финляндии, хотя взгляды по вопросу о правовых отношениях России и Финляндии и разделились в Финляндии после переворота в том смысле, что обнаружилось два течения, а именно: одни утверждали, что раз в России установилась республика, раз общего монарха больше нет, то вся власть в Финляндии принадлежит только Сейму Финляндии.

Как известно членам Юридического совещания, учрежденная финляндским Сенатом комиссия основных законов не стала на эту точку зрения, не могла стать на такую точку зрения, так как она признала это мнение односторонним. Поэтому комиссия остановилась на другой точке зрения, согласно которой **правовые** отношения России и Финляндии остались такими же, какими они были и прежде. Комиссия, как то сказано и в мотивах, признала, что в интересах правильного хода законодательства и во избежание замешательств в области правовой жизни, Временное правительство является носителем верховной власти в Финляндии, но только **временно**, впредь до установления нового порядка, и комиссия полагала, что этот порядок должен быть установлен не одной Россией, но и Финляндией, т. е. обеими странами сообща и притом не соразмерно с их силами, а с правовыми отношениями, так как в настоящее время уже нет того предположения, на котором зиждется теперешнее положение, т. е. что из государственных органов России только монарх, являющийся в то же время великим князем Финляндии, имеет право участия в законодательстве Финляндии.

Теперь, когда в России установилась республика, получилось совсем иное положение; и если признать, что права великого князя Финляндии, как бы автоматически перешли к России, то оказалось бы, что русский народ стал бы принимать совсем иначе участие в делах Финляндии, чем

до настоящего времени, и тогда были бы нарушены права Финляндии. И сколь справедливо то, что Россия имеет право требовать, чтобы Финляндия не изменила своей властью тех правовых отношений, которые существуют между Россией и Финляндией, — и сколь односторонне то, что здесь хотели без согласия России урегулировать теперь эти отношения, — столь же неправильным, с точки зрения права, является мнение, что Россия имеет и после переворота те же права, как и до этого события, и будто Россия делает теперь только уступки со своей стороны, без каких-либо прав на то финского народа.

Поэтому члены Комиссии основных законов полагают, что теперь предстоит **пересмотр** правовых отношений России и Финляндии, в котором участвуют обе стороны и при котором только взаимодействие, взаимное понимание дает возможность создать ту правовую почву, на которой будут построены правовые отношения обоих народов.

[...] Вице-герадсгевдинг Котонен заявляет, что он не желает останавливаться на подробностях и коснется только общего вопроса. [...] Барон Б.Э. Нольде говорил о том, что члены Юридического совещания стоят на правовой точке зрения. Между тем, не только финский народ, но и многие за границу, находят, что если подробнее ознакомиться с этой правовой почвой, то оказывается, что право это, собственно говоря, сводится к праву завоевателя. Необходимо, однако, строить отношения между народами на почве истинного права.

России, конечно, не придется **формально** отказаться от упомянутого своего права, но все же отказ от такого рода взглядов безусловно необходим для достижения обоюдного счастья. [...]

Сенатор Паасикиви высказал, что форма правления, одобренная Сеймом Финляндии, должна быть утверждена той властью, которая к тому времени будет носительницей высшей финляндской власти. При этом Сенатор Паасикиви полагал, что Учредительное собрание носителем финляндской верховной власти быть не может. Собрание это представляет собой представительное учреждение русского народа, образованное для обсуждения русских дел, в силу чего к русскому Учредительному собранию не могут перейти права финляндского монарха.

Член Юридического совещания барон Б.Э. Нольде полагал нужным во избежание возможных недоразумений указать, что члены Юридического совещания стоят также на той точке зрения, что форма правления должна быть утверждена финляндской властью.

Ныне носителем этой власти является Временное правительство, но невозможно предугадать, кто явится носителем этой власти при Учредительном собрании. Возможно, что собрание это уполномочит осуществлять эту власть Совету министров, но, все такие предположения имеют значение лишь простых догадок. Однако, барон Б.Э. Нольде полагал, что все такого рода вопросы представляются вопросы далекого будущего, принципиально же следует считать, что форма правления должна быть утверждена носителем общей для России и для Финляндии власти.

[...] Сенатор Стольберг указывает, что по поводу вопроса об утверждении проекта правления, он должен заявить, что необходимо утверждение его исполнительной власти, каковой не может быть, например, Учредительное собрание. Поэтому недопустимо, чтобы проект формы правления был представлен на утверждение или даже рассмотрение Учредительного собрания. Но утверждать его будет, очевидно, президент или совет министров.

[...] Сенатор Даниельсон-Кальмари по поводу сделанного Сенатором Стольбергом заявления о том, что с точки зрения финляндцев крайне важно, чтобы форма правления не утверждалась Учредительным собранием, отмечает, что это объясняется следующими соображениями.

Учредительное собрание является представителем русского народа, оно избирается русским народом и при том помимо всякого участия финского народа. С финляндской точки зрения важно, чтобы права великого князя Финляндии не могли считаться ни на минуту перешедшими к Учредительному собранию, так как Учредительное собрание, в противном случае, могло бы удержать эти права навсегда. Дело, однако, стоит только таким образом, что функции монарха Финляндии, по принуждению обстоятельств, временно перешли к Временному правительству. Но Учредительное собрание не имеет никаких прав функционировать в качестве носителя верховной власти в Финляндии.

[...] Член Юридического совещания барон Б.Э. Нольде, продолжая формулировку соображений Юридического совещания, отметил, что следовало бы после § 3 проекта о взаимных правовых отношениях России и Финляндии внести указание, что *назначение Генерал-Губернатора, а равно его помощника должно производиться высшей правительственной властью России, при этом на Генерал-Губернатора возлагается обязанность следить за тем, чтобы постановления закона о взаимных правовых отношениях были в полноте соблюдаемы (право протеста). Вместе с тем необходимо указать, что Генерал-Губернатор является высшим начальником финских войск и главой русских учреждений в Финляндии, и что канцелярия Генерал-Губернатора является русским учреждением.*

Сенатор барон Вреде указывает, что предположение о включении в форму правления правил о порядке назначения и функциях Генерал-Губернатора идет в совершенно ином направлении, чем проект Комиссии основных законов, так как комиссия предполагала наличие всех органов финляндской правительственной власти и тогда не было бы вовсе Генерал-Губернатора. При этом комиссия была уверена, что ею не игнорировались интересы России, так как комиссия предложила, чтобы все вопросы, имеющие значение для России, не могли разрешаться без согласия России.

Если же назначенное русской правительственной властью лицо имеет в мирное время высшее командование финскими войсками, то это является нарушением права Финляндии на внутреннее управление.

[...] Член Юридического совещания барон Б.Э. Нольде указал, что члены Юридического совещания готовы отказаться от наименования Генерал-Губернатора и допускают, что представитель русской власти в Финляндии может носить какое-либо другое наименование. Барон Б.Э. Нольде переходит к следующим соображениям Юридического совещания. По мнению этого Совещания, необходимо сохранить существующий порядок заведывания иностранными делами, вследствие чего §§ 4 и 5 подлежат соответственному изменению. Вместе с тем, однако, необходимо внести в проект указания, что меры по применению к Финляндии международных трактатов, вызывающих изменения финляндского права, проводятся в финляндском порядке.

Сенатор Стольберг отмечает, что замечание относительно редакции §§ 4 и 5 закона о правовых отношениях представляется обоснованным. Цель комиссии основных законов, во всяком случае, состояла в том, чтобы меры, вызываемые приведением в исполнение правил заключенных Россией трактатов, принимались в финляндском порядке.

Цель включения этих правил в проект заключалась в обеспечении интересов Финляндии, но комиссия не желала устранения права России в смысле окончательного одобрения ею трактатов. Комиссия полагала лишь возможным предоставление Финляндии, например, права заключения трактатов по таким вопросам, которые имеют чисто местное значение, как то: о сплаве леса в реках на границе между Швецией и Финляндией, о перевозке почты между Швецией и Финляндией и т. п.

Но и в таких случаях комиссия не имела целью ограничить власть России в области иностранных дел. [...]

Член Юридического совещания барон Б.Э. Нольде продолжая изложение существа суждений русских юристов, полагал необходимым заменить *постановления § 18 положительными правилами относительно равноправия русских граждан в Финляндии*, что могло бы быть сделано путем включения в проект взаимных правовых отношений России и Финляндии постановлений законопроекта 1917 года о правах русских граждан в Финляндии.

Сенатор Паасикиви со своей стороны разъяснил, что права русских граждан определены в весьма многочисленных законах. Например, в морском уставе, в отделе о недвижимости, в постановлениях о промыслах и т. п. Ввиду этого если возможно было бы принять предложение членов Юридического совещания, то пришлось бы произвести весьма длительную работу по пересмотру и изучению этих отдельных законодательных актов. Впрочем, Сенатор Паасикиви полагал, что замечания членов Юридического совещания не имеют значения по существу, так как права русских граждан в достаточной степени ограждены внесением в проект постановления о том, что ни одно правило, касающееся прав русских граждан, не может быть изменено без согласия русского правительства.

Сенатор Лилиус со своей стороны добавляет, что когда на Сейме обсуждался вопрос о предоставлении русским уроженцам более широких прав в Финляндии, то, по существу, никто не был против предоставления им означенных прав.

Однако теперь формально возникает вопрос, можно ли в закон столь общего характера включить столь подробные правила.

Член Юридического совещания барон Б.Э. Нольде со своей стороны согласился, что затронутый им вопрос имеет отчасти редакционное значение. Однако члены Юридического совещания придавали ему громадное значение ввиду того обстоятельства, что русские граждане весьма продолжительное время были лишены прав в Финляндии, в стране, которая была в соединении с Россией. Ввиду этого члены Юридического совещания настаивают, чтобы в проект взаимных правовых отношений России и Финляндии были внесены точные постановления о равноправии русских граждан с финляндцами. [...]

[...] Сенатор Паасикиви ввиду окончания обсуждения проектов о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и о новой форме правления нашел необходимым изъяснить дальнейший ход работ по изготовлению означенных проектов. Комиссия основных законов окончила уже свои работы, составила проекты и внесла их на рассмотрение финляндского Сената. Ввиду этого замечания членов Юридического совещания не могут быть уже обсуждены Комиссией основных законов. Однако Сенатор Паасикиви полагал возможным довести эти замечания до сведения финляндского Сената, который вне всякого сомнения примет их во внимание при обсуждении указанных выше проектов. [...]

Подписал^а: Председатель *Н. Лазаревский.*

Скрепил^б: Управляющий делами Юридического совещания
Н. Мазаракый.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 312–371. Подлинник. Машинопись. Д. 29. Л. 112–124 об. Типографский текст.

^вПриложение к записи 114^в

Наиболее существенные соображения, заявленные русскими членами Совещания

Закон о взаимных правовых отношениях^{*}).

§ 1. Русская высшая правительственная власть, в качестве финляндской высшей правительственной власти, утверждает проводимые в фин-

^а Только в типографском экземпляре.

^б Только в типографском экземпляре.

^{в-в} Вписано карандашом.

^{*} Соответственно, должна быть изменена редакция некоторых статей проекта формы правления. – *Примеч. док.*

ляндском порядке изменения закона о взаимных правовых отношениях и некоторые основные правила (например, §§ 1, 2, 18, 70). Форма правления независимо от проведения параллельных актов в русском порядке. Главою исполнительной власти Финляндии является вице-председатель Финляндии.

Примечание. Проект новой формы правления, согласно существующему праву, подлежит утверждению русскою высшею властью в качестве финляндской высшей власти, в его целом.

§ 3. Надлежало бы установить, что назначение Генерал-Губернатора, а равно его помощника высшею правительственною властью России и его право следить за тем, чтобы постановления закона о взаимных правовых отношениях были в полноте соблюдаемы (право протеста). Генерал-Губернатор есть высший начальник финских войск и глава русских учреждений в Финляндии. Его канцелярия является русским учреждением.

§§ 4, 5. Предлагается сохранить существующее право и соответственно изменить редакцию этих §§-ов. Меры к изменению трактатов, вызывающих изменение финляндского права, проводятся в финляндском порядке.

§ 7. Чины, упоминаемые в ч. 1, включаются в состав Российских консульств.

§ 9. Предлагается опустить.

§ 10. Предлагается сохранить существующее право и соответственно изменить редакцию этого §-а.

§ 10. Католическая церковь в Финляндии. Предлагается сохранить существующее право и ввести соответственно дополнение в проект.

§ 10. Русские школы в Финляндии. Предлагается сохранить существующее право и ввести соответствующее дополнение в проект.

§ 11. В первой части предлагается опустить слова: «в военное время» и вторую часть опустить.

§ 18. Предлагается заменить положительными правилами относительно равноправий русских в Финляндии (например, согласно редакции законопроекта 1917 г.).

§§ 24, 25, 26 и 27. Подлежит дополнительному изучению российских военных и морских специалистов, во всяком случае п. 2 § 24 кажется не соответствующим началу общности военной обороны.

§ 25. Первые слова подлежали бы редактированию.

§ 28–29. Надлежало бы допустить параллельное законодательство и по другим, кроме указанных, вопросам.

§ 30. Содержание настоящего правила казалось бы необходимым отнести соответственно к разделам III и IV.

§ 32. Предлагается дополнить правилами относительно языка, употребляемого в сношениях между Россией и Финляндией.

§ 36. Гаагский суд невозможен. Предлагаются русско-финские комиссии на разрешения споров, в составе членов с обеих сторон в равном числе, под председательством лица, назначаемого рукою высшею прави-

тельственною властью по соглашению с финскою высшею правительственною властью.

С подлинным верно
Заведующий делопроизводством

Н. Мазаракый.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 372–373. Заверенная копия. Машинопись.

№ 37. Проект закона «О форме правления Финляндии» (8-й проект)⁴⁹

3(16) октября 1917 г.

Согласно манифесту 7(20) марта 1917 года об утверждении конституции Великого княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме Сейму Финляндии должен быть передан, между прочим, проект новой формы правления для Финляндии. Равным образом в манифесте 18(31) июля 1917 года сказано, что правительством при открытии нынешнего Сейма будет передан ему законопроект о порядке решения внутренних дел Финляндии. По составлении вследствие сего учрежденною финляндским Сенатом комиссией проекта формы правления Финляндии, правительство, подвергнув его некоторым изменениям, сим передает на принятие Сейма следующий проект:

Форма правления

Ввиду представившейся необходимости развить и упрочить конституцию Финляндии ясными положениями основного закона, которые обеспечивали бы как силу и твердость правительственной власти, так и права и закономерную свободу финляндских граждан, сим утверждает, согласно определению Сейма Финляндии, состоявшемуся в порядке, установленном в § 60 Сеймового устава 20 июля 1906 года, нижеследующая форма правления Финляндии.

I. Общие положения

§ 1.

Финляндия есть республика, конституция которой утверждена настоящей формой правления и прочими основными законами страны.

Относительно взаимных правовых отношений России и Финляндии постановлено в особом основном законе.

§ 2.

Законодательная власть осуществляется Сеймом совместно с правителем.

Высшая исполнительная власть возложена на правителя. Кроме него для общего управления страной должен иметься Совет министров, состоящий из министра-председателя и необходимого числа министров.

Судебная власть осуществляется независимыми судебными учреждениями, в высшей инстанции Высшим судом и Высшим административным судом.

§ 3.

Территория Финляндии остается та же, как в настоящее время; границы ее не могут быть изменены иначе как с согласия Сейма.

§ 4.

Право гражданства в Финляндии принадлежит каждому, родившемуся от финляндских родителей, а также женщинам из других стран, вступившим в брак с финляндцами.

Граждане других стран могут быть принимаемы в финляндское гражданство на условиях и в порядке, особо установленных в законе.

II. Общие права финляндских граждан

§ 5.

Каждому финляндскому гражданину обеспечиваются его права по закону на жизнь, честь, личную свободу, благосостояние и имущество. Приобретенные права финляндских граждан могут быть ограничены новым законом лишь в порядке, установленном относительно изменения основных законов.

§ 6.

Финляндский гражданин имеет право проживать в своей стране, свободно избирать в ней местожительство и переходить из одного места в другое.

§ 7.

Финляндские граждане пользуются свободой слова и правом издавать в печати письменные изложения или изображения с тем, чтобы тому не чинились предварительные препятствия, а также правом без предварительного разрешения собираться для обсуждения общественных дел или для других дозволенных целей и образовывать общества, преследующие задачи, не противные закону или нравственности.

Правила о пользовании сими правами устанавливаются законом.

§ 8.

Тайна корреспонденции ненарушима, поскольку не установлены изъятия в законе.

§ 9.

Финляндский гражданин не может быть судим другим судом, кроме того, которому он подсуден по законам страны.

§ 10.

Финляндские граждане имеют право в судебных и правительственных местах по своим делам пользоваться по правилам закона родным языком, финским или шведским.

Правила о языке делопроизводства в судебных и правительственных местах страны устанавливаются законом.

§ 11.

Сказанное относительно общих прав финляндских граждан не служит препятствием для установления законом таких ограничений, кото-

рые представляются необходимыми в военное время вообще, а в отношении лиц, состоящих на военной службе, и в иное время.

III. Законодательство

§ 12.

Право возбуждать вопрос об издании нового закона, равно как и об изменении, пояснении или отмене существующего закона, принадлежит правителю, а также Сейму.

Принадлежащее правителю право инициативы осуществляется посредством передачи Сейму предложений с законопроектами. Проекты предложений составляются Советом министров. По таковым проектам, когда вопрос относится к области основных законов или же гражданского или уголовного законодательства, должно быть испрошено заключение Высшего суда, а когда вопрос касается управления — заключение Высшего административного суда.

О принадлежащем Сейму праве инициативы и о порядке рассмотрения законодательных вопросов на Сейме постановлено в Сеймовом уставе.

§ 13.

По принятии Сеймом закон передается на утверждение правителя, который запрашивает по нему заключение Совета министров и, на установленных в § 12 началах, заключение Высшего суда или Высшего административного суда.

Закон должен быть утвержден в редакции, принятой Сеймом. Если закон не будет утвержден правителем, то он вступает в силу без утверждения в следующих случаях:

1) когда вопрос касается иных законов, кроме основных, и Сейм, после того, как законопроект был одобрен или отложен, по производстве новых выборов вновь принял его большинством не менее двух третей поданных голосов;

2) когда вопрос касается основных законов и проект объявлен спешным и на том же Сейме, а также после новых выборов принят большинством не менее двух третей поданных голосов или же отложен до ближайшей после новых выборов сессии и затем принят большинством не менее двух третей поданных голосов и, после следующих новых выборов вновь принят по крайней мере таким же большинством голосов.

В иных случаях неутвержденный закон считается оставленным без последствий.

§ 14.

В введении к каждому закону должно быть указано, что закон издан согласно определению Сейма, а также, если он издан в порядке, установленном для издания основных законов, что порядок этот соблюден.

Закон независимо от того, утвержден ли он или вступает в силу без утверждения, подписывается Правителем и скрепляется подлежащим министром, после чего публикуется Советом министров в сборнике законов Финляндии.

§ 15.

Относительно издания и изменения церковных законов действуют правила, установленные о сем особо.

§ 16.

Относительно подготовки и издания согласованных между собою законов для России и Финляндии, равно как о порядке издания законоположений о правах русских граждан в Финляндии и об условиях приобретения русскими гражданами права гражданства в Финляндии, постановлено в законе о взаимных правовых отношениях России и Финляндии.

§ 17.

Относительно права правителя издавать постановления определено в § 23.

IV. Правительство и управление

§ 18.

Правитель избирается народом Финляндии посредством прямых выборов сроком на шесть лет. Право участия в этих выборах принадлежит каждому, кто вправе участвовать в выборах Сеймовых депутатов. Все имеют одинаковое право голоса и каждый подает голос за одного кандидата.

Выборы производятся 15 и 16 января в порядке, установленном особым законом. Кто при этом получит больше половины поданных голосов, тот считается избранным. Если никто не получит такого числа голосов, то 15 и 16 февраля производятся новые выборы, причем избиратели подают голос за одного из тех трех лиц, которые на предыдущих выборах получили наибольшее число голосов, и то, кто тогда получит наибольшее число голосов, считается избранным.

§ 19.

Правитель вступает в должность 15 апреля и дает при этом следующее торжественное обещание:

«Я, (такой-то), которого народ Финляндии избрал правителем Финляндской Республики, сим обещаю, что я при отправлении должности буду честно и добросовестно соблюдать и охранять конституцию и законы страны и всеми силами споспешествовать преуспеянию финского народа».

Это обещание дается в присутствии Сейма или, если Сейм не созван, — на общем собрании Совета министров, Высшего суда и Высшего административного Суда, под председательством министра-председателя.

Если определенный в сем или предыдущем § 18 день окажется праздничным, то первый затем будничный день считается назначенным для данной цели днем.

§ 20.

В случае случайной невозможности для правителя осуществлять свои правомочия таковые осуществляются министром-председателем;

если же такая невозможность окажется длительной, то в возможно скорейшем времени должны быть произведены выборы нового правителя.

§ 21.

Правителю причитается за отправление должности вознаграждение, размер которого определяется законом и не может быть за время его полномочий увеличен или уменьшен.

§ 22.

Правителю предоставляется:

- 1) созывать очередной Сейм ежегодно и чрезвычайные Сеймы в случае надобности, а также постановлять о закрытии сессии;
- 2) постановлять о производстве Сеймовых выборов;
- 3) открывать и закрывать Сеймы; и
- 4) постановлять о производстве новых выборов и распускать Сейм.

§ 23.

Правителю принадлежит право, поскольку не установлено иначе в настоящей форме правления или сие право не возложено на Совет министров, издавать постановления по делам, которые нормированы административными правилами, равно как постановления, содержащие ближайшие определения об исполнении законов, о заведывании казенным имуществом и об организации и деятельности правительственных мест и казенных учреждений. Постановления не должны, однако, содержать положений, изменяющих закон.

Постановления сии издаются и публикуются в порядке, установленном в п. 2 § 14 относительно законов.

§ 24.

Правитель может в отдельных случаях, запросив отзыв Высшего суда, в порядке помилования отменять или смягчать наказания. Однако, относительно помилования членов правительства должны служить к руководству правила, установленные о сем особо. Общее помилование может состояться не иначе как по особому закону.

От правителя зависит также разрешать отступления от требований закона в случаях, когда такое право диспанса допускается законом.

§ 25.

Правителю принадлежит в мирное время высшее начальствование над военными силами Финляндии.

§ 26.

От правителя зависит предоставлять гражданам других стран право финляндского гражданства и увольнять из финляндского гражданства.

§ 27.

Правитель имеет надзор за управлением страны и может требовать необходимые для сего сведения от начальников и управлений правительственных и общественных учреждений, а также производить инспекции.

§ 28.

Относительно представлений финляндского правительства на имя российского правительства правитель постановляет в Совет министров.

Правитель назначает представителей на международные конференции, на которые таковые имеют быть назначаемы финляндским правительством, а также торговых агентов за границу и в России.

§ 29.

Определения, касающиеся законодательных вопросов, издания постановлений, назначения на важнейшие должности или иных особенно важных дел, постановляются правителем в Совете министров по докладу министра, к ведению которого дело относится. Другие, зависящие от правителя дела, докладываются ему подлежащим министром в присутствии другого члена Совета министров, по обсуждении вопроса в Совете министров для представления заключения.

Определения правителя должны, чтобы вступить в силу, быть подписаны правителем и скреплены министром, которым дело доложено. Действие этого правила не распространяется, однако, на дела, упоминаемые в §§ 27 и 41.

Определения о назначении и увольнении от должности членов Совета министров скрепляются начальником канцелярии правителя.

О докладе некоторых военных дел и о скрепе определений правителя по таковым делам постановлено особо.

§ 30.

За правильность исходящих бумаг по определениям правителя, отвечает министр, скрепивший определение.

Если министр находит определение правителя противоречащим закону, то ему надлежит заявить о своем мнении Совету министров, который затем поступает по правилам § 39. Если определение, по мнению министра, противоречит конституции страны, то он вправе и обязан отказать в скрепе.

§ 31.

В члены Совета министров, которые должны пользоваться доверием Сейма, правитель назначает известных своею добросовестностью и способностями финляндских граждан.

В Совете министров должен состоять также прокурор, обладающий выдающимися познаниями по судебной части. При прокуроре состоит помощник, замещающий его в случае надобности.

§ 32.

В Совете министров имеются департаменты, в числе, необходимом для дела, относящихся к отдельным отраслям управления.

Число и общий круг деятельности департаментов определяется законом, но подробные правила о распределении дел между департаментами и вообще об организации Совета министров издаются в виде постановлений.

§ 33.

Председателем Совета министров состоит министр-председатель, а в случае отсутствия старший по службе из присутствующих членов. Когда присутствует правитель, прения происходят под его руководством.

Во главе каждого департамента Совета министров стоит министр.

§ 34.

Относящиеся к ведению Совета министров дела рассматриваются им на общем собрании, кроме случаев, когда решение известного рода дел возложено постановлением на министра, состоящего начальником департамента.

Для действительности решений Совета министров требуется присутствие пяти его членов.

§ 35.

К ведению Совета министров относится приведение в исполнение определений правителя и решение дел, подлежащих по закону его ведению, а равно и прочих правительственных и административных дел, не возложенных по настоящей форме правления или иному закону или постановлению на правителя или же на низшую власть.

Какие дела, касающиеся судебного управления, университета и военной части, изъяты из ведения Совета министров, явствует из особых законоположений.

§ 36.

Если по какому-нибудь делу возникнет сомнение относительно того, имеет ли Совет министров право постановить по делу окончательное решение, то вопрос о сем решается правителем.

§ 37.

Члены Совета министров ответственны за свои служебные распоряжения перед Сеймом.

Каждый член Совета министров, участвовавший в рассмотрении дела в Совете министров или у правителя, отвечает за решение, если он не высказал, для внесения в протокол, особого мнения.

§ 38.

Дела, рассматриваемые в Совете министров, должны быть подготовлены в подлежащем департаменте.

Каждому департаменту надлежит иметь надзор за управлением в пределах его круга деятельности и принимать меры для приведения в исполнение законов, постановлений и определений Совета министров.

§ 39.

Если определение правителя, поступившее в Совет министров для исполнения, окажется противоречащим закону, то Совет министров обязан, по затребовании отзыва прокурора, войти к правителю с представлением об отмене или изменении определения и, если правитель тем не менее придерживается своего мнения, заявить, что оно не может быть приведено в исполнение.

§ 40.

Прокурору надлежит следить за тем, чтобы власти и должностные лица соблюдали законы и исполняли свои обязанности, так чтобы никто не терпел ущерба в своих законных правах.

Прокурор возбуждает обвинение или распоряжается возбуждением его по таким делам, по которым он признает необходимым принять такую меру.

§ 41.

Если Совет министров или член его при отправлении своей должности уклоняется от закона, то прокурору надлежит сделать напоминание с указанием вместе с тем, в чем закон нарушен. Если напоминание оставлено без внимания, то прокурор входит с донесением по делу к правителю. Если нарушение закона по свойству своему таково, как сказано в § 54, и правитель постановит о привлечении члена Совета министров к судебной ответственности, то прокурор возбуждает обвинение в особом суде, о котором упомянуто в том же параграфе. Если правитель не усмотрит повода к возбуждению обвинения, то прокурор может донести о деле Сейму.

В случае незаконных по службе действий правителя прокурору надлежит сделать о сем напоминание в указанном выше порядке. Если прокурор или Совет министров усмотрят, что правитель виновен в преступлении против верховной власти или в государственной измене, то о деле должно быть донесено Сейму и, в случае постановления Сеймом, большинством трех четвертей поданных голосов, определения о привлечении правителя к ответственности. Прокурор возбуждает обвинение в Высшем суде, причем правитель впредь до времени отстраняется от своей должности. В иных случаях возбуждение обвинения против правителя по поводу его служебных распоряжений не должно иметь места.

§ 42.

Прокурору надлежит за каждый год представлять как правителю, так и Сейму отчет о своих служебных распоряжениях и о том, что им усмотрено в отношении соблюдения законов.

Прокурору надлежит представлять правителю затребованные от него сведения и заключения.

§ 43.

Представителем Финляндии при российском правительстве состоит министр статс-секретарь. Чрез него производится передача между правительствами обеих стран представлений и сообщений.

§ 44.

Для общего управления Финляндия остается разделенною на губернии, уезды и общины.

Число губерний может быть изменено законом. Относительно иных изменений административного деления постановляет Совет министров, кроме случаев, особо предусмотренных законом.

§ 45.

Управлением губернии руководит начальник губернии при содействии чиновников-докладчиков.

Управление общин должно основываться на началах гражданского самоуправления, как установлено в особых законах. Законом определяется также, каким образом и в каких пределах гражданское самоуправление должно применяться в административных округах больших размеров, чем общины.

§ 46.

Относительно правительственных установлений, учрежденных или впредь учреждаемых для различных отраслей государственного управления, имеют служить к руководству особые законоположения.

V. Судебные места

§ 47.

Высший суд осуществляет высшую судебную власть в судебных делах и имеет вместе с тем надзор за отправлением правосудия судьями и властями по производству взысканий.

§ 48.

Высший суд состоит из президента и необходимого числа советников.

Для действительности решения Высшего суда требуется присутствие пяти его членов, кроме случаев, когда законом особо установлено, что в решении известного рода дел должно участвовать большее или меньшее число членов.

§ 49.

Общие суды высшей инстанции суть гофгерихты, которые обязаны также иметь надзор за деятельностью судов низшей инстанции и властей по производству взысканий.

В каждом гофгерихте состоят президент и необходимое число членов. Число и юрисдикция гофгерихтов определяются законом.

§ 50.

Об общих судах низшей инстанции постановлено в законе.

§ 51.

Высшая судебная власть по жалобам в делах административного права осуществляется, за особо установленными изъятиями, Высшим административным судом, который имеет также надзор за отправлением правосудия низшими властями в области административного права.

§ 52.

Высший административный суд состоит из президента и необходимого числа советников. Относительно требуемого для действительности решений наименьшего числа членов в сем суде, имеют служить к руководству правила п. 2 § 48 о Высшем суде.

§ 53.

Высший суд и Высший административный суд могут, когда они находят необходимым изменение или пояснение закона или постановления, войти к правителю республики с представлением о проведении соответствующей законодательной меры.

§ 54.

Возбуждаемые согласно особо установленным о сем правилам, на основании определения Сейма, дела по обвинению члена Совета министров, прокурора или министра статс-секретаря в противозаконном действии по должности, подсудны особому суду. В состав этого суда входят президент Высшего суда, в качестве председателя, а в качестве членов президент Высшего административного суда, президенты всех гофгерихтов, избираемый юридическим факультетом, сроком на три года, профессор сего факультета и шесть других членов, которые, вместе с необходимым числом кандидатов, избираются выборщиками Сейма, в порядке пропорциональных выборов, каждый раз сроком на три года. Если президент Высшего суда, президент Высшего административного суда или президент гофгерихта не может принять участие в суде, то на место отсутствующего приглашается старший по службе член того же суда. На место выборных членов вступают в случае надобности кандидаты, а на место председателя президент Высшего административного суда. Обвинитель назначается Сеймовой комиссией основных законов.

§ 55.

Относительно других особых судов, кроме упоминаемого в § 54, постановляется законом.

Никакие случайные суды не могут быть учреждаемы.

VI. Государственное хозяйство

§ 56.

Налоги, в том числе и таможенные сборы, устанавливаются законом, на неопределенный или определенный срок. Правило это применяется также в отношении изменения или отмены установленных ранее налогов, равно как и в отношении общественных повинностей.

Налог, установленный на определенный срок, не может быть взимаем по истечении этого срока.

§ 57.

Законом устанавливаются сборы за служебные действия и исходящие бумаги правительственных властей, а также общие основания для сборов, взимаемых за пользование почтою, железными дорогами, каналами, больницами, учебными заведениями и другими публичными казенными учреждениями.

§ 58.

В отношении заведывания и пользования приносящими доход имуществом и предприятиями казны должны служить к руководству общие основания, установленные законом.

§ 59.

Для заключения государственных займов требуется согласие Сейма.

§ 60.

Относительно оснований новых штатов правительственных установлений и казенных учреждений и об изменении и отмене установленных ранее оснований, а также о праве на пенсии, постановляется законом.

Новые экстраординарные пенсии и пособия могут быть выдаваемы только из ассигнований, назначенных для этого Сеймом.

§ 61.

О ежегодной росписи, в которую должны быть внесены доходы и расходы финансового года, постановляет Сейм; роспись публикуется как закон.

О том, какие фонды, не предназначенные для ежегодных потребностей казны, не подлежат включению в роспись, постановлено особо.

§ 62.

В составляемой на известный год росписи не должны быть опущены налоги или иные доходы, которые подлежат взиманию на основании действующего в данном году закона или постановления.

§ 63.

Проценты и погашения по государственным займам, прочие основывающиеся на обязательствах казны ассигнования, а также иные расходы, которые должны быть произведены на основании действующих в данном финансовом году определений, подлежат включению в роспись без сокращений. В роспись должно быть также включено примерное ассигнование на основывающиеся на законах или постановлениях расходы, не показанные в росписи особыми статьями, а также необходимый для непредвиденных потребностей кредит в распоряжение правительства.

Прочие расходные статьи росписи подлежат рассмотрению и решению Сейма, каждый раз на один финансовый год.

Ассигнования, принятые Сеймом вследствие сделанного на Сейме предложения, вносятся в роспись в виде условного кредита.

В роспись должны быть включаемы необходимые на покрытие расходов ассигнования.

§ 64.

В случае если роспись не составлена до наступления того года, в котором она должна применяться, то надлежит исходатайствовать у Сейма разрешение временно продолжать взимание доходов и производство расходов, которые иначе прекратились бы.

Если изменения в утвержденной росписи представляются безусловно необходимыми, то Сейму должно быть передано предложение о дополнении к росписи.

§ 65.

Показанные в росписи ассигнования не должны быть ни превышаемы, ни переносимы с одного финансового года на другой, если об этом не имеется указания в росписи; не допускается также перенесение ассигнований из особо одобренной Сеймом части росписи в другую.

Независимо от росписи каждый имеет право предъявить к казне установленным порядком иск для удовлетворения законных его требований.

§ 66.

Поверка счетов и баланса казны должны производиться ревизионным учреждением, которому надлежит удостовериться, правильны ли

цифры, основываются и доходы, и расходы на законе и соблюдена ли роспись доходов и расходов.

На каждом очередном Сейме назначаются пять ревизоров, которые от имени Сейма имеют надзор за соблюдением росписи, за состоянием средств казны и за заведыванием ими. Эти ревизоры, для которых Сейм утверждает инструкцию и которые должны получать от подлежащих властей необходимые сведения и документы, избираются выборщиками Сейма в порядке пропорциональных выборов.

§ 67.

Финляндия имеет свою монету, о которой постановляется законом.

§ 68.

Финляндский банк состоит под гарантией и в заведывании Сейма и под надзором избираемых Сеймом уполномоченных.

Банк управляется согласно уставу, принятому Сеймом и утвержденному правителем.

Об употреблении прибылей банка на нужды казны постановляет Сейм.

§ 69.

Отчуждение или залог принадлежащих казне земельных владений, налогов или приносящих доход прав не допускается, кроме случаев, когда это разрешено законом.

Владельцы казенных земель, пользующиеся постоянным правом владения на землю, могут, однако, выкупать их в шкатовые в порядке, установленном особо⁵⁰.

VII. Военные силы

§ 70.

Для обороны отечества каждый финляндец подлежит воинской повинности.

О военной службе финляндских граждан и о финских войсках постановляется законом.

§ 71.

В случае необходимости мобилизовать финские войска правитель постановляет о сем в Совете министров. Когда состоялось такое постановление, Совет министров принимает меры в видах покрытия вызываемых сим расходов и Сейм, если он не заседает, созывается для указания необходимых средств.

VIII. Учебная часть

§ 72.

За находящимся в главном городе страны университетом Финляндии сохраняется право на самоуправление. Высшее управление университетом возложено на канцлера.

Новые определения об основных началах организации университета устанавливаются законом, специальные же правила, касающиеся универ-

ситета, — постановлениями, по представлении в обоих случаях консисторией и канцлером университета отзыва по делу.

§ 73.

На счет казны содержатся учебные заведения для высшего общего образования. Основные начала их организации устанавливаются определениями закона.

§ 74.

Об основных началах организации народноучилищной части и об обязанностях общин в отношении содержания народных училищ, а также относительно обязанностей родителей по вопросу о школьном обучении детей постановляется законом.

§ 75.

Учебные заведения для технических профессий, земледелия с его побочными промыслами, торговли и судоходства и изящных искусств должны содержаться казной или же, по мере надобности, получать пособия из средств казны.

§ 76.

Относительно права открывать частные школы и другие частные воспитательные заведения и организовать преподавание в них постановляется законом.

Домашнее обучение не подлежит надзору со стороны властей.

IX. Вероисповедные общества

§ 77.

Евангелическо-лютеранская церковь признается общей церковью финского народа. Об организации этой церкви и управлении ею постановляется в ее церковном уложении.

§ 78.

О гражданских отношениях православной церкви в Финляндии постановлено особо. Финляндское законодательство не касается духовных дел этой церкви.

§ 79.

Лица, исповедывающие другое вероучение, кроме евангелическо-лютеранского и православного, имеют также право образовать приходы и отправлять свою религию, поскольку при этом не совершается ничего противоречащего закону или нравственности.

§ 80.

Каждый финляндский гражданин имеет право, согласно особо установленным правилам, выйти из вероисповедного общества, к которому он принадлежит, вступить в другое вероисповедное общество и сообщая с другими образовать новое вероисповедное общество.

X. Правительственные должности

§ 81.

На финляндскую правительственную службу, за нижепоименованными изъятиями, могут быть назначаемы только финляндские граждане.

Технические по своему должностному свойству, преподавательские должности в университете и других высших учебных заведениях, должности преподавателей иностранных языков в учебных заведениях и должности переводчиков в правительственных учреждениях в случае надобности, могут быть замещаемы также и нефинляндскими гражданами.

§ 82.

Правила о теоретических испытаниях для получения правительственных должностей издаются в виде постановлений, поскольку о сем не установлено в законе. Изъятия из установленных требований компетентности могут быть разрешаемы, по особым причинам, Советом министров, но не для занятия должностей по судебному ведомству.

§ 83.

Общими основаниями назначения в правительственные должности должны служить способности, заслуги, опытность и испытанная гражданская доблесть.

§ 84.

Правитель назначает:

- 1) министра статс-секретаря, прокурора и помощника прокурора;
- 2) архиепископа и епископов и, по представлению консистории университета, канцлера университета;
- 3) президентов Высшего суда и Высшего административного суда, по представлению Высшего суда, членов этого суда и президентов гофгерихтов и, по представлению Высшего административного суда, членов этого суда;
- 4) членов гофгерихтов и профессоров университета;
- 5) начальников и членов центральных правительственных учреждений и начальников губерний, по представлению Совета министров, а также
- 6) чиновников канцелярии правителя и, по представлению подлежащей власти, докладчиков Совета министров, Высшего суда и Высшего административного суда и начальника экспедиции статс-секретариата.

§ 85.

По правилам, установленным особо, некоторые должности замещаются:

- 1) по судебному ведомству, за исключением судебных должностей и должностей, поименованных в п. 6 § 84, – Высшим судом или тем судом высшей инстанции, в ведении которого данная должность состоит; и
- 2) по управлению и в учебных заведениях – Советом министров, министрами, губернскими правлениями или управлением того правительственного учреждения, в ведении которого данная должность состоит.

Прочие правительственные должности замещаются Советом министров, кроме случаев, когда право замещения предоставлено правителю или другой власти.

§ 86.

Должности, поименованные в п. 4 § 84 и в § 85, замещаются, по объявлении должности вакантной к соисканию, на основании списка наиболее заслуженных, согласно установленным сведениям, соискателей, в числе трех, составляемого той властью, на имя которой поданы прошения о назначении на должность. По кандидатским спискам при замещении судейских должностей дает заключение Высший суд, а при замещении должностей профессоров университета – канцлер.

Не составляется кандидатского списка, когда должность замещается той властью, на имя которой поданы прошения о назначении на должность. На основании особых законоположений, также некоторые другие должности по управлению могут быть замещаемы в ином порядке, чем установлено в п. 1.

§ 87.

Относительно порядка замещения должностей в университете и по ведомству евангелическо-лютеранской церкви, должностей городских бургомистров и ратманов и должностей в Финляндском банке, а также в отношении производства по службе в военном ведомстве применяются особые законоположения.

§ 88.

Все судьи могут быть лишены своей должности не иначе, как по законному следствию и суду; они не могут быть также переведены на другую должность помимо их согласия.

О несменяемости других должностных лиц постановлено в особом основном законе.

Обязанность оставить должность по достижении известного возраста может быть установлена законом также для чиновников несменяемых; это не применяется, однако, к тем, кои были назначены на должность до издания такого закона.

Относительно прав и обязанностей чиновников, должности коих упраздняются, постановлено особо.

§ 89.

Во всякой служебной деятельности должны быть в точности соблюдаемы законы, под опасением законной ответственности.

Когда очевидно, что определение не состоялось в порядке, установленном основными законами, то оно не должно быть применяемо судьями или другими должностными лицами.

§ 90.

Должностные лица отвечают за меры, которые они приняли или принятию которых способствовали в качестве членов коллегиального правительственного учреждения. Равным образом, докладчик отвечает за состоявшееся по его докладу решение, если он не высказал для внесения в протокол особого мнения.

Каждый, чье право нарушено или кто потерпел убыток от противозаконной меры или упущения чиновника, имеет право в порядке, установленном особо, требовать присуждения чиновника к наказанию и возмещению убытков.

О том, когда и в какой мере казна отвечает за убытки, причиненные должностными лицами, постановлено особо.

XI. Заключительные положения

§ 91.

Настоящая форма правления во всех частях должна служить ненарушимым основным законом; она не может быть изменяема, поясняема или отменяема, равно как не могут быть допускаемы и отступления от нее в ином порядке, чем установлено вообще относительно основных законов.

Сим отменяется форма правления 21 августа 1772 года и акт соединения и безопасности 21 февраля и 3 апреля 1789 года, равно как все определения других законов и постановлений, противоречащие этой новой форме правления.

Правила, необходимые для введения в действие новой формы правления, устанавливаются законом.

Пометы: На л. 125 в верхнем левом углу красным карандашом написана трудночитаемая фраза, в том числе: Исправлено [читается нечетко] Юр[идическое] Сов[ещание]. Там же в верхнем правом углу простым карандашом: VIII.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 125–139 об. Типографский экз. РГИА. Ф. 1276. Оп. 24. Д. 35. Л. 8–22 об. Типографский экземпляр.

№ 38. Проект «Закона о взаимных правовых отношениях России и Финляндии» (9-й проект).

3(16) октября 1917 г.

В манифесте 7(20) марта 1917 года об утверждении конституции великого княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме, изложено, между прочим, что Сейму Финляндии имеют быть переданы проекты новой формы правления и отдельных основных законоположений, в развитие конституции Финляндии. По составлении вследствие сего назначенной финляндским Сенатом особой комиссией, между прочим, проекта закона, имеющего целью урегулировать взаимные правовые отношения обеих этих стран, на благо и удовлетворение их соединенных народов, и по принятии такого закона, в одинаковом изложении, Российским национальным учредительным собранием – в действующем для сего собрания порядке, и Сеймом – согласно правилам § 60 Сеймового устава Финляндии от 20 июля 1906 года, этот закон, следующего от

слова до слова содержания, имеет служить к руководству, как ненарушимый основной закон.

I. Общие положения

§ 1.

Финляндия остается и впредь соединенной с Россией, но имеет собственную конституцию и правительство, независимые от законодательной и правительственной власти России.

Финляндия есть республика. Высшая исполнительная власть в Финляндии принадлежит избираемому финским народом правителю, который должен быть финляндский гражданин.

§ 2.

За установленными в настоящем законе изъятиями и ограничениями, имеет силу следующее: законы, долженствующие служить к руководству в Финляндии, издаются согласно конституции Финляндии; на финляндской территории суд, управление, администрация и вообще публичная власть осуществляется согласно конституции и законам этой страны финляндскими властями; средства финляндской казны употребляются так, как в установленном финляндскими законами порядке будет признано отвечающим пользе и благу страны.

§ 3.

Территория Финляндии остается та же, как и в настоящее время; границы ее не могут быть изменяемы помимо согласия Сейма Финляндии.

II. Иностранные дела

§ 4.

Вопросы войны и мира суть общегосударственные дела, которые, с одинаковой силой для Финляндии, как и для России, решаются согласно основным законам России.

§ 5.

Договоры с иностранными державами относительно других дел, кроме поименованных в § 4, заключаются и в тех случаях, когда они касаются Финляндии, российским правительством, будет право заключить такой договор не предоставлено от имени России финляндскому правительству. Если договор заключается российским правительством, то, поскольку договор подлежит применению в Финляндии, необходимые для сего изменения финляндского права должны быть проведены в порядке финляндского законодательства.

§ 6.

На международные конференции и другие совещания для заключения договора, который относится также до Финляндии, но не касается войны или мира, и заключение которого не предоставлено финляндскому правительству, российское правительство назначает, по представлению финляндского правительства, финляндских уполномоченных для оказания, в качестве сведущих лиц, русским делегатам содействия или

для участия вместе с ними в переговорах. Если вопрос касается исключительно Финляндии, то таким же порядком назначаются финляндские делегаты для переговоров и соглашений.

На конференции, созываемые не с целью заключения договоров с иностранными державами, а вообще для обсуждения научных, технических, социальных или иных подобных вопросов, равно как и на международные выставки и состязания финляндское правительство или подлежащая организация могут назначать особых представителей от Финляндии.

§ 7.

Пребывающие в иностранных государствах миссии и консульства России оказывают содействие также финляндским гражданам в делах, по которым требуется таковое. В случаях надобности для таковых дел могут быть определяемы в эти учреждения финляндцы, назначаемые российским правительством по представлению финляндского правительства. Финляндское правительство может, кроме того, определять на службу в те места за границей, где признает это нужным, особых торговых агентов для надобностей торговли и судоходства.

Равным образом финляндское правительство может определять об издании, в дополнение уставов, согласно которым российские консулы оказывают содействие мореходцам в иностранных портах, особых правил о содействии финляндским гражданам, каковые правила, однако, для вступления в действие требуют одобрения также и российского правительства.

§ 8.

Финляндия участвует в расходах по ведомству иностранных дел в сумме, исчисляемой по соразмерности ее населения с населением России и определяемой каждый пятый год на основании соотношения в данное время численности населения.

III. Православная церковь, русские учреждения и русские граждане в Финляндии

§ 9.

Православная церковь в Финляндии подчиняется в отношении своих духовных дел собственному духовному управлению, согласно своим церковным уставам.

§ 10.

Россия имеет право в военное время по своему усмотрению, в целях государственной обороны, держать в Финляндии потребное количество войск и принимать необходимые военные меры. В мирное время Россия, впредь до формирования финских войск, может держать в Финляндии свои войска, расположенные гарнизонами в крепостях и военных портах, но после того в Финляндии могут быть расположены только собственные ее войска.

§ 11.

Лица, входящие в состав расположенных в Финляндии русских войск, подсудны русскому суду также по неслужебным преступлениям.

§ 12.

Русские войска имеют в Финляндии одинаковые с финскими войсками права в отношении получения через посредство финляндских властей квартир, подвод, судов и лошадей по правилам финляндских законов.

§ 13.

Пока Россия находит нужным содержать в Финляндии принадлежащий русской казне телеграф, в управлении им применяются уставы, издаваемые российским правительством. Телеграф этот не должен служить препятствием ни для развития финляндского железнодорожного телеграфа в телеграф общего пользования, ни для устройства новых финляндских телеграфных учреждений.

§ 14.

Министерству финансов России предоставляется иметь в Финляндии конторы для денежных расчетов русской казны, а Российскому государственному банку иметь конторы для производства, согласно его уставу, не противоречащих финляндским законам банковых операций.

§ 15.

Для надобностей торговли и судоходства российское правительство может иметь своих агентов на местах в Финляндии.

§ 16.

В случае возникновения вопроса об открытии в Финляндии какого-либо другого, кроме вышеупомянутых, русского публичного учреждения, требуется испрошение особого на то разрешения в установленном финляндскими законами порядке.

§ 17.

Лица, состоящие при русских публичных учреждениях в Финляндии, подчиняются в своей служебной деятельности, осуществляемой ими в Финляндии, русским законам и российскому правительству.

§ 18.

О правомочиях высшего представителя российской власти в Финляндии в отношении находящихся в Финляндии русских учреждений и его канцелярии постановляется в русских законах и в определениях российского правительства.

§ 19.

Русские граждане в Финляндии в отношении права заниматься промыслами и коммунальных прав пользуются равноправием с финляндскими гражданами, как о том постановлено особо.

Для изменения законоположений, касающихся упоминаемых в п. 1 или иных прав русских граждан в Финляндии, а равно условий приобре-

тения русскими гражданами прав финляндского гражданства, требуется также одобрение российского правительства.

IV. Финляндские учреждения в России

§ 20.

Находящиеся в столице России статс-секретариат Финляндии и папоротная экспедиция подчиняются в отношении своей организации и деятельности финляндским законам.

§ 21.

В отношении внутреннего управления принадлежащим финляндской казне участком железной дороги между Петроградом и русско-финляндской границей применяются финляндские законы.

§ 22.

Финляндскому банку предоставляется иметь в России конторы для производства согласно установленным для него законоположениям банковых операций, не противоречащих русским законам.

§ 23.

Для надобностей торговли и судоходства финляндское правительство может иметь своих агентов на местах в России.

§ 24.

Учреждение в России каких-либо других, кроме вышеупомянутых, финляндских публичных установлений допускается лишь с особого разрешения в порядке, установленном русским законом.

§ 25.

Лица, состоящие при финляндских публичных учреждениях в России, подчиняются в своей служебной деятельности, осуществляемой ими в России, финляндским законам и финляндскому правительству.

V. Финские войска и лонманское ведомство

§ 26.

О военной службе финляндских граждан на началах всеобщей воинской повинности и о финских войсках постановляется в порядке финляндского законодательства, причем должно быть соблюдаемо следующее:

1) Офицеры и гражданские чиновники финских войска назначаются из финляндских граждан. На войне, однако, эти войска подчиняются общему с русскими войсками высшему командованию.

2) Российское правительство имеет право делать распоряжения об инспекции финских войска и входить к финляндскому правительству с вызываемыми инспекцией предположениями, а также требовать приведения сих войска на военное положение. Для сооружения новых крепостей и военных портов требуется согласие российского правительства.

Военные силы Финляндии имеют целью оборонять отечество и тем самым способствовать также обороне российского государства. Эти во-

енные силы могут быть выводимы из пределов Финляндии без согласия на то Сейма лишь для обороны границ страны.

Лица, входящие в состав финских войск, когда войска эти находятся вне пределов страны, подсудны и за неслужебные преступления финляндскому суду.

§ 28.

При выдаче железнодорожных, телеграфных или телефонных концессий, финляндскому правительству надлежит устанавливать необходимые на случай войны условия, которые должны быть одобрены также и российским правительством.

§ 29.

Российское правительство может требовать у финляндского правительства содействия со стороны финляндского лоцманского ведомства к принятию признанных им необходимыми для нужд военного флота мер в отношении фарватеров.

Об открытии новых или изменении старых фарватеров, равно как и об устройстве маяков или иных потребных для безопасности судоходства сооружений Финляндии, должно быть сообщаемо российскому правительству.

В военное время российское правительство имеет право постановлять о мерах, вызываемых войной в отношении лоцманских учреждений, маяков и фарватеров.

VI. Проведение согласованных между собой мер в России и Финляндии

§ 30.

Если одно из правительств, российское или финляндское, усмотрит потребность в согласованных между собой законах по какому-либо делу, касающемуся взаимных отношений граждан или властей обеих стран, то ему надлежит войти с предложением о подготовке соответствующего закона к правительству другой страны. В случае согласия на это и последнего, оба правительства назначают общую для сего комиссию в составе русских и финляндских граждан, после чего вопрос в каждой из стран рассматривается в порядке ее законодательства. Такой же порядок, в случае надобности, может быть применяем также в отношении других законодательных вопросов, кроме вышеупомянутых.

§ 31.

Вопросы, касающиеся взаимных торговых сношений России и Финляндии и прямого железнодорожного сообщения обеих стран, а также плавания судов одной страны в пределах другой, нормируются равным образом по совместной подготовке и взаимному соглашению, с соблюдением для каждой страны правил, установленных ее законами по данному вопросу.

§ 32.

Финляндские власти выдают по требованию подлежащей русской власти русских граждан, совершивших преступление в России, но бывших в Финляндию, равно как и русские власти на том же основании выдают финляндских граждан, пребывающих в России. В отношении условий и порядка выдачи, а также относительно выдачи в других случаях, применяются особо установленные по взаимному соглашению правила.

VII. Взаимные сношения правительства и властей России и Финляндии

§ 33.

Представления и сообщения российского правительства финляндскому передаются через высшего представителя России в Финляндии или через министра статс-секретаря Финляндии.

§ 34.

Передача представлений и сообщений финляндского правительства российскому производится через министра статс-секретаря Финляндии или через высшего представителя России в Финляндии.

§ 35.

Относящиеся к предусмотренной §§ 33 и 34 переписке бумаги составляются на официальном языке данной страны, но к ним должен быть приложен перевод на язык другой страны.

§ 36.

По делам, требующим только исполнения, переписка между русскими и финляндскими властями производится в порядке, установленном особо.

VIII. Заключительные положения

§ 37.

Настоящий закон должен во всех частях иметь силу ненарушимого основного закона для России и Финляндии и не может быть изменен или отменен иначе как по согласному решению органов законодательной власти в обеих странах, состоявшемуся в порядке, установленном в каждой из них относительно издания основного закона.

§ 38.

Если между Россией и Финляндией возникнет разномыслие по вопросу о точном понимании определений сего закона, то вопрос передается для подготовки в общую комиссию, в которую правительства той или другой страны назначают по три члена. Если этим способом не будет достигнуто соглашение, то как российское правительство, так и финляндское имеют право передать вопрос на решение общего международного третейского суда, который может принимать к своему рассмотрению такого рода дела. Тот же суд обсуждает также вопрос о том, входит ли дело, по смыслу вышеизложенного, в его компетенцию.

Пометы: На л. 140 в верхнем правом углу карандашом: IX.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 56–60 об. Типографский экз. РГИА. Ф. 1276. Оп. 24. Д. 35. Л. 1–7. Типографский экз.

**№ 39. Из беседы с генерал-губернатором Финляндии
Н.В. Некрасовым («Финляндские дела») в газете «Речь»**

7(20) октября 1917 г.

Финляндские дела.

Беседа с Н.В. Некрасовым.

В Петроград прибыл финляндский Генерал-Губернатор Н.В. Некрасов. С его участием состоится заседание Временного Правительства, посвященное обсуждению ряда вопросов, касающихся Финляндии.

В беседе с журналистами Н.В. Некрасов заявил:

[...] Политическое настроение Финляндии в связи с выборами можно обрисовать так: выборы, конечно, принесли победу буржуазным партиям, но из этого нельзя делать вывод, будто победа буржуазии на выборах означает ослабление стремления Финляндии к независимости. В этом отношении финляндская буржуазия идет не позади, а, скорее, впереди социалистических партий. Разница лишь в тактике. Социалисты действуют гораздо более решительно и резко, чем элементы буржуазные. Я надеюсь все-таки, что соглашение с лояльными элементами Финляндии будет достигнуто, и это приведет нас к прочному союзу с Финляндией, основанному на взаимном понимании общих задач и интересов.

В этом убеждают, между прочим, результаты работ юридической комиссии, посетившей на днях Гельсингфорс. Финляндскими юристами, как известно, было составлено два проекта: русско-финляндской конституции, определяющей взаимоотношения России и Финляндии, и конституции финляндской, определяющей порядок внутреннего управления Финляндии. После переговоров представителей юридического совещания при Временном Правительстве с наиболее авторитетными финляндскими юристами нерешенными остались только два вопроса: о крепостях в Финляндии и о порядке разрешения разногласий между Россией и Финляндией. В первом вопросе финляндцы держатся той точки зрения, что в военное время России должна быть предоставлена беспрепятственная возможность содержать в пределах Финляндии армию и строить там укрепления; а в мирное время Финляндия охраняется исключительно собственной армией. Вопрос мог бы быть разрешен так, как этого хотят финляндцы, если бы столица России не находилась в 35 километрах от финляндской границы и не была бы таким образом досягаемой для врага с первого момента военных действий. Второй спорный вопрос – это вопрос о разногласиях между Россией и Финляндией. По мнению финляндцев, споры между Финляндией и Россией должен

разрешать Гаагский трибунал. Члены же юридического совещания считают, что разногласия между Россией и Финляндией должны разрешаться особой смешанной комиссией из представителей России и Финляндии.

В вопросе о президенте финляндской республики центр тяжести лежит не в названии, а в функциях будущего главы финляндского правительства. Нет сомнения, что такое лицо с правом издавать правительственные распоряжения и санкционировать законы, касающиеся исключительно внутренней жизни Финляндии, должно быть. Но лицо это, по нашему мнению, должно утверждаться в должности Российским Правительством и быть, если хотите, выборным, но утверждаемым Россией вице-президентом Финляндии. Президентом же Финляндской Республики официально должен числиться будущий президент или вообще глава Республики Российской.

Опубл.: Речь. (Пг). 1917. 7 (20) октября. №236 (3978). С. 3.

№ 40. Выписка из протокола Хозяйственного Департамента финляндского Сената с обсуждением проекта закона о взаимных правовых отношениях России и Финляндии⁵¹

9(22) октября 1917 г.

Перевод

Выпись из протокола Хозяйственного Департамента
Финляндского сената, составленного
при докладе по Экспедиции
Юстиции, 22 октября 1917 года.

Докладывалось:

Представление Комиссии основных законов в Экспедицию Юстиции от 5 текущего октября и приложенное к нему заключение означенной комиссии за № 6, содержащее проект закона о взаимных правовых отношениях России и Финляндии с мотивами, и в связи с тем составленный Экспедицией Юстиции проект предложения Правительства Сейму Финляндии с законом по тому же делу.

Отмечено, что при возникшем разногласии Сенаторы Окерман и Холсти голосовали против отправки означенного проекта.

По рассмотрении дела Сенат определил препроводить Генерал-Губернатору приложенный к отношению проект на зависящее распоряжение⁵².

Проект подлежал препровождению при отношении Генерал-Губернатору. Место и время как выше.

Верно: О.И. Лаурила.

Перевод проверил: помощник Главного Переводчика Ад. Пулькинен

РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 68. Л. 6. Машинопись. Подпись переводчика – автограф черными чернилами.

**№ 41. Сопроводительная записка статс-секретаря Финляндии
К. Энкеля к законопроекту о форме правления Финляндии**

18(31) октября 1917 г.

Статс-Секретарь Финляндии.

«18/31 октября» 1917 г.

№

По проекту предложения Сейму о Форме Правления Финляндии.

Для доклада Временному правительству Финляндский Генерал-Губернатор препроводил ко мне представление Сената Финляндии с проектом предложения Сейму о Форме Правления Финляндии⁵³.

В означенном представлении Сенат ходатайствует о передаче этого предложения Сейму в предстоящую сессию.

Финляндский Генерал-Губернатор с своей стороны сообщил мне нижеследующие его по проекту соображения.

Прежде всего, по мнению Генерал-Губернатора, необходимо отметить, что настоящая Форма Правления должна быть, по рассмотрению ее в Сейме Финляндии, утверждена Российскою Верховною Властью, о чем упоминается в § 91 предлагаемого проекта.

Обращаясь далее к рассмотрению проекта по отдельным параграфам, Генерал-Губернатор признает, что вопрос об осуществлении законодательной власти (§§ 2, 12 и 13) должен быть несколько развит, а именно указанием на то, что акты, общие для России и Финляндии, должны быть утверждаемы Российскою Государственною Властью, все же остальные, кроме Формы Правления, финскою законодательною властью.

Главою финляндской исполнительной власти предполагается Правитель Респубблики (§§ 2 и 18); Генерал-Губернатор полагает, что сему должностному лицу следовало бы присвоить наименование «Вице-Президент» и еще лучше «Президент Финляндского Сената», если Совет министров, проектируемый в настоящий закон, получит таковое наименование.

Что касается права Правителя созывать очередные и чрезвычайные Сеймы, постановлять о закрытии сессии, о производстве сеймовых выборов, открывать и закрывать Сеймы, а также постановлять о производстве новых выборов и распускать Сейм (§ 22), то Генерал-Губернатор полагает, что созыв, открытие Сейма и роспуск его, а также закрытие сессии должны относиться к компетенции финляндской власти, но досрочный роспуск Сейма должен быть сохранен в руках Российского правительства.

Вопрос о предоставлении Правителю права высшего командования войсками в мирное время (§ 25) не может быть, по мнению Генерал-Губернатора, решаем отдельно от всего военного законодательства, находящегося в ведении Российской власти, и само высшее командование должно находиться в ведении Российского Правительства.

⁵³ Вписано черными чернилами.

Вопрос о том, будет ли настоящий Сенат, переименованный по проекту в Совет министров (§ 31), иметь это наименование или же за сим органом сохранится его прежнее название, зависит, по мнению Генерал-Губернатора, от того, как будет именоваться Глава Финляндской исполнительной власти; Генерал-Губернатор полагает, что представлялось более приемлемым сохранить термин «Сенат». Во всяком случае в этом параграфе, по мнению Генерал-Губернатора, следует указать, что в вопросе о назначении членов Совета министров, или Сената, должен быть проведен принцип парламентаризма.

В вопросе о назначении министра Статс-Секретаря Финляндии, как представителя при Российском Правительстве (§§ 43 и 84) необходимо, по мнению Генерал-Губернатора, указать, что назначение это производится Вице-Президентом, но с согласия (agreement) российской государственной Власти.

В вопросе о налогах, в том числе и о таможенных сборах (§ 56), об утверждении росписи доходов и расходов (§§ 61, 62, 63, 64 и 65) Генерал-Губернатор вполне разделяет положения проекта и считает, что вопросы сии должны утверждаться финляндскою властью.

По вопросу о вооруженных силах Финляндии (§ 71) необходимо, по мнению Генерал-Губернатора, указать, что они подчиняются высшему русскому командованию в оперативном отношении и в деле производства мобилизации, равно в праве инспекции.

В остальных частях проекта Генерал-Губернатор не встречает особых возражений.

Вышеизложенные замечания Н.В. Некрасов просил меня доложить Временному Правительству.

Сообщая об изложенном, представляю на усмотрение Временного Правительства вышеозначенный проект предложения Сейму Финляндии о Форме Правления Финляндии.

Министр Статс-Секретарь

К. Энкель.

РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 67. Л. 66–69 об. Машинопись (1 экз.) на листах большого формата. Подпись К. Энкеля – автограф черными чернилами.

№ 42. Сопроводительная записка Статс-Секретаря Финляндии К. Энкеля к законопроекту о взаимных правовых отношениях России и Финляндии

18(31) октября 1917 г.

Статс-Секретарь Финляндии.

^{а-а} 18/31^а октября 1917 г.

№

По проекту предложения Сейму о взаимных правовых отношениях России и Финляндии.

^{а-а} Вписано черными чернилами.

Для доклада Временному Правительству Финляндский Генерал-Губернатор препроводил ко мне представление Сената Финляндии с проектом предложения сейму Финляндии о взаимных правовых отношениях России и Финляндии.

В своем представлении Сенат ходатайствует о передаче этого предложения Сейму Финляндии в предстоящую сессию.

Финляндский генерал-губернатор с своей стороны сообщил мне нижеследующие его по данному вопросу соображения.

По §-фу I проекта Генерал-Губернатор признает необходимым ясное упоминание об общности Верховной Власти для России и Финляндии. Что же касается вопроса о том, кто является осуществителем этой власти в Финляндии, то Генерал-Губернатор полагает, что таковым лицом должен быть Вице-Президент Республики, или, что, по мнению Генерал-Губернатора, представляется более правильным, Президент Финляндского Сената, избираемый Сейм, причем желательна проверка правильности избрания сего лица высшею Российскою Правительственной Властью.

По §§ 5 и 6 проекта Генерал-Губернатор признает, что заключение международных договоров должно совершаться исключительно Российской Государственной Властью, причем по некоторым вопросам, касающимся Финляндии, на международных конференциях могут участвовать финляндские представители, с правом совещательного голоса, подчиняющиеся общим указаниям российских представителей.

В вопросе о назначении особых торговых агентов от Финляндии за границу (§ 7) Генерал-Губернатор считает, что таковые могут быть назначаемы Финляндиею, но лишь в виде чинов, причисленных к русским заграничным консульствам; что же касается дипломатических и консульских представителей, то таковые должны быть только русские. Равным образом недопустимо никакое издание для российских консулов каких-либо правил о содействии финляндским гражданам.

В вопросе о возмещении Финляндиею части расходов по ведомству Министерства иностранных дел (§ 8) Генерал-Губернатор присоединяется к точке зрения проекта, но полагает, что расходы должны по-прежнему производиться из сумм Российского государственного Казначейства, с возмещением за сим финляндскою казною известной доли расходов.

Вопрос о содержании Россией в Финляндии войск (§ 10) только в военное время, но не в мирное время, признается Генерал-Губернатором совершенно неприемлемым. Генерал-Губернатор считает, что в военное время Россия имеет неограниченное право держать свои войска в Финляндии, что же касается мирного времени, то Россия должна иметь в Финляндии гарнизоны в определенных районах, сохранить базы для русского флота и иметь находящиеся в Финляндии крепости в своих руках.

В вопросе о праве России иметь в Финляндии русский телеграф, телефон, конторы Государственного банка и Казначейства, агентов торговли и судоходства (§§ 13, 14 и 15) Генерал-Губернатор считает, что все сии

учреждения и лица должны всецело находиться в ведении Верховного Комиссара Российского Правительства в Финляндии, который в нужных случаях входит в сношение с подлежащими Российскими властями и учреждениями.

По § 18 Генерал-Губернатор полагает, что Представителем Российской Государственной Власти в Финляндии должен быть Верховный Комиссар, назначаемый Российской Правительственной Властью. Он явится Высшим Начальником всех находящихся в Финляндии русских учреждений и должен иметь при себе канцелярию, являющуюся русским учреждением, содержимым на российские государственные средства. Во всяком случае следует в проекте развить и дополнить соответствующие параграфы о Комиссаре и об учреждениях при нем.

В § 26, о финских войсках, Генерал-Губернатор считает необходимым отметить, что они должны в оперативном отношении и в деле мобилизации подчиняться высшему русскому командованию, причем последнему должно принадлежать и право инспекций.

В вопросе о проведении согласованных между собою мер в России в Финляндии (§§ 30, 31 и 32) Генерал-Губернатор считает, что соответствующие правовые нормы должны устанавливаться параллельным законодательством, но в военных делах право издания законов принадлежит только Российской Законодательной Власти. В вопросах издания актов соединения России и Финляндии (§ 37) Генерал-Губернатор считает также необходимым параллельное законодательство, но с таким дополнением, чтобы законопроекты, прошедшие через Сейм, подлежали санкции Русской Верховной Власти.

По вопросам о разрешении могущих возникать между обеими странами разногласий (§ 38) единственным возможным подходом, по мнению Генерал-Губернатора, может быть рассмотрение таковых разномыслий в особой смешанной Комиссии, из равного числа русских и финляндских представителей, с председателем, назначаемым по соглашению Вице-Президента (или Председателя) Президента (Сената) с Верховным Российским Комиссаром. Обращение же к какому бы то ни было международному третейскому суду Генерал-Губернатор признает невозможным.

По остальным пунктам проекта Генерал-губернатор не встречает существенных возражений.

Вышеприведенные свои замечания Н.В. Некрасов просит меня доложить Временному Правительству.

Сообщая об изложенном, представляю на усмотрение Временного правительства вышеозначенный проект предложения Правительственному Сейму Финляндии о взаимных правовых отношениях России и Финляндии.

Министр Статс-Секретарь

К. Энкель.

РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 68. Л. 26–28 об. Машинопись (1 экз.) на листах большого формата. Подпись К. Энкеля – автограф черными чернилами.

19 октября (1 ноября) 1917 г.

Копия^а.

Секретно

Запись Юридического совещания.

Заседание 17 октября 1917 года.

№ 120.

В заседании присутствовали:

председатель Н.И. Лазаревский и члены: Г.Э. Блосфельд, А.Я. Гальперин, Э.Г. Гинзберг, В.Э. Гревс, Д.Д. Гримм, М.С. Аджемов, бар. А.Э. Нольде, бар. Б.Э. Нольде. Кроме того, в заседании принимал участие финляндский Генерал-Губернатор Н.В. Некрасов.

Заседание открыто в 16 час. 45 мин.

« закрыто в 18 час. 35 мин.

По открытии заседания председатель Н.И. Лазаревский предложил совещанию выслушать разъяснения финляндского Генерал-Губернатора, касающиеся политического положения Финляндии.

Финляндский Генерал-Губернатор отметил, что политическое положение Финляндии выяснилось вполне. Ясно, что финляндцы решили идти напролом, что выразится в отказе рассматривать те пропозиции, которые будут внесены на Сейм от имени Временного Правительства. Умеренные партии употребляют, правда, все усилия, чтобы смягчить конфликт, но усилия их остаются безрезультатными, так как манифест о роспуске Сейма⁵⁴ создал вполне определенное среди населения Финляндии враждебное настроение к России. Н.В. Некрасов во время переговоров с политическими деятелями Финляндии настаивал на невозможности одностороннего акта, регулирующего устройство верховной власти в Финляндии, и указывал на желательность двустороннего акта, проведенного через Сейм. Но на Сейме не будет иметься требуемых для пересмотра основных законов края двух третей голосов ни у буржуазных, ни у социалистических партий. Это обстоятельство побуждает финляндских политических деятелей признавать, что Сеймовый устав в настоящее время потерял свою силу, так как по этому уставу Сейм может действовать лишь совместно с великим князем, которого ныне не имеется. Но такое признание не встречает одобрения со стороны буржуазных партий, так как оно будет иметь своим последствием признание полноправности Сейма, что более всего страшит буржуазию ввиду того, что она боится правовой анархии. С другой стороны, главы социалистических партий в настоящее время совершенно бессильны, так как находятся в руках

^а Только в типографском экземпляре.

широких народных масс, определенно настроенных против каких бы то ни было компромиссов с русской властью и буржуазией. При этом финляндский Генерал-Губернатор указывает, что буржуазия не идет и на открытый конфликт, на провозглашение независимости Финляндии, так как отлично понимает, что в результате такого конфликта Финляндия лишена будет доставляемых из России предметов первой необходимости, а также того хлеба, который идет в эту страну из Америки, т. е. что население Финляндии обречено на голодную смерть. Ввиду этого буржуазные партии стараются найти какой бы то ни было компромисс, хотя бы в виде одностороннего акта, манифеста Временного Правительства. Результатом такого стремления явился именно тот проект, о котором финляндский Генерал-Губернатор говорил прошлый раз. Правда, является опасение, что Сейм Финляндии не даст согласия на принятие этого акта, но, по мнению финляндского Генерал-Губернатора, нет необходимости настаивать на формальном согласии Сейма, вполне достаточно было бы, чтобы Сейм при избрании правителя Финляндии молчаливо согласился признавать положения, выраженные в манифесте Временного Правительства о передаче полноты власти в финляндских делах финляндским же органам. Но, во всяком случае, прежде издания указанного акта необходимо настоять на подписании всеми финляндскими партиями особого протокола о согласии этих партий принять такой акт. Как финляндский Генерал-Губернатор указывал в одном из прошлых заседаний, политические партии Финляндии склонны пойти на такое соглашение, хотя социалисты, например, и настаивают, что им невозможно отказаться от акта 18 июля 1917 г., но тем не менее по неопределенности положения, они страшатся постановки в полном объеме вопроса о независимости. Социалисты с своей стороны желали бы, чтобы Временное Правительство, применительно к решению Сейма от 18 июля 1917 г., вручило всю власть Сейму с тем, чтобы Сейм вернул часть полученных им полномочий до окончательного разрешения вопроса о взаимных правовых отношениях России и Финляндии к Временному Правительству. При этом социалисты высказывают требование, чтобы последний вопрос был поставлен на обсуждение международного конгресса. Радикально-демократическая партия в некоторой степени также стоит за соглашение.

[...] Финляндский Генерал-Губернатор, оглашая содержание составленного им проекта, вместе с тем отметил, что он отлично понимает несоответствие порядка его издания с финляндскими законами, но он полагает, что до его издания необходимо настоять на подписании всеми политическими партиями Финляндии особого протокола о признании этого акта, хотя он и издан с нарушением финляндской конституции путем одностороннего манифеста Временного Правительства. Все предложенное финляндским Генерал-Губернатором составляет один из способов улаживания возникающих в настоящее время затруднений в отношении Финляндии, но Н.В. Некрасов полагал, что возможен еще один способ, способ крайне сомнительный и рискованный. Способ этот

заключается в следующем: Временное Правительство утверждает принятый Сеймом акт 18 июля 1917 г. и все то, что связано с этим актом: коммунальный закон, 8-часовой рабочий день и пр. Засим вновь собранный Сейм, Сейм полноправный, постановляет, что такие-то полномочия возвращаются властью Сейма обратно России. Правда, что при таком способе Россия может получить более, чем она в состоянии удержать за собою при октроировании прав верховной власти финляндским органам, тем более, что и в этом случае возможно заставить финляндские политические партии подписать соответствующий протокол, но финляндского Генерал-Губернатора смущает то опасение, что при утверждении акта 18 июля 1917 г. Россия окончательно потеряет все принадлежащие ей в Финляндии права, которые отныне будут зависеть от усмотрения Сейма. Финляндский Генерал-Губернатор указал, однако, что вне указанных им способов нет другого выхода, и в случае если они будут отвергнуты, то неминуемо наступит конфликт. Притом Н.В. Некрасов заявил, что, в существе дела, он не боится такого конфликта, однако он учитывает военные обстоятельства и полагает, что конфликт между Россией и Финляндией в значительной степени облегчит высадку германцев в Финляндии. Не нужно забывать также, что хотя финляндцы склонны более к пассивному сопротивлению, но тем не менее восстание их против России вполне возможно, есть также и объективные данные к этому. Недавно в распоряжение Центрофлота были доставлены значительные запасы военного снаряжения, которые, как было выяснено, отправлены были из Петрограда для того, чтобы вооружить финских рабочих и тем помочь им в их борьбе с буржуазией; те 40 000 ружей, которые были отпущены Путиловским заводом на вооружение Красной гвардии в Петрограде, тоже очутились в Финляндии. На что будут употреблены те военные припасы – на борьбу с буржуазией или на борьбу с Россией, – совершенно неизвестно. Вместе с тем наши военные силы из рук вон плохи: расположенные в Финляндии товарищи представляют собой вооруженный сброд, высшего командования не существует, и отдельные военные части получают разные директивы. На собранном финляндским Генерал-Губернатором совещании военных властей выяснилось, что при высадке германцев в Финляндии доблестная революционная армия сдастся в плен, при восстании финляндцев – выдаст им все свое оружие, а при получении приказа выйти из Финляндии – откажется выполнить этот приказ. [...]

Председатель Юридического совещания Н.И. Лазаревский отметил, что в Юридическом совещании высказаны были две точки зрения. Первая из них, поддерживаемая бар. Б.Э. Нольде, состоит в том, что предлагается пойти в отношении Финляндии на известные уступки и заключить с финляндскими политическими деятелями известный компромисс. В оправдание этой точки зрения приводится то соображение, что заключенный с финляндцами компромисс может обеспечить Россию от восстания в Финляндии. Но, с другой стороны, этот компромисс, в существе дела, предreshает решение Учредительного Собрания. Вторая точка зре-

ния, высказанная членами Юридического совещания М.С. Аджемовым и Д.Д. Гриммом, наоборот, полагает, что на такой компромисс, по соображениям целесообразности, Россия не должна идти. Эта точка зрения, не предвещая решения Учредительного Собрания, вместе с тем является более согласованной с интересами России. Председатель Юридического совещания отметил, что принятие предложения финляндского Генерал-Губернатора в сущности предвещает вопрос о пределах автономии других окраин России, так как эти окраины, опираясь на финляндскую политику Временного Правительства, будут требовать себе тех же прав, кои предоставлены Временным Правительством Финляндии.

Подписали:

Председатель

И. Лазаревский.

Члены:

^аГ. Блосфельдт, А. Гальперн, Э. Гинзберг, В. Гревс,
Д. Гримм, М. Аджемов, Бар. А. Нольде, Бар. Б. Нольде^а.

ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 6. Л. 55–74. Машинопись. ГА РФ. Д. 29. Л. 190–195. Типографский экз.

Опубли.: Красный архив. М., 1928. Т. 5(30). С. 62–71.

№ 44. Заметка «Русско-финляндские отношения» в газете «Воля народа»

24 октября (6 ноября) 1917 г.

Русско-финляндские отношения

ГЕЛЬСИНГФОРС, 23 октября. (ПТА). (Срочная). – Переговоры Генерал-Губернатора с политическими партиями относительно временного урегулирования русско-финских отношений значительно осложняются вследствие отсутствия солидарности в планах отдельных партий. Вновь определившеюся можно считать позицию с.-д., которые настаивают на введении в действие акта 18 июля без утверждения его Временным Правительством. Со стороны трех буржуазных партий – младофинской, шведской и старофинской, по-видимому, проявляется искреннее стремление к соглашению в духе манифеста 7 марта. Эти партии, однако, не располагают большинством в Сейме. Аграрная партия, приобретающая решающее значение, не определяла еще в точности своей позиции. Склоняясь к социалистам в вопросе об акте 18 июля, она все же считает необходимым утверждение его Временным Правительством. Кроме того, аграрии расходятся с с.-д. по вопросу о дальнейшем образе действий, сущность которых партией, по-видимому, еще не выяснена.

^{а-а} Только в типографском экземпляре.

Вожди буржуазных групп прилагают чрезвычайные усилия, чтобы выяснить позицию аграриев и склонить их к солидарным действиям. В руководящих кругах с вниманием следят за ходом переговоров и не скрывают, что обнаружившееся разногласие подтачивает самую возможность соглашения, ибо это соглашение имело бы ценность лишь в случае одобрения его всеми партиями. В связи с происходящими переговорами сегодня, между прочим, Генерал-Губернатора посетили тальман Сейма Лундсен и министр статс-секретарь по делам Финляндии Энкель.

В Сенате с участием Энкеля состоялось совещание, посвященное выяснению создавшегося политического положения.

Опубл.: Воля народа. (Пг.). 1917. 24 октября (6 ноября). № 152. С. 3.

Часть 2. Октябрь–декабрь 1917 г.

№ 45. Из декрета II Всероссийского съезда Советов о мире

26 октября (8 ноября) 1917 г.

Рабочее и крестьянское правительство, созданное революцией 24–25 октября и опирающееся на Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, предлагает всем воюющим народам и их правительствам начать немедленно переговоры о справедливом, демократическом мире. [...].

Если какая бы то ни было нация удерживается в границах данного государства насилем, если ей, вопреки выраженному с ее стороны желанию, – все равно, выражено ли это желание в печати, в народных собраниях, в решениях партий или возмущениях и восстаниях против национального гнета, – не предоставляется права свободным голосованием, при полном выводе войска присоединяющей или вообще более сильной нации, решить без малейшего принуждения вопрос о формах государственного существования этой нации, то присоединение ее является аннексией, то есть захватом и насилем.

Опубл.: Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1917. 28 октября (10 ноября). № 1. С. 1. СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 2; Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 12, 15.

№ 46. Из декларации Совета социал-демократической партии Финляндии и социал-демократической фракции Сейма «Мы требуем»

26 октября (8 ноября) 1917 г.

[...] Конституция демократической свободы Финляндии. Немедленно должен быть опубликован закон... о применении верховной власти Финляндии, принятый Сеймом 18 июля⁵⁵. Руководство делами страны должно быть направлено на основе соответствующей законности, чтобы покончить с господствующим беззаконием, порожденным происками и захватами объединенной русско-финской реакции.

Отношения между Финляндией и Россией. Впредь до того, когда вопрос о самостоятельном государственном положении Финляндии будет разрешен в полном объеме и будет осуществлена линия социал-демократической партии, изложенная в последней сессии Сейма, в качестве временного минимального мероприятия необходимо требовать обеспечения внутренней свободы Финляндии путем соглашения между Финляндией и Россией на основе тех предложений, которые правление социал-демократической партии ранее представило русским социал-демократам. [...].

Опубл.: Сюкияйнен И.И. Революционные события 1917–1918 гг. в Финляндии. Петрозаводск, 1962. С. 288.

№ 47. Предписание Сейма Финляндии о назначении правительства страны

14(27) ноября 1917 г.

Предписание Сейма Финляндии о назначении правительства страны. Дано в Гельсингфорсе, 27 ноября 1917 года.

Постановив в пленарном заседании 15 сего ноября принять на себя осуществление впредь до времени власти, принадлежавшей согласно действовавшим законоположениям государю императору и великому князю, Сейм определил сего числа назначить правительство в составе поименованных в нижеследующем перечне лиц:

Состав правительства:

Председатель Прокурор П.Э. СВИНГУВУД [...]*

От имени Сейма Финляндии:

Тальман Иоганнес Лунсон

Вице-тальман Лаури Ингман

Вице-тальман Сантери Алкио

Опубл.: Сборник постановлений Великого княжества Финляндского. 1917. № 102. С. 1–2.

* Список членов правительства здесь не воспроизводится.

№ 48. Обращение правительства Финляндии к международному сообществу с просьбой о признании ее независимости*

22 ноября (5 декабря) 1917 г.

Сейм Финляндии на основе принципов, провозглашенных в статье 38 *Формы Правления* [1772 г.], постановил 15 ноября принять на себя осуществление высшей власти и назначил правительство страны. От имени этого правительства и его лидера я представил на рассмотрение Сейма законопроект о новой *Форме Правления*, основанной на статусе Финляндии как независимой республики. Кроме того, я торжественно заявил перед Сеймом от имени правительства, ссылаясь на часто выраженные заверения воюющих государств в предоставлении полных прав на самоопределение малым народам, — что финский народ при обстоятельствах, в которых он теперь оказался, обязан взять свою судьбу в свои руки и добиваться признания независимости Финляндии от иностранных государств.

Председатель Сейма приветствовал этот шаг, который, по его мнению, соответствовал правам страны и единогласному желанию народа.

В последнее время в России не было правительства, которое в целом признавалось либо внутри страны, либо за рубежом. Представители потерпевшего поражение Временного правительства в Финляндии Генерал-Губернатор и его помощник не осуществляли свои должностные обязанности с начала ноября. Позднее солдаты назначили в качестве российских комиссаров для Финляндии какого-то моряка и рабочего, но, поскольку конституционные законы Финляндии не предусматривают назначенных таким образом представителей интересов России, финляндское правительство не смогло вступить в какие-либо сношения с ними.

По их безудержному поведению российские войска, дислоцированные здесь, в последние месяцы вызвали страх среди мирного населения этой страны. Личные контакты, которые были установлены между командирами этих войск и горячими и нестабильными элементами общества, в ряде случаев приводили к серьезному нарушению мирного течения жизни и общественного порядка, что нужно рассматривать как прямое отражение сложившейся в России ситуации.

В дополнение к этим серьезным политическим невзгодам существует серьезная нехватка продовольствия, с которой финскому народу приходится бороться. Неурожай прошлого лета и невозможность получения хлеба из России, а также трудности, с которыми пришлось столкнуться при реализации возможного импорта хлеба из Соединенных Штатов, угрожают почти трем с половиной миллионам людей в Финляндии голодом. Эта болезненная обстановка осложняется еще и тем, что беспо-

* Публикуется перевод с англ. языка (*примеч. сост.*)

рядки в России заставляют все большее число беженцев искать убежища в Финляндии. Эти русские беженцы также потребляют скудные продовольственные запасы страны. Кроме того, эти резервы также истощаются расположившимися здесь многочисленными российскими военными частями, находящимися в резерве, так как они не уверены в регулярных поставках продовольствия из России.

Поэтому для финского народа жизненно важно, чтобы поистине обособленное положение, в котором сейчас находится страна, должно быть ликвидировано. Жизненно важно, чтобы полная независимость Финляндии была осуществлена незамедлительно⁵⁶ и чтобы ее правительству удалось установить прямые отношения с иностранными государствами.

Опубл.: *A. Pakaslahti. Suomen itsenäisyyden tunnustaminen. Helsinki, 1937. P. 5–6 (на фин.); Finland and Russia. 1808–1920. P. 202–203 (в пер. на англ.).*

№ 49. Из речи В.И. Ленина на I Всероссийском съезде военного флота

22 ноября (5 декабря) 1917 г.

Если финляндская буржуазия покупает у немцев оружие, чтобы направить его против своих рабочих, мы предлагаем последним союз с русскими трудящимися. Пусть буржуазия затевает презренную жалкую грызню и торг из-за границ, рабочие же всех стран и всех наций не разойдутся на этой гнусной почве. (Бурные аплодисменты.)

Мы сейчас, – я употреблю нехорошее слово, – «завоевываем» Финляндию, но не так, как это делают международные хищники-капиталисты. Мы завоевываем тем, что, предоставляя Финляндии полную свободу жить в союзе с нами или с другими, гарантируем полную поддержку трудящимся всех национальностей против буржуазии всех стран. Этот союз основан не на договорах, а на солидарности между эксплуатируемыми против эксплуататоров.

Сейчас мы наблюдаем национальное движение на Украине, и мы говорим: мы безусловно стоим за полную и неограниченную свободу украинского народа. Мы должны сломить то старое, кровавое и грязное прошлое, когда Россия капиталистов-угнетателей играла роль палача над другими народами. Это прошлое мы сметем, на этом прошлом мы не оставим камня на камне. (Бурные аплодисменты.)

Мы скажем украинцам: как украинцы, вы можете устраивать у себя жизнь, как вы хотите. Но мы протянем братскую руку украинским рабочим и скажем им: вместе с вами мы будем бороться против вашей и нашей буржуазии. Только социалистический союз трудящихся всех стран устранил всякую почву для национальной травли и грызни.

Опубл.: *Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 35. М., 1967. С. 115–116.*

№ 50. Из стенограммы заседания Финляндского Сейма с обсуждением резолюций Президиума Сейма и социал-демократической фракции Сейма о признании Финляндии независимой республикой

23 ноября (6 декабря) 1917 г.

^аПроект Президиума Сейма, принятый в заседании Сейма 6 дня декабря 1917 г.^а

[Спикер:] Ввиду того, что правительством передана Сейму пропозиция с проектом новой формы правления, построенной на том основном положении, что Финляндия есть независимая республика, Сейм, как носитель верховной власти, определяет со своей стороны одобрить этот основной принцип и поручить правительству принять, в видах признания самостоятельности Финляндии, те меры, которые уже предложены правительством, как необходимые для достижения упомянутой цели⁵⁷.

^бПроект социал-демократической фракции в заседании Сейма 6 дня декабря 1917 г.^б

[К. Маннер:] С проектом, представленным ныне тальманом, я со своей стороны не могу согласиться по многим причинам. В настоящий момент, однако, не желаю подробнее высказывать свое мнение. Вместо представленного проекта предлагаю Сейму на одобрение следующее:

В качестве верховной правительственной власти Финляндский Сейм провозглашает^в принцип, что Финляндия – независимая республика. Независимость эта должна осуществляться мирным путем с согласия русского народа. Для составления проекта о том, надлежало бы назначить общее совещание с одинаковым числом представителей как от Финляндии, так и от России. Совещанию подлежало бы представить и другие проекты для урегулирования отношений между Финляндией и Россией. Проекты эти надлежало бы представить на окончательное одобрение полновластных государственных органов обоих государств⁵⁸. Финляндии надлежало бы принять меры к тому, чтобы и другие государства признали финляндскую независимую республику и чтобы они вошли с ней в соглашение об урегулировании взаимных отношений.

Для предварительного обсуждения означенных вопросов и представления проектов на одобрение Сейма, Сейм назначает Комиссию в составе 17 лиц⁵⁹.

АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 5. Машинопись.

Оубл.: Toiset valtiopäivät 1917, Pöytäkirjat. Vol. 1. P. 306 (на фин.); Finland and Russia. 1808–1920. P. 201–202 (на англ.).

^{а-а} Заголовок описан черными чернилами рукой К. Маннера.

^{б-б} Заголовок описан черными чернилами рукой К. Маннера.

^в Чернилами над зачеркнутым: выставляет.

№ 51. Обращение финляндского Сената «К народу Финляндии».
(Декларация независимости)

23 ноября (6 декабря) 1917 г.

^a Декларация Финляндского Сената Сейму 4 декабря 1917 г.^a

15 минувшего ноября финляндский Сейм объявил себя, на основании § 38 Формы Правления, носителем верховной власти и назначил впоследствии правительство, признавшее важнейшею своею задачею осуществление и упрочение государственной самостоятельности Финляндии. Таким образом, финский народ взял свою судьбу в свои руки, причем существующее положение и обязывало его, и давало ему право предпринять такого рода шаг. Финский народ глубоко убежден, что он в состоянии выполнить свое национальное и общечеловеческое назначение лишь в обстановке полной свободы. Наше вековое стремление к свободе должно быть теперь удовлетворено. Финский народ должен вступить в качестве независимой нации в ряды прочих народов мира.

Достижение этой цели требует первым долгом некоторых мер со стороны Сейма. Действующая форма правления Финляндии, неприменимая к нынешним условиям, требует дальнейшей переработки, и поэтому правительство передало сейчас на обсуждение Сейма проект формы правления Финляндии, исходящий из того основного предположения, что Финляндия должна быть независимой республикою. Твердо сознавая, что основные начала новой формы правления должны быть определены немедленно, правительство одновременно представило проект соответствующих основных законов, а равно и некоторые другие законопроекты, имеющие целью проведение самых неотложных реформ впредь до введения в действие новой формы правления.

Однако намеченная выше цель требует известных мероприятий также и со стороны правительства. Правительство предполагает обратиться к прочим державам дабы добиться международного признания государственной самостоятельности нашей страны. Это тем более необходимо в настоящее время, что серьезное положение, созданное полной изолированностью Финляндии, голод и безработица в стране вынуждают правительство войти немедленно в сношение с иностранными державами, чтобы получить от них продовольственные продукты и необходимые для промышленности товары и тем самым оградить страну от угрожающего ей голода и предотвратить прекращение работы промышленности.

Свергнув царскую власть, русский народ неоднократно заявлял о своем намерении предоставить финскому народу право самостоятельно управлять своею судьбою, право, основанное на продолжающемся в течение веков культурном развитии этого народа. И, заглушая все ужасы войны, раздался мощный глас, определивший одну из важнейших задач

^{a-a} Заголовок вписан черными чернилами рукой К. Маннера.

происходящей ныне мировой войны, установивший основное начало, в силу которого ни один народ не может быть принужден оставаться вопреки своей воли в зависимости от другого народа. Финский народ питает уверенность, что свободный русский народ и его учредительное национальное собрание не пожелают препятствовать стремлениям Финляндии занять место среди свободных и независимых наций. Вместе с тем финский народ смеет рассчитывать на признание другими народами того, что, будучи свободным и независимым, этот народ успешнее всего может выполнить задачи, исполнение которых сделает его достойным самостоятельного положения среди культурных народов.

АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 4-4 об., 6. *Машинопись. Заголовок рукой К. Маннера.*

Опубл.: Wirallisessa Lendessä. 1917. 5(18) декабря. № 274.

№ 52. Требование Финляндского Сената о выводе из Финляндии русских войск⁶⁰

Не позднее 5(18) декабря 1917 г.

Точка зрения, на которую в настоящее время стал финский народ, требуя себе полной независимости, не вызвана исключительно событиями последнего времени, а является скорее результатом долговременного исторического развития и созданных им условий.

Хотя Финляндия за время ее соединения с Швецией не занимала в политическом и государственно-правовом отношении обособленного положения, а составляла часть шведской государственной территории, все-таки финский народ, на основании национальности большинства населения и географического положения страны, чувствовал себя до некоторой степени особым народом, хотя и соединенным с шведским народом. Особенно сильно^a это чувство развилось в 18 столетии. Соединение с Швецией доставило к тому же финскому народу участие в вольных государственных учреждениях, и он на этом основании за время 600-летнего соединения с Швецией имел возможность деятельно участвовать в государственной жизни. Эти обстоятельства привели к тому, что, когда Финляндия в 1809 году вследствие исхода войны была отторжена от Швеции, финский народ уже был подготовлен к тому, чтобы создать себе будущность в виде особого, хотя и соединенного с Россией, государственного организма.

Когда Финляндия, благодаря мудрой политике Александра I, при соединении ее с Россией, фактически достигла такого обособленного поло-

^a Вписано чернилами над строкой.

жения, оказалось, что необходимо заново создать только высшую правительственную власть, особый орган для доклада императору и великому князю финляндских дел и высшую судебную инстанцию. В прочих же отношениях Финляндия уже располагала всем, что требуется для полного государственного организма.

Вследствие того, что конституция, которая перед тем была общей для Финляндии и для Швеции, отныне стала особою конституциею Финляндии, она превратилась в государство с собственною конституциею, с особым на этом основании законодательством, особым управлением, особым судом, особыми финансами и особою военною организациею. Только для иностранных дел не было особого органа; так как Финляндия по отношению к иностранным державам составляла часть российского государства, то эти дела относились к ведению императорского правительства, также поскольку они касались Финляндии. Но независимо от сего Финляндия с 1809 года составляла особое государство, монарх которой, правда, был российский император, но все-таки был обязан управлять Финляндиею в качестве монарха этой страны на основании конституции и прочих ее законов. И финский народ с самого начала доказал, что он в состоянии поддерживать свое положение особого государственного организма.

За время 80 лет, в течение которых Россия соблюдала это положение, обстоятельства вообще сложились благоприятно. Сейм Финляндии, правда, в продолжение полустолетия не созывался; это тормозило прогресс, но не противоречило буквальным определениям основного закона. А когда Сейм в 60-х годах вновь был созван, для Финляндии наступило время быстрого прогресса. Финский народ проявлял благодарность и преданность монархам и неуклонную верность по отношению к России. Но уже в 80-х годах российское правительство стало готовить вторжения в права Финляндии, которые затем, лишь с кратковременными перерывами, следовали одно за другим. Россия стала проводить политику, которая в своих последствиях означала отмену принадлежащего Финляндии согласно ее конституции права иметь свое законодательство и особые судебные учреждения и находится под управлением собственных властей, другими словами отмену тех условий, на которых состоялось соединение с Россиею, и вместе с тем была направлена к денационализации финского народа. Эта деструктивная политика приняла особенно радикальный и сознательный характер за время Генерал-Губернаторства генералов Бобрíkова (1899–1904) и Зейна (1909–1917).

Нарушение прав Финляндии, к которому привела эта политика, ощущалось финским народом ⁶⁻⁶ тем более глубоко и болезненно, что он ⁶ с 1809 года, если не считать иностранной политики, привык самостоятельно ведать свои дела и, на этом основании и вследствие крупных успехов,

⁶⁻⁶ Вписано чернилами над строкой.

достигнутых за это время во всех, можно сказать, областях человеческой культуры, национальное и политическое самосознание его сильно окрепло. Финский народ по вере, языку, культуре и историческому прошлому коренным образом отличается от русского народа. Низвержение конституции и общественного строя Финляндия и упразднение национальной ее самобытности, поэтому в глазах финского народа по необходимости равносильно упразднению самых основ его будущности.

Общественный строй, который Финляндия при соединении с Россией сохранила в виде драгоценного наследия со времени ее соединения с Швецией, основывается на том принципе, что государство должно жить на законе. Закон считался высшею властью в государстве, и он был безусловно обязателен как для народа, так и для монарха, который поэтому был обязан управлять государством согласно его законам. Один из самых могущественных и наиболее самовластных королей Швеции, Карл XI, объявил, что если бы в его приказах и повелениях оказалось что либо противоречащее общим законам страны, то таким распоряжениям не следует подчиняться. Та же мысль выражена в словах, которыми санкционирован важнейший, ныне действующий основной закон Финляндии, форма Правления 1772 года. Многие события в истории Швеции также подтверждают, что монарх, умышленно нарушающий законы государства или иным образом пытавшийся повредить стране, считался утратившим право на корону. Тем же принципом руководствовался и русский народ, когда он низверг царскую власть.

Политика, которая при Генерал-Губернаторах Бобрिकове и Зейне проводилась со стороны России по отношению к Финляндии и за которую русский народ несет ответственность, особенно с тех пор, как его законодательные палаты оказали ей поддержку, не ограничивалась только отдельными нарушениями финляндских законов, согласно которым монарх был обязан управлять страню, но умышленно и последовательно игнорировала конституцию страны и систематически попирала ее права. Фактически эта политика, как доказывается в особенности опубликованною в 1914 году программю Корево, ставила себе целью упразднение всего правового и общественного строя Финляндии и денационализацию финского народа. Этот народ получил вследствие сего неоспоримое право высвободиться из соединения с Россией. На самом деле за каждым народом необходимо признать право всеми мерами отстаивать свой правовой строй и другие преимущества, имеющие для него значение жизненных условий, и, когда ему угрожает потеря этих преимуществ, принимать меры, требуемые для их сохранения. Но пока финский народ оставался соединенным с Россией, он не мог иметь никакой гарантии, что жизненные условия его будущности будут сохранены за ним.

Начавшаяся в марте месяце сего года русская революция вернула, правда, Финляндии ее конституцию, поскольку это было возможно, ибо изданная за время войны т. н. обязательные постановления, во многих отношениях противоречащие основным законам Финляндии, не были

отменены. Но результаты этой революции по отношению к Финляндии проявились преимущественно в том, что страна за время девяти месяцев, истекших с начала революции, впала в анархию, которая, главным образом под влиянием расположенных в стране недисциплинированных русских войск, грозит дойти до крайних пределов. Если Финляндия останется соединенною с Россиею, это положение вещей будет продолжаться и приведет страну к гибели. Российское государство за время своего тысячелетнего существования не в состоянии было создать твердый закономерный порядок. Не закон, а воля государей и приказы чиновников имели обязательную силу в России, а когда эта сила была низвержена революцией, никакая другая связующая сила не могла заменить ее и наступило распадение общественных связей, которое привело Россию к ее нынешнему тяжкому положению. Россия не в состоянии поддерживать у себя организованную государственную власть, и еще менее она может гарантировать Финляндии то, что составляет неперемнное условие ее существования, а именно упорядоченный общественный строй. Наверно, пройдет также много времени, прежде чем на созданных революцией основах удастся создать в России твердый государственный порядок. При таких условиях Финляндия, оставаясь в соединении с Россиею, испытала бы на себе разрушение анархией ее правового и общественного строя, а это для финского народа означало бы гибель его в качестве народа с западноевропейскою культурою.

Финский народ не обязан подчиниться такой судьбе. Его право отделиться от России при нынешних условиях еще более ясно и неоспоримо, чем когда-либо прежде. В Финляндии поэтому и не существует сомнений относительно правомерности воспоследовавшего со стороны Сейма и правительства объявления независимости Финляндии. Историческое развитие финского народа, его особая культура и общественный строй в связи с нынешним положением дел в России служат вполне достаточным основанием для такого шага.

Независимо от этих общих оснований, именно в настоящий момент особое обстоятельство вызывает эту меру с настоятельно необходимостью. Населению Финляндии в три с половиною миллиона угрожает голод, и, чтобы предупредить или по крайней мере облегчить его посредством подвоза жизненных припасов из-за границы, необходимо, чтобы границы страны были открыты и чтобы правительство могло вступить в непосредственные сношения с правительствами иностранных держав, что представлялось невозможным, пока оставалось в силе соединение с Россиею.

Как известно, исключительно стратегические соображения побудили Россию завладеть Финляндиею. Признавалось необходимым занять эту страну, чтобы обезопасить северо-западную границу России и ее новую столицу. Такие мотивы ныне, однако, не имеют значения. Прежде всего, такое рассуждение означает, что один народ обязан во всем служить интересам другого народа, что противоречит как требованиям

права и справедливости, так и основным началам права самоопределения народов, которые неоднократно выставлялись русской революцией. Финский народ на основании своей истории и в качестве народа с особою культурою и особым национальным и политическим самосознанием имеет право жить для выполнения своих особых задач и не стать жертвою интересов другого – хотя бы и великого народа. Засим, если внимательнее отнестись к делу, нельзя отрицать, что свободная и независимая от России Финляндия представляет гораздо более верную гарантию добрых отношений между обоими народами, которые по географическому положению являются соседями, чем если она будет находиться в зависимости от России. В сем последнем случае Финляндия, как уже сказано, никогда не была бы гарантирована от посягательств со стороны России.

Финский народ, который, желая поддерживать дружественные отношения со всеми другими народами, будет, по достижении независимости, соблюдать полный нейтралитет, проникнут особенно сильным желанием жить в дружественных отношениях с русским народом. Финский народ поэтому с уверенностью ожидает, что русский народ, верный великодушным началам, провозглашенным за время революции, признает Финляндию свободным и независимым государством.

Принимая во внимание, что русским войскам в настоящее время не предстоят никакие военные задачи в Финляндии и что расположенные здесь войсковые части, в которых дисциплина совершенно ослабела, распространяют, кроме того, в Финляндии анархию и истощают имеющиеся в стране незначительные запасы пищевых продуктов, Финляндия, наконец, вынуждена выставить требование, чтобы эти войска немедленно были выведены из пределов страны.

РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 49. Л. 86–91. Машинопись (2 экз.), правка черными чернилами, надпись на финском языке. Л. 79–85 – машинопись на шведском языке.

№ 53. Протокольное постановление СНК «О требовании Финляндии о выводе войск из Финляндии»

6(19) декабря 1917 г.

[Протокол] № 20

Заседание Сов[ета] Нар[одных] Комис[саров] 6-го декабря 1917 г.

Председ[ательствует] Ленин.

Присутств[уют:] Троцкий, Шляпников, Менжинский, Раскольников, Дыбенко, Петровский, Елизаров, Эссен, Свердлов, Красиков, Козьмин, Б[онч]-Бруев[ич], Аксельрод, Шотман.

11). О требовании Финляндии^а о выводе войск из Финляндии

11). Обсудить вопрос со Смильгой^б.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 20. Л. 3, 4. Черновой вариант протокола. Рукопись черными чернилами на листах большого формата (автограф Горбунова Н.П.).

Опубл.: Протоколы заседаний Совета народных комиссаров РСФСР. Ноябрь 1917 – март 1918 г. М., 2006. С. 89.

№ 54. Письмо ЦК Финляндской социал-демократической рабочей партии в ЦК РСДРП(б) с просьбой поддержать признание независимости Финляндии^{б1}

13(26) декабря 1917 г.

Уважаемые товарищи.

От имени Финляндской социал-демократической партии обращаемся к вашей партии и просим вас поддержать немедленное осуществление государственной независимости Финляндии.

С тех пор, как наша страна более ста лет тому назад после вооруженного завоевания была присоединена к России, Финляндия пользовалась ограниченной и неполной автономией, которую царизм постоянно нарушал и наконец сделал попытку при помощи русских имущих империалистических классов ее совершенно уничтожить. Попытка русских угнетателей задерживала развитие нашего народа и особенно затрудняла здесь борьбу рабочего класса. Финляндская буржуазия могла использовать ту национальную ненависть, которую это угнетение пробуждало в незнательных слоях народа, для попытки отвлечь внимание пролетариата от его классовой борьбы. И поскольку классовое движение рабочих в Финляндии и после этого развивалось и укрепилось, постольку русское правительство за финляндскую буржуазию отнимало у нашего рабочего класса результаты борьбы.

Русская Февральская революция пробудила сразу среди громадного большинства финляндского народа надежду на достижение государственной самостоятельности. Но буржуазный блок, который тогда в России взял власть в свои руки, продолжал на самом деле империалистическую политику свергнутого самодержавия; кадетское правительство не соглашалось даже освободить Финляндию от поддерживаемой принуждением государственной связи, при котором наш маленький народ,

^а Далее зачеркнуто: предлож.

^б После зачеркнутого: Ответить, чтобы Финляндия ультиматума не предъяв[ляла], т. к. иначе она будет наказана.

развивавшийся в совершенно иных условиях, не мог бы даже в рамках буржуазно-демократического государственного строя защищать свои жизненные интересы. Тот демократический блок, который затем достиг власти, требовал, чтобы вопрос о независимости Финляндии был бы отсрочен до Учредительного собрания, и правительство этого блока не считало возможным предоставить до этого Финляндии даже той внутренней свободы, которую Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов предлагал в июне немедленно предоставить⁶².

Когда со стороны русской буржуазии стремились подавить самоопределение финского народа, то Финляндская социал-демократическая партия решила на своем конгрессе в июне единогласно требовать государственной самостоятельности Финляндии и в то же время заявила, что осуществление этого требования и ее международных гарантий – необходимо добиться рука об руку с русской социал-демократией и на таких условиях, каковые можно принять с точки зрения принципов международной социал-демократии и дальнейшего развития финского народа.

Лишь недавно происшедшая великая октябрьская революция русского пролетариата открыла реальную возможность для сообразной с принципами социал-демократии политики в области отношений между народами. Она подняла одним взмахом требование мирового мира, и это требование стало громче грохота пушек. Она подняла это требование настолько непреодолимо, что теперь уже мирные переговоры в самом деле начались⁶³. И также непреодолимо она толкнула вперед осуществление демократических идеалов рабочего класса, особенно освобождения угнетенных народностей от империалистических когтей великих государств.

Именно как исторически необходимый шаг к демократическому освобождению приняла наша социал-демократическая партия цель государственной независимости Финляндии. Мы стали на эту позицию, на которой, поскольку мы знали, стоят социал-демократические партии классовой борьбы всех стран, по которой рабочие каждой страны, в то время как они вместе с товарищами других стран борются против международного капитализма, должны бороться в своей стране самостоятельно против своей буржуазии. В то же время мы понимаем, что для обеспечения прочной победы финляндского пролетариата необходимо, чтобы этот пролетариат собственными силами, не допуская национальным раздорам мешать классовой борьбе, вел эту борьбу до конца.

Товарищи! Мы знаем, что вы одного мнения с нами относительно этих принципов. Знаем также, что Вы безусловно поддерживаете требование политической свободы финского народа и что Вы так же, как и мы, верите, что финляндский и русский пролетариат будут находиться в солидарном братском союзе между собой, борясь рука об руку против международного капитализма даже после того, когда принудительная связь между обоими народами будет разорвана.

Среди финского народа теперь нет разных мнений насчет того, что государственная независимость Финляндии должна быть осуществлена

немедленно. Правда, мотивировка различных партий и в этом вопросе различна. Финляндский рабочий класс желает этого с точки зрения народовластия, буржуазия же с националистической точки зрения.

Товарищи, мы верим, что когда русская социал-демократия теперь через Вас и Ваш Совет Народных Комиссаров докажет быстрым большим государственным актом, признав немедленно полную государственную независимость Финляндии, что она решительно преследует осуществление социал-демократических национальных принципов, — мы верим, что это будет иметь самое большое и международное значение. Таким способом Вы также вырвете из рук финляндских националистов их главное оружие и вдохнете в финляндский рабочий класс все растущую уверенность в борьбе и дух борьбы; Вы дадите ему больше прежнего надежду относительно результатов того могучего пролетарского движения, которое было начато в Европе русской октябрьской революцией.

Непоколебимо веря, товарищи, в Вашу твердую деятельность по осуществлению принципов рабочего класса и будучи уверены в том, что нынешняя социал-демократическая власть рабочих и крестьян в своей великой работе по освобождению международного пролетариата осуществит важную надежду народовластия финляндского пролетариата, просим Вас предоставить Совету Народных Комиссаров вышеизложенное и поддержать исполнение нашей просьбы.

В Гельсингфорсе 26-го декабря 1917 года.

^вЦентральный Комитет Финляндской соц[иал]-дем[ократической] партии.

Куллерво Маннер

Edvard Gylling^г

Председатель

Вице-председатель^в

Пометы: На экз. РГАСПИ сверху красным карандашом: Моск[ва?]. На экз. АП РФ: над текстом карандашом: Копия из (1 слово читается нечетко) передано центральному комитету Российской Соц. дем. рабочей партии (большевиков).

Штамп: на экз. АП РФ штамп секретного архива ЦК ВКП(б).

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 1а. Д. 359. Л. 1–2. Машинопись, подписи – автографы черными чернилами. АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 1–2. Машинопись. Подписи – автографы черными чернилами.

Опубл.: Переписка Секретариата ЦК РСДРП(б) с местными партийными организациями (ноябрь 1917 г. – февраль 1918 г.). Т. 2. М., 1957. С. 359–361.

^{в, в} Вписано черными чернилами.

^г В «Переписке Секретариата ЦК РСДРП(б)»: Эдвард Гюллинг.

№ 55. Проект декларации СНК «Финскому народу», составленный ЦК Финляндской социал-демократической рабочей партии

[13(26) декабря 1917 г.]

ФИНСКОМУ НАРОДУ.

Финский народ, который более ста лет тому назад был насильно присоединен к России, находясь после этого под гнетом русских правящих классов, ясно заявлял неоднократно и особенно в последнее время, что он считает свою политическую независимость необходимым условием своей материальной и духовной культуры. Сознательный пролетариат Финляндии особенно заявлял, что одним из условий успешности классовой борьбы является самостоятельность Финляндии, так как лишь посредством ее могут быть устранены те трения между Россией и Финляндией, которые приносят выгоду лишь националистической политике имущих классов.

Русское Рабочее и Крестьянское Правительство, придерживаясь неуклонно заявленного им принципа самоопределения народов и стремясь по возможности исправить ту несправедливость, которую русские правящие классы оказывали до сих пор Финляндии, заявляет, что оно со стороны России признает, что Финляндия будет с этих пор вполне независимым государством. Отсюда вытекает то, что лишь со стороны военных условий это будет возможным и самое позднее немедленно после заключения мира все русские войска будут выведены из Финляндии и Финляндская территория будет представлена во всех отношениях в управление финского народа.

Русское Рабочее и Крестьянское Правительство, решая таким образом, надеется, что близкое взаимоотношение в области духовной и материальной жизни между Россией и Финляндией будет и впредь продолжаться и развиваться, так как ему не будут более мешать принуждение и национальная ненависть.

Штамп: штамп секретного архива ЦК ВКП(б).

АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 3. Машинопись (2 экз.). Бумага со следами дырокола.

№ 56. Отношение финляндского правительства к российскому правительству с просьбой признать независимость Финляндии⁶⁴

16(29) декабря 1917 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ФИНЛЯНДИИ**

№ 70^a

Совету Народных Комиссаров⁶⁵.

^a Вписано черными чернилами.

Финляндское правительство почтительнейше обращается к Российскому правительству со следующим заявлением.

Русский народ, свергнув иго самодержавного гнета, ныне чрез полномочных своих избранников приступает к созданию новых условий своего существования, построенного на твердых началах свободы. Финский народ, которому также пришлось ощущать всю тяжесть бремени деспотического режима, низвергнутого ныне стремлением русского народа к свободе, научился любить свободу как величайшее благо нации. Итак, финский народ твердо уповает, что великий русский народ, стойко выдержав испытания настоящего момента, достигнет великой и счастливой будущности.

В числе основных начал свободы российской революцией признано и провозглашено перед всем миром право полного самоопределения народов. Это великодушное признание вызвало сочувственный отклик в финском народе. В продолжение тысячелетнего культурного своего развития этот народ, ведя жестокую борьбу со скудной природою, создал для себя условия своеобразной жизни. По численности он невелик. Но он чувствует себя нацией среди наций с самобытною национальною культурою, с особою общественною и политическою жизнью, с собственными историческими задачами. Однако до сих пор сему народу приходилось довольствоваться ограниченным правом самоопределения, к тому же пользоваться им лишь в неполной мере. Чужая самодержавная власть прилагала все усилия к тому, чтобы отнять от финского народа скромную его свободу, попирало его законы, уничтожало его учреждения, душила его жизнь и развитие. Но насилие не могло сломить воли этого народа жить свободно своею жизнью, оно лишь усилило в нем жажду независимости. В финском народе непоколебимо укрепилось присущее каждой дошедшей до самосознания нации убеждение, что лишь при полной государственной независимости он может быть уверен в сохранности непременных условий своей жизни и выполнять национальное и общечеловеческое свое призвание.

Освобождение русского народа принесло свободу и финскому. Высшую государственную власть, которая в Финляндии прежде осуществлялась императором и великим князем, Сейм Финляндии, основываясь на принципах, выраженных в форме правления страны, принял в свои руки⁶⁶. Назначенное Сеймом правительство передало Сейму предложение с проектом новой формы правления, основывающемся на том принципе, что Финляндия самостоятельная республика. Сейм со своей стороны, одоблив единогласно это начало, поручил одновременно правительству принять те меры, которые оно признает необходимым для того, чтобы государственная независимость Финляндии получила всеобщее признание.

На этом основании финляндское правительство обращается ныне к России с просьбою о признании государственной независимости Фин-

ляндии, провозгласить которую Сейм и правительство Финляндии сочли своим долгом перед финским народом⁶⁷.

Финляндия рассчитывает на такое признание со стороны России, от имени которой неоднократно провозглашено, что свобода – неотъемлемое право каждого народа. Природа поставила народы, русский и финский, близкими соседями. Финский народ искренне надеется, что отношения тесной дружбы и взаимного уважения навсегда будут сохранены между этими народами, и уверен, что полная свобода обоих будет наилучшею тому порукою.

От имени правительства Финляндии:

Председатель П.Э. Свинхувуд.

Канцелярист М. Дитмар

Гельсингфорс, 29 декабря 1917 года.

Пометы: В верхнем левом углу черными чернилами: Протокол 29 пункт 1.

Штамп: на л. 6 штамп УД СНК вход. № 4802 от 29/XII 1917 г.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 29. Л. 6–7. Машинопись (1 экз.) на листах большого формата с водяными знаками, со следами дырокола, подписи – автографы. Оттиск гербовой печати финляндского Сената; Ф. 19. Оп. 1. Д. 29. Л. 8–9. Заверенная копия.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. С. 124–125.

№ 57. Протокольное постановление СНК «Об обращении финляндского правительства к «Российскому Правительству»»

17(30) декабря 1917 г.

[Протокол № 28]⁶⁸

Заседание Совета Народных Комиссаров 17-го декабря 1917 г.

Председательствует: Вл. Ильич Ленин.

Присутствуют: Троцкий, Петровский, Сталин, Шлихтер, Глебов, Карелин, Шляпников, Колегаев, Аксельрод, Менжинский, Штейнберг, Трутовский, Каменев, Урицкий, Иоффе, Покровский, Бонч-Бруевич, Марулин (за Дыбенко), Оболенский (2), Боголепов (4), Пятаков (4), Смидович (только на 6 вопросе).

1) Об обращении финляндского правительства к «Российскому Правительству» с требованием признания независимости Финляндии Россией.

1) Ввиду того, что при внесении этого обращения в Совет Народных Комиссаров возникли некоторые затруднения по поводу того, что в обращении финляндского правительства к «Российскому Правительству» недостаточно ясно^a формулировано обращение к Совету Народных Ко-

^a Далее зачеркнуто: и туманно.

миссаров как к Российскому Правительству, предложить Управляющему Делами Совета Народных Комиссаров словесно довести до сведения делегации Финляндского Сейма о возникших в Совете затруднениях и просить его внести в Совет новое обращение с более ясно сформулированным обращением к Совету Народных Комиссаров как к Российскому Правительству.

Штамп: Сверху справа заполненный штамп: 17 XII 1917 г. № 28. г. Петроград.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 28. Л. 2. Чистовой вариант протокола. Рукопись черными чернилами (автограф Горбунова Н.П.) на листах большого формата.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. С. 120.

№ 58. Протокольное постановление СНК об отношении финляндского правительства к СНК о признании независимости Финляндии

18(31) декабря 1917 г.

[Протокол] № 29

Заседание Совета Народных Комиссаров 18-го декабря 1917 г.

Председательствует: Вл. Ильич Ленин.

Присутствуют: Троцкий, Свердлов, Колегаев, Карелин, Глебов, Дыбенко, Раскольников, Коллонтай, Штейнберг, Урицкий, Трутовский (2), Луначарский (2), Петровский (6), Менжинский (6), Сталин (7), Крыленко (7), Оболенский (7), ^{а-а}Рогальский (7)^а, Эссен (10), Шляпников (10), Подвойский (10), Позерн (10), Козьмин (10), Стучка (10).

1) Отношение⁶⁹ финляндского правительства к Сов[ету] Нар[одных] Ком[иссаров] о^б признании независимости Финляндии.

1) Принять резолюцию, предложенную тов. Троцким.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 29. Л. 2. Чистовой вариант протокола. Рукопись черными чернилами (Автограф Горбунова Н.П.) на листах большого формата.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. С. 123.

^{а-а} Над зачеркнутым: Лещенко (7).

^б Далее зачеркнуто: неп.

№ 59. Декрет о государственной независимости Финляндии

18(31) декабря 1917 г.

В ответ на обращение финляндского правительства о признании независимости Финляндской республики, Совет Народных Комиссаров, в полном согласии с принципами права^а наций на самоопределение, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Войти в Центральный исполнительный комитет с предложением:

а) признать государственную независимость Финляндской республики

и б) организовать, по соглашению с финляндским правительством, особую комиссию из представителей обеих сторон для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России⁷⁰.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин).

Народные комиссары: И. Штейнберг, В. Карелин,

Л. Троцкий, И. Сталин^б.

Управляющий делами Совета Народных Комиссаров

Влад[имир] Бонч-Бруевич

Секретарь Совета народных комиссаров^в Н. Горбунов.

18 декабря 1917 года^г.

Пометы: сверху справа: Дубликат. Протокол 29 пункт 1.

Штамп: Управление Делами Крестьянского и Рабочего Правительства 18/ХІІ 1917 г. (зачеркнуто – 8 июня) Вход. № 4803.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5001. Л. 1. Дубликат на правах подлинника. Машинопись на бланке СНК с зачеркнутым номером 365 и вписанными номером 101 и датой, подписи – автографы; Ф. 19. Оп. 1. Д. 29. Л. 10. Копия дубликата. Машинопись (2 экз.), заверенная секретарем СНК М. Володичевой; АВП РФ. Ф. 135, Оп. 1. П. 1. Д. 1. Л. 1. Заверенная машинописная копия с СУ.

Опубл.: Известия. 1917. 19 декабря. № 255. С. 4; Правда. 1918. 1 января (19 декабря 1917 г.). № 218 (149). С. 2; Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1917. 20 декабря (2 января 1918 г.). № 37. С. 1; Армия и флот Рабочей и Крестьянской России. 1917. 20 декабря. № 25; СУ РСФСР. № 11. Ст. 163; Työväenjärjestöjen Tiedonantaja. 1918. 14 апреля. Текст (перевод на финский язык) и фотомеханическое воспроизведение подлинника; Декреты Советской власти. Т. 1. С. 250; Документы внешней политики СССР. Т. 1. М., 1957. С. 71.

^а Только в подлиннике и дубликатах, в печатных изданиях только в «Армии и флоте».

^б В подлиннике и дубликатах есть подписи Г. Петровского и А. Шлихтера. В ДСВ подписи Троцкого, Петровского и Шлихтера отсутствуют. В ДВП указаны все подписи.

^в Только в дубликате, в подлиннике отсутствует.

^г В «Известиях» даты нет.

№ 60. Протокольное постановление Президиума ВЦИК о внесении на заседание ВЦИК вопроса о независимости Финляндии

21 декабря 1917 г. (3 января 1918 г.)

[Протокол № 10⁷¹

Заседание Президиума ВЦИК 21/ХІІ–17 6–30 м. веч[ера]

Присутствуют⁷²: [...] ^a

Вопрос о независимости Финляндии.

Внести на обсуждение ЦИК предложение Сов.Н.К.⁶ Утвердить

^вПостановление СНК^в и предложить ЦИК принять без прений, ограничившись лишь заявлениями от фракций.

Пометы: на л. 1 сверху слева фиолетовым (химическим) карандашом: № 10.

ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 32. Д. 10. Л. 5. Черновой вариант протокола. Рукопись черными чернилами (автограф В.А. Аванесова).

№ 61. Из черновой записи протокола № 23 заседания ВЦИК с обсуждением вопроса о независимости Финляндии

22 декабря (4 января) 1917 г.

Заседание ЦИК С[оветов] Р[абочих] и С[олдатских] и К[рестьянских Депутатов] ^a 22/ХІІ–17 г. 9 ч. Веч[ера].

Под председ. т. Свердлова в 9 час[ов] ве[чера] открыв[ае]т[ся] засе[дание] ЦИК. 4 ч⁶.

Суханов о порядке дня – принимается поряд[ок] дня, пред[ложенный] Презид[иумом].

Сталин Пред[ставители] фин[ского] правит[ельства] обратились с заявлением. Читает^в. СНКом поступить иначе не мог. СНК исходил из провоз[глашенного] принц[ипа] самооп[ределения] народов. Нас обвинят, что Россия превратилась в развалины, но она не была нашей собственностью.

Свердл[ов] ^г

^a Список присутствующих находится на отдельном листке. Далее идет запись других вопросов.

⁶ Далее зачеркнуто: (Ут[вердить] -----).

^{в-в} Вписано над зачеркнутым: это предложение.

^в В рукописи далее: К.

⁶ Между строк.

^в Между строк.

^г Далее одно слово неразборчиво.

Моис[еев], от[крыл] прения – 4 ч[еловека]^а

Суханов об оглаш[ении] рез[олюции]

Аванес[ов] от фракций поровну

Прошьян

Принята.

Воз[держались] 4.

ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 17. Д. 24. Л. 1 об. Рукопись фиолетовым (химическим) карандашом на бумаге в линейку тетрадного формата. Автограф Аванесова.

№ 62. Из стенограммы заседания ВЦИК с обсуждением вопроса о независимости Финляндии

22 декабря (4 января) 1917 г.

Заседание открывается в 9 часов вечера под председательством тов. Свердлова, который оглашает следующий порядок дня:

1. Вопрос о независимости Финляндии. [...]*

После оглашения порядка дня слово предоставляется тов. Сталину, выступающему^б докладом по вопросу о независимости Финляндии.

– На днях представители Финляндии обратились к нам с требованием немедленного признания полной независимости Финляндии и утверждения факта ее отделения от России. В ответ на это Совет Народных Комиссаров постановил пойти навстречу и решил издать декрет о полной независимости Финляндии, который уже опубликован в газетах^в (читает):

– «В ответ на обращение финляндского правительства о признании независимости Финляндской республики, Совет Народных Комиссаров, в полном согласии с принципами права наций на самоопределение, постановляет: войти в Центральный исполнительный комитет с предложением: а) признать государственную независимость Финляндской республики, и б) организовать, по соглашению с финляндским правительством, особую комиссию (из представителей обеих сторон) для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России»^в.

^а Далее одно слово неразборчиво.

^{*} Опущены остальные пункты повестки дня.

^б Далее в «Правде»: обстоятельным.

^в В «Правде» отсутствует. В кн.: Сталин И.В. Сочинения. Т. 4: Вот текст решения Совета Народных Комиссаров: "В ответ [...] от России".

Г Оратор, огласив декрет, заявляет:

– Издав эту декларацию,^Г Совет Народных Комиссаров^Д поступить иначе не мог^Д, ибо если народ, в лице своих представителей^Е, требует^Ж признания своей независимости, то пролетарское правительство, исходя из принципа предоставления народам права^З на самоопределение, «должно всецело пойти»^И навстречу Финляндии^К.

Буржуазная печать заявляет, что мы, приведя^Л страну к полному развалу^Л, потеряли целый ряд стран, в том числе и Финляндию. Но, товарищи^М, мы ее потерять не могли, ибо фактически она никогда не являлась нашей собственностью. Если бы мы удержали Финляндию насильственным путем, то это вовсе не значило бы, что мы ее приобрели.

Мы отлично знаем, как Вильгельм путем насилий и произвола «приобретает» целые государства и какая создается, благодаря этому, почва для взаимоотношений между народом и его угнетателями.

Принципы социал-демократии, ее лозунги и стремления заключаются в создании долгожданной атмосферы взаимного доверия народов, и только на этой почве осуществим лозунг: «пролетарии всех стран, объединяйтесь». Все это старо и «не ново для нас»^Н. Но если мы повнимательнее всмотримся в картину завоевания^О Финляндией независимости, то мы^П в первую очередь убедимся^П, что фактически Совет Народных Комиссаров дал^Р невольно свободу^Р не народу, не представителям пролетариата Финляндии, а финляндской буржуазии, которая, странным стечением обстоятельств^С, получила независимость из рук социалистов России. Финские рабочие и социал-демократы очутились в таком положении, что должны принимать свободу не непосредственно из рук социалистов^Т, а при помощи финской буржуазии, и^У, видя в этом трагедию финского пролетариата, мы не можем не отметить, что финские социал-

^Г В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: Понятно, что.

^Д В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: не мог иначе поступить.

^Е Далее в «Правде»: категорически.

^Ж Далее в «Правде»: от власти.

^З Далее в «Правде»: народам.

^И В «Правде»: всецело пошло. В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: должно пойти.

^К В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4 отсутствует.

^Л В «Правде»: к полному развалу страну.

^М В «Правде»:!

^Н В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: общеизвестно.

^О В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: получения.

^П В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: увидим.

^Р В «Правде»: свободу невольно. В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: свободу помимо своей воли.

^С В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4 далее: захватила власть и.

^Т В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4 далее: России.

^У В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4 опущено. Далее предложение начинается с большой буквы.

демократы только ввиду^ф нерешительности и непонятной трусости не предприняли решительных шагов к тому, чтобы самим^х вырвать из рук господствующей^и буржуазии свою независимость.

Можно ругать Совет Народных Комиссаров, можно к нему критически^и и резко отрицательно^и относиться, но нет^ш никого, кто бы назвал его фразерами, не исполняющими своих обещаний^ш, ибо нет на свете той силы, которая заставила бы отказаться Совет Народных Комиссаров от своих обещаний. Это мы доказали тем фактом, что совершенно беспристрастно отнеслись к требованиям даже^ш буржуазии о предоставлении ей^з независимости и немедленно приступили к изданию декрета о самостоятельности Финляндии.^ю Пусть же свобода Финляндии даст в конце концов полную независимость рабочих и крестьян Финляндии и создаст прочную почву для вечной дружбы народов^ю.

Открываются прения по поводу утверждения ЦИК декрета о независимости Финляндии^з. Моисеев заявляет^{аа}, что до Всероссийского Учредительного собрания ЦИК не^{бб} в праве накладывать свою резолюцию по поводу столь важного вопроса, как отделение целой страны от государства^{вв}.

От фракции левых эсеров выступает тов. Прошьян, который заявляет, что левые эсеры всегда горячо отстаивали идею полного национального самоопределения народов, всегда стояли на страже рабочих и крестьян, и от имени левых эсеров приветствует пролетариат Финляндии и всецело присоединяется к решению Совета Народных Комиссаров, поддержанному ЦИК.

Декларация^{гг} о независимости Финляндии принимается большинством голосов, при 4-х воздержавшихся.

ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 17. Д. 24. Л. 32–33. Гранки книги «Протоколы заседаний Всероссийского Центрального исполнительного комитета Советов

^ф В «Правде»: из.

^х В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4 далее: взять власть и.

^и В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: финской.

^{и-и} В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4 опущено.

^{ш-ш} В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: таких людей, которые могли бы утверждать, что Совет Народных Комиссаров не исполняет своих обещаний.

^ш В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: финской.

^з В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: Финляндии.

^{ю-ю} В кн.: Сталин И.В. Соч. Т. 4: Пусть же независимость Финляндии облегчит дело освобождения рабочих и крестьян Финляндии и создаст прочную базу для дружбы наших народов.

^я В «Правде» далее: Между прочим.

^{аа} В «Правде»: не преминул с пылом истинного представителя злокачественной буржуазии заявить.

^{бб} В «Правде»: едва ли.

^{вв} В «Правде» далее: Заявление Моисеева встречено шумом и смехом.

^{гг} В «Правде» далее: революционного правительства.

рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов II созыва» (М., 1918).

Опубл.: Правда. 1918. 5 января (23 декабря 1917 г.). № 222 (153). С. 3; Протоколы заседаний Всероссийского Центрального исполнительного комитета Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов II созыва. М., 1918. С. 174–175; Сталин И.В. Соч. Т. 4. М., 1947. С. 22–24.

№ 63. Выписка из протокола заседания ВЦИК о признании независимости Финляндии⁷³

22 декабря 1917 г. (4 января 1918 г.)

В заседании 22-го декабря 1917 г. Всероссийский Центральный исполнительный комитет Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановил:

- 1) Признать государственную независимость Финляндской республики.
- 2) Организовать по соглашению с финляндским правительством и представителями финляндского рабочего класса особую комиссию для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России.

Председатель:

Я. Свердлов

Секретарь:

В. Аванесов

Опубл.: Сюкияйнен И.И. Революционные события 1917–1918 гг. в Финляндии. С. 155. (Документ воспроизведен фотомеханическим способом в этой же кн. на с. 291.)

РАЗДЕЛ 2

ЯНВАРЬ 1918 – ФЕВРАЛЬ 1920 г.

№ 64. Резолюция III Всероссийского Съезда Советов о политике СНК по национальному вопросу⁷⁴

15(28) января 1918 г.

а) Проект резолюции.

3-й Всероссийский съезд Советов Раб[очих,] С[олдатских] и Кр[естьянских] депут[атов] всецело одобряет политику Совета Народн[ых] Комис[sаров] по национальному вопросу. Всероссийский съезд утверждает декреты ЦИК и Сов[ета] Н[ародных] Ком[иссаров] о Финляндии и Армении. Съезд, приветствуя^а решительную политику^б Советской власти "в борьбе"^в против буржуазно-националистических правительств окраин^г, в том числе^д буржуазной Рады^е, контр-рев[олюционному] Кавказского комиссариата и пр*.

ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 2. Д. 7. Л. 45. Рукопись простым карандашом.

б) Принятая резолюция.

Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов приветствует и всецело одобряет национальную политику Правительства Народных Комиссаров, направленную к проведению п жизнь принципа самоопределения народов, понимаемого в духе самоопределения трудовых масс всех народностей России. В частности, Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов утверждает декреты Совета Народных Комиссаров и ВЦИК о Финляндии и Армении⁷⁵.

Съезд выражает свое глубокое убеждение в том, что дальнейшие шаги Советской власти в этом направлении будут способствовать превращению бывшей Российской империи, удерживавшей в своих пределах отдельные народности угнетением и насилием, в братский союз свободно соединившихся на федеративных началах Советских Республик России.

^а я из ет.

^б Далее вписано над строкой и зачеркнуто: борьбы.

^{в-в} Вписано над строкой.

^г Вписано над строкой.

^д Далее зачеркнуто: против.

^е Далее зачеркнуто: Кавказского.

* Над строкой вместо зачеркнутого: др. Далее зачеркнуто: отстаивающих интересы буржуазии, выражает уверенность, что советская власть найдет единый и общий язык с народами России.

Опубл.: Правда. 1918. 31 (18) января. № 13 (240). С.2; Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства. 1918. 18 (31) января. № 11 (56). С. 2; Известия. 1918. 17 января. № 12 (276). С. 3; Третий Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Пг., 1918. С. 94; Декреты Советской власти. Т. 1. С. 351; ДВП. Т. 1. С. 93–94.

№ 65. Докладная записка (телеграммой) И.Т. Смилги из военного отдела Центробалта в СНК

15(28) января 1918 г.

В Петроград. Смольный. Совет Народных Комиссаров.

Из Военного отдела Центробалта 175 всл 15/1 10 20.

Власть в Финляндии перешла в руки социал-демократической рабочей партии⁷⁶. Точка. Члены Сената скрылись. Точка. Вооруженная банда белой гвардии совершает на наши войска нападения. Точка. Нами предприняты все меры к самообороне. Точка. Необходимы инструкции и деньги. Точка. Положение тревожное. Точка. Отвечайте срочно. НР 30. Смилга.

Пометы карандашом: Пров. 18/1 1918 в 0.28. Красным карандашом в середине: Сов. Финл.

АВП РФ. Ф. 135. Оп. 2. П. 1. Д. 12. Л. 4. Машинопись на ленте на телеграфном бланке. Телеграмма отправлена 15 января в 10.20 утра, принята 17 января в 00.28 ночи.

№ 66. Протокольное постановление СНК «О поездке тов. Прошьяна в Финляндию»

16(29) января 1918 г.

[Протокол] № 48

К заседанию Совета Народных Комиссаров 16-го янв. 1918 г.

Председательствует: Вл. Ильич Ульянов.

Присутствуют: Алгасов, Аксельрод, Менжинский, Прошьян, Штейнберг, Карелин, Егоров, Шляпников, Петровский, Козьмин, Шлихтер, Милютин, Красиков, Козловский, Виноградов, Покровский, ^аЯкубов, Урицкий, Полухин – председатель Законодательного совета, Сакс – секретарь Законодательного совета, Малютин, Яковлева, Стучка (на 7 вопросе [от] президиума Продовольственного совета), Затонский (7), Шотман (7), Бронский (7)^а.

^{а-а} Вписано карандашом (другими чернилами).

4) О поездке тов. Прошьяна в Финляндию.

4) Поручить тов. Прошьяну приветствовать молодое рабочее Финляндское правительство от имени Совета Народных Комиссаров⁷⁷.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 48. Л. 1 об. Чистовой вариант протокола. Рукопись черными чернилами (Автограф Горбунова Н.П.) на листах большого формата.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета народных комиссаров РСФСР. С. 221.

№ 67. Из личной ноты (телеграммой) председателя СНУ Финляндии К. Маннера и уполномоченного по иностранным делам И. Сиролы из Гельсингфорса в СНК Российской Республики о революции в Финляндии

17(30) января 1918 г.

Совет Народных Комиссаров Российской Республики. Петроград.

Из Гельсингфорса 1136.127. 17/1 15.52 воен.

Сим^а объявляем российскому правительству рабочих, солдат и крестьян, что революционное движение рабочих Финляндии низвергло свое буржуазное правительство. Вместе с этим, согласно постановлению правления^б социал-демократической фракции^в, было объявлено о переходе власти в руки рабочего класса, временное^г осуществление каковой сосредотачивается^д пока в Финляндском^е Совете Народных Уполномоченных, подконтрольных^ж Главному Совету Рабочих. О перемене правительственной власти будет также сделано сообщение правительствам тех^з государств, которые признали независимость Финляндской Республики.

Довода о сем до Вашего сведения, просим Вас, "товарищи Народные Комиссары"^и, передать российскому революционному пролетариату при-

^а В опубликованном варианте перед этим: В Брест. Троцкому.

Нами получено вчера ночью следующее официальное заявление из Финляндии Совету Народных Комиссаров Российской Республики.

^б В опубликованном варианте: комитета.

^в В опубликованном варианте: партии.

^г В опубликованном варианте отсутствует.

^д В опубликованном варианте: сосредоточилось.

^е В опубликованном варианте: Крестьянском.

^ж В опубликованном варианте: под контролем.

^з В опубликованном варианте: всех.

^и В опубликованном варианте: товарищей Народных Комиссаров.

вет от финляндского революционного трудящегося^к народа и выразить сердечное пожелание, чтобы в борьбе за свержение капитализма среди^л рабочих^м России и Финляндии существовала прочная солидарность.

Да здравствует международная революция пролетариата! [...]*

^кПодписали председатель Кулерво Маннер и уполномоченный по иностранным делам Ирье Сирола^н.

Пометь: красным карандашом посередине: сов. Финл.

АВП РФ. Ф. 135. Оп. 2. П. 1. Д. 12. Л. 2–3. Телеграфный бланк, машинопись на телеграфной ленте. Принято 17(30).01.1918 в 20.50.

Опубл.: Троцкий Л. Соч. Т. 17. М.; Л., 1926. Ч. 1. С. 649–650.

№ 68. Акт признания нового революционного финляндского правительства на III Всероссийском Съезде Советов⁷⁸

18(31) января 1918 г.

Тов. Свердлов. [...] Затем позвольте еще исполнить одну маленькую формальность. С месяц тому назад мы признали независимость Финляндии, хотя о том возбуждало вопрос старое финляндское правительство. Ныне это правительство бежало, и новое рабочее и крестьянское правительство обращается к нам с сообщением о революционном перевороте. Предлагаю вам признать права этого нового правительства (Бурные аплодисменты).

ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 2. Д. 11. Л. 172. Машинопись; Д. 15. Л. 17. Машинопись (копия 1926 г.).

Опубл.: Правда. 1918. 2 февраля (20 января). № 15 (242). С. 2; Третий Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. С. 86.

^к В опубликованном варианте отсутствует.

^л В опубликованном варианте: среди.

^м В опубликованном варианте: рабочими.

* Далее указывается персональный состав Финляндского Совета Народных Уполномоченных.

^н В опубликованном варианте: Председатель К. Маннер. Уполномоченный по иностранным делам Ю. Сирола.

№ 69. Постановление Финляндского Совета народных комиссаров о возвращении Финляндии всех реквизированных или купленных русской казной судов

14(1) февраля 1918 г.

Перевод.

14 февраля [191]8

Финляндский Совет Народных Комиссаров
постановил:

чтобы все реквизированные или купленные русской казной финляндские суда всяких видов были непосредственно взяты в распоряжение Финляндской республики, по мере того как «Военный Отдел Центрального комитета Балтийского флота по делам о возвращении Финляндии судов» будет сдавать таковые Советом Народных Комиссаров учрежденной комиссии.

Член Финляндского Совета Народных Комиссаров **ИРЬЕ СИРОЛА** уполномочивается сим обратиться для непосредственных по делу сношений с Советом Народных Комиссаров Российской Республики.

^a Председатель: Куллерво Маннер^a

Верно; ^b А. Оман-Ханкапаара^b

Пометы: Сверху синим карандашом: **И.П.**

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2935. Л. 1. Машинопись на бланке Отделения Труда Финляндского Совета Народных Комиссаров.

№ 70. Протокольные постановления СНК о назначении ликвидационной комиссии по делам Финляндии и уполномоченного в связи с признанием независимости Финляндии

16(3) февраля 1918 г.

[Протокол] № 63

Протокол заседания Совета Народных Депутатов 16 февраля 1918 г.

Председательствует: Вл. Ильич Ульянов.

Присутствуют: Алексеев, Смирнов, Ломов, Сокольников, Гуковский, Бриллиантов, Боголепов, Крыленко, Красиков, Бонч-Бруевич, Шляпников, Подвойский, Елизаров, Невский, Козьмин, Сталин, Козловский, Правдин, Штейнберг, Урицкий, Троцкий, Свердлов.

4). О назначении ликвидационной комиссии по делам Финляндии в связи с признанием независимости Финляндии (Свердлов).

^{a-a} Написано от руки черными чернилами.

^{b-b} Написано от руки черными чернилами.

4). Назначить в ликвидационную комиссию от России товарищей Шейнмана, Смирнова (из Гельсингфорса), Шотмана, Шишко и еще одно лицо⁸⁰ по назначению Ц.К. лев[ых] с[оциалистов]-р[еволюционеров]⁷⁹.

5) О назначении Уполномоченным от Российской Советской Федеративной Республики в Финляндию тов. Смилга (Свердлов).

5). Назначить⁸⁰.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 63. Л. 1, 1 об. Чистовой вариант протокола. Рукопись черными чернилами (автограф Н.П. Горбунова) на листах в линейку большого формата.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров. С. 339–340.

№ 71. Проект «Договора между Российской и Финляндской республиками» (первая редакция, первоначальный вариант)⁸¹

[16–25(3–12) февраля 1918 г.]

ПРОЕКТ ДОГОВОРА МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ И ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКАМИ.

Совет Народных Комиссаров Российской Республики и Народный Комиссариат Финляндской Республики для укрепления дружбы и братства между упомянутыми свободными республиками подписали следующий договор.

§ 1.

Вследствие того, что Финляндия является республикой, самостоятельность и независимость которой признана Российской Федеративной Советской Республикой, Российская Республика передает Финляндской Республике все расположенные на финляндской территории и принадлежащие российскому государству и российским государственным учреждениям или находящиеся в их пользовании земли и водные пространства, земельные участки и строения, заводы и фабрики, телеграфные учреждения со всеми к ним относящимися учреждениями и со всеми правами, сопряженными владением оными, в полную собственность финляндского государства.

§ 2.

Финляндская Республика передает Российской Республике все расположенные на русской территории и принадлежащие финляндской казне и финляндским государственным учреждениям или находящиеся в их пользовании земли и водные пространства, земельные участки и строе-

⁸⁰ В рукописи: одного лица.

ния и железные дороги со всеми к ним относящимися учреждениями и со всеми правами, сопряженными владением оными, в полную собственность Российского государства.

§ 3.

Финляндская казна имеет предпочтительное право на приобретение и прочих русских недвижимостей, расположенных в Финляндии, не нарушая при этом интересов России. Для облегчения ликвидации финляндская казна изъявляет свое согласие на приобретение и прочего выше не указанного, принадлежащего России и находящегося в Финляндии имущества.

§ 4.

Некоторые из вышеупомянутых недвижимостей по постановлению российско-финляндской согласительной комиссии могут быть непосредственно переданы во владение рабочим организациям.

§ 5.

Российская Республика передает Финляндской Республике все принадлежащие финляндской казне, общинам или частным лицам реквизированные русской казной в Финляндии до войны или во время оной корабли, а также и находящиеся к моменту заключения договора на территории Финляндии реквизированные железные дороги и всякую иную собственность.

§ 6.

Предыдущие параграфы не относятся к тем недвижимостям, которые Российской Республике на территории Финляндии или Финляндской Республике на территории России необходимы для представительства дипломатического или торгового или для культурных целей.

§ 7.

Вытекающие из этих передач платежи между Финляндией и Россией будут приняты во внимание, как дебет и кредит при окончательной ликвидации российско-финляндских отношений.

§ 8.

Суммы, которые финляндские государственные учреждения и казна должны российским государственным учреждениям и казне и наоборот, а также краткосрочные долговые обязательства России, заключенные при посредстве финляндского банка, признаются обоими правительствами действительными, и способ их погашения будет определен специальной смешанной финансовой подкомиссией при согласительной российско-финляндской комиссии.

§ 9.

Для обеспечения и развития мирных сообщений между Российской и Финляндской Республиками обе Республики обязываются на все времена чинить торговым судам всякого вида, принадлежащим им или их гражданам свободный и беспрепятственный пропуск во все морские,

озерные и речные гавани, якорные стоянки и каналы, предоставлять упомянутым судам право свободной и беспрепятственной погрузки и разгрузки товаров и пользования лоцманскими учреждениями на условиях, которые будут определены отдельно для этой цели заключаемым договором.

§ 10.

В интересах общего движения между финляндскими и российскими железными дорогами должно быть установлено постоянное и по возможности прямое сообщение.

§ 11.

Особым договором должно быть определено, какие права будут предоставлены Российской Республике при пользовании телеграфом, почтой и шоссейными дорогами на территории Финляндии и, соответственно, Финляндской Республике на территории России.

§ 12.

Для обеспечения и развития мирной торговли между Российской и Финляндской Республиками обе договаривающиеся Республики обязуются немедленно учредить смешанную подкомиссию при согласительной российско-финляндской комиссии для составления проекта торгового договора между обеими республиками.

§ 13.

Российским гражданам финской национальности, а также проживающим в России финляндским гражданам, равным образом финляндским гражданам русской национальности и проживающим в Финляндии российским гражданам обеспечивается та же свобода вероисповедания, обучения, печати, союзов и собраний, те же общественные права и те же права занятий, которыми пользуются граждане соответствующей страны.

§ 14.

Для точного определения и обозначения российско-финляндской границы обе договаривающиеся республики обязываются учредить смешанную подкомиссию при согласительной российско-финляндской комиссии для составления проекта государственной границы.

§ 15.

О недвижимостях и сооружениях военного и стратегического значения.

§ 16.

О порядке эвакуации сухопутных и морских вооруженных сил Российской Республики из пределов Финляндии.

§ 17.

Относительно каждого параграфа сего основного договора должны быть составлены подробно изложенные, но строго и точно согласованные с постановлениями сего договора соглашения, для редакции и представления каковых российским и финляндским правительствами учреж-

дается согласительная российско-финляндская комиссия для выяснения отношений между Россией и Финляндией.

§ 18.

Выработка этих детальных соглашений не должна являться препятствием для вступления в силу сего основного договора.

§ 19.

Разногласия, возникающие при составлении вышеупомянутых соглашений по пунктам настоящего договора, разногласия, возникающие при толковании настоящего договора и детальных соглашений, а равно и нарушения статей договора и соглашений передаются на разрешение третейского суда, председатель которого назначается правлением Шведской левой социал-демократической партии.

§ 20.

Настоящий договор, состоящий из двадцати параграфов, вступает в силу немедленно.

Настоящий договор написан в двух экземплярах.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 69. Л. 3-6. Машинопись (1 экз.) на папиросной бумаге.

№ 72. Из проекта (первая редакция, второй вариант) «Договора между Российской и Финляндской республиками»⁸²

[16-25(3-12) февраля 1918 г.]

ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ И ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКАМИ.

Совет Народных Комиссаров Российской ^{а-а}Федеративн[ой] Советск[ой]^а Республики и Народный Комиссариат Финляндской ^{б-б}Соц[иалистической] раб[очей]^б Республики для укрепления дружбы и братства между упомянутыми свободными республиками подписали следующий договор.

§ 1.

Вследствие того, что Финляндия является республикой, самостоятельность и независимость которой признана Российской Федеративной Советской Республикой, Российская Республика передает Финляндской ^{в-в}Социалистической рабочей^в Республике все расположенные на финляндской территории и принадлежащие российской^г

^{а-а} Над строкой простым карандашом.

^{б-б} На полях простым карандашом.

^{в-в} На полях простым карандашом.

^г й из му простым карандашом.

^д Советской республике^д и российским советским^е учреждениям или находящиеся в их пользовании земли и водные пространства, земельные участки и строения, заводы и фабрики, телеграфные учреждения^ж со всеми к ним относящимися учреждениями и со всеми правами, сопряженными владением оными в полную собственность финляндского государства.

§ 2.

Финляндская Республика передает Российской Республике все расположенные на русской территории и принадлежащие финляндской казне и финляндским^з учреждениям или находящиеся в их пользовании земли и водные пространства, земельные участки и строения и железные дороги со всеми к ним относящимися учреждениями и со всеми правами, сопряженными владением оными в полную собственность Российской^и ^к Советской Республики^к.

§ 3.

Финляндская казна имеет преимущественное^л право на приобретение^м русских недвижимостей, расположенных в Финляндии, не нарушая при этом интересов России. Для облегчения ликвидации финляндская казна изъявляет свое согласие на приобретение и прочего выше не указанного, принадлежащего России и находящегося в Финляндии имущества*.

§ 6.

Предыдущие параграфы не относятся к тем недвижимостям, которые Российской Республике на территории Финляндии или Финляндской Республике на территории России необходимы для представительства дипломатического или торгового или для культурно-просветительских^о учреждений^о.

^{д-д} Простым карандашом над зачеркнутым: государству.

^е Простым карандашом над зачеркнутым: государственным.

^ж Далее на полях вписано черными чернилами и позднее зачеркнуто простым карандашом: крепости, маяки, сигнальные огни и вехи.

^з Далее зачеркнуто простым карандашом: государственным.

^и ой из ого простым карандашом.

^{к-к} Простым карандашом рядом с зачеркнутым: государства.

^л Простым карандашом над: предпочтительное.

^м Далее зачеркнуто черными чернилами: и прочих.

^н Параграфы 4 и 5 не воспроизводятся, так как полностью идентичны первоначальному варианту. После параграфа 5 машинописная на папиросной бумаге вклейка, которая была отнесена стрелочкой чернилами к параграфу 3: О движении на железных дорогах и подвижном составе заключается особый договор. Далее вписано простым карандашом: Согласно § 17.

^о карандашом над исправленным: культурных.

^о Черными чернилами рядом с зачеркнутым: целей.

"Принимая во внимание, что жители Финляндской Лапландии издревле имели право на граничащее с их местожительством побережье Северного Ледовитого Океана и на рыболовство у одного побережья, каковое право у них было отнято русско-норвежским договором 14/2 мая 1826 года, а также то, что Император Александр II^р указом от 15 февраля 1864 года отчасти для вознаграждения жителей Финляндской Лапландии за лишение их в 1826 году прав на побережье Ледовитого океана, отчасти в возмещение за отделенную от Финляндии и присоединенную к России территорию Сестрорецкого оружейного завода, обязался предоставить Финляндии побережье Ледовитого океана, теперь Финляндии должно быть передано лограничное с Норвегией пространство, до сих пор принадлежавшее России, точнее бассейн реки Петсамо и западная часть так называемого Рыбачьего Носа и относящееся сюда морское пространство таким образом, что границей России и Финляндии будет линия, которая с границы Корватунтури по теперешней русско-финляндской границе по прямой линии направляется к источникам реки Петсамо, оттуда по восточному водоразделу реки Петсамо огибает реку Муотка и Рыбачий Нос и по прямой выходит на берег Ледовитого океана у Супуски.

Территория западнее этой пограничной линии, до сих пор принадлежавшая России, нераздельно и на вечные времена присоединяется к территории Финляндской Республики, к которой переходят все права, вытекающие из владения упомянутой территории, причем Российская Республика по отношению к этой территории не может предъявлять никаких требований о вознаграждении и возмещении, а также никаких правовых претензий.

Казенные недвижимости на передаваемой территории переходят в Финляндскую государственную собственность на основаниях и правах, упомянутых в § 1-ом^п. [...]*

§ 10.

В интересах общего движения между финляндскими и российскими железными дорогами должно быть установлено постоянное и непременно^б прямое сообщение. [...]**

§ 12.

Для обеспечения и развития мирной торговли между Российской и Финляндской Республиками обе^г Республики обязуются немедленно

^{п-п} Отпечатано на другой бумаге типографским способом и вклеено на лист позднее.

^{р-р} Зачеркнуто черными чернилами и вписано на полях: Россия.

* Параграфы 7–9 не воспроизводятся, так как идентичны первоначальному варианту.

^с Карандашом над зачеркнутым: по возможности.

** Параграф 11 не воспроизводится, так как идентичен первоначальному варианту.

^г Далее зачеркнуто чернилами: договаривающиеся.

учредить смешанную подкомиссию при согласительной российско-финляндской комиссии для составления проекта торгового договора между обеими республиками.

§ 13.

Российским гражданам финского^у происхождения^ф, а также проживающим в России финляндским гражданам, равным образом финляндским гражданам русского^х происхождения^а и проживающим в Финляндии российским гражданам обеспечивается та же свобода вероисповедания, обучения, печати, союзов и собраний^с.

§ 14.

Для точного определения и обозначения российско-финляндской границы, а также для выяснения возможности и условий предлагаемой той или иной стороной обмена территориями обе договаривающиеся Республики обязываются учредить смешанную подкомиссию при Согласительной Российско-Финляндской Комиссии для составления проекта государственной границы.

§ 15.

^шДля выяснения следующих возникших в Российско-Финляндской Согласительной Комиссии вопросов по определению границы и обмену территории, учреждается комиссия при Российско-Финляндской Согласительной Комиссии:

1) о передаче Российской республике находящейся в Финляндии близ Петрограда дачной местности и непосредственно прилегающего к нынешней Русско-Финской границе прибрежного района Финского залива до пределов форта Ино, необходимого для обороны Петрограда со стороны моря⁸³;

2) о присоединении к Финляндской республике территории, находящейся на восточной стороне границы и населенной карельским племенем финского происхождения.

^у го из й простым карандашом.

^ф Простым карандашом над: национальности.

^х го из й простым карандашом.

^а Простым карандашом над зачеркнутым: национальности.

^с Далее зачеркнуто чернилами: те же <общественные> политические (вписано простым карандашом. – Примеч. сост.) права и те же права занятий, которыми пользуются граждане соответствующей страны.

На полях позднейшая вклейка на с машинописным текстом на папиросной бумаге: Особым договором будет определено, каким образом финляндские граждане, проживающие в России, а российские граждане, проживающие в Финляндии, будут пользоваться прочими общественными правами.

^{ш-ш} Отпечатано на другой бумаге типографским способом и вклеено на лист поздней. Последние три абзаца перечеркнуты одной чертой наискосок простым карандашом.

ш-3) о передаче Финляндской республике прибрежного района Северного Ледовитого Океана и доходящей с территории Финляндии до означенного моря полосы, необходимой для граждан Финляндской Лапландии, занимающихся рыбной ловлей^ш.

Точно также передаются на рассмотрение означенной подкомиссии и прочие вопросы, возникающие между Россией и Финляндией в связи с определением границы и обменом территорий.^ш

§ 16.

ю-Уже начатую эвакуацию из пределов Финляндской Республики сухопутных и морских вооруженных сил и учреждений России^ю следует продолжать энергично до тех пор, пока она будет доведена до конца^ю [...]*.

§ 19.

Разногласия, возникающие при составлении вышеупомянутых соглашений по пунктам настоящего договора, разногласия, возникающие при толковании настоящего договора и детальных соглашений, а равно и нарушения статей договора и соглашений передаются на разрешение третейского суда, председатель которого назначается правлением Шведской левой социал-демократической партии, *если позже не будет условлено иначе^я. [...]**

Пометы: сверху справа красными чернилами: К протоколу № 69 п. 2. Л. 13 простым карандашом напротив вставки черными чернилами: отодвинуть к 11 §; Л. 13 об. Напротив § 4 простым карандашом: Юридической комиссии; Напротив § 5 простым карандашом: то же; Напротив § 6 простым карандашом: то же; напротив вклейки под § 6 простым карандашом: Принципиальное согласие и в Комиссию для осуществления проектов осуществления; Л. 14 об.: напротив § 11 простым карандашом: 2 кабеля с правом экстерриториальности; Л. 14 об.: напротив § 15 простым карандашом: п. 2 снять. Зачеркнуто: Дать более точное разграничение.

Штамп: сверху слева штамп поступления в институт Ленина.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 69. Л. 13–15 об. Типографский текст на листах большого формата с большими полями, пометы простым карандашом, черными и выцветшими чернилами; вклейки типографского текста на др. бумаге, вклейки машинотиса на кальке.

^{ш-ш} Зачеркнута каждая строчка простым карандашом.

^ю Вписано над строкой выцветшими чернилами.

^{ю-ю} Текст напечатан на полоске кальки и вклеен на свободное место над § 16.

* Параграфы 17 и 18 идентичны первоначальному варианту и не воспроизводятся.

^{я-я} Вписано черными чернилами.

** Параграф 20 идентичен первоначальному варианту и не воспроизводится.

**№ 73. Заметки В.И. Ленина к § 6 и 13 проекта договора между
Российской и Финляндской республиками**

[25(12) февраля 1918 г.]

[а. Проект постановления СНК по § 6 Договора]

Совет Народных Комиссаров

Постановляет:

Признать в принципе справедливость желания финских товарищей о передаче Финляндской Социалистической р[абоч]ей^а Республике указанной в финском добавлении к § 6 ^бпроекта договора^б части территории.

Поручается Согласительной^в Комиссии^г разработать^д способы практического осуществления этой^е передачи.

Штамп Управления Делами Крестьянского и Рабочего Правительства. *Входящая дата* 25/II 1918 (вместо зачеркнутой 10 июня) № 5349.

Пометы: черными чернилами сверху: К протоколу № 69 п. 2.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5389. Л. 1. Фотокопия рукописи черным карандашом на листе большого формата. Ф. 19. Оп. 1. Д. 69. Л. 17. Машинопись, заверенная копия со штампами публикации в Ленинском сборнике и передаче подлинника в архив Ленина. Подпись заверителя Н. Костроминой – автограф фиолетовыми чернилами.

Опубл.: Ленинский сборник XXI. М., 1933. С. 244. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 54. С. 392.

[б. Проект директивы по § 13 Договора]⁸⁴

Совет Народных Комиссаров дает следующую директиву Комиссии:

Справедливо и необходимо добиваться полных политических прав для граждан обеих республик, проживающих в другой республике⁸⁵.

Пометы: черными чернилами сверху: К протоколу № 69 п. 2.

Штамп Управления Делами Крестьянского и Рабочего Правительства. *Входящая дата* 25/II 1918 (вместо зачеркнутой 10 июня) № 5351.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5388. Фотокопия рукописи простым карандашом на листе большого формата в линейку.

^а В расшифровке, проведенной Н. Костроминой, читается как зачеркнутое: рес. При публикации в Полн. собр. соч. расшифровано как: Рабочей.

^{б-б} Над зачеркнутым: уча[стка] полосы.

^в Над строкой.

^г Далее зачеркнуто: детально изучить вопросы этой и. В расшифровке Н. Костроминой детально значителся как незачеркнутый текст.

^д Над строкой.

^е Над строкой.

Ф. 19. Оп. 1. Д. 69. Л. 16. Машинопись, заверенная копия со штампа-ми публикации в Ленинском сборнике и передаче подлинника в архив Ленина. Подпись заверителя Н. Костроминой – автограф фиолетовыми чернилами.

Опубл.: Ленинский сборник. XXI. С. 245; Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 54. С. 392.

№ 74. Протокольное постановление СНК о проекте договора между Российской и Финляндской республиками

25(12) февраля 1918 г.

[Протокол] № 69

Протокол заседания СНК от 25 февраля с/г.

Председатель: В.И. Ленин.

Присутствуют: Елизаров, Шляпников, Федоров, Ломов, Шмидт, Покровский, Козьмин, Боголепов, Шрейдер, Штейнберг, Прошьян, Менжинский, Безработный, Аксельрод, Цюрупа, Малютин, Виноградов, Бриллиантов, Трутовский, Ольминский, Егоров, Правдин, Шотман, Рогов, Смирнов, Лацис, Рабчинский, Шейнман, Карелин, Владимиров, Бронский, Красиков, Троцкий, Луначарский, Закс, Сталин, Петров, Алгасов, Винокуров, Раскольников, Крыленко, Стучка, Козловский, Урицкий.

Депут[аты] Финляндии – Вуолиоки, Гюллинг, Ровио, Токой.

2) О проекте договора между Российской и Финляндской Республиками.

2) Передать на рассмотрение в коллегия юстиции совместно с финляндско-русской комиссией.

К пункту 6-му:

Признать в принципе справедливость желания финских товарищей о передаче Финляндской Социалистической Республике указанной^а в финском добавлении к § 6 проекта^б договора части^в территории^г.

Поручить Согласительной комиссии⁸⁶ разработать способы практического осуществления этой передачи.

Поручить Согласительной комиссии опубликовать и осветить этот вопрос в печати.

Признать справедливым иметь провода через Финляндию в Стокгольм, пользующиеся экстерриториальностью.

^а Над словом вписано: 2.

^б Над словом вписано: 2.

^в Над словом вписано: 1.

^г Над словом вписано: 1.

Немедленно отдать все крепости Финской Рабочей Социалистической Республике.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 69. Л. 1–1 об. Чистовой вариант протокола. Рукопись на листах большого формата в линейку.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. С. 377–378.

№ 75. Проект (вторая редакция первый вариант) договора между Российской и Финляндской социалистическими республиками⁸⁷

Не позднее 27 февраля 1918 г.

ДОГОВОР

между Российской и Финляндской Социалистическими^a
Республиками.

Совет Народных Комиссаров Российской Федеративной Советской Республики и Совет Народных Уполномоченных Финляндской Социалистической Рабочей Республики, для укрепления дружбы и братства между упомянутыми свободными республиками, ^bзаключили настоящий ^cдоговор.

§ 1.

Российская Федеративная Советская Республика передает независимой Финляндской Социалистической Рабочей Республике все принадлежащие Российской Республике или российским государственным учреждениям, как по праву собственности, так и по праву пользования, недвижимые имущества как то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, а равно телеграфные учреждения, ^bкрепости, маяки, сигнальные огни и вехи, – расположенные в пределах территории бывшего Великого Княжества Финляндского.

§ 2.

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика со своей стороны передает Российской Федеративной Советской Республике ^cвсе принадлежащие ^dФинляндской казне или финляндским государственным учреждениям на правах собственности или пользования недвижимые имущества, как то: земли, фабрики, а равно и железные дороги, ма-

^a Вписано над строкой черными чернилами.

^{b-c} Черными чернилами над зачеркнутым: подписали следующий.

^b Далее вписано простым карандашом над строкой в экз. «ж»: ж[елезные]-дор[оги].

^{c-d} Впечатано позднее на других машинках и другой ленте во всех экземплярах, кроме экз. «в».

яки, сигнальные огни и вехи, — расположенные в пределах территории Российской Федеративной Советской Республики.

§ 3.

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика изъявляет согласие на приобретение и прочего не предусмотренного § 1-м настоящего договора имущества, принадлежащего Российской Федеративной Советской Республике и находящегося в пределах территории бывшего Великого Княжества Финляндского, и пользуется преимущественным правом на приобретение такового имущества, поскольку это не нарушает интересов Российской Федеративной Советской Республики.

§ 4.

Из вышеуказанных ^аподлежащих передаче Финляндской Социалистической Рабочей Республике ^аимуществ исключаются те, кои по постановлению Российско-Финляндской согласительной комиссии передаются непосредственно финляндским^е рабочим организациям.

§ 5.

^жВ интересах сод[ействия] нац[ионализации] фин[ляндского] тор[гового] флота^ж Российская Федеративная Советская Республика передает Финляндской Социалистической Рабочей Республике все принадлежащие Финляндской казне, общинам или частным лицам, реквизированные русским правительством до войны или во время оной корабли в их нынешнем состоянии, без всякого со стороны Российской Федеративной Советской Республики возмещения каких-бы то ни было убытков и вознаграждения. ^зФинляндская Социалистическая Рабочая Республика принимает на себя все сопряженные с таковой передачей права и обязательства по отношению к общинам и частным лицам.

Передаче на тех же основаниях подлежат и реквизированные железные дороги и всякое другое имущество, поскольку оно находится к моменту заключения настоящего договора в пределах территории бывшего Великого Княжества Финляндского^з.

§ 6.

Действие предыдущих параграфов не распространяется на недвижимости, которые необходимы Российской Федеративной Советской Республике на территории Финляндской Социалистической Рабочей Республики и Финляндской Социалистической Рабочей Республике на территории Российской Федеративной Советской Республики для учреждений и лиц дипломатической и^и консульской службы, а также ^кдля торговых^к, культурно-просветительных и лечебных установлений.

^{а-а} Вписано над строкой черными чернилами.

^е Зачеркнуто простым карандашом в экз. «г».

^{ж-ж} Вписано над строкой простым карандашом в экз. «г».

^{з-з} Зачеркнуто простым карандашом в экз. «г».

^и Вписано над строкой.

^{к-к} Зачеркнуто простым карандашом в экз. «г».

§ 7.

Размер вознаграждений за передаваемые, согласно §§ 1, 2, 3 и 4 настоящего договора, имущества определяется особой^л Российско-Финляндской согласительной^м комиссией.

Причитающимся по этим передачам платежам, которые производятся по требованию Российской ликвидационной комиссии по делам Финляндии, ведется особый счет, заключаемый при окончательном расчете.

§ 8.

Суммы, которые Финляндские государственные учреждения и Финляндская казна должны Российским государственным учреждениям и Российской казне и наоборот, а также краткосрочные долговые обязательства России, заключенные при посредстве Финляндского банка, признаются^н правительствами ^{о-о}обеих социалистических республик^о действительными, и способ их погашения, независимо от платежей, производимых согласно § 7-му, будет выработан специальной смешанной финансовой подкомиссией при^п Российско-Финляндской согласительной^р комиссии.

§ 9.

Договаривающиеся стороны взаимно обеспечивают торговым судам Российской и Финляндской социалистических республик на все времена свободный беспрепятственный пропуск во все морские, озерные и речные гавани, якорные стоянки и каналы и предоставляют упомянутым судам право свободной беспрепятственной погрузки и разгрузки товаров и пользования лоцманскими учреждениями. Технические условия вышеуказанного свободного пользования определяются особыми соглашениями.

§ 10.

Между Российскими и Финляндскими железными дорогами устанавливается постоянное прямое беспересадочное и бесперегрузочное сообщение.

§ 11.

Условия пользования Российскою Федеративною Советскою Республикою телеграфом, почтой и шоссейными дорогами на территории Финляндской Социалистической Рабочей Республики и, соответственно, Финляндскою Социалистическою Рабочею Республикою на территории Российской Федеративной Советской Республики будут определены особыми соглашениями, причем, в изъятие из общих положений

^л Далее зачеркнуто: согласительной.

^м Вписано над строкой.

^н Далее зачеркнуто: обеими.

^{о-о} Вписано над строкой.

^п Далее зачеркнуто: согласительной.

^р Вписано над строкой.

§ 1-го, собственностью Российской Федеративной Советской Республики на правах экстерриториальности остаются два провода и, соответственно^с, два кабеля прямого сообщения со Стокгольмом через Аландские острова, проходящие через территорию Финляндской Социалистической Рабочей Республики.

§ 12.

Обе договаривающиеся стороны немедленно^г учреждают^у смешанную подкомиссию при^ф Российско-Финляндской согласительной^х комиссии для составления проекта торгового^с договора между обеими республиками.

§ 13.

Российским гражданам финляндского происхождения, а также проживающим на территории Российской Федеративной Советской Республики финляндским гражданам, а равным образом финляндским гражданам российского происхождения и проживающим на территории Финляндской Социалистической Рабочей Республики российским гражданам обеспечиваются все права гражданской свободы, права общественные^и и политические^и и те же права занятий, которыми пользуются граждане соответствующей страны.

§ 14.

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика обязуется не чинить никаких препятствий к продолжению и скорейшему окончанию начатой эвакуации из пределов Финляндской Социалистической Рабочей Республики сухопутных и морских вооруженных сил и учреждений^ш военного и морского ведомств^ш Российской Федеративной Советской Республики.

§ 15.

Договаривающимися сторонами учреждается подкомиссия при Российско-Финляндской согласительной комиссии для точного определения Российско-Финляндской границы и для разрешения вопросов 1) о передаче Финляндскою Социалистическою Рабочею Республикою Российской Федеративной Советской Республике расположенной в Финляндии близ Петрограда дачной местности и непосредственно прилегающего к нынешней Русско-Финляндской границе прибрежного района

^с Вписано над строкой.

^г Над словом вписано: 2.

^у Над словом вписано: 1.

^ф Далее зачеркнуто: согласительной.

^х Вписано над строкой.

^и Вписано над строкой.

^и Над словом вписано: 2.

^ш Над словом вписано: 1.

^{ш-ш} Вписано над строкой.

^з Вписано над зачеркнутым: находящейся.

Финского залива включительно до пределов форта Ино, необходимого для морской^ю обороны Петрограда^з; 2) о разграничении на началах справедливости интересов обеих договаривающихся сторон, обеспечиваемых владением и пользованием побережьем Северного Ледовитого океана. При этом должны быть приняты во внимание исторические на часть его права жителей Финляндской Лапландии, нарушенные Русско-Норвежским договором от 14/2 мая 1826 г., и обязательства, принятые на себя Россией указом 13-го февраля 1864 г. в отношении предоставления Финляндии побережья Северного Ледовитого океана, а также этнографические, политические, экономические и торговые интересы жителей названного побережья и законные права Российской Федеративной Советской Республики.

§ 16.

В развитие постановления сего основного договора будут выработаны согласительною комиссиею, учреждаемою правительствами обеих договаривающихся сторон, проекты подробных соглашений, которые подлежат утверждению правительств Российской Федеративной Советской Республики и Финляндской Социалистической Рабочей Республики.

§ 17.

Разногласия, возникающие при составлении вышеупомянутых подробных соглашений и при толковании настоящего договора и заключенных в его развитие подробных соглашений, — передаются на разрешение третейского суда, председатель коего назначается правлением Шведской левой социал-демократической партии, если позже не будет условлено иначе.

§ 18.

Настоящий договор вступает в законную силу с момента его подписания правительствами обеих Социалистических Республик.

§ 19.

Правительства Российской Федеративной Советской Республики и Финляндской Социалистической Рабочей Республики подписали и скрепили своими печатями два экземпляра настоящего договора на русском и финском языках. Из двух текстов, по сличении оказавшихся согласными, руководящим^{аа} при толковании договора будет служить русский текст.

Подписан в г. Петрограде

1918 г.

Пометы: на л. 27 и л. 8 сверху справа красными чернилами: к протоколу 71 п. 3.

Штампы: на л. 14, 20, 27 сверху слева штамп поступления в институт Ленина.

^ю Вписано над строкой.

^з Далее зачеркнуто: со стороны моря.

^{аа} ящим над зачеркнутым ствующим.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 71. Л. 27–32. Машинопись на листах большого формата, правка черными чернилами внесена рукой секретаря СНК (экз. «а»); Л. 8–13, 20–26, 14–19. Машинопись с большими полями на листах большого формата [Л. 8–14 (экз. «б») – со следами дырокола], правка черными чернилами внесена рукой делопроизводителя. На Л. 14–19 (экз. «г») правка простым карандашом.

№ 76. Протокольное постановление СНК об утверждении торгового договора между Российской и Финляндской социалистическими республиками

27(14) февраля 1918 г.

^а–[Протокол] № 71^а.

Протокол № 71 заседания Совета Народных Комиссаров от 27-го февраля 1918 года.

Председательствует: Вл. Ильич Ульянов (Ленин).

Присутствуют: гг. Аксельрод, Спундз, Прошьян, Штейнберг, Алгасов, Виноградов, Бриллиантов, Рейснер, Егоров, Елизаров, Шляпников, Лацис, Шотман, Шейнман, Рогов, Карелин, Козловский, Стучка, Боголепов, Троцкий, Цюрупа, Милютин, Бонч-Бруевич, Федоров, Шмидт, Трутовский, Бронский, Красиков, Сталин^б, Петров, Раскольников,

Члены «Российской и Финляндской» согласительной комиссии: Оскар Токой, Эдвард^г Гюллинг, секретарь Суло Вуомивович^д, переводчик Густав Ровио.

2^е Об утверждении торгового договора между Российской и Финляндской Социалистическими Республиками.

2*. Вернуть проект договора в Согласительную Комиссию для срочной переработки его в духе предыдущего текста^з.

^и–Принимая во внимание, что 1)^к рядом с Финляндией находится громадный город с необычайно^л высоким процентом буржуазного насе-

^{а-а} Только в рукописном варианте.

^б Далее в черновом варианте: Алгасов.

^{в-в} В черновом варианте: Росс.-финлянд.

^г В черновом варианте: Эдуард.

^д В «Протоколах заседаний СНК»: Вуолиоки.

^е В черновом варианте исправлено карандашом с 3 на 2.

^ж В черновом варианте исправлено карандашом с 3 на 2.

^з В черновом варианте далее: К пункту 13.

^{и-и} Текст черновика полностью повторяет проект постановления, написанный В.И. Лениным.

^к У Ленина: во-1-х, в черновом варианте протокола: во 1).

^л У Ленина и в черновом варианте: необычно.

ния; 2)^м Финляндия обычно высылает в Питер около 30 тысяч финских рабочих; 3)^н буржуазия Питера обычно высылает в Финляндию около 200 тысяч буржуазии^о; 4) поэтому формальное равноправие русских и финских граждан (в вопросах об использовании ими политических прав за границей) было бы на деле явной привилегией для русской буржуазии, Совет Народных Комиссаров рекомендует Русско-Финляндской Согласительной Комиссии исправить § 13 проекта следующим образом: либо говорить в § 13 не о гражданах, а только о рабочих и не эксплуатирующих чужого труда крестьянах; либо добавить к прежней^п редакции § 13^р оговорку, что русские граждане, приезжающие в Финляндию и не могущие доказать принадлежность к двум^с вышеуказанным^т разрядам трудящихся, не пользуются в Финляндии политическими правами^у.

Резолюция, предложенная тов. Лениным:

Предложить тт. из Финляндской делегации срочно^у снести по спорным пунктам договора с Гельсингфорсом.

Назначить в Комиссию для срочного окончательного редактирования проекта договора тт. Рейснера и Шейнмана^ф.

Пометъ: на ленинском тексте сверху черными чернилами: к протоколу № 71 п. 2.

Штамп Управления Делами Крестьянского и Рабочего Правительства. *Дата* 27/II вместо зачеркнутой 11 июня. *Вход* № 3448.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5399. Л. 1–2. Фотокопии документов. Рукописи черным карандашом на листах большого формата; Ф. 19. Оп. 1. Д. 71. Л. 1 об. – 2. Чистовой вариант протокола. Машинопись на листах большого формата; Л. 4–5. Черновой вариант протокола. Рукопись на листах большого формата в линейку.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров РСФСР. С. 384–385 (чистовой вариант); Ленин В.И. ПСС. Т. 54. С. 393 (проект постановления СНК).

^м У Ленина: во-2-х. В черновом варианте: во 2).

^н У Ленина: в-3-х. В черновом варианте: в 3).

^о У Ленина и в черновом варианте: буржуа.

^п Далее у Ленина зачеркнуто: оговорке.

^р У Ленина: §фа 13-го.

^с В черновом варианте: 2-м.

^т У Ленина и в черновом варианте: вышеуказанным.

^у В черновом варианте вписано над строкой.

^ф В чистовом и черновом вариантах: Шейнмана.

№ 77. Из проекта договора (вторая редакция второй вариант) между Российской и Финляндской социалистическими республиками с правкой В.И. Ленина и наборосок § 13 с ленинской правкой

28(15) февраля 1918 г.

(а) проект договора с правкой В.И. Ленина]

ДОГОВОР

между Российской и Финляндской
Социалистическими Республиками.

Совет Народных Комиссаров Российской Федеративной Советской Республики и Совет Народных Уполномоченных Финляндской Социалистической Рабочей Республики для укрепления дружбы и братства между упомянутыми свободными республиками заключили настоящий договор.

§ 1.

Российская Федеративная Советская Республика передает независимой Финляндской Социалистической Рабочей Республике все принадлежащие Российской Республике или российским государственным учреждениям, как по праву собственности, так и по праву пользования, недвижимые имущества, как то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, а равно телеграфные учреждения, железные дороги, крепости, маяки, сигнальные огни и вежи, расположенные в пределах территории бывшего Великого княжества Финляндского. [...]*

§ 4.

Из вышеуказанных, подлежащих передаче Финляндской Социалистической Рабочей Республике, имуществ исключаются те, кои, по постановлению Российско-Финляндской согласительной комиссии, передаются непосредственно рабочим организациям.

§ 5.

В интересах содействия национализации Финляндского торгового флота Российская Федеративная Советская Республика передает Финляндской Социалистической Рабочей Республике все принадлежавшие Финляндской казне, общинам или частным лицам, реквизированные русским правительством до войны или во время оной корабли^а в их нынешнем состоянии^а. Передаче в равной степени подлежит и всякое другое реквизированное^б имущество, поскольку оно находится к моменту

* Параграфы 2 и 3 идентичны первому варианту (27 февраля) и окончательной редакции договора.

^аа Вписано рукой В.И. Ленина на полях черным карандашом. В копии СНК – внутри текста.

^б В оригинале вписано чернилами над строкой. В копии СНК – внутри текста.

заключения настоящего договора в пределах территории бывшего Великого Княжества Финляндского.

§ 6.

Действие предыдущих параграфов не распространяется на недвижимости, которые необходимы Российской Федеративной Советской Республике на территории Финляндской Социалистической Рабочей Республики, и Финляндской Социалистической Рабочей Республике на территории Российской Федеративной Советской Республики для учреждений и лиц дипломатической, консульской и торговой служб, а также для культурно-просветительных и лечебных установлений.

§ 7.

Размер вознаграждения за передаваемые, согласно §§ 1, 2, 3 и 4 настоящего договора, имущества определяется особой Российско-Финляндской согласительной комиссией.

Причитающимся по этим передачам платежам, которые производятся по требованиям Российской ликвидационной комиссии по делам Финляндии, ведется особый счет, заключаемый при окончательном расчете.

§ 8.

Суммы, которые Финляндские государственные учреждения и Финляндская казна должны Российским государственным учреждениям и Российской казне и наоборот, а также краткосрочные обязательства России, заключенные при посредстве Финляндского банка, признаются правительствами обеих социалистических республик действительными, и способ их погашения, независимо от платежей, производимых согласно § 7, будет выработан специальной смешанной финансовой подкомиссией при Российско-Финляндской согласительной комиссии.

§ 9.

Договаривающиеся стороны взаимно обеспечивают торговым судам Российской и Финляндской социалистических республик на все времена свободный беспрепятственный пропуск во все морские, озерные и речные гавани, якорные стоянки и каналы и предоставляют упомянутым судам право свободной беспрепятственной погрузки и разгрузки^a товаров и пользования лоцманскими учреждениями. Технические условия вышеуказанного свободного пользования определяются особыми соглашениями. [...]*

§ 11.

Условия пользования Российской Федеративную Советскую Республикою телеграфом, почтой и шоссейными дорогами на территории Финляндской Социалистической Рабочей Республики и, соответ-

^a В копии СНК вписано над строкой.

* Параграф 10 идентичен первому варианту (27 февраля) и окончательной редакции договора.

ственно, Финляндского Социалистического Рабочего Республикаю на территории Российской Федеративной Советской Республики, будут определены соглашениями; причем в изъятие из общих положений § 1, применительно к существующим международным обычаям и соглашениям, собственностью Российской Федеративной Советской Республики на 50 лет, на правах экстерриториальности, остаются три[†] провода (№№ 13, 60 и 42), проходящих через территорию Финляндской Социалистической Рабочей Республики и связывающих Петроград со Стокгольмом, Ньюкестлем и Фридрициею, и один непрерывно – прямой провод Петроград – Вартаньеми – Александровск (Мурманский), идущий через Выборг, Куопио, Кеми и Рованиеми, а равно сохраняются за Российской Федеративной Советской Республикой все права по договору с Датским обществом на три кабеля прямого сообщения от Ньюстадта со Швецией чрез Аландские острова.

§ 12.

Обе договаривающиеся стороны учреждают немедленно смешанную подкомиссию при Российско-Финляндской согласительной комиссии для составления проекта торгового договора между обеими республиками.

§ 13⁸⁸.

Российским гражданам Финляндского происхождения в России, а равно и Финляндским гражданам русского происхождения в Финляндии предоставляются равные права с остальными гражданами соответствующей страны.

Финляндские граждане в России, а равно Российские граждане в Финляндии пользуются одинаковыми с гражданами соответствующей страны частными правами, правами гражданской свободы и общинными правами.

Политическими правами Финляндские граждане в России и Российский граждане в Финляндии пользуются лишь в том случае, если они принадлежат к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству и если они проживают на территории данной страны для трудовых занятий.

§ 14.

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика обязуется не чинить никаких препятствий и обещает содействовать продолжению и скорейшему окончанию начатой эвакуации из пределов Финляндской Социалистической Рабочей Республики сухопутных и морских вооруженных сил и учреждений военного и военно-морского ведомств Российской Федеративной Советской Республики.

[†] В экземпляре Ленина вписано над строкой чернилами.

§ 15.

Российская Федеративная Советская Республика отчуждает в полную собственность Финляндской Социалистической Рабочей Республики нижеопределяемую^а территорию:^б

Российско-Финляндскую* государственную^в границу^г отныне будет линия, которая идет от Корватунтури по теперешней Российской-Финляндской государственной границе по прямой линии к источникам Петсамо, оттуда по восточному водоразделу реки Петсамо, огибает Можовский* залив (Муотко-фиорд)^д и Рыбачий нос и по прямой линии выходит на берег Ледовитого океана у Зубова^е (Супуски)^ж.

Комиссией, предусмотренной § 17, должны быть определены особые условия, обеспечивающие: 1) права населения России, занимающегося^з в^и отчужденной территории рыбными и иными промыслами; 2) права Российской Федеративной Советской Республики на беспрепятственный торговый транзит в Норвегию и обратно и 3) права, вытекающие из заключенных и действующих между Россией и Норвегией договоров⁸⁹.

Платежи, вытекающие из отчуждения вышеупомянутой территории, производятся на основаниях, изложенных в § 7 настоящего договора.

§ 16.

Договаривающимися сторонами учреждается подкомиссия при Российско-Финляндской согласительной комиссии для точного определения изменений^п Российско-Финляндской границы^с. [...]*

^а Вписано рукой В.И. Ленина над строкой.

^б Двоеточие поставлено рукой Ленина. Далее зачеркнуто рукой В.И. Ленина: лежащую восточнее нынешней границы бывшего Великого Княжества Финляндского. Далее описаны варианты фразы: в нижеследующих, нижеуказанными пределами. В расшифровке М. Володичевой в варианте СНК: с нижеуказанными пределами.

^ж ою из ая.

^з ою из аго.

^и ей из а.

^к Вписано Лениным.

^л Скобки вставлены Лениным.

^м Вписано Лениным.

^н Скобки вставлены Лениным.

^о его из ие.

^п Вписано Лениным над строкой.

^р Вписано Лениным над строкой.

^с Далее зачеркнуто Лениным: и для разрешения вопроса Финляндскою Социалистическою Рабочею Республикою Российской Федеративной Советской Республике, расположенной в Финляндии близ Петрограда дачной местности и непосредственно прилегающего к нынешней Русско-Финляндской границе прибрежного района Финского залива включительно до пределов форта Ино, необходимого для морской обороны Петрограда.

* Параграф 17 идентичен первому варианту (27 февраля) и окончательной редакции договора.

§ 18

Разногласия, возникающие при составлении вышеупомянутых подробных соглашений и при толковании настоящего договора и заключенных в его развитие подробных соглашений, а равно и случаи нарушения статей договора и соглашений, передаются на разрешение третейского суда, председатель[†] коего назначается правлением шведской левой социал-демократической партии, если позже не будет условлено иначе.

§ 19.

Настоящий договор вступает в законную силу с момента его подписания правительствами обеих Социалистических Республик.

§ 20.

Правительства Российской Федеративной Советской Республики и Финляндской Социалистической Рабочей Республики подписали и скрепили своими печатями два экземпляра договора на русском и финском языках.

Подписан в г. Петрограде

1918 года.

Печать: Управление делами Крест. и Раб. Правительства Республики России <12 июня> 28/II 1918 г. Вход. № 5599.

Пометы: На полях, напротив зачеркнутого текста § 16 Ленин вписал: Однако форт Ино...

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5404. Фотокопия документа. Машинопись на листах большого формата, пометы Ленина простым карандашом. Сверху справа рукой секретаря: к протоколу № 72 п. 3; Ф. 19. Оп. 1. Д. 72. Л. 5–10. Машинопись на листах большого формата со следами дырокола. Подпись Володичевой – автограф красными чернилами (Копия 1926 г.).

Опубл.: Ленинский сборник. XXI. С. 241–243 (преамбула, § 5, 11, 13, 15, 16); Декреты советской власти. Т. 1. С. 503–505 (§ 5, 11, 13, 15, 16 в др. археографической передаче).

[б) Вариант § 13 с правкой В.И. Ленина]

§ 13^у.

«Каждая из договаривающихся социалистических^ф республик^х обязуется^а предоставить гражданам другой республики наиболее легкие условия для получения полных политических^ч прав, особенно принимая

[†] Ъ из ем.

^у Обведено чернилами.

^ф Ф Вписано Лениным над зачеркнутым: Обе.

^х В слове республики последня и зачеркнута Лениным.

^ч е из ю.

^а Вписано Лениным над зачеркнутым: гражданских.

во внимание интересы ^ш не имеющего постоянной оседлости ^ш трудового населения^ш.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5404. Фотокопия документа. Машинопись с прав-кой Ленина. На полях слева рукой секретаря: К протоколу № 72 п. 3; Ф. 19. Оп. 1. Д. 72. Л. 11. Машинопись на листах большого формата со следами дырокола. Подпись Володичевой – автограф красными чернилами (Копия 1926 г.).

Опубл.: Ленинский сборник XXI. С. 242 (в другой археографической обработке).

№ 78. Протокольное постановление СНК о проекте договора между Российской и Финляндской Республиками

28(15) февраля 1918 г.

[Протокол] № 72

Протокол заседания Совета Народных Комиссаров от 28 февраля 1918 г.

Председательствует: В.И. Ленин.

Присутствуют: Виноградов, Раскольников, Менжинский, Шляпников, Бриллиантов, Рейснер, Прошьян, Стучка, Смирнов, Шотман, Петров, Алгасов, Сталин, Луначарский, Трутовский, Троцкий, Козьмин, Штейнберг, Красиков, Карелин, Рогов, Савельев, Шейнман, Депутаты Финляндии: Вуолиоки, Гюллинг, Ровио, Токой^а.

3) О проекте договора между Российской и Финляндской Республиками. Дискуссия.

3) Поручить комиссии точно определить градусами границу между Российской и Финляндской Республиками.

Уполномочить 3-х тов[аришей]: Рейснера, Шейнмана, Гюллинга составить докладную записку и представить ее на рассмотрение в СНК.

К пункту 15.

Возвратить в комиссию для добавления⁹⁰, что Лапландия⁹¹ присоединяется к Финляндии, если население, свободно опрошенное, выскажется за такое присоединение.

Уполномочить подписать договор тт. Троцкого, Ленина, Сталина, Прошьяна.

^{ш-ш} Вписано Лениным под зачеркнутым: переходящего.

^ш Далее зачеркнуты напечатанные столбиком слова: непостоянного движущего переходящего неоседлого.

^а Далее в черновике зачеркнуто: Боголепов.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 72. Л. 1. Чистовой вариант протокола. Рукопись (автограф Е.К. Кокишаровой) черными чернилами на листе большого формата в линейку.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных комиссаров РСФСР. С. 395.

№ 79. Протокольное постановление СНК об утверждении торгового договора между Российской и Финляндской социалистическими республиками

1 марта (16 февраля) 1918 г.

Протокол № 73 заседания Совета Народных Комиссаров от 1-го марта 1918 г.

Председательствует тов. В.И. Ульянов (Ленин).

Присутствуют: т.т. Раскольников, Трутовский, Шляпников, Прошьян, Виноградов, Бриллиантов, Козьмин, Карелин^а, Алгасов, Урицкий, Аксельрод, Менжинский, Боголепов, Штейнберг, Троцкий, Луначарский, Шейнман^б, Шотман, Милютин, Сталин, Бронский, Бонч-Бруевич, Петров, Правдин^в, Рейснер, Козловский^г, Доссер, Соловьев, Мохровский, Винокуров, Салько, Жигмунд.

Представители ^дФинской делегации: Токой, Гюллинг, секретарь Вуолиоки, переводчик Ровио^д.

4)^е. Об утверждении торгового договора между Российской и Финляндск[ой] Социалистич[ескими] Республиками^ж.

4)^з. *Исправив неточности текста и сличив русский и финский тексты, договор подписать в количестве четырех экземпляров (2 на русск[ом] и два на финск[ом] язык[е])^и.

Пометы: на чистовом варианте сверху слева красными чернилами: № 75.

^а В черновом варианте далее: Флаксерман.

^б В чистовом и черновом вариантах: Шейнеман.

^в В черновом варианте далее: Жигмунд.

^г В черновом варианте: Козлов. Далее порядок фамилий другой.

^{д-д} В черновом варианте: Русско-Финск. Согл. Комиссии: Токкой, Ровио, Вуолиоки и Гюллинг.

^е В черновом варианте постановление идет вторым пунктом.

^ж В черновом варианте далее: выработанного росск[ийско]-финлянд[ской] согласит[ельной] комиссией.

^з В черновом варианте далее зачеркнуто: Вернуть договор в соглас[ительную] комиссию с предложением Постановление немедленно.

^{и-и} В черновом варианте: сегодня же подписать договор, исправив неточности текста и приложив карту. Подписаны <на русск[ком]> 2 экземпляра на русском языке и 2 на финском.

Штамп: на черновом варианте протокола сверху слева: Институт Ленина № 11245.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 73. Л. 1 об. Чистовой вариант протокола. Машинопись на листах большого формата; Л. 2. Черновой вариант протокола. Рукопись на листах в линейку большого формата.

Опубл.: Протоколы заседаний Совета Народных комиссаров РСФСР. С. 400.

№ 80. Договор между Российской и Финляндской социалистическими республиками (третья редакция)⁹²

1 марта (16 февраля) 1918 г.⁹³

ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ И ФИНЛЯНДСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ РЕСПУБЛИКАМИ⁹⁴

Совет Народных Комиссаров Российской Федеративной Советской Республики и Совет Народных Уполномоченных Финляндской Социалистической Рабочей Республики, для укрепления дружбы и братства между упомянутыми свободными республиками, заключили настоящий договор.

§ 1

Российская Федеративная Советская Республика передает независимой Финляндской Социалистической Рабочей Республике все принадлежащие Российской Республике или российским государственным учреждениям, как по праву собственности, так и по праву пользования, недвижимые имущества, как то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, а равно телеграфные учреждения, железные дороги, крепости, маяки, сигнальные огни и вехи, расположенные в пределах территории бывшего Великого княжества Финляндского.

§ 2

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика со своей стороны передает Российской Федеративной Советской Республике все принадлежащие финляндской казне или финляндским государственным учреждениям на правах собственности или пользования недвижимые имущества, как то: земли⁶, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, а равно и железные дороги, маяки, сигналь-

⁹² В сверочном варианте нет.

⁹³ В сверочном варианте нет.

ные огни и вехи, расположенные в пределах территории Российской Федеративной Советской Республики.

§ 3

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика изъявляет согласие на приобретение и прочего, не предусмотренного в § 1 настоящего договора имущества, принадлежащего Российской Федеративной Советской^в Республике и находящегося в пределах территории бывшего Великого княжества Финляндского, и пользуется преимущественным правом на приобретение такового имущества, поскольку это не нарушает интересов Российской Федеративной Советской Республики.

§ 4

Из вышеуказанных подлежащих передаче Финляндской Социалистической^г Рабочей Республике имуществ исключаются те, кои, по постановлению Российско-Финляндской согласительной комиссии, передаются непосредственно рабочим организациям.

§ 5

В интересах содействия национализации финляндского торгового флота Российская Федеративная Советская Республика передает Финляндской Социалистической Рабочей Республике все принадлежавшие^д финляндской казне, общинам или частным лицам реквизируемые русским правительством до войны или во время оной корабли в их нынешнем состоянии. Передаче в равной степени подлежит и всякое другое реквизируемое имущество, поскольку оно находится к моменту заключения настоящего договора в пределах территории бывшего Великого княжества Финляндского.

§ 6

Действие предыдущих параграфов не распространяется на недвижимости, которые необходимы Российской Федеративной Советской Республике на территории Финляндской Социалистической Рабочей^е Республики, и Финляндской Социалистической Рабочей Республике на территории Российской Федеративной Советской Республики для учреждений и лиц дипломатической, консульской и торговой служб, а также для культурно-просветительных и лечебных установлений.

§ 7

Размер вознаграждения за передаваемые, согласно §§ 1, 2, 3 и 4 настоящего договора, имущества определяется особой Российско-Финляндской согласительной комиссией.

^в В сверочном варианте нет.

^г В сверочном варианте нет.

^д В сверочном варианте: принадлежащие.

^е Во всех изданиях отсутствует, восстановлено в ДСВ по копиям.

Причитающимся по этим передачам платежам, которые производятся по требованиям Российской ликвидационной комиссии по делам Финляндии, ведется особый счет, заключаемый при окончательном расчете.

§ 8

Суммы, которые финляндские государственные учреждения и финляндская казна должны российским государственным учреждениям и российской казне и наоборот, а также краткосрочные* обязательства России, заключенные при посредстве финляндского банка, признаются правительствами обеих социалистических республик действительными, и способ их погашения, независимо от платежей, производимых согласно § 7, будет выработан³ подкомиссией при Российско-Финляндской согласительной комиссии.

§ 9

Договаривающиеся стороны взаимно обеспечивают торговым судам Российской и Финляндской Социалистических Республик на все времена свободный беспрепятственный пропуск во все морские, озерные и речные гавани, якорные стоянки и каналы и предоставляют упомянутым судам право свободной беспрепятственной погрузки и разгрузки товаров и пользования лоцманскими учреждениями. Технические условия вышеуказанного свободного пользования определяются особыми соглашениями.

§ 10⁴

Между российскими и финляндскими железными дорогами устанавливается постоянное прямое беспересадочное и бесперегрузочное сообщение.

§ 11⁵

Условия пользования Российскою Федеративною Советскою Республикой телеграфом, почтой и шоссейными дорогами на территории Финляндской Социалистической Рабочей Республики и, соответственно, – Финляндскою Социалистическою Рабочею Республикою – на территории Российской Федеративной Советской Республики, будут определены⁶ соглашениями; причем в изъятие из общих положений § 1, применительно к существующим международным обычаям и соглашениям, собственностью Российской Федеративной Советской Респуб-

* В «исправленном варианте» и дипломатической копии далее: долговые.

³ В сверочном варианте, дипломатической копии, «Исправленном», «Окончательном дипломатическом», «Окончательный для прессы» далее: специальной смешанной финансовой.

⁴ В сверочном варианте параграф отсутствует.

⁵ В сверочном варианте под № 10.

⁶ В сверочном варианте нет.

⁷ В сверочном варианте и дипломатической копии, «исправленном», «окончательном дипломатическом», «окончательном для прессы» вариантах далее: особыми.

ки на 50 лет, на правах экстерриториальности, остаются" три провода (№№ 13, 60 и 42), проходящих через территорию Финляндской Социалистической Рабочей Республики и связывающих Петроград со Стокгольмом, Ньюкестлем и Фридрицией, и один непрерывно – прямой провод Петроград – Вартаниеми – Александровск (Мурманский), идущий через Выборг, Куопио, Кеми и Рованиеми, а равно сохраняются за Российской Федеративной Советской Республикой все права по договору с Датским обществом на три кабеля прямого сообщения от Ньюстадта со Швецией через Аландские острова.

§ 12

Обе договаривающиеся стороны учреждают немедленно смешанную подкомиссию при Российско-Финляндской согласительной комиссии для составления "проекта торгового" договора между обеими республиками.

§ 13

Российским гражданам финляндского происхождения в России, а равно и финляндским гражданам российского происхождения в Финляндии предоставляются равные права с остальными гражданами соответствующей страны.

Финляндские граждане в России, а равно российские граждане в Финляндии пользуются одинаковыми с гражданами соответствующей страны частными правами, правами гражданской свободы и общинными правами.

Российская Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан финляндским гражданам в России, принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, если они проживают на территории России для трудовых занятий.

Со своей стороны Финляндская Социалистическая Рабочая Республика обязуется предоставить гражданам Российской Федеративной Советской Республики в Финляндии наиболее легкие условия для получения¹¹ политических прав, особенно принимая во внимание интересы трудового населения, не имеющего постоянной оседлости.

§ 14

Финляндская Социалистическая Рабочая Республика обязуется не чинить никаких препятствий и обещает содействовать продолжению и скорейшему окончанию начатой эвакуации из пределов Финляндской Социалистической Рабочей Республики сухопутных и морских воору-

¹¹ В сверочном варианте вписано над строкой.

¹² В сверочном варианте нет.

¹³ В «сверочном» и «исправленном», «Окончательном дипломатическом» «окончательном для прессы» вариантах и дипломатической копии далее: полных.

женных сил и учреждений Военного и Военно-морского ведомств Российской Федеративной Советской Республики.

§ 15

Российская Федеративная Советская Республика отчуждает в^р полную собственность Финляндской Социалистической Рабочей Республики нижеопределяемую территорию, ^сесли на то будет изъявлено согласие свободно опрошенным местным населением^с.

Российско-Финляндской государственной границей отныне будет линия, которая идет от Корватунтури, находящейся на теперешней Российской-Финляндской государственной^т границе, по прямой линии к источникам реки Печенги (Петсамо), оттуда по восточному водоразделу реки Печенги (Петсамо), через^у Мотовский залив (Муоткофиорд) и Рыбачий Нос по прямой линии выходит на берег Ледовитого океана у Зубова (Супуски)⁹⁵.

Комиссией, предусмотренной § 17, должны быть определены особые условия, обеспечивающие: 1) права населения России, занимающегося в отчужденной территории рыбными и иными промыслами; 2) права Российской Федеративной Советской Республики на беспрепятственный торговый транзит в Норвегию и обратно и 3) права, вытекающие из заключенных и действующих между Россией и Норвегией договоров.

Платежи, вытекающие из отчуждения вышеупомянутой территории, производятся на основаниях, изложенных в § 7 настоящего договора.

§ 16

Договаривающимися сторонами учреждается подкомиссия при Российско-Финляндской согласительной комиссии в целях точного определения изменений Российско-Финляндской границы. Однако Финляндская Социалистическая Рабочая Республика немедленно отчуждает в полную собственность Российской Федеративной Советской Республики территорию форта Ино, расположенную на побережье Финского залива, и обеспечивает необходимый транзит к этому форту.

§ 17

В развитие постановлений сего основного договора будут выработаны Согласительною комиссией, учреждаемою правительствами обеих договаривающихся сторон, проекты подробных соглашений, которые подлежат утверждению правительств Российской Федеративной Советской Республики и Финляндской Социалистической Рабочей^ф Республики.

^р Вписано над строкой в первом машинописном экземпляре рукой В.Д. Бонч-Бруевича, потом перепечатано в типографском экземпляре.

^{с-с} Вписано над строкой в первом машинописном экземпляре рукой В.Д. Бонч-Бруевича, потом перепечатано в типографском экземпляре.

^{т-т} В дипломатической копии нет.

^у В сверочном и «исправленном» вариантах: огибает.

^ф В сверочном варианте нет.

§ 18

Разногласия, возникающие при составлении вышеупомянутых подробных соглашений и при толковании настоящего договора и заключенных в его развитие подробных соглашений, а равно и случаи нарушения статей договора и соглашений, передаются на разрешение третейского суда, председатель коего назначается правлением шведской левой социал-демократической партии, если позже не будет условлено иначе.

§ 19

Настоящий договор вступает в законную силу с момента его подписания уполномоченными правительствами обеих социалистических республик.

§ 20

Уполномоченные правительства Российской Федеративной Советской Республики и Финляндской Социалистической Рабочей Республики подписали и скрепили своими печатями два экземпляра договора на русском и финском языках^{*}.

^а По уполномочию Совета Народных Комиссаров
Председатель Совета Народных Комиссаров
Вл. Ульянов (Ленин)^а.

^а Народные комиссары: ^а И. Сталин^а, П. Прошьян, Л. Троцкий^а

^а По уполномочию^а Народных уполномоченных Финляндии
Эдуард Гюллинг. Оскар Токой^а.

^а 1 марта 1918 г.^а

^{*} В сверочном варианте и в дипломатической копии далее: Подписан в г. Петрограде (16-го февраля) 1-го марта 1918 г. В «Исправленном 1» варианте между напечатанным: Подписан в г. Петрограде 1918 г. вписано: (16-го февраля) 1-го марта. В «Исправленном 2» варианте далее между напечатанным: Подписан в г. Петрограде 1918 г. вписано: 1-го марта (16 февраля). В «окончательном дипломатическом 1» варианте далее вписано чернилами рукой Бонч-Бруевича: Подписан в гор. Петрограде (16-го февраля) 1 марта 1918 г. В «окончательных дипломатических финских» вариантах чернилами рукой Токой: Allekirjoitettu Pietarissa (16 p. helmik.) 1 p. maalisk. 1918.

В сверочном варианте записан другой вариант конечного протокола:

Уполномоченные правительства Российской Федеративной Советской Республики: В. УЛЬЯНОВ (Ленин), Л. Троцкий, И. Сталин, П. Прошьян, Управляющий делами Совета Народных Комиссаров Владимир Бонч-Бруевич (печать). Уполномоченные Финляндским Советом Уполномоченные: Эдуард Гиллинг, Оскар Токой.

^а ^а Вписано Лениным в «окончательные дипломатические» варианты.

^а ^а В «окончательных дипломатических» вариантах отсутствует.

^а В «окончательных дипломатических» вариантах: И. Джугашвили-Сталин.

^а Фамилия Троцкого при публикации в ДСВ опущена. В «окончательных дипломатических» вариантах и дипломатической копии далее: Управляющий делами Совета Народных Комиссаров Вл. Бонч-Бруевич. Секретарь Совета Н. Горбунов.

^а ^а В «исправленных», «окончательных дипломатических» вариантах рукой Гюллинга вписано чернилами: Suomen Kansanvaltuuskunnan valtuuttamina Edvard Gulling, Oskari Tokoi. В дипломатической копии: Народные уполномоченные Финляндии Эдуард Гюллинг. Оскар Токой.

^а В «окончательном для прессы» далее: Совета.

^а ^а Только в «окончательном для прессы» и опубликованном вариантах.

Пометы: на «исправленном 1» сверху справа чернилами: VI.B. 3. IX. а) на «окончателном для прессы» варианте сверху над текстом черными чернилами: Париж, Вена, Берлин, Константинополь, София, Стокгольм, Москва, Киев, Севастополь, Харьков, Ташкент, Самара. Всем Совдепам. Всем, всем... После текста внизу подписей слева снизу карандашом: Передано в Царск[ое село]⁹⁶ 9/III 18 г. 23 час. (подпись).

На «Исправленных» вариантах на каждой странице под текстом: Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров Бонч-Бруевич. После напечатанного текста чернилами: Приписанному на стран[ице] 6 в § 15: «если на то будет изъявлено согласие свободно опрошенным местным населением» верить. Уполномоченные правительства Российской Федеративной Советской Республики: В. Ульянов (Ленин), И. Сталин, Л. Троцкий, П. Прошьян.

Печати и штампы: на «исправленных» и «окончательных дипломатических»: Управление Делами Крестьянского и рабочего Правительства Республики России. | личные печати Гюллинга и Токоя.

ГА РФ. Ф. 130. Оп. 1. Д. 11. Л. 3–7. «Сверочный вариант» договора. Машинопись на финской бумаге с водяными знаками, правкой и пометами черными чернилами; Оп. 3. Д. 174. Л. 39–44. «Дипломатическая копия» договора. Машинопись, размноженная на ротаторе.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 24216. Фотокопии документов. Л. 5–11. «Исправленный вариант 2». Машинопись (1 экз.), Л. 20–26 об. «Исправленный вариант 1». Машинопись (2 экз.); Л. 1–4 об. «Окончательный для прессы». Типографский экз. с пометами делопроизводителя и подписями сторон; Л. 12–15 об. «Окончательный дипломатический». Типографский экземпляр с подписями и печатями; Л. 16–19, 31–34. «Окончательный дипломатический финский». Типографский экз. на финском языке с подписями и печатями.

Опубл.: Туомте. 1918. 4 марта; Правда. 1918. 10 марта (25 февраля). № 46 (27). С. 1; Известия. 1918. 10 марта. № 45 (309). С. 3; Декреты Советской власти. Т. 1. С. 505–510.

№ 81. Из мирного договора между Россией с одной стороны и Германией, Австро-Венгрией, Болгарией и Турцией – с другой [Брестский мирный договор]

3 марта (18 февраля) 1918 г.

Статья VI

Россия обязывается немедленно заключить мир с Украинской Народной Республикой и признать мирный договор между этим государством и державами Четверного союза. Территория Украины незаме-

тельно очищается от русских войск и русской Красной гвардии. Россия прекращает всякую агитацию или пропаганду против правительства или общественных учреждений Украинской Народной Республики. [...]*

Финляндия и Аландские острова также будут немедленно очищены от русских войск и русской Красной гвардии, а финские порты – от русского флота и русских военно-морских сил. Пока лед делает невозможным перевод военных судов в русские порты, на них должны быть оставлены лишь незначительные команды. Россия прекращает всякую агитацию или пропаганду против правительства или общественных учреждений Финляндии.

Воздвигнутые на Аландских островах укрепления должны быть снесены при первой возможности. Что касается запрещения впредь воздвигать на этих островах укрепления, а также вообще их положения в отношении военном и техники мореплавания, то относительно них должно быть заключено особое соглашение между Германией, Финляндией, Россией и Швецией; стороны согласны, что к этому соглашению по желанию Германии могут быть привлечены и другие государства, прилегающие к Балтийскому морю.

Опубл.: Правда. 1918. 6 марта (21 февраля). № 42 (268). С. 2; ДВП. Т. 1. С. 122–123.

№ 82. Докладная записка уполномоченного Наркомфина в российско-финляндской согласительной комиссии В.Н. Свидерского заведующему общей канцелярией народного комиссара финансов по вопросу об имуществе Наркомфина в Финляндии

18(5) марта 1918 г.

В. Срочно.

Заведующему общей канцелярией народного комиссара финансов.

Советом Народных комиссаров Российской Федеративной Советской Республики заключен договор с Советом Народных уполномоченных Финляндской социалистической рабочей республики, согласно которому Российская республика передает Финляндской все принадлежащее Российской республике или российским государственным учреждениям, как по праву собственности, так и по праву пользования, недвижимые имущества, как то: земли, водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, а равно телеграфные учреждения, железные дороги, крепости, маяки, сигнальные огни и вехи, – расположенные в пределах территории бывшего великого княжества Финляндского, а Финляндская республика, в свою очередь, передает российской все при-

* Далее о Лифляндии и Эстляндии.

надлежащие финляндской казне или финляндским государственным учреждениям на правах собственности или пользования недвижимые имущества, как то: водные пространства, городские участки, строения, заводы, фабрики, а равно телеграфные учреждения, железные дороги, крепости, маяки, сигнальные огни и вехи, — расположенные в пределах территории Российской Федеративной Советской Республики, для чего образована особая российско-финляндская согласительная комиссия по передаче имущества. Означенная комиссия к ликвидации имущества ныне приступила и, на основании предписания Совета Народных комиссаров, требует от народного комиссариата финансов в срочном порядке точных указаний — какие и какого рода имущества комиссариата находятся в Финляндии. Собрание необходимых для сообщения ответа на этот вопрос сведений лежит на обязанности заведующего общей канцелярией народного комиссара, о чем мною комиссару доложено и последним одобрен следующий план действий. Заведующий общей канцелярией сносится с представителями всех отдельных частей ведомства, срочно собирает все необходимые сведения, составляет общую сводку подлежащих передаче имуществ и представляет ее после надлежащей предварительной разработки народному комиссару для руководящих указаний уполномоченному комиссариата в согласительной комиссии. Ввиду сего, в силу распоряжения народного комиссара финансов, имею честь просить Вас выполнить указанный план немедленно и во избежание промедлений в доставлении сведений в согласительную комиссию препровождать мне копии ответов представителей отдельных частей по возможности в день получения их Вами.

Кроме того, указанный выше вопрос тесно связан с другим крайне существенным вопросом о том, какие из имуществ, находящихся в Финляндии и принадлежащих Российской республике, подлежат передаче и какие могли бы быть, или должны быть, оставлены для дипломатических, торговых и иных сношений, а также с вопросом о том, на каких условиях эти имущества должны быть переданы. Этот вопрос едва ли может быть предоставлен усмотрению уполномоченного без надлежащих руководящих указаний, а посему народный комиссар признал необходимым рассмотреть вопрос о передаче имущества во всей совокупности в особой комиссии из представителей заинтересованных частей комиссариата, созовь каковой комиссии тоже возложить на Вас.

Юрисконсульт ^а подписал

И. д. делопроизводителя ^б подписал

В. Свидерский. ^а

К. Кондратьев. ^б

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 46. Л. 4–5. Машинопись. Л. 6–7. Рукопись.

^{а-а} Вписано от руки черными чернилами.

^{б-б} Вписано от руки черными чернилами.

№ 83. Докладная записка председателя Ликвидационной комиссии по делам Финляндии А.Л. Шейнмана, В. Менжинского, А. Шляпникова и Г. Зиновьева о передаче имущества Морского ведомства Ликвидационной комиссии

30(17) марта 1918 г.

В дополнение к сведениям и соображениям о состоянии Балтфлота и дальнейшей организационной работе, сообщенных на днях Совнаркомом т.т. Жемчужным и Блохиным считаем нужным довести до сведения Совнаркома следующее.

В финансовом и продовольственном отношении флот необходимо подчинить местным общим учреждениям: Петроград и Кронштадт Комиссарам Петроградской Коммуны, Гельсингфорс и Финляндия Ликвидационной Комиссии.

В смысле ликвидации разного имущества, принадлежащего Морскому Ведомству и расположенного в Финляндии и не имеющего прямого отношения к плаванию, как то: заводы, склады, недвижимость, береговые укрепления и пр., флот подчиняется Ликвидационной Комиссии, или, еще проще, все эти отрасли изъеются из ведения флота.

При соблюдении первого условия, при подчинении в финансовом и продовольственном отношении, вторая мера может быть осуществлена быстро и безболезненно.

Для окончательного решения же вопросов, связанных с снабжением флота деньгами, продовольствием, личным вооружением с разрешением вопросов о расчете, и удовлетворением старых необоснованных претензий и пр., в Петрограде уполномочивается особая тройка или пятерка. Тогда все поездки всевозможных матросских делегаций в Москву прекратятся.

Шейнман^а, В. Менжинский, А. Шляпников, Г. Зиновьев.

Пометы: В бланк вписано черными чернилами: марта 30. № 293.

Штамп: Управление Делами Крестьянского и Рабочего Правительства 30 марта 1918 г. (зачеркнуто – 12 июня 1918 г.) Вход. № 5610.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 87. Л. 17. Машинопись на бланке «Сов. Нар. Ком. Российской Федеративной Советской Республики. Председатель Ликвидационной Комиссии по делам Финляндии».

^а Читается предположительно.

№ 84. Докладная записка председателя Ликвидационной комиссии по делам Финляндии А.Л. Шейнмана по вопросу отношений с Финляндией

30(17) марта 1918 г.

Постановлением Совнаркома от 16-го февраля с. г. была учреждена Ликвидационная Комиссия по делам Финляндии. На комиссию эту возлагалась ликвидация русских имуществ и отношений в Финляндии, ликвидация которых вызывается как признанием независимости Финляндии, так и прекращением военных действий со стороны России против Германии. Одновременно с учреждением означенной Комиссии был утвержден и уполномоченный России в Финляндии. Цель этого утверждения заключалась в том, чтобы там на месте могли быть исправлены те упущения, совершенные Ликвидационной Комиссией, которые хотя и направлены в пользу интересов России, но по тем или иным условиям политического момента подлежат иному решению. 1-го марта был подписан договор между Россией и Финляндией. В договоре этом вполне точно предусматривается порядок разрешения всех вопросов, возникающих из прежних и новых отношений обеих стран. Но Финляндское Правительство с первого же дня учреждения Ликвидационной Комиссии предпочло обходить указанные пути разрешения вопросов и неоднократно, несмотря на то что вопрос находился в стадии разрешения или уже даже и был разрешен в Согласительной Комиссии, обращалось непосредственно в центральное правительство или к отдельным комиссарам и получало желательное ему разрешение. При этих условиях работа Ликвидационной, как таковой и как делегации в Согласительной, комиссии сводилась на нет. На это обстоятельство председателем Комиссии неоднократно обращалось внимание и центрального правительства, и отдельных комиссаров. И всякий раз соответствующие учреждения и лица объясняли свои распоряжения недоразумением. В последнее же время обращение финляндского правительства непосредственно в Москву и разрешение там на месте сложнейших вопросов приняло характер эпидемический. Достаточно указать на такие примеры, как на закрытие телеграфных учреждений⁹⁷ и на фактическую отмену [валютных] узаконений. Но всего этого мало. Со стороны финляндских властей делались попытки даже к подкупу агентов нашей советской власти. Объективно в настоящее время положение представляется в следующем виде. За одно время войны Россией было вложено в Финляндию свыше 1 1/2 миллиарда руб. (4 миллиарда финских марок). Финляндия театром военных действий не была, так что даже одно военное сохранившееся там имущество оценивается еще во многие сотни миллионов. При ликвидации представляется возможность часть этого многоценного имущества вывезти, часть продать. Между тем при создавшихся обстоятельствах России не только ничего не удастся выручить, но придется еще ухлопать многие сотни миллионов на ликвидацию и «возмещение убытков». Все эти меры оправдываются условиями гражданской войны в Финляндии, но для

такой войны нужно вооружение и продовольствие, а отнюдь не русские заводы, металлы, дамские наряды и т. д. Стремление приобрести, и если не даром, то хоть по дешевке, распространяется и на всякое имущество, никогда в Финляндии и не бывшее. Так со стороны Финляндии делаются попытки, и не безуспешно, к приобретению разного имущества по дешевке как в Петрограде, так и в других городах России. Причем для проведения этого они не пренебрегают услугами разных^а спекулянтов, а для оплаты скупают чеки и требования к Народному банку разных русских фирм. При таких условиях не может быть речи ни о ликвидации русского имущества в Финляндии, ни об осуществлении договора и выработке детальных условий, для нас приемлемых, ни о каком-нибудь нормальном для нас относительно безубыточном товарообороте с Финляндией. Выход из этого положения может быть найден лишь в возвращении к первоначальным договорам и практикой предусмотренным нормам, а именно: 1) все вопросы, возникающие в связи с ликвидацией и эвакуацией русского имущества в Финляндии, подлежат разрешению Ликвидационной комиссии; 2) все вопросы, возникающие в связи с ликвидацией русских отношений, возвращением или передачей финского имущества, уступкой финнами русского имущества разрешаются в согласительной комиссии, 3) все вопросы, возникающие в связи с экспортом из России в Финляндию и наоборот, налаживание нормального товарообмена с Финляндией, расчетом за товар и т. д. разрешаются Советом Народного Хозяйства Северной Области. Другими словами, финляндские вопросы находят свое разрешение в Петрограде или Гельсингфорсе. Центральное же правительство в Москве от непосредственного решения воздерживается. Своим соображения оно передает в то или иное местное учреждение по принадлежности. Туда же оно направляет и все возможные финляндские делегации и ходатайства, которых, по нашим сведениям, в Москве не мало. В связи с таким разрешением вопроса было бы желательно уполномочить особую тройку или пятерку в Петрограде для решения тех порой вызывающих сомнение финляндских вопросов, которые в нашей среде не находят единодушного решения. Если Центральному Правительству угодно будет изложенные здесь мнения одобрить и издать особое постановление, что власть Народных Комиссаров на подведомственные им в Финляндии учреждения суживается в указанных выше рамках, то тогда нами будут представлены дополнительные сведения о необходимых переменах в личном составе Комиссии в Финляндии.

Шейнман

Вполне согласен и поддерживаю^б целиком

А. Шляпников, В. Молотов. Г. Зиновьев,
В. Менжинский, И. Смилга.

^а Вторая страница подлинника не сохранилась и далее текст воспроизводится по копии.

^б Вписано красными чернилами рукой М. Володичевой поверх зачеркнутого: подтверждаю.

Пометы: на л. 12 сверху справа красными чернилами: к протоколу № 87 п. 1. Вписано число 30 марта в бланк и исходящий номер 295.

Штамп: Управление Делами Крестьянского и Рабочего Правительства 30 марта 1918 г. (зачеркнуто – 12 июня 1918 г.) Вход. № 5608.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 87. Л. 12–12 об. Машинопись на бланке «Сов. Нар. Ком. Российской Федеративной Советской Республики. Председатель Ликвидационной Комиссии по делам Финляндии»; Л. 13–16. Машинопись, заверенная М. Володиичевой.

№ 85. Докладная записка заместителя народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина в СНК о пересмотре договора с Финляндией

[30(17) марта 1918 г.]

Прошу в экстренном порядке поставить вопрос о приостановлении приведения в исполнение договора с Финляндией, так как стало известно, что комиссия некоего Козодоева⁹⁸ уже выезжает для проведения новой границы.

Чичерин.

Пометы: сверху справа красными чернилами: к протоколу № 85 п. 8.

Штамп: Управление Делами Крестьянского и Рабочего Правительства 30 марта 1918 г. (зачеркнуто – 12 июня 1918 г.) Вход. № 5597.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 85. Л. 27. Рукопись Г.В. Чичерина черными чернилами на бланке НКВД.

№ 86. Протокольное постановление СНК о пересмотре договора с Финляндией

30(17) марта 1918 г.

Копия⁹.

Протокол № 85 заседания Совета Народных комиссаров от 30⁶ марта 1918 г.¹⁰

Председательствует: В.И. Ульянов (Ленин)

Присутствуют: Петровский, Правдин, Смирнов, Стучка, Козловский, Боголепов, Бронский, Рогальский, Бонч-Бруевич, Маслов, Крыленко, Рабчинский, Чичерин, Карахан, Сталин, Козьмин, Красилов.

⁹ Только в машинописном экземпляре.

⁶ В черновом варианте: 30-го.

¹⁰ В рукописном экземпляре: с/г.

8. ^гПредложение т. Чичерина пересмотреть договор между Россией и Финляндией^г.

8. Отклонить.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 85. Л. 3. Чистовой вариант протокола. Заверенная машинописная копия (3 экз.); Л. 4 об. Чистовой вариант протокола. Рукопись черными чернилами на листе большого формата в линейку; Л. 6 об. Черновой вариант протокола. Рукопись химическим карандашом на листе большого формата в линейку.

№ 87. Докладная записка уполномоченного России в Финляндии И.Т. Смильги В.И. Ленину о ситуации в Ликвидационной комиссии по делам Финляндии

31(18) марта 1918 г.

Петроград

31 марта 1918.

Владимир Ильич, тов. Владимиров, должно быть, передал уже Вам докладную записку подписанную целым рядом питерцев⁹⁹. Я безусловно согласен со всем тем, что в ней написано. Курс должен быть несколько другим. Наша беспомощность усиливает только наиболее мелкобуржуазное крыло финских социал-демократов, а они настроены грабительски, но я совершенно не согласен с той линией, которую собирается проводить Шейнман. Она нам, кроме конфликтов, ничего не даст. И конфликтов нелепых, не политического свойства.

При той разнице во взглядах, которая существует между мной и Шейнманом, совместная работа немыслима. Наша политика должна быть единой. Здесь нет ни грамма «склоки». Просто-напросто две точки зрения. Или линия соглашения, или русская торговая политика с чужой страной. Одно из двух.

Если Совнарком станет на точку зрения, противоположную моей, то для пользы дела нужно освободить меня от обязанности уполномоченного, а таковым назначить Шейнмана^а. Я тогда останусь в Петрограде, где люди очень нужны. Или же, наоборот, возложить на меня и председательствование в ликвидационной комиссии. Тогда необходимы следующие назначения: Выходят в отставку: Шейнман, Шотман, Шишко. Утверждаются Смильга, Потяев^б, Зельцман^в.

^{г-г} В черновом варианте в протокол вписано химическим карандашом: Предлож[ение] (написано нечетко. – Примеч. сост.) т. Чич[еина] по поводу пересм[отра] дог[овора] м[ежду] Росси[ей] и Фин[ляндией].

^а Далее зачеркнуто: Или же.

^б Над строкой вписано карандашом: Потяев.

^в В копии СНК отсутствует.

Консулом назначается Глезаров
Морским консулом адм[ирал] Ружек.
Просим поторопиться. Дело стоит.

Жму руку. С приветом И. Смилга.

Пометы: сверху чернилами: К протоколу № 87, п. 1.

*Штамп: Управление Делами Крестьянского и Рабочего Правитель-
ства 31 марта 1918 г. (зачеркнуто – 12 июня 1918 г.) Вход. № 5606.*

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5603. Л. 1–2. Фотокопия рукописи чернилами на листе из блокнота в клетку. Подчеркивания В.И. Ленина карандашом; Л. 3. Машинопись; Там же. Ф. 19. Оп. 1. Д. 87. Л. 18. Машинопись, заверенная М. Володичевой.

№ 88. Протест (телеграммой) граждан Поньгамской волости в СНК против изменения границы с Финляндией

1 апреля (19 марта) 1918 г.

Копия № 5603

Москва Совет Народных Комиссаров

Москва Поньгамы от 1§/4–18 г. 169, 57/15, 11, 39.

Телеграмма

Кто Вам дал согласие на отделение Печенги и всего западного края Мурмана от России. Протестуем против насилия, учиненного над жителями западного Мурмана договором с Финляндией. Этим поступком Вы попираете идею свободы самоопределения народов, разрываете вечную связь с Россией и отдаете под власть народа чуждого им обычаями и укладом жизни. Граждане Поньгамской волости.

Пометы: сверху слева простым карандашом: 110/Фин. Сверху по центру простым карандашом: Мурманск.

АВП РФ. Ф. 27. Оп. 2. П. 14. Д. 177. Л. 2. Машинопись (старая машинка).

№ 89. Протест (телеграммой) Архангельской земской управы в СНК против изменения границы с Финляндией

2 апреля (20 марта) 1918 г.

Москва комиссариат земледелия

Москва Архангельска 101.79.1.13.29.

Москва. Совнарком. Копия Комиссариат земледелия.

Архангельская земельная управа протестует против отчуждения части Архангельской губернии в пользу Финляндии и заявляем, что интересы Архангельской губернии в связи с интересами России не допускают

отчуждения, ибо таковое является актом непонимания интересов страны. Пренебрежение к интересам местного населения, обрекаемого этим договором на рабское существование, посягательством на суверенные права народа и нарушением демократического принципа самоопределения народностей. Вследствие изложенного губернская земская управа настаивает на отмене п. 15 договора между Российской и Финляндской социалистической республиками.

Губземельупр.

Пометы: слева сверху красным карандашом: Центр. Сверху справа синим карандашом: От МОКЗ. Слева сбоку синим карандашом: к сведению. Слева черными чернилами: вх. № 89. Справа черными чернилами: Вх. № 325. Ком. Земл. Слева заполненные поля бланка простым карандашом: [принял] 2/IV [191]8 [в] 9 [ч] 16[м].

Штамп: слева: Получено. В регистратуре. 6 апр. 1918; справа: 29 апр. 1918. Вх. №.

АВП РФ. Ф. 27. Оп. 2. П. 14. Д. 177. Л. 4. Машинопись. Телеграфная лента на бланке телеграфа в Москве.

№ 90. Протокольное постановление СНК о спасении торговых судов, принадлежащих военному ведомству и находящихся в Финляндии¹⁰⁰

6 апреля (24 марта) 1918 г.

Копия^а.

Протокол № 90 ^бзаседания Совета Народных депутатов от 6-го апреля 1918 года^б.

Председательствует: ^вВ.И. Ульянов (Ленин)^в.

Присутствуют: гг. Чичерин, Подвойский^г, Петровский, Боголепов, Шляпников, Лацис, Сталин, Пелевин, Залевский, Рабчинский, Карахан, Рыков, Свердлов, Кроник, Крыленко, Бонч-Бруевич, Альтфатер, Троцкий, Смирнов, Козьмин, Вахrameев^д, Кедров, Гиллерсон, Френкель.

2. О спасении торговых судов, принадлежащих военному ведомству и находящихся в Финляндии^е (Проект^ж, предложенный т. Чичериным).

^а Только в машинописном варианте.

^{б-б} В первом черновом варианте: Заседания Сов[ета]. На[родных]К[омиссаров]. от 6 апреля 1918 г. Во втором черновом варианте: Заседание Совнаркома 6 апреля 1918 г.

^{в-в} В первом черновом варианте: <Ленин> т. В.И. Ленин. Во втором черновом варианте: т. Ленин.

^г В черновом варианте отсутствует.

^а Во 2-м черновом варианте далее зачеркнуто: Альтфатер и далее: Подвойский.

^е Во 2-м черновом варианте далее зачеркнуто: (Чичерин).

^ж Во 2-м черновом варианте далее зачеркнуто: декрета.

2. а. Проект т. Чичерина отклонить³.

в. Поручить коллегии морского комиссариата отдать немедленно распоряжение начальнику морских сил Балтийского Флота о выполнении условий, указанных в германском радио от 5-го апреля¹⁰¹ в соответствии с 5 и 6 пунктами Брестского договора, и о представлении к 11 апреля с. г. в Совет Народных Комиссаров копии^н акта о свозе с судов замков и ударников.

с. Вспомогательные военные^к суда, состоящие при флоте, не продавать частным русским фирмам и "поручить начальнику морских сил Балтийского флота"^л представить "^мк 11 апреля"^м с. г. через коллегия морского комиссариата в Совет Народных Комиссаров список этих судов"^н с указанием, с каких судов сняты замки¹⁰². (Отправку радио поручить морской коллегии¹⁰³).

Штамп на машинописном экземпляре о влючении текста в Ф. 2 и публикации в Ленинском сборнике. Штамп на рукописном экземпляре (черновой 2): Институт Ленина.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 90. Л. 2-3. Чистовой вариант протокола. Заверенная машинопись на листах большого формата со следами дырокола; Л. 5 об. - 6. Черновой вариант протокола (2-й вар). Рукопись простым карандашом на листе большого формата в линейку; Л. 8 Черновой вариант протокола (1-й вар). Рукопись простым карандашом на листе большого формата.

Опубл.: Кровяков Н.С. «Ледовый поход» Балтийского флота в 1918 году. М., 1955. С. 155 (по выписке из: ГА РФ. Ф. 130. Оп. 2. Д. 1. Л. 228-229).

³ В 1-м черновом варианте проект постановления записан так: 1. Проект Чичерина отклонить.

2. Послать радио телегр., что согласно пп. 5 и 6-му мирн. договора <Всем радио, что нам> мы должны || возложить на морск, дать распоряжение и послать людей. || точную копию с описанием всех || Послать ра[дио]телегр. о необходимости исполнить все <указания> условия Германии гл. которые соответствуют с пункт. 5 и 6 <согласно> телеграмме Германии и сообщить нам <точную копию описания судов, орудий на них и того, что связано> К 11-му копию акта с перечнем каждого судна с указанием, когда с каждого судна сняты замки и ударники.

3. Потребовать гарантию сохранности всего имущества, которое у нас имеется. Мы считаем это абсолютным и срочным, чтобы случайно не пришлось взорвать. || <Замки должны брать (1 слово неразб.)>.

^н Во 2-м черновом варианте поверх зачеркнутого: списка.

^к Во 2-м черновом варианте: торговые.

^{л-л} Во 2-м черновом варианте вписано над строкой. Далее зачеркнуто: к 11/IV.

^{м-м} Во 2-м черновом варианте вписано над строкой: к 11/IV.

^н Во 2-м черновом варианте далее зачеркнуто: а равно с как.

**№ 91. Из записки разговора по прямому проводу Наркома
И.В. Сталина с председателем Мурманского краевого совета
А.М. Юрьевым об изменении границы с Финляндией**

9–10 апреля (27–28 марта) 1918 г.

[Записка Сталина Юрьеву 9 апреля 1918 г.]

Хотя Подвойского нет здесь, а записка Ваша адресована Подвойскому, тем не менее Ленин просит меня ответить Вам, и я отвечаю. Советуем принять помощь англичан, не давая им пока согласия о тральщиках, и во что бы то ни стало прогнать белогвардейцев. В нашем договоре с финляндским правительством говорится о передаче известной Вам полосы социалистическому правительству при условии соблюдения принципа самоопределения.

Но теперь положение таково (я имею ввиду несомненную победу Сената), что социалистического правительства в Финляндии не будет, к тому же население упомянутой полосы, как заявляете Вы, протестует против отдачи финнам полосы.

Таким образом, Вы имеете формальное и материальное основание признать договор упраздненным и занять прежнюю границу пограничной стражей. Вы поймете, конечно, что нужна предварительная работа по части самоопределения. [...]*

[Пререговоры Сталина с Юрьевым 10 апреля 1918 г.]

Юрьев: Считаю, что действуем не вразрез с Вами, но самостоятельно.

Сталин: Кроме того, действуйте абсолютно секретно и более или менее автономно.

Юрьев: Значит, будем просить англичан и французов помочь вооруженной силой оборонить среднюю часть Мурманской дороги от своего имени.

Сталин: Кроме того, не забудьте передвинуть пограничную стражу к прежним границам на западе, считая, что отданная по договору полоса, при изменившихся обстоятельствах теперь остается за нами.

Юрьев: Как быть с Русско-Финской Комиссией?¹⁰⁴

Сталин: Комиссию отошлите в Совнарком, заявив, что инструкции от последнего в смысле отдачи полосы не получали.

Юрьев: Благодарю Вас за приятное сообщение. [...]**

Опубл.: В.И. Ленин. Неизвестные документы. М., 2000. С. 234, 235.

* Далее речь идет о Подвойском.

** Далее речь идет о Подвойском.

**№ 92. Доклад Народного комиссариата по морским делам и
Морского генерального штаба в СНК о желательности пересмотра
договора с финляндским рабочим правительством о границе**

10 апреля (28 марта) 1918 г.

В Совет Народных Комиссаров

ДОКЛАД.

19-го марта сего года Морской Комиссариат внес в Совет Народных Комиссаров представление относительно желательности с морской точки зрения пересмотра договора, заключенного с Финляндским рабочим правительством, согласно которому западный участок Мурманского побережья отходит к Финляндии.

Так как вопрос этот не был еще рассмотрен Советом Народных Комиссаров, между тем как обстановка в Финляндии в течение последнего времени коренным образом изменилась и притом в невыгоднейшую с точки зрения интересов Российской республики сторону, то Комиссариат по Морским Делах почел необходимым внести этот вопрос в Высший Военный Совет.

При обсуждении этого вопроса в Высшем Военном Совете выяснилось, что, создавшиеся по договору осложнения на Мурмане могли бы быть, по всей вероятности, легко устранены путем соответствующих переговоров с Финляндским рабочим правительством, которое, вероятно, согласилось бы на установление такого взаимного обязательства, по отношению переданного Финляндии участка Мурманского побережья, которое в полной мере обеспечивало бы насущные интересы российской республики вообще и морской ее обороны в частности.

Однако такое разрешение этого вопроса, несомненно, возможно лишь при условии, что общая политическая обстановка в Финляндии останется такой же, как и во время заключения указанного договора. Между тем в настоящее время обстановка в Финляндии настолько осложнилась и ухудшилась в связи с появлением в Финляндии германских войск, что вполне вероятно падение Финляндского рабочего правительства и восстановление так называемого «белого Финляндского правительства» при помощи германских войск.

Такое коренное изменение политической конъюнктуры в Финляндии заставляет обратить самое серьезное внимание на необходимость принятия всех возможных мер, кои обеспечивали бы, в случае появления у власти при помощи немцев – белого Финляндского правительства, интересы Российской республики вообще и на Мурмане в частности.

Не останавливаясь на вопросе того значения, которое с точки зрения морской и государственной обороны имеет для России отходящий к Финляндии участок Мурманского побережья, детально изложенный в упомянутых выше докладах Морского Комиссариата в Совет Народных Комиссаров и в Высший Военный Совет, приходится констатировать,

что в настоящее время является настоятельно необходимым принять меры к сохранению за Российской республикой, как всего Мурманского побережья, так и всей отходящей к Финляндии на нашем Севере территории, ибо уже в настоящее время наблюдается стремление Финляндского белого правительства занять эти участки (случай в г. Кемь), а в случае установления в Финляндии при помощи германских войск белого правительства, вполне вероятно ожидать развитие операций германских и белогвардейских Финляндских сил в Мурмане с целью захватить единственно оставшийся у России путь сообщения с внешним миром под видом установления белого правительства Финляндии на территории, уступленной ею Россией.

На основании изложенных соображений, Высший Военный Совет принял 9-го сего апреля следующее постановление: Высший Военный Совет поддерживает постановление Морского Комиссариата и считает необходимым предпринять теперь же дипломатические шаги, дабы обеспечить страну от злоупотребления договором с рабочим правительством Финляндии со стороны белых, если бы они оказались у власти, или со стороны их союзников. Представить в Совет Народных Комиссаров.

Во исполнение сего Комиссариат по Морским Делах представляет настоящее дело на уважение Совета Народных Комиссаров, прося соответствующих руководящих указаний.

За Народного Комиссара по Морским Делах Раскольников

За Начальника Морского Генерального Штаба В. Альтфатер

Пометы: вписан исходящий №: 83/м.

Штамп: Управление Делами Крестьянского и Рабочего Правительства Республики России 10 апреля 1918 г. (вместо зачеркнутого 14 июня), вх. № 5698.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 95. Л. 22–23. Подлинник на бланке Морского генерального штаба. Машинописный текст, подписи – автографы.

№ 93. Протокольное постановление СНК по вопросу об обороне Мурмана и об отношении финского правительства к флоту Финляндии¹⁰⁵

13 апреля (31 марта) 1918 г.

Копия^a.

Протокол № 95 заседания Совета ⁶народных комиссаров от 13-го^b апреля 1918 г.^c

^a Только в машинописном варианте.

^{b-c} В черновом варианте: Н[ародных]К[омиссар]ов от 13/IV 1918 г.

^b В чистовом рукописном варианте: 13.

^гПредседательствует: В.И. Ульянов (Ленин)^г.

Присутствовали: Ленин, Бонч-Бруевич, Красиков, Чичерин^д, Чер-
люнчакевич, Козловский, Курский, Цюрупа, Елизаров, Сталин, Аль-
фатер, Бронский, Карахан, Лацис, Пелевин, Сокольников, Гуковский,
Боголепов.

7^е. Об обороне Мурмана и об отношении финского правительства к
флоту Финляндии. (Раскольников).

7. Поручить Комиссариату Иностранных Дел:

1) Вступить в переговоры с германским правительством, сообщив
ему, что договор заключен с рабочим финляндским правительством, по-
чему на белое правительство он не распространяется, и что мы протесту-
ем, если германские войска будут помогать белым.

2) Вступить в переговоры теперь же с рабочим финляндским пра-
вительством на предмет соглашения об аннулировании соответству-
ющей статьи договора, а равно убрать теперь же разграничительную
комиссию¹⁰⁶.

3) Местным властям дать указание отодвинуть охрану на старую
границу.

*Штамп на машинописном экземпляре о влючении текста в Ф. 2.
Штамп на чистовом рукописном варианте о принадлежности к архиву
Института Ленина.*

*РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 95. Л. 3–3 об. Чистовой вариант протоко-
ла. Машинопись (копия 1920-х гг., заверенная М. Володичевой); Л. 7.
Чистовой вариант протокола. Рукопись черными чернилами (авто-
граф Л. Фотиевой); Л. 9 об. Черновой вариант протокола. Рукопись чер-
ными чернилами (автограф Л. Фотиевой).*

**№ 94. Протокольное постановление СНК о передаче Финляндской
красной гвардии крепости Свеаборга**

22(9) апреля 1918 г.

Копия^а

Протокол № 101 заседания ^бСовета Народных Комиссаров от 22-го
апреля 1918 г.^б

Председательствует: В.И. Ульянов (ЛЕНИН).

^{г-г} В рукописных вариантах: Председатель Ленин.

^д В рукописных вариантах Чичерин указан после Елизарова.

^е В черновом варианте протокола запись другая: п. 4. Предложения Военного Со-
вета (Вопросы Раскольника, Альфатера). 5. Об обороне Мурмана.

К[омиссари]ат Иностранных дел вступает в соглашение (Спросить Чичерина)
(1 слово неразборчиво. – Примеч. сост.) договору.

^а Только в машинописном варианте.

^{б-б} В чистовом рукописном варианте: Сов. Н. Ком. 22/IV–18 г.

Присутствуют: тт. Гуковский, Пелевин, Лацис, Серeda, Козьмин, Виноградов, Сталин, Чичерин, Бронский, Стучка, Петровский, Милютин, Аксельрод, Ашупп-Ильзен^а.

14¹⁰⁷. О передаче в руки Финской Красной Гвардии крепости Свеаборга. (Представитель Финской Республики в России¹⁰⁸).

14. Снять ввиду опоздания¹⁰⁹ предложения¹⁰⁹.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 101. Л. 4. Чистовой вариант протокола. Машинопись (копия 1920-х гг., заверенная М. Володичевой); Л. 9. Чистовой вариант протокола. Рукопись простым карандашом на листах большого формата в линейку; Л. 11–13. Черновой вариант протокола. Рукопись карандашом.

№ 95. Беспротокoльное постановление ЦК РКП(б) по вопросу о международном положении

6 мая (23 апреля) 1918 г.

Немецкому ультиматуму уступить. Английский ультиматум отклонить. (Ибо война против Германии грозит непосредственно большими потерями и бедствиями, чем против Японии.)¹¹⁰

Ввиду явного политического союза украинской контрреволюции с русской ввести военное положение против буржуазии.

Направить все силы на защиту уральско-кузнецкого района и территории как от Японии, так и от Германии*.

С Мирбахом вести переговоры в целях выяснения того, обязуются ли заключить мир Финляндии и Украины с Россией, и всячески ускорять этот мир, сознавая, что он несет **новые** аннексии¹¹¹.

^а Принято в ЦК в понедельник, 6.V.1918, ночью.^а

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5894. Л. 1. Рукопись черными чернилами на листе в линейку большого формата.

Опубл.: Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 36. С. 315.

^а В документе ошибочно: Ашун-Ильзен.

^г В рукописи далее зачеркнуто: вопро[са].

* Начать тотчас эвакуацию на Урал всего вообще и Экспедиции заготовления государственных бумаг в частности. (Примеч. документа.)

^{а-а} Вписано красным карандашом ниже текста постановления сбоку наискосок.

№ 96. Памятная записка представителя Совета финляндских народных комиссаров в России Вяйне Пукка заместителю народного комиссара по иностранным делам Л.М. Карахану о заключении дополнительного договора с Финляндской Советской Республикой

7 мая (24 апреля) 1918 г.

№ 31.

Москва, 7-го мая 1918 г.

КОМИССАРУ ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ.

Тов. КАРАХАНУ.

Москва

В полученной нами из Финляндии буржуазной прессе откровенно пишут о том, что финляндское буржуазное правительство признает заключенный в 1-го Марта сего года между Финляндской Социалистической Республикой и Российской Советской Республикой договор.

Кроме того, они потребуют от России Карелию и Кола.

Вследствие этого просим заметить Вам, что если нам придется подписать задуманный «дополнительный договор», то мы должны сделать это немедленно.

Представитель Совета Финляндских

Народных Комиссаров в России

Секретарь:

Вяйне Пукка.

Е. Саволайнен.

Сверху слева синим карандашом резолюция: [Б]ернсу. Представить Ком. Ин Д[ел] необходимые материалы. Л. Троцкий.

АВП РФ. Ф. 135. Оп. 2. П. 3. Д. 59. Л. 1. Машинопись на бланке Посольства Совета финляндских депутатов в России. Подписи – автографы черными чернилами. Внизу печать: Финляндский Совет Народных Комиссаров. Посол в России.

№ 97. Доклад дипломатического представителя России в г. Гельсингфорсе К.Е. Кованько в НКИД о положении русских в Финляндии

11 мая (28 апреля) 1918 г.

НАРОДНОМУ КОМИССАРУ ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ.

ДОКЛАД.

Подготавливая подробный доклад о событиях, происшедших в Финляндии за время исполнения обязанностей Представителя Российской Республики в Финляндии, который на этих днях будет закончен, имею честь довести до сведения Правительства Российской Республики в кратких чертах об общем положении дел Финляндии в настоящее время.

8-го мая с. г. по прибытии членов Правительства Свинхувуда в Гельсингфорс я вошел в сношение с Сенатором Свинхувудом и заявил ему, что я – Представитель и Уполномоченный Российской Республики, и предъявил ему свои полномочия, которые мною получены по Радио че-

рез адмирала Зеленого (Радиограмма от 29 апреля^а за № 1205^б, адресованная на имя посла в Берлине).

Сенатор Свинхувуд для переговоров со мной по русским делам назначил своего уполномоченного – доктора Идмана.

На следующий день я прибыл в Сенат, где вел переговоры с доктором Идманом, который заявил мне от имени Финляндского правительства, что оно не может меня признать полномочным Представителем Российской Республики, ибо в настоящее время, при создавшейся обстановке, большевистское Правительство Российской Республики не может иметь в Финляндии своего Представителя, так как это правительство находится в войне с Финляндией и, прежде чем назначать своего представителя, должно состояться соглашение между правительством России и Финляндии.

На мое заявление, что со стороны Русского правительства не было объявлено акта о состоянии войны между Россией и Финляндией, доктор Идман от имени правительства Финляндии ответил, что хотя официального акта об объявлении войны Россией Финляндии не было, но война фактически ведется: русские солдаты сражаются в рядах красной гвардии на финляндской территории, и красная финская гвардия поддерживалась и вооружалась Русским Правительством.

На мой вопрос заявляет ли Финляндское Правительство официально, что Финляндия состоит в войне с Россией – доктор Идман прямого ответа не дал и указал, что пока не состоится соглашение между Российским и Финляндским правительствами, не может быть и речи о представительстве и никаких представителей России Финляндское Правительство признавать не может, и что не по вине Финляндского Правительства сношения с Русским Правительством прервались.

Главным препятствием, по заявлению д. Идмана, к признанию моих полномочий, подтвержденных Вашей радиограммой, является то обстоятельство, что эта телеграмма была направлена не непосредственно Финляндскому Правительству, а кружным путем в Берлин.

Что касается Русского казенного имущества и русских граждан, то положение следующее: с приходом белых и Германских войск начался поголовный захват всего русского имущества как казенного, так отчасти и частного; работа всех ликвидационных комиссий приостановлена.

Протесты, предъявленные мною Финляндскому Правительству по поводу насильственных захватов Русского имущества, остаются без последствий. Лишь в некоторых случаях, когда вопрос касается защиты личных интересов русских граждан, мои протесты рассматривались и мои требования частью удовлетворялись.

В общем же многомиллиардное русское народное имущество подвергается насильственному захвату и те служащие и учреждения, которым было вверено это имущество, подвергаясь насилию, не в состоянии при

^а Число и месяц вписаны черными чернилами.

^б Номер вписан черными чернилами.

создавшемся положении отстаивать интересы казны и продолжать работу по ликвидации.

Всякая продажа казенного имущества запрещена Финляндским Правительством и все, принадлежащее русской казне, объявлено собственностью финляндской казны, военное же имущество объявлено военной добычей.

Вследствие насильственного захвата у многих ликвидационных комиссий их канцелярий, описей и документов, крайне осложняется учет казенного имущества.

Что касается русских граждан, проживающих в Финляндии, то согласно постановления Финляндского Правительства все русские граждане подлежат насильственному и спешному выселению из пределов Финляндии — такое выселение фактически происходит. Если выселены будут также и служащие ликвидационных комиссий, то народное казенное имущество будет брошено на произвол судьбы и определить в будущем убытки, понесенные русской казной от захватов, не представится возможным.

Положение русских граждан крайне тяжелое. Насильственное выселение заставляет многих распродавать накопленное годами имущество или прямо бросать его. Не принимается во внимание даже долголетнее проживание русских людей и родившихся в Финляндии, есть случаи выселения стариков, проживших в Финляндии 40—50 лет.

Вследствие захвата интендантских складов русское население, не получавшее продуктов от города, обречено на голод, так как дальнейшая выдача продовольствия от интендантства и частных русских кооперативов за отсутствием продуктов прекращена.

В общем, Финляндское Правительство и его агенты, опьяненные успехами в гражданской войне, благодаря вмешательству немцев в эту борьбу, совершенно не считаются с Россией, полагая, что Россия на долгое время совершенно лишена возможности свои даже самые законные требования поддержать, опираясь на вооруженную силу. Поэтому вся политика в отношении русского населения, его имущества и имущества, принадлежащего русской казне, имеет в своем основании лишь обладание ими в данное время реальной силой, чем и объясняются те возмутительные захваты русского достояния и жестокое и унижительное отношение к русским подданным, с нарушением самых элементарных правил международного общения, принятых во всех культурных странах, которые не прекращаются со дня вступления до сего дня. Вся злоба направлена на партию большевиков, которых они считают исключительно виновниками гражданской войны и, так как правительство наше выдвинуто в большей своей части этой партией, то озлобление распространяется ими на всю Россию, как возглавляемую представителями этой партии в Правительстве. Громадное большинство представителей финляндской власти совершенно не разбирается в политической жизни России и способно вести лишь политику, так сказать, провинциальную, а не в государственном масштабе. Все изложенное, при наличии и применении во всех случаях грубой силы, создает крайне тяжелые условия для

представителя в смысле защиты интересов русских граждан и всякого рода имущества, и если в ближайшем будущем нельзя рассчитывать на твердую политику русского правительства в Финляндском вопросе, то будет очень трудно удержать занятую мною позицию на высоте великодержавных прав Российской Республики.

Оценивая общее положение дел, казалось, является настоятельно необходимым:

1) Потребовать от Финляндского Правительства объяснений по поводу насильственных захватов русского имущества, находящегося в Финляндии, по поводу насилий, чинимых над русскими гражданами.

2) Подтвердить Финляндскому Правительству о моих полномочиях, дабы я мог отстаивать на месте интересы России и русских граждан.

3) Воспрепятствовать насильственному выселению русских учреждений и служащих, необходимых для ликвидации многомиллионного имущества, и если мне поручено будет дальнейшая защита интересов Российской Республики, прошу снабдить меня надлежащими инструкциями, которыми я должен буду руководствоваться при ликвидации имущества и также об отпуске средств для содержания служащих и производства расходов по делам ликвидации.

4) Срочно оказать содействие к доставлению продовольствия из России для оставшихся русских в Финляндии, для чего мной командирется гражданин Ф.В. Усков, которому поручено наладить доставку этих продуктов в Гельсингфорс и доложить о всех подробностях Народному Комиссариату в Петроград и Москву и Высшему Совету Народного Хозяйства.

Уполномоченный Российской
Республики в г. Гельсингфорсе

К. Кованько

Пометы: Сверху справа черными чернилами: Секретно. В бланк вписаны: 11 и №: 309.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 5337. Л. 16–17 об. Машинопись (старая машинка) на бланке Дипломатического представителя России в г. Гельсингфорсе.

№ 98. Нота заместителя народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина дипломатическому представителю Германии В. Мирбаху о принятии условий урегулирования отношений с Финляндией

25(12) мая 1918 г.

№ 1777

Предлагаемый Германским Правительством и сообщенный Народному Комиссариату по Иностранным Делах через Германского Дипломатического Представителя Императорского Посланника графа Мирбаха базис для урегулирования отношений к нынешнему финляндскому правительству, а именно уступку Финляндией Российской Республике

форта Ино Райволы с обязательством для Российской Республики не укреплять этих мест и уступку Российской Республикой Финляндии западной полосы Мурмана с выходом к морю, Российское Правительство принимает и присоединяется к пожеланию Германского Правительства о скорейшем достижении полного соглашения. Местом для переговоров Российское Правительство предлагает Москву.

Народный Комиссариат убежден, что таким образом совершен значительный шаг вперед на пути устранения военных осложнений и кровопролития.

Временный Заместитель Народного Комиссара
по Иностранным Дела

[Чичерин]

Опубл.: Известия. 1918. 26 мая. № 105 (369). С. 3; ДВП. Т. 1. С. 318.

№ 99. Протокольное постановление СНК о Ликвидационной комиссии по делам Финляндии

18(5) июня 1918 г.

Копия^а

Протокол № 142 заседания^б Совета Народных Комиссаров от 18-го^в июня 1918 года^г.

Председательствовал: Ленин

Присутствовали: Ленин, Стучка, Ландер, Хмельницкий, Козьмин, Свидерский, Цюрупа, Владимиров, Ногин, М^а. Смирнов, Невский, Петровский, Шейнман, Гуковский, В.Д. Бонч-Бруевич^е, *Покровский, Бронский, Карахан, Козловский, Брюханов, Аванесов, Свердлов, Радек, Чичерин^ж.

5. О Ликвидационной Комиссии по делам Финляндии (Шейнман^з).

5. Утвердить предписание Председателю Ликвидационной Комиссии.

Штамп: на машинописном экземпляре штамп о передаче текста в Ф. 2.

РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 142. Л. 3. Чистой вариант протокола. Машинопись (2 экз.). Копия 1920-х гг., заверенная Н. Костроминой; Л. 8 об. Чистой вариант протокола. Рукопись черными чернилами; Л. 12 об. Черновой вариант протокола. Рукопись черными чернилами.

^а Только в машинописном экземпляре.

^б В черновом варианте далее зачеркнуто: Наро[дных].

^в В рукописных вариантах: 18.

^г В рукописных вариантах: г.

^д В рукописных вариантах отсутствует.

^е Далее в черновом варианте: Малиновский.

^{ж-ж} В черновом варианте отсутствуют.

^з В черновом варианте зачеркнуто: Покровский.

№ 100. Письмо Бюро ЦК заграничной организации финляндских социал-демократов В.И. Ленину по вопросу о предстоящих переговорах Советской России и Финляндии

22 июля 1918 г.

[№ 75]
Москва
22-го июля 1918 года

Лично
Тов. В.И. ЛЕНИНУ.
Здесь.

В ответе на осведомление тов. Чичерина, каково наше мнение о предстоящих в скором времени финско-русских мирных переговорах, просим сообщить Вам следующее.

Получив внезапное известие о начатии мирных переговоров, мы начали определять наше отношение к мирным переговорам, и Центральный комитет Заграничной организации финляндских социал-демократов пришел к единогласному заключению о некоторых вопросах*. Прежде всего мы констатировали следующий факт, что Финляндская социалистическая республика мертва. Бесстрашный финско-немецкий (международный) империализм состоит в настоящее время фактически владельцем и распорядителем Финляндии. Все его требования новых территорий, в каких бы тонах их не предъявляли, являются империалистическими приготовлениями для притеснения российской социалистической советской власти в возможно незначительный круг деятельности, и в то же время являются ударами против революционной социал-демократии вообще.

Если мы, финляндские социал-демократы, представляем из себя интернационалистов, то мы не можем и не должны провести политику и умыслы господствующих теперь над нашей родиной. Так или иначе, финнам-социалистам, высланным из Финляндии, это дело безразличное, поскольку оно относится к завоеванию новых территорий и определению новых границ Финляндии.

С другой стороны, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика стала новым отечеством как для беженцев из других стран, так и финнам социал-революционерам. Это единственная в мире защищающая рабочих страна. Это родина экспериментального социализма. Защитить только ее считается теперь величайшей задачей всех финских социал-демократов интернационалистов.

Основываясь на вышеизложенном, мы определили для обращения с нашей стороны внимания на мирных переговорах общими основами следующее:

Интересы рабочего класса вообще:

- а) пролетарский интернационализм.
- б) интересы пролетариата Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и

* На полях помета В.И. Ленина: NB. Стр. 3.

в) принятие мер в пользу рабочего класса Финляндии.

Вот в этом заключается наша платформа. От всего этого происходит, что мы не можем сказать ни единого слова в пользу буржуазной Финляндии, а напротив.

Но ввиду того, что мы ни малейшим способом не желаем подавлять органы Российской Республики, во избежание приведения с другой стороны в заблуждение, между прочим при определении сил неприятеля и пр[очее], не предвидим причины начать агитацию против белого правительства.

Современная социалистическая Россия фактически является уже наибольшим из всех государств в мире противником буржуазной Финляндии.

Поэтому мы отказываемся от всего, что при заключении договора от 1-го марта 1918 года было типически финляндским социал-демократам и желаем ради рабочих Финляндии:

1) чтобы Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика нашла причины вынудить настоящее Финляндское правительство признать социал-демократическое рабочее движение.

2) что социал-демократической фракции Сейма, составляющей 48 % из парламента страны, предоставили бы возможность принимать участие на Сеймовых заседаниях и между прочим рассмотрение мирного договора; и

3) чтобы красных военнопленных выпустили на волю.

Это требования, важные для рабочего движения Финляндии. Они не большие, но за ними можем притаить то и другое, более важное.

В таком случае, если Вы найдете нужным, то Центральный комитет Заграничной организации финляндских социал-демократов рекомендует на мирные переговоры знакомому с делами Финляндии тов. Вяйне ПУККА*, несмотря на то что он не владеет русским как родным языком.

Между прочим, сообщаем Вам, что наши предложения не имеют официального характера, и посылаем их Вам как революционному социал-демократу, от которого привыкли получать инструкции и помощь.

Также просим Вас не обращать внимания на неполноту языка, а как товарищ, понять содержание изложенного.

БЮРО ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА

С.Д. ЗАГРОФИН

Секретарь:

Вяйне Пукка

Е. Саволайнен

Штамп Управления делами крестьянского и рабочего правительства Республики России вход № 8133 от 23 июля 1918 г. Печать: ЦК Заграничной организации финляндских социал-демократов.

* Вниз стрелка и под текстом вписано рукой В.И. Ленина: раз просят, надо обязательно принять.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 6683. Л. 1–3. Фотокопия документа. Машинопись на бланке Бюро ЦК «Заграничная организация финляндских социал-демократов. Бюро Центрального Комитета», подчеркивание и пометы Ленина. Подписи – автографы.

№ 101. Памятная записка ЦК заграничной организации финляндских социал-демократов для ведения мирных переговоров между Финляндией и Россией

22 июля 1918 г.

PROMEMORIA

Некоторых пунктов предстоящего между Финляндией и Россией мирного договора, по рассмотрению Центрального Комитета Заграничной Организации Финляндских Социал-демократов.

I. Согласительные стороны

По нашим мнениям, Российской Советской Республике не подлежит считать законным заключителем договора за Финляндию настоящего Финляндского Сената или господина Свинхувуда, но в крайнем случае Финляндского Сейма по сеймовому уставу 1906 года, т. е. не в настоящем – отчасти противоречащемся упомянутому основному закону – состав. Противиться этому требованию составило бы Финляндскому Правительству затруднений, так как оно утверждает, [что] все еще стоит на «законном» основании, несмотря на то что оно явно нарушает законы.

II. Территория

А. Мурман

В настоящих обстоятельствах Центральный Комитет не предвидит противиться тому, если Российская Советская Республика желает уступить Финляндии ту, большею частью ненаселенную область, от Корватунтури до Северного Ледовитого Океана, которую область Российская Советская Республика 1-го марта 1918 года была готова подарить Финляндской Социалистической Рабочей Республике. Упомянутая область имеет сравненно большее значение для экономического развития Финляндии, нежели необходимой для России.

Б. Карелия

Вопрос об уступке Карелии Финляндии имеет другой характер: во-первых, что мы не можем считать Карелию существенным условием экономического развития Финляндии;

во-вторых, что действительные интересы населения этого края должны иметь решительное значение в этом вопросе.

В настоящее время не известно, требуют ли интересы населения Карелии присоединения их области к Финляндии. Развитие лишь может спустя некоторое время это доказать. Имеется еще возможность, что через десять лет карелы будут благодарными за то, что их не присо-

единили к Финляндии. Утвердительно еще не знаем, но возможно, что развитие условий России окажутся им выгодными, в то время условия Финляндии — невыгодными.

Что касается политического отношения, то присоединенные в настоящее время к Финляндии крестьяне Карелии скорее могут временно поддержать реакцию, чем повышение намерений рабочего класса.

В. Аландские острова

Об уступлении Аландских островов Германии или Швеции следует отказаться и было бы лучше оставить их Финляндии, при гарантии государств Балтийского моря, что **этих островов нельзя никаким образом укрепить для военных целей**. Аландские острова не имеют в себе ни малейших преимуществ самостоятельности. И самостоятельность могла бы значить почти полное приостановление развития области. Население островов по своему быту и языку на шведов юго-западного берега Финляндии. Хотя часть населения и потребовала бы присоединения их к Швеции, но они до сих пор не требовали полной самостоятельности, на вряд ли и теперь потребуют. Если бы населению предоставили выбрать между присоединением их к Финляндии и самостоятельностью, предполагаем, что большая часть из них выбрали бы первое.

III. Крепости и военная сила Финляндии

Российской Социалистической Советской Республике следует требовать прекращения укрепления крепостей и прочих военных сооружений, а также демобилизации всего войска Финляндии; если это невозможно, то в таком случае ограничить их в возможно незначительное количество. В то же время при совершении договора между отдельными государствами следует стремиться гарантировать нейтральность Финляндии. Этого требует интерес рабочего класса на случай реакционных времен, и мы не предвидим от этого препятствий в революционное время.

IV. Торговые отношения.

Предоставим на усмотрение русских товарищей, нельзя ли финнам предложить полного отменения таможен между Финляндией и Россией, все-таки удержать Российской Советской власти право держать в своих руках вывоз и привоз. Во время капиталистического строя и тем более теперь, когда Социалистическая Советская власть заботилась бы за Российским товарообменом между Финляндией, было бы главным образом полезно интересам экономического развития большинства народа Финляндии и России подобная беспоплиная торговля между обеими странами. Ради своих интересов финляндские капиталисты вынуждены были бы посредственно принести пользу экономической жизни Российской Советской Республики. При развитии товарообмена Советская власть России могла бы держать их все более и более в строгой зависимости от себя. От этого была бы значительная польза экономическому развитию Финляндии, и политически оно тянуло бы из Германии в русскую ориентацию, правда, финляндских кровопийцев, но ведь с ними Вы и

должны войти теперь в соглашение. Когда они обрушатся, то всевозможный товарообмен будет передан в руки рабочего правительства Финляндии. Скоро увидим, насколько германское правительство намеревается препятствовать свободному урегулированию обмена между Финляндией и Россией. Ввиду того что коммерческое отношение между Германией и Финляндией потеряло бы сравнительное значение, в то время как отношение между Россией и Финляндией увеличивается, имеется возможность, что Германия вмешается установить своих условий. Но если бы русские товарищи сделали в этом роде предложение, то, по нашему усмотрению, финляндские свиньи попали бы во внутреннее затруднительное положение. И таким образом, когда ненавистная власть социалистов предлагает явные выгоды в то время, когда любимый «белый дядя» угрожает очистить их карманы, покорив их под свое покровительство, они вынуждены будут выбрать между русскими процентами или уплатой немцам долга благодарности. Мы уверены, что нос Финляндских капиталистов уже чует опасность германского покровительства.

Естественно, что в мирный договор входит из этого только определение главного принципа.

О возможной доставке Россией в Финляндию хлеба желательно было бы, что Российская Советская Республика требовала контроля (настоящих) Финляндских Рабочих Организаций в обеспечение раздачи хлеба, также и рабочим. Вместе с этим русские товарищи могут сделать во время мирных переговоров важный номер о том, что в Финляндских тюрьмах в настоящее время систематически уморяют наших товарищей голодом.

Москва «22^а» июля 1918 года.

⁶Бюро Центрального Комитета

С.Д. Загрофин

Секретарь:

Вяйне Пукка

Е. Саволайнен⁶

Штамп секретаного архива ЦК ВКП(б).

Печать: ЦК Заграничной организации финляндских социал-демократов.

АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 15–18. Машинопись на бланке Бюро ЦК «Заграничная организация финляндских социал-демократов. Бюро Центрального Комитета». Подписи – автографы.

^а Вписано чернилами.

⁶⁻⁶ Вписано чернилами рукой секретаря.

**№ 102. Директивы Народного комиссариата по морским делам
РСФСР по вопросам мирных переговоров с финляндским правительством в Берлине**

22 июля 1918 года

22^а Июля [191]8 г.
Гор. Москва

СЕКРЕТНО
Народному Комиссару
по Иностранным Дела.

Ввиду предстоящих в ближайшее время мирных переговоров в Берлине с Финляндским правительством, на которых одним из главнейших вопросов является вопрос о наших будущих морских границах, Народный Комиссариат по Морским Делах вошел по сему вопросу с докладом в Высший Военный Совет, который, рассмотрев этот вопрос с точки зрения военных интересов государства, пришел к заключению о необходимости:

«Положить в основу переговоров тот территориальный "status^б", какой имелся в отношении Финляндии ранее, а потому:

а) отказаться от включения в состав Российской Республики территории бывшего форта Ино и района Райвола, при условии сохранения за Российской Республикой всей территории Мурмана и Мурманского побережья, и с возложением на Финляндию обязательства не иметь и не строить никаких сооружений и устройства военного характера в районе, прилежащем к Невской губ.;

б) установить морскую границу на Финском заливе возможно западнее от Кронштадта, возбудив переговоры в отношении оставления за Российской Республикой островов Финского залива;

в) потребовать от Финляндии возвращения захваченного военного имущества или возмещения за него соответствующего кредита;

г) ранее вступления в мирные переговоры потребовать установление в Финском заливе демаркационной линии, установив последнюю возможно западнее от Кронштадта».

Сообщая об изложенном постановлении Высшего Военного Совета, Народный Комиссариат по Морским Делах просит не отказать сообщить о сем председателю мирной делегации г. Воровскому.

К сему Народный Комиссариат по Морским Делах сообщает, что подробности настоящего вопроса были сообщены т. Воровскому – В.М. Альтфатером и будут известны экспертам по морской части в делегации, кои будут также снабжены надлежащими по этим вопросам материалами.

Народный комиссар по Морским делам
Начальник Морского Генерального Штаба

Л. Троцкий
Евг. Беренс

^а Вписано чернилами.

^б Вписано черными чернилами.

Пометы: на бланке вписан исходящий №: 1100/88 оп. На последнем листе под текстом черными чернилами рукой Е. Беренса: P.S. Копия с этого отношения уже передана Воровскому. Беренс.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 4. П. 249. Д. 53373. Л. 18, 18 об. Машинопись на бланке Морского генерального Штаба. Подписи – автографы черными чернилами.

№ 103. Из доклада посла в Германии А.А. Иоффе народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о подготовке русско-финских переговоров с резолюцией председателя СНК В.И. Ленина

24 июля 1918 г.

Прин[ято] 24 июля 1918 года.

Записка по прямому проводу

Наркому Чичерину.

[...]*

Вторая просьба Надольного заключалась в том, чтобы русско-финские переговоры велись на немецком языке, так как ведение переговоров на трех языках технически страшно неудобно и невероятно осложняет дело, что совершенно верно. Точка. Я ответил, что это дело Воровского, назначенного Председателем Русской Мирной Делегации. Точка. Иоффе.

[Резолюция В.И. Ленина:]

xx Уступить, свалив на соглашение немцев с финнами.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 6701. Фотокопия документа. Л. 1. Машинопись с рукописными пометами чернилами. Подчеркивание чернилами рукой В.И. Ленина.

№ 104. Из протокола I пленарного заседания русско-финляндской конференции в Берлине

3-го августа 1918 года.

Протокол I-го пленарного заседания русско-финляндской конференции в Берлине, 3-го августа 1918 года.

Присутствовали:

Уполномоченные России: Воровский, Фюрстенберг и Менжинский;

Уполномоченные Финляндии: Энкель, Эрих, Сивен, Рамсай, Раутапя и Вартиовара;

* Не приводится фрагмент доклада о решении вопроса ношения формы солдатами Антанты и Германии.

Представители Германии: Фон-Штум, Надольни, Траутман, фон-Балиганд, Фрей, Ванселов^а, Кранц, Гартцке, Эльснер и Зелл.

Финляндский Посланник Геелт.

Заседание открывается в 11 ¹/₂ ч. утра товарищем Статс-Секретаря иностранных дел г. Фон-Штум, который произносит следующую речь:

«Следуя защищаемому ею принципу самоопределения народов, Российская Советская Республика признала объявленную Финляндией самостоятельность, равно как и независимость Финляндского государства. Этим фактом осуществилось отделение Финляндии от России. Но это фактическое отделение потребовало дополнения, выражения его в формальном отношении. Прежде всего, необходимо было урегулировать территориальный вопрос, т. е. установление границ отныне отделенных стран, далее предстояло урегулирование многих правовых и экономических вопросов, обусловленное разрывом той государственно-правовой и экономической связи, которая до сих пор соединяла оба народа. Целый ряд обстоятельств, в особенности наступившие военные события в Финляндии, мешал до сих пор ее правительствам приступить к этой задаче. Посредничество Германского правительства способствовало встрече в настоящее время представителей Российской Советской Республики и Финляндии в Берлине, и я имею честь приветствовать Вас, господа, от имени Императорского правительства и выразить надежду, что ваши переговоры увенчаются успехом. Пусть удастся Вам достигнуть соглашения, которое обеспечит в будущем дружественное совместное сожительство Ваших стран.

Императорское Правительство убеждено, что обе стороны исполнены искренним желанием достичь удовлетворительного соглашения и поэтому с уверенностью в успехе ожидает результатов Ваших совещаний. Тем не менее трудности, конечно, возникнут. Если бы оказались такие затруднения, при преодолении которых Вам Императорское Правительство могло бы быть полезным путем соглашения и посредничества, то Вы найдете его всегда для этого готовым, и я прошу Вас, Господа, с доверием обращаться тогда ко мне. Чтобы быть готовым к этой случайности и быть постоянно в курсе переговоров представители Императорского Правительства будут, с Вашего соглашения, присутствовать на Ваших совещаниях. Выражая еще раз лично мои наилучшие пожелания успеха конференции, прошу Вас, Господа, предъявить друг другу полномочия». (Происходит обмен полномочий.)

Я позволяю себе спросить, признают ли обе стороны полномочия достаточными. (Обе стороны отвечают утвердительно.)

Обращаясь к присутствующим, г. фон-Штум спрашивает, не желает ли кто-либо из Председателей обеих сторон взять слово.

К. Энкель произносит следующую речь (по-немецки):

^а Здесь и далее в текстах протоколов — Вансалов.

«За приветствие, с которым Ваше превосходительство от имени Императорского Германского правительства обратилось к собравшейся конференции, я имею честь от имени полномочных представителей Финляндии выразить нашу исполненную глубокого чувства благодарность. После тяжких времен, которые недавно пережил финский народ, является твердое желание предстоящим мирным договором укрепить и обеспечить его независимость, его беспрепятственное внутреннее развитие. Императорское германское правительство, благодаря посредничеству которого начались переговоры между Финляндией и Россией, дало этим снова ⁶доказательство своего участия в судьбе и будущем Финляндии⁶, которое будет способствовать еще большему укреплению той глубокой испытываемой симпатии, которую финляндский народ питает к могущественной Германской империи.

Обращаясь к Вашему превосходительству с просьбой передать чувство нашей почтительнейшей благодарности Его Величеству Германскому Императору, я прошу также Ваше Превосходительство быть убежденным в том, что со стороны полномочных представителей Финляндии будет сделано все возможное, чтобы разрешить благоприятным образом важную задачу, которой посвятит свою работу конференция».

Вслед затем Председатель русской делегации т. Воровский обратился к присутствующим со следующей речью:

«Одним из лозунгов Российской Революции было право самоопределения народов, соединенных с Россией, возможность самому определить свою будущую судьбу, решить вопрос, останется ли она как автономная часть в Российском государстве, или же совершенно отделится и создаст свое особое государство. Поэтому было только последовательно и логично, когда Совет Народных Комиссаров Российской Республики провозгласил независимость Финляндии, ибо именно Финляндия — эта самостоятельная по существу страна, но привязанная только цепями старого порядка к Российской Империи — была для всех свободомыслящих русских людей страной независимой, желание которой быть свободной и самостоятельной для всех было совершенно ясно.

Революция разбила эти цепи. Финляндия стала свободна. Представители обоих народов должны были встретиться для того, чтобы мирных и дружеских путем установить основы будущих экономических и политических взаимоотношений, и та работа, ради которой мы собираемся теперь, могла бы быть сделана еще полгода тому назад. Но в самой Финляндии возникала революция, возникла гражданская война. Она потребовала нескольких месяцев времени. И только теперь представители обеих сторон получили возможность встретиться вместе и выяснить взаимные отношения обоих народов. Мы, русская делегация, приступаем к этой работе с тем глубоким убеждением, что она только тогда будет бла-

⁶⁻⁶ *Отчеркнуто на полях карандашом.*

готоворна и даст желанный результат, если обе стороны, принимающие участие в этой работе, будут руководиться не преходящими интересами момента, а теми глубокими и основными интересами народов, которые мы представляем здесь.

Работа наша очень трудна. Последствия внутренних событий Финляндской жизни далеко переросли границы Финляндии и получили высокое международное значение. Уже тот факт, что Финляндский Сенат вынужден был обратиться к германскому правительству за вмешательством для разрешения внутренних вопросов, указывает на то, что гражданская война в Финляндии не могла остаться в стороне от той мировой войны, которая охватила все страны Европы и некоторые вне ее. Поэтому не случайностью, а только логическим последствием всех предыдущих событий является то обстоятельство, что мы, представители соседних народов, вынуждены были путешествовать целые дни, чтобы встретиться здесь, в Берлине, для переговоров. Мы имеем в своей среде представителей третьего государства – Германии. Мы считаем вполне естественным, что финляндский Сенат после того, как он был вовлечен в водоворот мировых событий, ведет свою политическую работу в контакте с правительством той страны, которая помогла ему в его внутренней борьбе. Но этот факт мы вовсе не толкуем в неблагоприятном смысле. В основу нашей работы мы кладем то, что существенные интересы как Финляндии, так России и Германии настоятельно требуют соглашения, и это соглашение, безусловно, будет достигнуто. Поэтому мы вперед выражаем благодарность представителям Германского правительства поскольку они окажут помощь, устроят трения, удалят те препятствия, которые на первых шагах нашей работы, вероятно, будут; и выражаем, прежде всего, благодарность представителям Германского правительства и самому Германскому правительству за гостеприимство, оказанное нам здесь и за ту любезную помощь, которую оно нам оказало на первых шагах».

Эта речь была тотчас же переведена на немецкий переводчиком русской делегации.

На это г. фон-Штум ответил следующее:

«Я с большим интересом выслушал заявления председателей финской и русской делегаций и позволяю себе высказать им свою благодарность за дружеские слова, с которыми они обратились по адресу императорского германского правительства. Я не премину также сделать сообщение Его Величеству о той благодарности, которую высказал министр Энкель за посредничество Императорского правительства.

Вслед за тем г. фон-Штум предложил, чтобы один из председателей делегаций принял на себя председательствование на заседаниях. Г. Воровский предложил, чтобы на сегодняшнем заседании председательствовал г. Энкель. Г. Энкель, принимая председательствование, предлагает, чтобы заседания поочередно вели председатели обеих делегаций, против чего возражений не было. Вслед за тем г. Энкель произнес следующую речь (на финском языке):

«Совет Народных Комиссаров и Всероссийский Исполнительный Комитет Совета рабочих и солдатских Депутатов, определив признать государственную независимость Финляндии, вместе с тем постановили организовать по соглашению с Финляндией особую комиссию из представителей обеих сторон для разработки всех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России. Сейм Финляндии дал свое согласие на учреждение означенной смешанной комиссии, в которую Сеймом были избраны представители от Финляндии. Однако, раньше чем выбор представителей России успел состояться, комиссия лишена была возможности начать свою деятельность из-за вспыхнувшей в Финляндии войны. Так как вследствие событий войны и изменившихся после того условий между Финляндией и Россией возникли важные вопросы, обсуждение коих не представлялось возможным передать комиссии, назначение которой состоялось при совершенно иных обстоятельствах, то выяснилась необходимость начать для упорядочения нарушенных отношений переговоры на новых основаниях.

Через посредство Германского правительства до сведения Финляндского правительства неоднократно доводилось желание Совета Народных Комиссаров начать переговоры для восстановления нормальных отношений между Финляндией и Россией. Желая также со своей стороны возобновить нарушенное недавними событиями мирное^в состояние между обеими сторонами, финляндское правительство назначило членов на собравшуюся ныне конференцию, причем правительство надеется, что работы комиссии послужат к упрочению государственной независимости Финляндии и установлению добрососедских отношений к России.

После долгих испытаний для Финляндии настало желанное время, когда она самостоятельно решает свою судьбу, и финский народ преисполнен желанием под сенью твердой законности внутри и дружеских отношений к иностранным державам обеспечить свое дальнейшее политическое, экономическое и культурное развитие.

Условием для осуществления этих желаний является создание для независимой Финляндии естественных государственных границ также на севере и на востоке и соединения судьбы живущего вне Финляндии единоплеменного с финским населения, соответственно его неоднократно выраженным пожеланиям с судьбою Финляндии, с целью обеспечения вместе с нею будущего государственного и национального развития Финского племени. Так как Российское правительство включило в свою политическую программу принцип самоопределения народов, то финляндское правительство не может не предполагать, что стремления, направленные к упрочению признанной Россией государственной независимости Финляндии путем мирного развития соединенных финских племен, не встретят со стороны России возражений. Лишь этим можно

^в Впечатано над строкой.

считать постоянное состояние мира и дружбы между обеими странами обеспеченным; Финляндское правительство также вполне сознает условия, потребные для собственного развития России, и готово содействовать созданию положения, необходимого для мирного соседского сожительства и обоюдопользительной для процветания народов работы.

В целях восстановления мирных и правительственных отношений между Финляндией и Россией необходимо также подвергнуть обсуждению и разрешить другие важные вопросы политического характера. Нами должны быть вместе с тем подвергнуты рассмотрению экономические принципы, необходимость установления коих вытекает из отделения Финляндии от России, а равно нам предстоит ликвидация последствий, вызванных событиями минувшего полугодия. В связи с соглашениями по этим предметам, необходимо заключение временного соглашения о торговле и мореплавании для упорядочения важнейших сношений впредь до заключения окончательного торгового договора.

Искренно надеясь на благоприятное разрешение этих вопросов, финляндское правительство распорядилось разработкою необходимых для их обсуждения материалов и предположений, которые нами, в качестве уполномоченных правительства, будут положены в основу предстоящих совещаний».

Эта речь тотчас же была переведена на русский и немецкий языки.

Г. Энкель возбудил вопрос о том, на каком языке будут вестись заседания, предлагая, чтобы он, как председательствующий, мог пользоваться немецким языком во избежание длинных переводов.

От имени финской делегации г. Раутаая предложил, чтобы на всех совещаниях пользовались немецким языком, которым владеют представители Финляндии и который является чрезвычайно удобным для присутствующих членов германского правительства. Ведение заседаний на немецком языке чрезвычайно сократило бы время, потребное для работ конференции. Г. Воровский полагает, что заседания должны вестись на русском и финском языках, и заявляет, что для сбережения времени свои короткие речи и краткие реплики он будет сам же переводить на немецкий, и только более длинные речи придется переводить с помощью переводчиков на финский и русский языки.

Г. Энкель предложил, ввиду заявления г. Воровского, предоставить каждому из уполномоченных право пользоваться или родным, или немецким языком, а каждой из делегаций озаботиться тем, чтобы речи ее членов были переведены на немецкий.

Г. Воровский от имени русской делегации изъясил на это согласие. [...]*

* Далее обсуждение вопроса о ведении протоколов, составе комиссий и присутствии журналистов на заседаниях.

Председательствующий, напоминая, что первое совместное заседание политически-правовой и территориальной комиссий состоится 5-го августа в 10 ч. утра, объявляет заседание закрытым.

Пометь: На Л. 3 слева сверху химическим карандашом: I.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. Д. 53372. Л. 3-9. Машинопись (2 и 3-й экз.) на рисовой бумаге. Незаверенная копия.

№ 105. Протокол № I заседания Территориальной комиссии русско-финляндской конференции в Берлине

5 августа 1918 г.

Протокол I Заседания Территориальной комиссии

5 августа 1918 года.

Председательствует Сенатор Раутапяя.

Председательствующий, указывая, что Финляндия, признанная Россией самостоятельным государством, должна иметь определенные границы, высказывается за то, чтобы граница носила естественный характер и шла через малонаселенные местности, облегчающие работу таможенных учреждений. Желания Финляндской делегации сводятся к следующему.

К Финляндии должно отойти все побережье, включая весь Кольский полуостров, Соловецкие острова, большая часть Онежской Бухты, затем граница должна идти от Унженска через Комачинск на Николаевско-Ладожск и Бурнаковск до Онежского озера. К Финляндии отходит почти все Онежское озеро, кроме юго-восточного угла. Далее граница идет от Очинска через Щикозерск и нижнее течение реки Оять к Сагувью на Ладожском озере^a.

Домогаясь этих границ, мы основываемся на желании карельского народа присоединиться к Финляндии.

На вопрос г. Воровского председательствующий заявляет, что указанная им площадь значительно превышает половину теперешней Финляндии.

Г. Воровский, ссылаясь на свои заявления в 1-м заседании политическо-правовой комиссии о том, как русское правительство понимает принцип самоопределения народов, спрашивает, что же предлагает Финляндская делегация взамен уступки указанной ею территории.

Председательствующий отвечает, что взамен Финляндская делегация ничего не предполагала уступить.

Г. Воровский не понимает, как можно говорить о подарках таких больших земельных площадей, не указывая серьезных оснований к таким действиям.

^a Абзац впечатан в текст протокола позднее.

Председательствующий полагает, что основанием является принцип самоопределения народностей, ибо в Восточной Карелии живет родственный по культуре Финляндии народ, высказавшийся за присоединение к Финляндии.

Г. Воровский, указывая, что, если исходить только из этнографического принципа, следовало бы Финляндии на западе уступить Швеции населенные шведами области, чего однако она, из государственных соображений, не сделает. Высказывался ли карельский народ за присоединение к Финляндии, трудно сказать. Одностороннее заявление, основанное на газетных сообщениях, слишком недостаточно. С другой стороны, в распоряжении русской делегации имеется большое число постановлений и резолюций даже чисто финских приходов Мурманской области, высказавшихся против отделения от России, когда таковое предполагалось по Гельсингфорсскому договору. Вообще русская делегация стоит на точке зрения ограждения государственных интересов России и поэтому уступка земельной площади на востоке и в особенности на севере, которая имеет теперь колоссальное стратегическое значение и обладает громадными естественными богатствами, может произойти только взамен эквивалентной уступки земельных пространств на юге, имеющих большое значение для защиты Петрограда. Если таковой уступки не будет, то к соглашению прийти невозможно, и, следовательно, придется оставить границу Финляндии такой, какова она в настоящее время, вероятно до заключения всеобщего мира, который, может быть, даст прочные основы для установления границ отдельных государств.

Председательствующий⁶, полагая, что отделение южных частей Финляндии, не имеющих русского населения, вызвало бы сильное недовольство, все-таки спрашивает, каковы в этом отношении пожелания русской делегации.

Г. Воровский отвечает: острова в Финском заливе и приблизительно линия Кексгольм – Выборг.

Председательствующий, указывая, что продолжать заседание при таком расхождении мнений не имеет смысла и что пока не стоит назначать время следующего заседания, предлагает заседание закрыть.

Со стороны русской делегации возражений нет, и заседание объявляется закрытым.

Секретарь

М. Левин

Пометь: Л. 126: Сверху слева химическим карандашом: IV.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. Д. 53372. Л. 126–127. Машинопись (2 экз.) на листах большого формата, подпись – автограф черными чернилами. Исправление опечаток по тексту – черными чернилами рукой Левина.

⁶ Впечатано по верху: Раутапая.

№ 106. Отчет полномочного представителя на переговорах с Финляндией В.В. Воровского народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе переговоров в Берлине

8 августа 1918 г.

Конфиденциально.

Комиссару по Иностранным делам. Москва.

После прибытия нашей делегации в Берлин мне пришлось по предложению немцев посетить помощника статс-секретаря по Иностранным Делах фон-Штума, который заведует, между прочим, делами, касающимися нашей конференции. Разговор касался исключительно техники заседаний, при чем немцы выразили желание присутствовать на совещаниях, фактически не вмешиваясь в дебаты, только для того, чтобы быть курс дела и для того, чтобы в случае осложнения или затруднения прийти на помощь той или иной стороне. Я указал, что было бы удобнее оказывать такое воздействие за кулисами конференции, но в общем не особенно протестовал против того, чтобы немцы присутствовали, ибо вынес впечатление, что они скорее могут быть нам полезны, а с другой стороны, их присутствие подчеркивает тесную связь с ними финляндцев. Много разговоров вызвал вопрос, на каком языке вести прения. Немцам очень хотелось, чтобы был один язык немецкий; хотя это практически было бы наиболее просто и удобно, но, по соображениям политического свойства, я энергично опротестовывал это, предлагая вести прения на двух языках: русском и финском, причем для понимания немцев речи могут переводиться на немецкий язык. Финляндцам, по-видимому, тоже очень хотелось говорить по-немецки, но ввиду нашего желания сохранить свой язык они вынуждены были тоже настаивать на финском языке.

Так как финская делегация лично мне была совершенно неизвестна, а до открытия заседания интересно было посмотреть по крайней мере, что за человек их председательствующий, то в разговоре с советником посольства Траутманом, который приставлен министерством Иностраных Дел к непосредственному и непрерывному наблюдению за нашими работами, я предложил устроить свидание между мною и финским председателем Энкелем. Немцы устроили это в форме завтрака, на который был приглашен Энкель, я и присутствовал фон-Штум, Траутман и не безызвестные Вам, нашей здешней комиссии, Надольни и Балиганд. Завтрак носил конечно чисто приватный характер, о предстоящих работах конференции совершенно не говорилось, но удалось все-таки приглядеться, что за человек противник. Финская делегация настроена по существу к нам весьма враждебно; приехали с фантастическо-грандиозными требованиями, и в то же время бесстыдно лакействуют перед немцами. Накануне открытия конференции, в пятницу 2 августа, я виделся еще раз с фон-Штумом и было решено, что на следующий день, в 11 часов утра, конференция откроется в зале союзного совета при министерстве иностранных дел, причем фон-Штум откроет работу приветственной

речью, на которую ответят представители обеих делегаций, после чего будет установлен порядок работы конференции. Я поинтересовался, в каком духе будет сказана речь фон-Штуме, и он дал прочитать составленный им текст. Так как финны находятся в непрерывном контакте с немцами, то мне было ясно, что речь Энкеля будет построена по тому же типу торжественно-приветственных речей. Обсудив характер нашего выступления с моими товарищами по делегации, мы решили не идти этим путем, а использовать первую же возможность, чтобы высказать по существу наше отношение к делу.

На другой день, 3-го августа, конференция открылась по указанной программе, но речь Энкеля превзошла наши ожидания – особенное низкок поклонническое обращение к кайзеру и расшаркивание перед немцами – вне этого речь вообще ничего не содержала и указывала на характер отношений, которые создались между теперешним финским правительством и его немецким защитником. Приветственные речи Вами получены по прямому проводу и через курьера, и поэтому Вы можете судить, что после этих свадебных речей мое заявление звучало весьма неприличным диссонансом. Забавно было видеть физиономии финской делегации и немецких покровителей, которые делали вид, что все в порядке вещей, а по существу были весьма шокированы. В довершение всего по заготовленной программе эти торжественные речи тотчас же должны были быть переданы телеграфному бюро Вольфа¹¹², и, конечно, изменить это без скандала было нельзя, и, таким образом, три наши речи были напечатаны в тот же день в трех газетах. Большую часть этого первого заседания поглотил спор о том, как вести протоколы. Финны упорно настаивали на том, чтобы вести лишь краткую запись, содержащую постановления конференции и краткие фактические справки, особенно поскольку это касалось оглашения в печати. Мы же настаивали на ведении возможно подробных протоколов, с занесением в них всех прений и соглашались из этих протоколов делать более краткие выборки для прессы, но с тем, чтобы эти сокращенные протоколы давали полное отражение политической борьбы на конференции. Когда было видно, что столковаться нам немисливо, в прения вмешался фон-Штум и под видом компромиссной формы по существу поддержал наше предложение, каковое и было в конце концов принято. Однако на первых же шагах протокольной комиссии оказалось, что столковаться с финнами немисливо; принятые на конференции решения они фактически сводили к нулю, выбрасывая из подлежащих опубликованию протоколов все прения и оставляя в них почти исключительно голые постановления или совершенно невинные, не носящие политического характера заявления. Комиссия не была в состоянии выработать общего протокола, и мы должны были в письменной форме заявить финской делегации, что если она не будет придерживаться постановления конференции в этой части, то мы сохраним за собою свободу опубликовывать свои собственные протоколы. Получив это письмо, финны, как и всегда, побежали к немцам – фон-Штум попро-

сил меня зайти, но в разговоре, конечно, мне не трудно было убедить его, что финны уклоняются от исполнения предложенного им, фон-Штумом, и принятого ими способа ведения протокола. Тем не менее обструкция продолжалась; несмотря на наши неоднократные телефонные и личные напоминания, они под разными предлогами уклонялись от созыва протокольной комиссии и, наконец, секретарь их делегации сделал совершенно неожиданное предложение, чтобы официальные протоколы свести до краткой деловой записи постановлений, а каждая из двух делегаций чтобы вела свои протоколы и пользовалась ими для опубликования. Конечно мы ухватились за эту мысль и, не получая в дальнейшем официального ответа на наше первое письмо, вчера послали второе, в котором выразили согласие на предложение, сделанное их секретарем. Ответа на это также еще не имеем и, если за сегодняшний день финны будут опять уклоняться от окончательного разрешения этого вопроса, мы будем действовать вполне самостоятельно.

В первом пленарном заседании конференции было решено выбрать три комиссии: политическо-правовую, экономическую и территориальную. Ввиду нашего возражения, что вопросы политическо-правовые неотделимы от территориальных и что деление это искусственно, финны согласились для начала созвать обе эти комиссии вместе и уже в дальнейшем только разделить их работу. И действительно, в понедельник 5-го числа заседали соединенные политическо-правовая и территориальная комиссии. Воспользовавшись тем, что фактически присутствовали на заседании все члены обеих делегаций, мы предложили поставить в первую очередь некоторые принципиальные вопросы, именно те основы, на которых может быть достигнуто соглашение между обоими государствами. Однако финны упорно уклонялись от принципиальных прений и предложили передать вопросы в комиссии, чтобы решить их чисто деловым образом. Предвидя, что действительно принципиальные прения едва ли к чему-либо приведут ввиду настроения финской делегации, мы не возражали и согласились перейти к конкретным вопросам. После этого члены территориальной комиссии покинули зал, назначив заседание территориальной комиссии на тот же день в 4 часа.

Оставшиеся финские члены политическо-правовой комиссии поставили на обсуждение первый параграф будущего договора, заключавший в себе 2 пункта, во-первых, «о прекращении враждебных действий с обеих сторон с обязательством в дальнейшем жить в мире и добрососедском согласии», и, во-вторых, о запрещении правительствам и подданным обоих государств всякой враждебной агитации против правительства или государственного строя другой страны». По этим пунктам сразу же разгорелась полемика; мы, разумеется, указали на несправедливость запрещать подданным агитацию и пропаганду, так как это составляет во всякой конституционной стране их неотъемлемое право. После долгих выкрутасов финны должны были признать это и выбросить «подданных» из этого пункта. Но вместе с тем они никак не хотели ясной формулировки, что

они обязывают только правительства не вести подобного рода агитации и пропаганды. Вместо этого они предложили формулировку Брестского договора, где просто сказано, что всякая агитация и пропаганда прекращается. Мы указали, что готовы согласиться на эту формулировку, если в протоколе будет указано, что подразумевается обязательство правительств. В конце концов помирились на формулировке Брестского договора с занесением в протокол того, что в пункте первом подразумевается обязательство правительств, а к частным лицам применяется общие нормы международного права.

Зато первая часть параграфа первого вызвала более принципиальные споры; мы потребовали исключения выражения: «всякие враждебные действия прекращаются», указав на то, что враждебных действий между двумя правительствами или государствами не было. Финская делегация на это не соглашалась и настаивала на том, что фактически было военное состояние между Россией и Финляндией, причем предлагала многочисленными документами доказать, что русские правительственные органы не только поощряли, поддерживали и вооружали противников Сената, но даже являлись инициаторами гражданской войны Финляндии. Мы на это приводили доводы, опровергающие существование войны, как то: отсутствие каких-либо актов со стороны Финляндского Сената, которые бы утверждали это состояние войны; факт демобилизации русской армии еще в конце января, перед заключением Брестского договора и весьма энергичная демобилизация после заключения Брестского мира, наконец самое отношение финского правительства к русским солдатам, принимавшим участие в гражданской войне, которые рассматривались финским правительством не как солдаты враждебной воюющей стороны, а как партизаны, соответственно чему и расстреливались массами на месте. Эти прения, бессильные убедить какую-либо из сторон, заставили, однако, финляндскую делегацию раскрыть карты. Председатель ее, между прочим, заявил, что от постановки вопроса «было ли или не было состояние войны между обоими государствами» зависит постановка вопроса об отношении к военному имуществу России и Финляндии, т. е. рассматривать его как собственность Российского Государства или как военную добычу Финляндии. После этого откровенного заявления было совершенно ясно, из какой точки зрения будет исходить финская делегация. На это заявление мы возразили, что эта идея войны возникла у самого финского правительства лишь после вмешательства немцев, т. е. именно в тот момент, когда представилась возможность безвозмездно захватить громадное русское имущество. В противовес финской формулировке параграфа первого мы предложили такую формулировку, обе договаривающиеся стороны обязуются жить в мире и поддерживать добрососедские отношения. Финны воспользовались тем, что истекло время, назначенное для заседания комиссии, и, не давая ответа на нашу формулировку, предложили закрыть заседание.

В тот же день после обеда состоялось первое заседание территориальной комиссии, носившее весьма забавный характер. Финской делегацией было заявлено, что для полного и свободного развития Финляндии как самостоятельного государства ей необходимо некоторое расширение границ на севере и востоке и что делегация, исходя из принципа самоопределения народов, провозглашенного правительством Российской Республики, а также ссылаясь на старый манифест Александра II от 1864 года, когда был отделен от Финляндии Сестрорецкий округ и была обещана компенсация на Ледовитом океане, предъявила претензию на следующие части России: весь Мурманский полуостров, Колу, Соловецкие острова и далее граница: от поселка Унежемское по прямой линии на юг до устья реки Водлы, а оттуда по Онежскому озеру до поселка Отчинского, а оттуда по реке Оять и южнее полуострова у устья реки Свири и дальше по Ладожскому озеру к нынешней Финляндской границе. После этого заявления нами был задан вопрос, какую площадь занимает эта территория. И по заявлению финляндцев, которые точно не могли указать площади квадратных километров, это составит больше половины самой Финляндии; фактически эта территория, вероятно, по размеру не меньше 80 % самой Финляндии. Тогда мы скромно спросили, что намерена Финляндия предложить в обмен на это громадное пространство? Финны ответили, что они не имели в виду ничего предлагать, а рассчитывали получить это на основании принципа самоопределения народов, так как на этой площади живут финны, а если в некоторых местах финнов и нет, то оно необходимо для того, чтобы финны могли существовать как самостоятельное государство. Относительно Соловецких островов они заявили, что эти острова нужны потому, что Россия, вооружая их, может закрыть Белое море. После этого разъяснения наша делегация заявила, что Россия не может позволить себе роскоши давать такие подарки¹¹³, тем более не имея для этого абсолютно никаких оснований, поскольку речь касается современной Финляндии, и что ссылка Финской делегации на право самоопределения народов совершенно неуместна, так как они это право толкуют неправильно и применяют совсем некстати. На почве этого принципа мы с ними столкнуться не сможем и вести переговоры не будем. Для того чтобы сослаться на право самоопределения народов, надо прежде всего признать и открыто прокламировать это право, чего Финляндия не делает, например, по отношению к своим областям со шведским населением; и, во-вторых, что право самоопределения народов мы признаем за народом, имеющим свой государственный уклад и могущим и в дальнейшем существовать государственной жизнью, а никоим образом не за разрозненными инородческими общинами, вкрапленными в русскую территорию и никогда не имеющими самостоятельного политического существования.

Вместо этого совершенно неправильно толкуемого и неправильно применяемого принципа мы предлагаем поставить в основу другой старый принцип — принцип государственной целесообразности, стоя на

Dr. J. J. Conner, Tolson, Wash. D. C.
7 June 1918

РАТРОПЧЕНКО

36 101



КОММУНАРОВ

Народные Комиссары:

Комиссаровъ

Секретарь Совета

Neuvoston sihtteri
N. GORBUNOW

N. GORBUNOV

Декрет о государственной независимости Финляндии. Фотомеханическое воспроизведение подлинника в газете «Työväenjärjestöjen Tiedonantaja». 14 апреля 1918 г. Фрагмент

ДОГОВОРЪ

между Россійской и Финляндской Республиками.

Советъ Народныхъ Комиссаровъ Россійской Республики и Советъ Народныхъ Уполномоченныхъ Финляндской Республики для укрѣпленія дружбы и братства между упомянутыми республиками подписали слѣдующій договоръ.

§ 1.

~~Финляндская Республика~~ признаетъ независимость и неприкосновенность которой признаетъ Россійская Республика.

Россійская Республика передаетъ Финляндской Республике все расположенныя на финляндской территории принадлежащія Россійскому Государству и Россійскимъ государственнымъ учреждениямъ или находящіяся въ ихъ пользованіи земли и водныя пространства, фабрики, телеграфныя учрежденія, и въ томъ числѣ относящіяся учрежденія, со всѣми правами, сопряженными для первыхъ оныхъ въ полную собственность Финляндскаго Государства.

§ 2.

Финляндская Республика передаетъ Россійской Республике все расположенныя на русской территории и принадлежащія Финляндской Капитъ и Финляндскимъ государственнымъ учреждениямъ или находящіяся въ ихъ пользованіи земли и водныя пространства.

Согласно работ

В.Б. Кисф.

изъ обзоровъ

Финляндская, 1918 г.

1-й сезон

ВР =
Рс =
Кда на ст
Кда на ст
Кда на ст

Кда на ст

Р. Давидов Ресей? Ресей
создан

§ 12.

Участие в торговле между Российской Республикой и Финляндской Республикой при пользовании территориями, почтой и железными дорогами на территории Финляндии и соответственно Финляндской Республики на территории России.

§ 13.

Для обеспечения в торговле между Российской Республикой и Финляндской Республикой общими правилами и условиями торговли, специально учрежденный подкомитет при Согласительной Российской-Финляндской Комиссии для составления проекта торгового договора между обеими Республиками.

§ 14.

Российские граждане, находящиеся в Финляндии, также проживающие в России, финляндские граждане, находящиеся в России, и проживающие в Финляндии, должны быть обеспечены всеми правами и свободами, которыми пользуются граждане другой стороны.

§ 15.

Для выяснения существующих разногласий между Российской-Финляндской Согласительной Комиссией по определению границы и общей территории, учрежденный подкомитет при Российской-Финляндской Согласительной Комиссии.

§ 16.

С целью передачи Российской Республике находящейся в Финляндии, близ Петрограда, дачной местности и непосредственно прилегающего к ней участка Русско-Финской границы, прибрежного района Финского залива до предельной форта Ино, необходимого для обороны Петрограда со стороны моря.

В отношении территории, находящейся на восточной стороне границы и населенной карельскими индейцами, финского происхождения.

Полностью передаются на рассмотрение означенной подкомиссии и прочие вопросы, возникающие между Россией и Финляндией в связи с определением границы и общим территориям.

Точно также передаются на рассмотрение означенной подкомиссии и прочие вопросы, возникающие между Россией и Финляндией в связи с определением границы и общим территориям.

Вопрос будет определенно
финляндским гражданам
в России и российским гра-
ждинам в Финляндии будут
полными общественными пра-

Вопрос о
финляндских
и российских

Вопрос о
финляндских
и российских

Вопрос о
финляндских
и российских

Проект договора между Российской и Финляндской социалистическими республиками. Первая редакция, третий вариант. Фрагменты. Между 25 (12) и 27 (14) февраля 1918 г. РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 71. Л. 33, 34 об. Типографский текст с рукописными пометами

§ 19.

Настоящий договор вступает в законную силу с момента его подписания Уполномоченными правительствами обеих Социалистических Республик.

§ 20.

Уполномоченные правительства Российской Федеративной Советской Республики и Финляндской Социалистической Рабочей Республики подписали и скрепили своим печатью два экземпляра договора на русском и финском языках.

Подписан в г. Петрограде (16-го февр.) 1-го марта 1918 г.

На уполномоченном Советом
г. Кан. М. С. Г. (М. С. Г.)

16-го февр. 1918

А. Прохоров

Финляндско-Советская

Уполномоченный от имени Советской
Республики Канцелярия
Влад. Г. Г. Г.



С. Г. Г.

Heimon Kantavallius
Kannas Valttuhamina:

Edvard Sylling



Okari Tokoi:



Договор между Российской и Финляндской социалистическими республиками (третья редакция) 1 марта (16 февраля) 1918 г. «Окончательный дипломатический» вариант. Типографский экземпляр с подписями (автографы) и печатями. РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 24216. Л. 15 об. (Док. № 80)

РОССІЙСКАЯ
ФЕДЕРАТИВНАЯ
СОЦІАЛИСТИЧЕСКАЯ
СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.

СОВЕТЪ
НАРОДНЫХЪ КОМИССАРОВЪ.

Москва, Кремль.
27 Іюля 1918 г.
№ 2112.

У Д О С Т О В Ъ Р Е Н І Е .

Дано настоящее удостовѣреніе Послу Россійской Соціалистической Федеративной Республики въ Берлинѣ т. ИОФФЕ и Полномочнымъ представителямъ Республики для переговоровъ съ Финляндіей тов. тов. ВОРОВСКОМУ и ФЮРСТЕНБЕРГЪ-ГАНЕЦКОМУ въ томъ, что они уполномочиваются назначить по соглашенію между собою трехъ лицъ въ качествѣ Полномочныхъ Представителей Россійской Соціалистической Федеративной Совѣтской Республики для переговоровъ съ Финляндіей, для заключенія договора и для подписанія такового.



Предсѣдатель Совѣта Народныхъ
Комиссаровъ

Исполняющій Дѣлами Совѣта
Народныхъ Комиссаровъ

Секретарь

Масштаб 1:1000000. Концы РЕБЕДИНСКОЕ. Везде точно, все видно, очереди.

Пр. 20. Сегодня на Втором заседании Комиссии по перемирью были оглашены свои условия и кратко:

1.-Перемирие заключается на основании следующего *Текст см*
договорительно линии на суше устанавливается линия на которую вооруженные стоят, вооружен и детальному аппарату воспрещается пересечь эту линию.

2.-Исключены исключены все случаи нахождения между пунктами определения сухопутно. границах Рыболовского водоема и исключены границы их местом где река Пота/хуторской/пересекает границу-территорию на водной стороне этой границы предоставляется управление местной администрации, при этом обе противоположные стороны объявляют не делать вою и не допускать в противном случае наказания на это территории.

3.-Экстренно-линия на Дорожном пункте и в районе вала, где идет боковой пункт, линия является граница обеих государств с 1917 года. Судом и детальному аппарату воспрещается пересекать эту линию.

4.-Перемирие устанавливается на неопределенное время с полным отказом от вою с предупреждением за двое суток. На наш явный по пункту 2 они предложили жару, из которой видно, что очевидно поддается территория Восточной Карелии, подпол на 10-20 верст к Мурманскому дороге. Мы обещали дать ответ в пятницу утром. Прост срочное рассмотрение Генерального совета.

23 июня 1920. КЕРЖЕНЦЕВ.

Сопровождающий меня офицер уполномочен на подпись. Копия на 1000 для командования.

Мне бы очень хотелось увидеть вас и при этом разговаривать. Не могу этого.

Вашим

*24/6 Я. Керженцев
Генерал
Был дружен с вами
Николай Керженцев
и офицер 20-го
Док.*

Докладная записка члена мирной делегации П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину (копия в РВСР) о выдвинутых финской делегацией условия перемирия с откликом Г.В. Чичерина и резолюцией председателя СНК В.И. Ленина. 23 июня 1920 г. РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 24423. Машинопись с рукописными пометами. (Док. № 163)

Р. С. Ф. С. Р.

ШИФРОВАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

ПРИ

КАНЦЕЛЯРИИ НАРОДНОГО КОМИССАРА ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ

ДЕПЕША, /исх. № 1311./

отправленная шифром 2-го июля 2-го августа 1920 г.
Кому Куда

№ 69. Если та уступка о которой при Бас принято решение Политбюро может гарантировать, что Финские двинутся, то надо ее сделать только с необходимыми оговорками о неукреплении местности. Конечно не надо исключать торопливости, нельзя форсировать экономические переговоры; но по возможности быстрое окончание желательно. Если возможность без непомерных уступок обеспечить финский фронт, надо возможно быстрее это сделать.

2-го августа 1920 года № 1311. Чичерин.

Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина председателю делегации Я.А. Берзину об уступках Финляндии. 2 августа 1920 г. РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2013. Л. 4. Машинопись (2 экз.) на бланке «Депеша» Шифровального отделения при канцелярии НКВД. (Док. № 180)

15 Artikla.

Välirauha astuu voimaan 48 tunnin kuluttua lukien kello 12:sta päivällä Tarton aikaa allekirjoituspäivästä.

Vakuudeksi ovat kummankin sopimuspuolen valtuutetut tämän sopimuksen allekirjoittaneet.

Laadittu suomeksi, ruotsiksi ja venäjäksi kahdessa kappaleessa kaikilla kolmella kielellä Tarton kaupungissa, 13 päivänä elokuuta 1920.

Artikel 15.

Vapenstilletandet träder i kraft efter förloppet av 48 timmar, räknat från klockan 12 på dagen Dorpats tid den dag, då undertecknandet skedde.

Till bekräftande härav har detta fördrag av vardera parternas befulldäktade undertecknats.

Upprättat på finska, svenska och ryska i tvänne exemplar på alla tre spraken i staden Dorpat, den 13 augusti 1920.

J. H. Sannala
W. M.
Väinö Voionmaa
Wäinö Riihimäki

Договор о перемирии между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Финляндской Республикой. 13 августа 1920 г. Фрагмент. АВП РФ. Ф. За. Оп. 1. П. 1. Д. 12. Типографский текст, подписи – автографы. (Док. № 187)

В удостоверение сего уполномоченные договаривающихся государств собственноручно подписали настоящий мирный договор и скрепили его своими печатями.

Подлинный составлен в двух экземплярах на каждом языке и подписан в городе Юрьеве, октября месяца четырнадцатого дня тысяча девятьсот двадцатого года.

Керенский
Г. М. Керенский
Ч. Толстой

J. A. Uusela
W. O. S. M.
K. R. R. R. R.

Мирный договор между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Финляндской Республикой. 14 октября 1920 года. Фрагмент. АВП РФ. Ф. За. Оп. 1. П. 2. Д. 13. Типографский текст, подписи – автографы. Сургучные печати. (Док. № 224)

РАТИФИКАЦИИ

МИРНОГО ДОГОВОРА С ФИНЛЯДИЕЙ.

Рассмотрев мирный договор между Россией и Финляндией, подписанный в г.Орлеве полномочными представителями Р.С.Ф.С.Р. - Я.БЕРЕЗИНЫМ, П.М.КЕРЕНЦЕВЫМ и Н.ТИХМЕНЕВЫМ 14-го октября 1920 года, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет утверждает /ратификует/ указанный договор и поручает Народному Комиссариату Иностранных Дел довести до сведения Финляндского правительства, о таковой ратификации.

Председатель Всероссийского
Центрального Исполнительного Комитета

Секретарь ВЦИК

Крестов 23/10

Вашковский
Савинский

Резолюция ВЦИК о ратификации мирного договора Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с Финляндией. 23 октября 1920 г. ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 22. Д. 9. Л. 132. Машинопись, подписи - автографы синим карандашом. (Док. № 226)

PROCES - VERBAL

Les soussignés dûment autorisés par leurs Gouvernements, se sont réunis aujourd'hui au Commissariat du Peuple pour les Affaires Etrangères pour procéder à l'échange des actes de ratification du Traité de Paix conclu entre la Russie et la Finlande, le 14 octobre 1920 à Osrpat.

Les actes de ratification ayant été présentés et trouvés entièrement exactes et conformes aux originaux, l'échange de ces actes a eu lieu selon l'usage, et on a constaté que le Traité est entre en vigueur.

En foi de quoi, les soussignés ont dressé ce procès-verbal en double expédition, l'ont signé et muni de leurs sceaux.

Procedé à Moscou, le trente et un Décembre mil neuf cent vingt.

Leopold Schteler
V. Karakhan

A. H. H. H.
M. Litvinoff

Протокол обмена ратификационными грамотами Мирного договора между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Финляндской Республикой от 14 октября 1920 года. 31 декабря 1920 года. Фрагмент. АВП РФ. Ф. За. Оп. 1. П. 3. Д. 18. Типографский текст, подписи - автографы. Сургучные печати. (Док. № 227)



Карта Европейской России. Составлена А. Ильиным. [1916 г.] Фрагмент



Схематическая административная карта РСФСР. Составлена по данным НКВД на 10.XII.1920 г. Фрагмент

котором мы по крайней мере можем разговаривать с финляндской делегацией общим языком. Раз финляндская делегация настаивает, что в интересах государственного существования Финляндии и, следовательно, государственной целесообразности ей необходимы известные территориальные приобретения за счет России, то мы со своей стороны тоже заявляем, что в государственных интересах России мы считаем необходимой уступку России Финляндии некоторой части территории, прилегающей к Петрограду и необходимой для ограничения Петрограда от всяких неожиданностей. На вопрос финляндцев, на какие территории мы претендуем, мы указали: острова Финского залива и граница по линии Кегсгольм – Выборг. На это председатель финнов уныло покачал головой и сказал, что он думает, что на это финское правительство не пойдет; вместе с тем он предложил пока закрыть заседание, нового сейчас не назначать и заняться работами в других комиссиях, на что мы и изъявили полную готовность. Таким образом, эта злополучная комиссия, проговорив всего один час, но выяснив за этот час очень много, разошлась и неизвестно, когда соберется. По-видимому, финны по этому поводу будут сноситься с Гельсингфорсом.

На следующий день, утром 6-го августа, продолжалось заседание политической правовой комиссии, в котором финнами довольно неожиданно был поставлен самый пикантный из вопросов, именно об имуществе Российского государства в Финляндии и о возмещении за всякого рода убытки. Финляндские делегаты думали выдвигать по одному вопросу и постепенно обсуждать их, но мы, уклоняясь от практического обсуждения и ограничиваясь лишь некоторыми принципиальными возражениями, настаивали на том, чтобы они прочли нам всю свою программу, касающуюся этого вопроса. В программу эту входили следующие главнейшие пункты: во-первых, «Финляндия не участвует в государственных займах и прочих обязательствах России. Весь военный материал Российского государства, находящийся в Финляндии, включая крепости, мастерские, фабрики, склады, порты, а также суда, которые в той или иной форме были использованы для борьбы против финского правительства, составляют военную добычу Финляндии и остаются безвозмездной собственностью финнов. Россия возмещает финским гражданам все убытки, причиненные русскими солдатами на финляндской территории, также Россия возвращает финляндское имущество, как государственное, так и частное, которое было незаконно увезено из Финляндии. Понятно, из-за пункта о русском военном имуществе разгорелся главный спор, причем нами было указано, что для таковых требований отсутствует две существенные предпосылки: во-первых: война с Россией и, во-вторых, победа над Россией; что Российское правительство никогда, разумеется, не согласится признать эту точку зрения и что поскольку Финляндская делегация будет настаивать на том, что между Финляндией и Россией была война и, следовательно, все последствия этой войны должны идти в пользу Финляндии, немисливо будет никакое соглашение и придется

эти вопросы оставить до того времени, когда политическая обстановка убедит финляндское правительство относиться к вопросу несколько иначе. Так как прения на этой почве были бесполезны, то финляндцы предложили заседание пока прекратить и дать нам возможность и время разработать свои контрположения, в которых мы могли бы формулировать свой взгляд на все эти вопросы. Это было нами принято, и согласно обещанию финляндцы прислали нам вечером в тот же день свои требования, изложенные в письменном виде. Обсудив их, мы предложили письмом на имя финляндской делегации созвать для обсуждения этого вопроса пленарное заседание, так как в сущности ни одна из комиссий не в состоянии обсудить эти вопросы в полном объеме. Это невинное предложение вызвало в финляндском лагере переполох; они опять побежали к немцам, немцы прибежали к нам и начали уговаривать не созывать пленарного заседания, а лучше обсудить эти вопросы в комиссиях, так как прения в пленарном заседании по необходимости примут принципиальный характер и создадут лишь затруднения для будущих переговоров и соглашения. Так как, действительно, принципиальные прения с финнами вещь совершенно бесплодная, ибо они сидят и твердят свое, не смущаясь никакими доводами, то мы согласились отказаться от пленарного заседания и взамен его предложили соединенное заседание политической и экономической комиссии для того, чтобы эти вопросы, будучи раз обсуждены, не обсуждались потом вновь в экономической комиссии, в которой придется договариваться относительно конкретных условий разных возмещений и ликвидаций. Смешанная комиссия эта должна засесть сегодня с 4-х часов дня.

Для общей характеристики финляндской делегации, ее настроения и метода работы скажу следующее: хотя там сидят всякого рода специалисты и, по-видимому, лучшие, каких имеет финляндское правительство, все же они производят весьма беспомощное впечатление. Разработав и тщательно подготовив свой материал и свои требования, хорошо осведомленные, конечно, относительно исторической, правовой экономической и политической стороны финляндского вопроса они тем не менее становятся в тупик при всяком неожиданном для них вопросе или предложении. Довольно, чтобы с нашей стороны на какое-нибудь ширококвещательное их заявление был задан самый простой, но житейски деловой вопрос, как наступает гробовое молчание, они начинают пересматриваться друг с другом, обращать взоры к немцам, потом перешептываться и после несколько^а минутного перерыва выступают со своими возражениями или ответами. Наряду с этим чувствуется какая-то боязнь подвохов и ловушек, каждое наше предложение, хотя бы касающееся техники ведения работ, заставляет их настораживаться, перешептываться, раздумывать, и после этого они все-таки стараются

^а Вписано над строкой.

как-нибудь изменить наше предложение, боясь, что за ним скрывается что-то неведомое. Зависимость их от немцев совершенно очевидна. Не говоря уже о том, что даже внешне, вне заседания конференции чувствуется их тесная связь с представителями немецкого правительства, несомненно, что за кулисами конференции идет оживленная и дружная работа. Все документы, поставленные финнами, понятно, раньше попадают в руки немцев, чем в наши, и нет сомнения, что даже их фантастически преувеличенные требования предъявляются не без благословения немцев.

Однако другой вопрос, решатся ли немцы открыто поддержать эти требования. В разговоре с советником посольства Траутманом, который велся⁶ мною с глазу на глаз, на мое указание, что при таком чудовищном^в запросе со стороны финнов собственно и говорить с ними не хочется, он возразил: «Ну, что Вы хотите, люди спрашивают для того, чтобы что-нибудь получить. Противопоставьте им такой же запрос, и в конце концов на чем-нибудь сойдетесь». В частности, относительно прирезки Финляндии некоторых территорий Траутман выразил большой интерес к тому, что мы согласны дать, и когда я ему указал, что мы готовы выровнять границы Карелии и в лучшем случае, пожалуй, дать выход к Ледовитому океану вдоль норвежской границы, но не далее устья реки Печенги, он начал доказывать, на основании своего личного знакомства с Мурманским краем, что единственно пригодное для Финляндии место — это Александровск на Мурмане и что та часть Выборгской губернии, на которую мы заявляем претензию, конечно, стоит гораздо больше, чем тот кусочек Мурмана, который мы согласны им уступить. Отсюда можно сделать вывод, что немцы не прочь прирезать нам участок до Выборга, но^г весьма^д не против^д иметь в финляндских руках Александровск, на что, разумеется, мы ни в коем случае не пойдем. Таким образом, пока мы еще не тронулись с места, пока делегация старается делать вид, что нам вовсе не важно соглашение с Финляндией, что если Финляндия пойдет на приемлемые для нас условия, то мы не прочь заключить договор, а если нет, то мы согласны ждать до всеобщего мира, который позаботится об установлении справедливых границ для многих государств (это было мною заявлено буквально). Наш независимый тон оказывает, по-видимому, влияние и на немцев, и на финнов, причем последние, выставив какое-нибудь совершенно дикое требование, тут же начинают закидывать удочку на счет того, что мы собственно из этого требования готовы им уступить. Думаем и дальше держаться этого тона.

⁶ Над зачеркнутым: был со.

^в Вписано поверх другого слова.

^г Далее зачеркнуто: что.

^д Вписано над строкой.

О дальнейшем ходе переговоров буду Вам сообщать такими же конфиденциальными отчетами, помимо посылок по телеграфу и курьером протоколов и сообщений:

С товарищеским приветом

В. Воровский

Берлин.

«8» августа 1918 года.

Пометы: сверху справа карандашом: Финляндия

Штамп: на 1 и последней странице страницы: Секретный архив ЦК ВКП(б).

АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 19–29. Машинопись (2 экз.), подпись – автограф черными чернилами. Исправление по тексту черными чернилами.

№ 107. Из протокола № 3 заседания политическо-правовой комиссии на переговорах в Берлине

9 августа 1918 г.

ПРОТОКОЛ РУССКОЙ ДЕЛЕГАЦИИ

3-го заседания политическо-правовой комиссии 9-го августа 1918 года.

Председательствует Энкель.

Председательствующий, указывая, что на вчерашнем соединенном заседании политическо-правовой и экономической комиссии стороны дошли до пункта о государственном имуществе, предлагает продолжать рассмотрение в общих чертах обсуждаемого проекта.

Г. ВОРОВСКИЙ отмечает, что стороны остановились у очень существенного пункта. О нем много говорилось, но точки зрения сторон являются совершенно непримиримыми. Точно так же другой крупный вопрос о территориальных границах после первого заседания остается без движения. Вчерашнее заседание показало, что мы можем согласиться только в сравнительно маловажных вопросах; вчера, например, за все заседание мы приблизительно только нашли почву для общего соглашения относительно вознаграждения частных лиц. Ввиду этого приходится поставить вопрос, имеет ли вообще смысл продолжать заседание конференции. Если Финляндская делегация не может или не согласна изменить свою принципиальную позицию, относительно того, что между Россией и Финляндией была война, то можно будет составить только чрезвычайно несовершенный договор, в котором будут разрешены мелкие вопросы, тогда как все существенное в него не войдет. Вряд ли стоит тратить недели, а может быть, и месяцы, ради заключения такого договора. [...]

Проф. ЭРИХ читает пункты Финляндского проекта, переданные вчера Русской делегации. Эти пункты гласят:

^e Вписано чернилами.

Д. 1.

Законы или другие постановления властей, коими в течение настоящей всемирной войны частные права были отменены или ограничены в одном из договаривающихся государств, теряют силу одновременно с утверждением этого договора, поскольку они касаются подданных или обществ другого договаривающегося государства, имеющих пребывание в этом государстве. Все принудительные меры, опирающиеся на подобные постановления, отменяются с соблюдением указанных в последующих параграфах постановлений.

Указанное выше не относится к запретам и ограничениям, введенным с целью урегулирования вопроса о народном пропитании, которые в равной мере касаются граждан обеих договаривающихся сторон.

Д. 2.

Частноправовые долговые отношения восстанавливаются, равно как авторские права, права на промышленную защиту, концессии и т. п. притязания публично правового характера. Сроки погасительной давности прав, которые еще не истекли к 1 января 1918 года, должны истекать на территории каждой из договаривающихся сторон для граждан другой стороны и всех живущих на этой территории лиц не раньше как через год после утверждения этого договора.

Д. 3.

Участки земли или права на участок земли, равно как предприятия или участие в предприятии, которое согласно постановлениям § были отчуждены или принудительно отобраны у управомоченного, должны быть ему снова возвращены распоряжением подлежащего государства свободными от всех тем временем возникших прав третьих лиц, на основании требования, которое должно быть заявлено в течение 6 месяцев после утверждения этого договора. Лицо, право которого, таким образом, будет восстановлено, обязано вернуть выгоды, полученные им вследствие отчуждения или отобрания.

Е.

Каждая договаривающаяся сторона обязуется в течение 3-х месяцев после утверждения этого договора вернуть весь подвижной железнодорожный материал, находящийся на ее территории и принадлежащий другой стороне. Поскольку этот материал не может быть возвращен, он должен быть оплачен деньгами.

После прочтения этих пунктов проф. Эрх указывает, что эти пункты совпадают в общих чертах с соответствующими пунктами Брестского договора, и спрашивал мнения русской делегации о них, просит вместе с тем ознакомить Финляндскую делегацию с законами последнего времени, которые затрагивают права частных лиц, так как Финляндская делегация не располагает в этом отношении точными и подробными данными.

Г. ВОРОВСКИЙ считает, что прямое повторение статей Брестского договора подходит для предполагаемого Русско-Финляндского соглашения, так как Брестский договор восстанавливал права частных лиц воевавших держав, нарушенные войной, тогда как Финляндия составляла часть России, и необходимо писать договор в соответствии с изменениями, возникшими из факта ее отделения от России.

По поводу Русского законодательства, ограничивающего имущественные права частных лиц, нужно отметить, что с ним необходимо считаться, так как невозможно допустить вмешательство во внутренние дела государства и делать исключения для отдельных групп, состоящих подданными другого государства. Для подробного ознакомления с русскими законодательствами будет послан экземпляр русских законов.

Проф. ЭРИХ указывает, что он не думал поднимать^a вопроса о применимости национализации и др. имущественно-правовых ограничений к иностранным подданным; его цель была только оградить Финских граждан от того, чтобы они не были в худшем положении, чем граждане какой-либо другой страны.

По поводу п. Е г. ВОРОВСКИЙ полагает, что железнодорожное имущество должно было бы быть передано за вознаграждение другой стороне, если оно находится на ее территории.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ указывает, что этим пунктом Финляндия выражает желание получить обратно все вагоны и локомотивы, находящиеся теперь в России.

Г. ВОРОВСКИЙ полагает, что к железнодорожному имуществу, как государственному, должны относиться пункты, трактующие о государственном имуществе.

Проф. ЭРИХ читает дальнейшие пункты Финляндского проекта, переданные Русской делегации в начале сегодняшнего заседания. Эти пункты гласят:

Е. 2.

Договаривающиеся стороны обязуются тотчас же по утверждении настоящего договора освободить граждан другой стороны, которые по политическим причинам были арестованы или задержаны на их территории.

Е. 3.

До вступления в силу договора о торговле и мореплавании между Финляндией и Россией экономические сношения обеих стран будут регулироваться соглашением о торговле и мореплавании, которое будет подписано одновременно с этим мирным договором.

В течение 6 месяцев после утверждения этого договора должны начаться переговоры относительно других важных для Финляндии и России государственных договоров, в особенности относительно консульских сношений, выдачи преступников, регулирования наследств,

^a Вписано черными чернилами над зачеркнутым: применять.

международной правовой защиты, охраны промышленной собственности, а также относительно договора о третейском суде.

До вступления в силу новых договоров должен иметь применение по вопросу о консульских сношениях германско-русский консульский договор от 8 декабря 1874 года¹¹⁴, но с тем, что каждая сторона сохраняет за собой право допустить в некоторые места консулов другой стороны только после заключения всеобщего мира.

Что касается взаимной выдачи преступников и юридической помощи в случаях наказания, то договаривающиеся стороны предоставляют до вступления в силу нового договора друг другу те же права, которые они предоставили или в будущем предоставят наиболее благоприятствуемой нации, поскольку соответствующие государства делая свое предложение предоставляют другой стороне взаимность для подобных же случаев.

Е. 4.

Договаривающиеся стороны соглашаются возобновить между обеими странами почтовые и телеграфные сношения на основании постановлений международных, телеграфного договора и договора о беспроволочном телеграфе. Детальные постановления определяются соглашением, которое будет заключено обоими правительствами.

Е. 5.

Для разрешения таких финансовых и частноправовых вопросов между Финляндией и Россией, которые не были отдельно упомянуты в предшествующих пунктах, должна собраться, по возможности скоро, в Гельсингфорсе финско-русская комиссия для установления необходимых дополнительных постановлений к этому договору.

Е. 6.

Граждане одной из договаривающихся сторон, пользующиеся в другом государстве пенсией или правом на пенсию, сохраняют это право. То же относится к участию в общественных пенсионных кассах и кассах помощи.

Е. 7.

Финляндия обязуется в рамках постановлений, которые будут изданы на основании финляндского законодательства, определить положение греческо-католической церкви в Финляндии и обеспечить свободу вероисповедания ее сочленов.

Находящаяся в стране греческо-католическая церковь образует на основе религиозной свободы автокефальную общину верующих, к которой переходит все имущество, которым обладала эта церковь в Финляндии ко времени подписания настоящего договора, за исключением военных церквей, переходящих без вознаграждения в обладание финляндского государства, причем эта церковь подчиняется в отношении земельной собственности существующим теперь или имеющим быть изданным в будущем постановлениям относительно земельной собственности в Финляндии.

Е. 8.

Договаривающиеся стороны безусловно признают долговые записи, которые⁶ произведены государственными органами одной страны в пользу другой или ее граждан. Оба государства обязуются возместить другому государству или его гражданам издержки, вытекающие из договоров о доставке или иных:

а) если договор заключен за счет соответствующего государства или если товар, составляющий предмет договора, перешел в его обладание, хотя бы соглашение состоялось между частными лицами или обществами, или

б) если несостоятельность соответствующих частных лиц или общества произошла по той причине, что частные права были обменены или ограничены постановлениями властей в течение настоящей мировой войны.

В. 6.

Торговые суда, принадлежащие одной из договаривающихся сторон или ее гражданам и находящиеся во время подписания настоящего договора в гаванях другой договаривающейся стороны, должны быть возвращены возможно скорее и не позже года после утверждения настоящего договора.

В. 7.

Россия незамедлительно возвращает все принадлежащие финляндскому государству и финляндским гражданам суда, которые русские государственные органы в течение настоящей войны реквизируют или принудительно отобрали для России или ее союзников и уплачивает за них, равно как и за взятые в аренду суда фрахт по обычной или обусловленной дневной ставке. Если судно в течение времени, когда оно вышеуказанным способом было отнято у управомоченного, было частью перестроено или изменено, то оно должно быть возвращено в прежнее состояние.

Поскольку упомянутые здесь суда не могут быть возвращены или приведены в прежнее состояние, стоимость должна быть возмещена деньгами.

Относительно пункта Е. 2 об освобождении политических, г. Воровский заявляет, что по полученным им сведениям, таковое уже состоялось.

По поводу пункта Е. 6 относительно пенсии г. Воровский указывает, что нужно принять во внимание два обстоятельства: во-первых, некоторые виды пенсии отменены и, во-вторых, нужно выяснить насколько пенсии, согласно пенсионному уставу, могут быть сохранены за лицами, переходящими в другое подданство.

По поводу пункта Е. 7 относительно греческо-католической церкви г. Воровский полагает, что строй церкви нельзя изменять путем до-

⁶ Дальнейший текст впечатан позднее.

говоров. Для него неясно, почему этой церкви необходимо иметь самостоятельность в Финляндии. Назначаются же, например, епископы для римско-католической церкви в разных странах из Рима и из этого никаких неудобств не возникает. Что касается военных церквей то, конечно, соответствующее место нужно вычеркнуть, так как не рассматривать же церкви как военную добычу.

Проф. Эрих полагает, что православной финляндской церкви нельзя давать приказания извне, а что касается военных церквей, то, конечно, это не военная добыча, но раз в Финляндии нет войск, то их следует предназначить для пользования обыкновенных граждан.

По поводу пункта Е. 8 г. Воровский полагает, что заключающиеся в нем отдельные постановления о частноправовых убытках являются в данном месте излишними и должны относиться к общим параграфам о частных правах.

Председательствующий, указывая, что предстоит еще обсуждение ряда пунктов, касающихся чисто торговых отношений, предлагает русской делегации подробно обсудить затронутые сегодня пункты и представить в письменном виде свой проект по поводу возбужденных вопросов.

Русская делегация обещает прислать свой проект не позже 11 августа вечером, и заседание откладывается до вторника 13 августа 10 часов утра.

Секретарь (подп.) М.

РГВА. Ф. 33987. Оп. 1. Д. 27. Л. 157–163. Машинопись (2 экз.).

№ 108. Из экспертного заключения В. Пукка «Воевала ли Россия с Финляндией»

17-го августа 1918 г.

^а Перевод с финского^а.

ВОЕВАЛА ЛИ РОССИЯ С ФИНЛЯНДИЕЙ

Мнение эксперта по финским делам Вяйнэ ПУККА при русско-финских мирных переговорах в Берлине 17-го августа 1918 г.

Со стороны финской делегации на последних заседаниях было не раз высказано мнение, по которому Россия якобы воевала с Финляндией. Как и следовало ожидать, русские делегаты со своей стороны отказались признать действительность такого толкования и высказывали мнение, что таковое толкование вводит в заблуждение и неверно по существу. [...]

Несмотря на слишком пространное и неточное толкование русско-финских отношений со стороны финских делегатов, правильность их

^{а-а} Впечатано позднее.

толкования не была достаточно убедительно доказана. Они не представляли документальных доказательств объявления войны русским правительством Финляндии, и все же мы, пожалуй, можем быть единогласны в том, что только обычное объявление о начале военных действий явилось бы решающим доказательством при решении настоящего вопроса.

Действительно, русско-финские отношения в начале 1918 г. были не особенно завидными, но все же не таковы, чтобы даже во время правления Сената могли послужить России причиной объявления войны Финляндии. Российская Социалистическая Республика признала независимость Финляндии и ни в малейшей мере не предполагала торговаться в своем признании. Бывшие в то время мелкие разногласия между правительствами Финляндии и России возникали, главным образом, только по вопросу о более или менее быстрой эвакуации русских войск, расположенных в Финляндии при возникновении всемирной войны.

Вследствие внутренней политики 28-го января 1918 г. в Гельсингфорсе вспыхнуло народное восстание, которое, распространившись в стране, вылилось в революционное движение рабочих. Восставшие намеревались обратиться с некоторыми требованиями к правительству, но финский Сенат, узнав об этом, распустился, а отдельные члены его побросали исполнение государственных обязанностей и, боясь народного движения, частью бежали на север, частью притаились в Гельсингфорсе. После того как правительство бежало, не заявив всенародно, считает ли оно себя низложенным, или будет функционировать и далее как правительство, революционные рабочие Гельсингфорса еще в тот же день обнародовали бывший Сенат низложенным и избрали временное революционное правительство, которое наименовало себя Народными Уполномоченными Финляндии.

[...] Партия большинства страны провела революцию, и установила новое правительство на месте бежавшего. Нельзя все же отрицать того, что оно не было южно-финским правительством. Позднее все же выяснилось, что некоторые члены бывшего правительства, которым удалось бежать в Вазу, начали выступать от имени финского Сената и стягивать в Вазу еще ранее легализованные вооруженные группы для защиты и поддержки правительственной политики. Все же деятельность этих отдельных членов была столь скрытой, что о ней почти ничего не было известно. Кроме того, законность⁶ Сената в его новом, неполном составе являлась сомнительной. Только позднее, когда Свинхувуду и другим членам бывшего Сената удалось бежать из Гельсингфорса, где они были притаившись на время революции, члены бывшего правительства, под именем «вазасского правительства»¹¹⁵, стали привлекать большее внимание.

Взяв власть, находившиеся в Гельсингфорсе Народные Уполномоченные Финляндии заявили правительству России о желательном про-

⁶ В тексте: закономерность.

должении совещаний, которые, в обеспечение политическо-правового положения Финляндии, являлись необходимыми при окончательном отделении Финляндии от России. [...] Народные уполномоченные фактически представляли собою правительство всей страны, желающее установить русско-финские отношения, то у правительства Российских Народных Комиссаров не было оснований и причин не признать Народных уполномоченных правительством Финляндии, а также не приступить к обсуждению уже ранее в принципе решенных русско-финских отношений.

Правительство Российской Советской республики признало этим Финское революционное правительство, которое в свою очередь выразило солидарность трудовому народу России. И теперь российскому Советскому правительству также не представлялось никаких причин для объявления войны Финляндии. [...]

Что же касается недостаточно быстрой эвакуации находящихся в Финляндии русских войск, то это вытекало из причин, главным образом, технических. Позднее, при оказании правительством Народных уполномоченных довольно существенной помощи, явилась возможность более быстрого вывоза войск из Финляндии. Но что Российское правительство и в этом случае старалось приложить все усилия, доказывает, между прочим, данный в феврале-марте месяце приказ о демобилизации войск армии и флота в Гельсингфорсе и других городах Финляндии.

Уже одно это указывает, что Россия не только не считала себя воюющей с Финляндией, но стремилась также не оказывать активного влияния на внутреннюю жизнь страны и выводила свои войска из Финляндии.

В свое время среди финнов много говорилось о помощи, оказываемой русскими правительственными войсками в борьбе финского революционного правительства против т. н. «вазасского правительства». Если некоторые отдельные группы и личности находившихся в Финляндии русских войск из идейных побуждений к классовой борьбе трудящихся классов Финляндии и оказывали активную поддержку революционной борьбе в Финляндии и, с другой стороны, если часть русского офицерства, причисляющаяся к буржуазии, стала оказывать помощь войскам «вазасского правительства», то это все же не доказывает того, что Россия приступила к военным действиям против Финляндии как воюющая держава. Признавая международные традиции политической эмиграции, правительство России не нашло для себя возможным сделать даже замечание «вазасскому правительству», несмотря на то что оно пользовалось по гражданской и военной частям услугами русских, прежняя политическая деятельность которых была в России, по существующим установлениям, безусловно наказуема. Также и потому, что Россия охотнее продавала рожь, оружие и проч. поставщикам Народных Уполномоченных, чем «вазасскому правительству», нельзя рассматривать ее, согласно международным принципам, бывшей в состоянии войны с войсками «вазасского правительства».

Такое же понятие засвидетельствовано, между прочим, и Брест-Литовской конференцией. Там говорилось не об окончании русско-финской войны, но обсуждался вопрос о принуждении России отказаться от поставки оружия и боевых припасов для революционного правительства Финляндии, об ускорении производства демобилизации, Россией в принципе уже принятой и даже в Финляндии производившейся и т. п. Германия старалась тогда всеми силами поддержать стремления своей новой колонии Финляндии, но и тогда, как, возможно, даже и теперь, представители Германии не считали Россию державой, воюющей с Финляндией.

Что это понятие не было чуждо и среди широких общественных кругов Финляндии, блестяще доказывается разоружением революционных войск Финляндии, бывшем между 25 и 28 апреля 1918 г. при переходе их на российскую территорию. Представление нейтралитета России и уважение к нему было так глубоко, что финские буржуазные войска не перешли границы нейтральной российской территории, что, разумеется, случилось бы при ведении войны Россией.

3-го августа 1918 г. на первом совместном заседании русско-финской делегаций при начале работы финские делегаты, говоря о причинах возникновения русско-финских переговоров, хотели дать понять, что Россия желает прекращения якобы русско-финской войны с целью, насколько нам кажется, найти основу обязать Россию уплатить Финляндии возможно большую контрибуцию, так как Россия потерпела поражение. Разумеется, для нас понятны сущность и значение для Финляндии этого ловко придуманного довода. Но как он ни блестящ, все же не отвергает того обстоятельства, что сущность вопроса, теперь обсуждаемого между Россией и Финляндией, состоит не в заключении мира между воюющими державами, а в заключении государственного договора, которым представляется независимость Финляндии, уже раньше признанная Россией, а также политическо-правовые и проч. отношения Финляндии к ее бывшей империи, которые представляются необходимыми мероприятиями, вытекающими из принципа признания независимости Финляндии, но не следствием окончания якобы бывшей войны.

Хотя после признания независимости и произошли великие события во внешней и внутренней жизни Финляндии, все же происходящие теперь переговоры фактически суть только продолжение окончательного обсуждения вопросов, возникших в признании независимости ее, как равно и имеющие быть в будущем различные торговые договоры будут естественным результатом заключаемого теперь общего договора. [...].

На основании вышеприведенных фактов мы доказали, что Россия не могла быть в состоянии войны с Финляндией, но что позднее, для достижения великодержавных устремлений Финляндии, было придумано такое дипломатическое ухищрение, при помощи которого финнами предполагалась возможность заставить Россию пойти на большие уступки,

чем следовало, согласно имеющему быть заключенным договору, в силу объявленной^в ноября 1917^г г. независимости Финляндии. [...]

АВПРФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 41. Д. 53372. Л. 128–134. Машинопись (2-й экз.), на папиросной бумаге. Незаверенная копия.

№ 109. Докладная записка полномочного представителя на переговорах с Финляндией В.В. Воровского в народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе переговоров

17 августа 1918 г.

17.VIII.18.

Москва Чичерину из Берлина.

Переговоры с Финнами не двигаются с места. Сознательно уклоняясь от рассматривания самых существенных разногласий, касающихся возврата нам государственного, в частности военного, имущества и оплаты растраченной части его, Финны ведут систематическую обструкцию, заваливая нас десятками мелких пунктов предполагаемого договора. Это заставило нас заявить, что такая работа бесцельна, ибо, пока не выяснена возможность соглашения в самом существенном, мы не в состоянии положительно решить ни одного из этих мелких пунктов. После этого немцы сделали попытку свести Енкеля со мною для частной беседы, продолжавшейся вчера два с половиной часа и в результате не приведшей ни к чему. Желание Финнов получить безвозмездно все наше военноморское имущество в Финляндии, приобрести громадную территорию, указанную мною в предыдущих телеграммах, и после этого договориться о возмещении гражданских убытков подданным обеих стран. Настроение их почти воинственное, и держатся они за свои требования с детским упрямством. Нахожу, что на этой почве соглашение немислимо ввиду отчаянного внутреннего положения Финляндии, где 80 % промышленности стоит, народ неслыханно голодает, недовольство растет с каждым днем, политические отношения портятся все больше и больше. Считаю важным настаивать на нашей позиции, хотя бы ценой отказа от соглашения. Сейчас заключать Брестский мир с Финнами абсолютно недопустимо, лучше остаться в теперешнем положении, даже на риск постоянных трений на Финском заливе и на сухопутной границе. Немцы стараются всеми мерами найти почву для соглашения, предложили пока не рвать, снестись с правительствами. Возобновить такую же частную беседу в ближайшие дни я согласился, но ввиду упорства финнов считаю это безнадежным и перерыв конференции неизбежным. Возможно, что, разойдясь теперь, возобновим работы через месяца два, но это,

^в Далее в машинописи оставлено место для впечатления (вписания) числа.

^г В тексте: 1918.

по-моему, будет более благоприятно для нас. Сообщите ваше мнение.
ВОРОВСКИЙ. 16.8.18.

РГВА. Ф. 33987. Оп. 1. Д. 27. Л. 167. Машинопись.

№ 110. Контрпредложения русской делегации на переговорах в Берлине

[16–24 августа 1918 г.]

^{а-а}Русские контрпредложения^а.

Г. 1. Исключительные законы или другие правительственные распоряжения, которыми за время настоящей мировой войны отменялись или ограничивались на территории России частные права проживающих там Финляндских граждан, сохраняют свою силу по отношению к ним лишь в той мере, в какой они применяются и по отношению к гражданам нейтральных стран. Убытки, причиненные этими мероприятиями, гражданам Финляндии до объявления ее самостоятельности, возмещаются так же, как и всем Российским гражданам. Убытки же, причиненные им после объявления независимости Финляндии, подлежат возмещению по тем же нормам, что и подданным иностранных нейтральных держав. Правительства обоих государств обязуются не издавать по отношению к гражданам другой договаривающейся стороны каких-либо исключительных законов, которым не подчинены прочие иностранцы.

Г^б 2. Все частные долговые^б обязательства, исполнение которых было приостановлено мораториумом, а также все права частных лиц, носящие публично-правовой характер, как то: авторские права, права промышленной охраны, концессии и т. п., поскольку они были отменены временными военными мероприятиями, восстанавливаются в полном размере. Однако это постановление не может ограничивать силы новых декретов и распоряжений правительства, касающихся этих прав.

Сроки давности прав, не истекшие до 1-го января 1918 года, должны быть действительны не менее одного года со дня подписания сего договора на территории каждой из договаривающихся сторон по отношению к гражданам другой договаривающейся стороны.

Г^г 3. Земельные участки, или права на земельные участки, а также предприятия, или участие в предприятиях, которые были отняты от правомочных владельцев на основании § или вообще принудительными мерами, поскольку это было сделано в нарушение законов страны

^{а-а} Вписано черными чернилами над текстом.

^б Вписано чернилами.

^в Вписано над зачеркнутым: торговые.

^г Вписано чернилами.

или международного права, должны [быть] возвращены распоряжением данного государства по требованию владельца, предъявляемому в 6-месячный срок по заключении сего договора, свободными от всяких прав третьих лиц, тем временем возникших; при этом управомоченный обязан вернуть выгоды, полученные им вследствие отчуждения или отобрания.

Постановления абзаца первого не применяются, поскольку отчужденные имущества перешли в руки государства или местных самоуправлений и остаются в их обладании на основании законодательных актов, распространяющихся на всех обитателей страны и на все имущества этого рода. В этих случаях управомоченный иностранец может притязать на тот род вознаграждения, который будет установлен в аналогичных случаях для граждан нейтральных стран.

Д^а 1. Весь железнодорожный материал, принадлежащий Финляндским государственным жел. дорогам и находящийся на русской территории, рассматривается как государственное имущество Финляндии и к нему применяются те же нормы, что и к государственному имуществу России на территории Финляндии.

Д^е 2. Тотчас же по заключении договора должны быть освобождены все граждане каждой из договаривающейся сторон, арестованные по политическим причинам на территории другой стороны, поскольку они еще не освобождены по предварительному соглашению, подписанному в Москве Народным Комиссаром по Иностранным Делах и по полномочию Финляндского Правительства – Дипломатическим представителем Германии.

Д^ж 3. До вступления в силу договора о торговле и судоходстве между Финляндией и Россией экономические отношения между обеими странами будут регулироваться временным соглашением относительно торговли и судоходства, которое будет подписано одновременно с настоящим договором.

В течение шести месяцев после ратификации этого договора должны быть начаты переговоры относительно других важных для России и Финляндии государственных договоров, особенно относительно консульской службы, регулирования вопроса о наследствах международной юридической защиты, мероприятий по совместной борьбе с уголовными преступлениями, охраны промышленной собственности, а также договора о третейском суде.

До вступления в силу новых договоров консульская служба должна регулироваться немецко-русским консульским договором от 8 декабря 1874 года, поскольку его положения не отменены последующими зако-

^а Вписано чернилами.

^е Вписано чернилами.

^ж Вписано чернилами.

нами и декретами¹¹⁶. Оба правительства сохраняют за собою право не допускать впредь до заключения всеобщего мира в некоторые местности консулов другой стороны.

Что касается взаимной помощи в преследовании ³уголовных преследований и выдаче³ уголовных преступников⁴, обе договаривающиеся стороны соглашаются впредь до вступления в силу нового договора применять те нормы, которые были приняты Россией по отношению к наиболее покровительствуемой державе, поскольку старые положения не отменены новыми декретами.

Д^к 4. Договаривающиеся стороны согласны возобновить между обеими странами, а также транзитом через обе страны в Западную Европу и в Азию почтовое и телеграфное сообщение на основе международных договоров о телеграфе ⁵и искровом телеграфе⁵.¹¹⁷ Подробности же будут установлены особыми соглашениями между обоими правительствами.

Д^н 5. Для ликвидации тех финансовых частноправовых вопросов, касающихся России и Финляндии, которые не упомянуты особо в предыдущих пунктах, должна в [...] ^{*} собраться в Гельсингфорсе или Петрограде – где окажется [...] ^{**} удобнее – русско-финская комиссия, которая сможет разработать и дополнительные пункты по настоящему договору.

Д^н 6. Граждане каждой из договаривающихся сторон, получавшие или имеющие право получать пенсию от Правительства другой стороны, сохраняют это право, поскольку оно не ограничено или не отменено законами этой страны, или поскольку они сами не утратили это право враждебными действиями по отношению к этой стране. Однако последнее обстоятельство, поскольку оно имело место после объявления независимости Финляндии, не лишает их права требовать от правительства другой стороны непосредственно или по суду возвращения той суммы, которая была уплачена ими путем отчислений из жалованья за время их службы.

Д^о 7. Граждане обеих договаривающихся сторон пользуются на территории другой стороны полной свободой вероисповедания и религиозного культа. Они имеют право организоваться в религиозные общины для осуществления духовных и материальных нужд их церкви, руководствуясь в церковной жизни каноническим правом их церкви, поскольку

³⁻³ Вписано черными чернилами над строкой.

⁴ Впечатано поверх: преступлений.

⁵ Вписано чернилами.

⁵⁻⁵ Вписано черными чернилами над текстом.

⁶ Вписано чернилами.

^{*} Часть листа бумаги оторвана, текст поврежден.

^{**} Часть листа бумаги оторвана, текст поврежден.

⁷ Вписано чернилами.

⁸ Вписано чернилами.

последнее не противоречит законам данной страны. Церковные здания и все церковное имущество, принадлежащее гражданам одной из сторон на территории другой, поступает в полную собственность церковных общин. Военные церкви, принадлежащие в Финляндии русскому военному, морскому или иным ведомствам, составляют собственность Российского государства, которой оно вправе свободно распорядиться при ликвидации всего государственного имущества России в Финляндии.

Б^а 5. Первая часть предусмотрена нашим пунктом А. 2, вторая часть предусмотрена нашим пунктом Б. 1.

Б^р 6. Торговые суда, принадлежащие гражданам одной из договаривающихся сторон и находящиеся ко времени подписания сего договора в портах другой стороны, должны в возможно скором времени, но во всяком случае не позже как через год после подтверждения сего договора, возвращены владельцам.

Б^с 7. Россия немедленно возвращает Финляндскому государству и Финляндским гражданам принадлежащие суда, которые были во время настоящей мировой войны реквизированы или захвачены другими принудительными мерами русскими правительственными властями для России или ее союзников. Финляндия немедленно возвращает Российской республике или Российским общественным учреждениям или частным лицам все суда и прочий плавучий материал, оставшийся в портах Финляндии или захваченный Финскими властями во время гражданской войны. Обе стороны обязуются уплатить за пользование или задержку этих судов обычный или по соглашению дневной фрахт за все время до возвращения судна в порт его страны, а также возместить всякую порчу и возвращения судна в порт его страны, а также возместить всякую порчу и убытки команд. Если какие-либо суда были за это время перестроены или изменены владевшей им страной, они должны быть приведены в прежнее состояние. В случае если упоминаемые здесь суда не могут быть возвращены или приведены в прежнее состояние, стоимость их должна быть возвращена деньгами.

Пометы: напротив первого абзаца на полях синим карандашом: С д 3.

РГВА. Ф. 33987. Оп. 1. Д. 27. Л. 177–180. Машинопись (2 экз.) на листах большого формата с оборванными краями. Пометы чернилами и синим карандашом.

^а Вписано чернилами.

^р Вписано чернилами.

^с Вписано чернилами.

24 августа 1918 года

**Российским Уполномоченным по мирным переговорам
между Россией и Финляндией**

После того, как мирные переговоры между Финляндией и Россией были на несколько дней прерваны, Уполномоченными России было прислано нам предложение «основного соглашения между правительствами Российской Республики и Финляндией». Одновременно с ответом на предложение находим нужным указать кратко на те основные положения, которые являются обязательными при определении прочных взаимоотношений обеих стран.

Считая и со своей стороны очень важным, чтобы между независимой Финляндией и Россией царили дружеские и добрососедские отношения, Финляндское правительство с признательностью приняло переданное императорским германским правительством пожелание правительства Российской Республики о начале мирных переговоров с Финляндией. В течение переговоров нам, Уполномоченным Финляндии, представлялась возможность выразить те предположения, которые должны были, по мнению Финляндии, быть положенными в основу для окончательного решения отношений между Финляндией и Россией. Раз природа определила бытие этих двух соседних стран в ближайшем соприкосновении, то нашей программой служило желание найти основу для продолжения бывших политических и экономических отношений и выяснений отношений в связи с бывшими за последнее полугодие недоразумениями,* а также установление таких территориальных разграничений, которые могли бы защитить внешне независимость Финляндии и упрочить добрососедский мир с Россией.

Ход переговоров все же указал, что впредь только в некоторых вопросах, касающихся главным образом частных, было достигнуто обоюдное понимание. Взамен этого почти по всем вопросам, имеющим созидательный характер, существует наличие широких разногласий. Это касается, в особенности, военного имущества, перешедшего в ведение финской казны, определения границ владений Финляндии на восточной границе, некоторых возмещений и экономических отношений.

Мы, Уполномоченные Финляндии, представляли то понятие, что только что упомянутое военное имущество после всего того, что произошло, должно рассматриваться непосредственно перешедшим в собственность финской казны. Этому требованию Уполномоченные России противились. Наше понятие основывается на том явном факте, что между

* Слово «selkkausten» может быть переведено и «авантюрами», и «недоразумениями». Перев[одчик]. (Примеч. документа. — Сост.)

Финляндией и Россией было военное положение. Но когда мы предлагали в подтверждение этого привести обязывающие доказательства, то уполномоченные России отказывались вдаваться в обсуждение их.

В вопросе определения владений опять-таки мы, уполномоченные Финляндии, исходя из принятого правительством России в политической программе принципа самоопределения народностей, требовали присоединения Финляндии Восточной Карелии и вместе с тем объявили нашу готовность обсудить вопрос об отчуждаемой Финляндии территории, а также обстоятельства, находящиеся в связи с отчуждением. Таким присоединением была бы достигнута естественная граница между Россией и Финляндией с точек зрения этнографической, филологической и культурной, вместе с тем как часть финского народа, живущего по другую сторону границы, которая часто выражала свое желание попасть в единение с финским государством, достигла бы цели своих национальных стремлений, обеспечив возможность национального развития. Против этого уполномоченные России предъявили требование, по которому Финляндии пришлось бы в возмещение за возможно ей отчужденное владение отдать часть государственных владений Финляндии, и в этом смысле высказали мысль, что острова Финского залива и Карельский перешеек по линии от Кексгольма до Выборга, были бы присоединены к России. Вышеприведенное требование уполномоченных России касается владений, которые этнографически, культурно и религиозно принадлежали издавна Финляндии, и отчуждение их России были бы резким противоречием принципа самоопределения народностей, и, по нашему убеждению, оно никогда не будет удовлетворено Финляндией.

Что же касается, наконец, возмещения и прочих экономических вопросов, то мы усматривали целью нашей задачи достижение соглашения из тех общих оснований, согласно которым возмещения были бы покрыты, и экономическое общение между обеими странами опять было бы восстановлено в свое нормальное положение. Русские уполномоченные, напротив, хотели оставить практическое обсуждение этих вопросов в важнейших частях в зависимости от содержания соглашений, имеющих быть в будущем между Россией и другими державами, что было бы равнозначным оставить упоминаемые вопросы в их целом открытыми.

Упомянутое вначале предложение, выработанное уполномоченными России, не выражало собою окончательного результата начавшихся мирных переговоров, но представляло собою подготовительное соглашение, которое, отстраняя важные, принципиального характера вопросы, на которые мы выше указывали, имело целью привести в порядок некоторые частности отношений между Финляндией и Россией до тех пор, когда будет подписан и войдет в силу общий договор. Так как предложение построено на совершенно другом основании, чем велись переговоры до сих пор, и так как обсуждение того обстоятельства, является ли частично временного характера соглашение способствующим достижению конеч-

ной цели, ^{а-а}то нам^а представляется необходимость ознакомиться с соответствующими обстоятельствами шире, чем у нас здесь является на то возможность, и находим более целесообразным перенести продолжение мирных переговоров на несколько недель, и что к ним вновь будет приступлено во время, о котором мы со своей стороны при благосклонном посредничестве Императорского Германского Правительства сделаем Вам сообщение.

Берлин. 24 августа 1918 года.

От имени финляндской делегации:

Карл Энкель.

[Верно:^б]

Палохеймо.

Пометы: На первом листе сверху слева химическим карандашом: Получен 27/VIII.

АВП РФ. Ф. За. Оп. П. 1. Д. 6. Л. 6[-7 об.]. Машинопись, размноженная на ротаторе.

№ 112. Заявление полномочного представителя на переговорах с Финляндией В.В. Воровского к председателю делегации Финляндии К. Энкелю с предложением приостановить работу конференции

25 августа 1918 года

Российская Делегация
По переговорам о договоре с
Финляндией.

Господину Председателю Финляндской Делегации.

Несмотря на то что финляндская и русская делегации работают уже в течение трех недель, результатов эта работа пока никаких не дала. Попытка столкнуться относительно общего договора потерпела крушение. Предложенное с нашей стороны временное соглашение, которое дало бы возможность способствовать сближению между обоими народами и облегчению заключению будущего договора, по-видимому, тоже не может быть Вами принято, так как в течение четырех суток Вы не дали нам никакого ответа.

Из этих фактов Российская делегация усматривает, что, по-видимому, не созрело еще время для того, чтобы между нашими правительствами могло быть заключено сколько-нибудь прочное и удовлетворительное соглашение. При таких условиях дальнейшие усилия обеих делегаций явились бы лишь непроизводительной тратой времени и, вместо улучшения дела, могли бы только ухудшить его. Поэтому российская делега-

^{а-а} Впечатано над строкой.

^б Читается предположительно.

ция предлагает настоящим финляндской делегации приостановить дальнейшие работы конференции, не определяя пока времени возобновления их. В связи с развитием фактических взаимоотношений между Россией и Финляндией можно будет определить тот момент, когда возобновленные переговоры смогут привести к плодотворному и удовлетворяющему обе стороны результату.

Передавая Вам настоящее предложение, имею честь просить Вас от имени Российской делегации сообщить Ваш ответ по возможности сегодня же вечером.

Председатель делегации:

Секретарь:

Берлин, 25 августа 1918 г.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 4. П. 249. Д. 53372. Л. 140. Машинопись (1 экз.) на листе большого формата.

**№ 113. Отчет председателя российской делегации В.В. Воровского
народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе
переговоров с 14 по 26 августа 1918 г. с приложением заявления
от 25 августа 1918 г. председателю финляндской делегации**

26 августа 1918 г.

Российская Делегация
по переговорам о договоре
с Финляндий.
26 августа 1918 г.
№

КОНФИДЕНЦИАЛЬНО
Народному Комиссару
по Иностранным Дела

Продолжение № 2.

После четырехдневного перерыва смешанная политическо-правовая комиссия собралась вновь 14 августа. Наши ожидания, что финны воспользуются этим перерывом, чтобы запросить у своего правительства новые инструкции, не оправдались. Финская делегация явилась на заседание с тем же багажом, что и на предыдущие. В самом начале заседания мы спросили их, имеют ли они новые инструкции от своего правительства или же нам придется вновь обсуждать второстепенные мелкие вопросы, на что они предложили именно заняться обсуждением этих частных. В течение двух часов мы вели скучные и мелкие дебаты по поводу незначительных вопросов, причем на каждом шагу наталкивались на наши существенные разногласия, которые первоначально старались обойти. И мне не раз приходилось обращать внимание финляндцев, что, пока мы не выясним, чем является финляндское правительство по отношению к нам — врагом, другом или безразличным существом, — до тех пор мы и в частных вопросах не можем дать определенного ответа, как будем от-

носиться к тем или другим претензиям финляндских граждан или финляндского государства. Безднадежность этих прений, кажется, убедила наконец и финляндцев и, не досидев до обычного срока наших работ, они предложили закрыть заседание под предлогом какого-то совещания, и мы разошлись. Настроение этого заседания была самое угнетающее. Обе стороны понимали, что делают совершенно ненужное дело, и чувствовалось, что финляндцы, связанные императивными инструкциями своего правительства, а в то же время понимающие необходимость столкнуться путем взаимных уступок, чувствовали себя в высокой мере неловко. Как всегда в подобных случаях, они обратились за светом к начальству, т. е. к немцам. На другое утро меня пригласил фон-Штум и начал беседу на тему, что тут делать, как тут быть, как тут горю пособить¹¹⁸. Тогда я предложил ему пока отказаться от общих заседаний и устроить частную встречу между Энкелем и мною, для того чтобы мы путем непринужденной беседы могли выяснить, согласны ли и в какой мере обе стороны идти на уступки. Эта идея Штумму понравилась, и в тот же вечер я беседовал с Энкелем в присутствии Траутмана. Беседа наша длилась 2 1/2 часа, причем с обеих сторон были пущены в ход все те доводы, которые в официальном собрании применять неудобно, но в результате мы все-таки ни к чему не пришли. Финны, очевидно, имеют твердый приказ требовать всей территории, на которую они заявили претензию в первом заседании территориальной комиссии, и не отдавать нам нашего военного и государственного имущества. Чтобы пойти навстречу, а главное заставить финна выложить свои действительные требования, до которых он готов дойти, я со своей стороны счел нужным пойти на известные уступки. По территориальному вопросу я указал, что мы готовы дать им выход к незамерзающему порту, например в устье р. Печенги, а если они захотят – право транзита по Мурманской дороге с правом постройки ветки от их железнодорожной сети, а также некоторое выпрямление к границе восточной Карелии. По вопросу же о государственном имуществе я указал, что мы готовы сложить с них бремя выкупа крепостей, но, конечно, с тем условием, что эти крепости будут нами демонтированы и весь военный и строительный материал будет нами увезен. Что же касается остального военного имущества, то ввиду возражения, что часть его (а по их словам, чуть ли не все) была расхищена русскими же солдатами и красногвардейцами, я предложил произвести расчет не по действительной оценке, а определенной общей суммой, относительно которой можно столкнуться в специальной комиссии. Но эти уступки с нашей стороны их не удовлетворяют. Из разговора с Энкелем ясно было, что для данного момента требование всей Карелии с мурманом и Колой, а также безвыкупный захват всего нашего военного и государственного имущества является с их стороны требованием ультимативным. Видя такой исход наших разговоров (ведшихся, между прочим, в самом дружеском, чуть ли не салонном тоне), Траутманн очень заволновался и начал убеждать

нас не рвать переговоров, а снестись еще раз с нашими правительствами по телеграфу и через два-три дня еще раз встретиться частным образом. Действительно, в понедельник 19-го августа Траутманн опять пригласил нас. Я думал, что у финляндцев получился хоть на этот раз какой-нибудь новый материал для переговоров, однако. Оказалось, что все обстоит по-старому, и с первых же слов выяснилось, что положение столь же безнадежно. Тогда я внес новое предложение: отложить обсуждение заключения постоянного договора до более благоприятного времени, а пока заключить предварительное соглашение, касающееся непосредственных интересов российских и финляндских граждан. Я указал, что мы готовы представить финляндской делегации письменный проект такого соглашения, который они смогут обсудить и внести свои поправки. На этом мы расстались. Проект соглашения был нами послан им в среду 21-го в 2 часа дня. С отчетом они тянули, обещали дать его не позже субботы, но до^а понедельника^б никакого ответа не последовало. Разумеется, наш проект соглашения есть фикция, ибо трудно быть друзьями в некоторых частных вопросах, когда остаешься врагом в самом существенном и крупном, но, предлагая и передавая финляндцам этот проект, я имел ввиду не столько непосредственную практическую пользу, сколько необходимость зафиксировать тот факт, что все наши попытки добиться соглашения с Финляндией путем уступок с нашей стороны разбивались о фантастические аппетиты Сенатского правительства и об их милитаристский задор. Не дождавшись никакого ответа на наше предложение, мы послали вчера, 25 числа, утром официальное заявление, копия которого при сем, с предложением прервать занятия конференции впредь до наступления более благоприятного для нашей работы времени. Как впоследствии выяснилось, накануне этого дня, в субботу 24, финляндская делегация сама заготовила бумажку со сходным предложением, но, по обыкновению, послала ее не нам, а сначала на цензуру в немецкое Министерство Иностранных Дел. Товарищ министра фон-Штум, желая избежать разрыва, уговорил их не не посылать этой бумажки нам и задержать ее у себя. В понедельник рано утром к нему пришел Энкель с нашим заявлением и с упреком, что вот, мол ихнюю бумажку он предложил задержать, а теперь русская делегация сама посылает им такую же. Тогда фон-Штум пригласил меня и начал убеждать все-таки как-нибудь столкнуться, хотя бы разрешить территориальный вопрос. Он заявил, что еще раз переговорит с Энкелем и просил устроить еще одно свидание между Энкелем и мною, заявление же пока взять обратно. Преследуя ту же политику миролюбия и желая показать, что мы идем на все и всяческие уступки, я согласился, и вчера, в понедельник 26-го, было

^а Над зачеркнутым; сейчас, когда я пишу, это уже.

^б Далее зачеркнуто: а.

третье свидание, на котором пытались обсудить наш^в новый^г проект соглашения, но в результате выяснилось, что он для финляндцев интереса не представляет, так как они хотят заключить или основной договор на наиболее выгодных для них условиях, либо вообще не заключать. На это, конечно, я ответил, что мы тоже предпочитаем выждать более благоприятного времени, а пока прервать заседания конференции. Траутманн требовал все-таки еще как-нибудь наладить дело, но, в конце концов, сам убедился в его безнадежности. Я предложил созвать на другое утро пленарное заседание конференции, чтобы оформить эту отсрочку, но сегодня меня вызвал по телефону Энкель и предложил пленуму не созывать, а ограничиться только пересылкой друг другу, задержанного было благодаря просьбе фон Штума заявления. На этом и порешили. Но я со своей стороны, посылая мое заявление от 25 числа, прибавил к нему еще новое заявление, копия которого при сем. Боязнь гласности, которой финляндская делегация была одержима все время, не оставила ее и в последнюю минуту: они испугались пленарного заседания и предпочли уладить дело потихоньку. Таким образом, работы конференции отсрочены на неопределенное время, и наша делегация возвращается в Москву, я же лично еду в Копенгаген и оттуда в Стокгольм.

В. Воровский.

[Приложение:]

Российская Делегация по переговорам о договоре с Финляндий.

Господину председателю Финляндской делегации.

Несмотря на то что финляндская и русская делегации работают уже в течение трех недель, результатов эта работа пока никаких не дала. Попытка столкнуться относительно общего договора потерпела крушение. Предложенное с нашей стороны временное соглашение, которое дало бы возможность способствовать сближению между обоими народами и облегчению заключения будущего договора, по-видимому, тоже не может быть Вами принято, так как в течение четырех суток Вы не дали нам никакого ответа.

Из этих фактов Российская делегация усматривает, что, по-видимому, не назрело еще время для того, чтобы между нашими правительствами могло быть заключено сколько-нибудь прочное и удовлетворительное соглашение. При таких условиях дальнейшие усилия обеих делегаций явились бы лишь непроизводительной тратой времени и вместо улучшения дела могли бы только ухудшить его. Поэтому Российская делегация предлагает настоящим финляндской делегации приостановить дальнейшие работы конференции, не определяя пока времени возобновления их. В связи с развитием фактическим взаимоотношений между Россией и

^в Исправлено из: наше.

^г ый из ое. Далее зачеркнуто: соглашение.

Финляндией можно будет определить тот момент, когда возобновленные переговоры смогут привести к плодотворному и удовлетворяющему обе стороны результату.

Передавая Вам настоящее предложение, имею честь просить Вас от имени российской делегации сообщить Ваш ответ по возможности сегодня же вечером.

Председатель делегации:

Секретарь:

Берлин, 25 авг. 1918 г.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53372. Л. 135–139. Машинопись (1-й экз.); Л. 140 Машинопись (2-й экз.). Подпись – автограф черными чернилами, пометы в тексте – черными чернилами рукой Воровского.

№ 114. Из постановления ВЦИК и СНК об аннулировании Брест-Литовского мирного договора

13 ноября 1918 г.

Постановление

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по поводу аннулирования Брест-Литовского договора, принятое на заседании Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 13 ноября с. г.

ВСЕМ НАРОДАМ РОССИИ,

**НАСЕЛЕНИЮ ВСЕХ ОККУПИРОВАННЫХ ОБЛАСТЕЙ И
ЗЕМЕЛЬ**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет сим торжественно заявляет, что условия мира с Германией, подписанные в Бресте 3 марта 1918 г., лишились силы и значения. Брест-Литовский договор (равно и дополнительное соглашение, подписанное в Берлине 27 августа и ратифицированное Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 6 сентября 1918 г.) в целом и во всех пунктах объявляется уничтоженным.

Все включенные в Брест-Литовский договор обязательства, касающиеся уплаты контрибуции или уступки территории и областей, объявляются недействительными. [...]

Трудящиеся массы России, Лифляндии, Эстляндии, Польши, Литвы, Украины, Финляндии, Крыма и Кавказа, освобожденные германской революцией от гнета грабительского договора, продиктованного германской военщиной, призваны ныне сами решать свою судьбу. [...]

Насильнический мир в Брест-Литовске уничтожен.

Да здравствует истинный мир – мировой союз трудящихся всех стран и наций!

Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета

Я. Свердлов.

Председатель Совета Народных Комиссаров

Ульянов (Ленин).

Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета

В. Аванесов.

Опубл.: Известия. 1918. 14 ноября. № 248 (512). С. 2; Правда. 1918. 14 ноября. № 246. С. 3; СУ. 1918. № 95. Ст. 947; ДВП. Т. 1. С. 565–567; Декреты Советской власти. Т. IV. С. 15–18.

**№ 115. Из ноты НКВД РСФСР МИД Финляндии о концентрации
ее войск на границе с Россией**

14 февраля 1919 г.

Совместно с белогвардейскими бандами, совершающими нападения на советские войска в районе Ямбурга, регулярные финские войска вторглись в Петербургскую губернию. Одновременно доходят до нас известия из достоверных источников о концентрации значительных вооруженных сил со стороны Финляндии на нашей границе. Серьезный характер этих действий, несомненно, не ускользнет от Финляндского Правительства, и Правительство Российской Советской Республики ожидает со стороны финляндского Правительства исчерпывающих объяснений по этому поводу, выясняющих занимаемое им положение по отношению к Российской Советской Республике.

Опубл.: Известия. 1919. 15 февраля. № 35 (587). С. 4; ДВП. Т. 2. С. 70–71.

**№ 116. Из речи председателя РВСР Л.Д. Троцкого на заседании
Петроградского Совета «Петроград под угрозой»**

15 февраля 1919 г.

Мы еще раз открыто заявляем: в наши планы совершенно не входит увеличивать количество наших и без того многочисленных врагов. Мы не хотим создавать нового фронта. Колесо истории вертится в нашу пользу. Но нам выгоднее принять бой завтра, а не сегодня. Вот почему и с Финляндией мы готовы поддерживать мирные добрососедские хозяйственные отношения. Финские коммунисты, которые не менее закалены в классовой борьбе, чем российский пролетариат, совсем не требуют от нас немедленного объявления войны Финляндии. Наше миролюбивое отношение к Финляндии есть не фраза и военная уловка, а простой политический урок. Народный Комиссар по иностранным делам тов. Чичерин уже обратился сегодня ко всем иностранным державам с нотой по поводу того, что Маннергейм стягивает свои войска к русско-финской

границе. Ответа еще нет, но несомненно Маннергейм бряцает своей шпагой по направлению к Петрограду, а бывший датский посланник Скавениус агитирует против большевиков в дипломатических сферах. Но Клемансо и Ллойд-Джордж, эти старые травленные волки империализма, слишком хорошо знают наши силы и вряд ли дадут разрешение Маннергейму на эту авантюру.

Опубл.: Северная коммуна. (Пг). 1919. 15 февраля. № 36 (229). С. 2; Троцкий Л.Д. Соч. Т. 17: Советская Республика и капиталистический мир. Ч. II: Гражданская война. М.; Л., 1926. С. 457–458.

**№ 117. Протокольное постановление Оргбюро ЦК РКП(б)
«Об охране финляндской границы»**

27 марта 1919 г.

[Протокол] заседания Организационного Бюро от 27 марта.

Присутствовали: гг. Новгородцева, Сталин, Крестинский, Серебряков, Муранов, Стасова.

3. Охрана Финляндской границы.

3. Постановлено дать предписание ВЧК принять самые строгие меры, чтобы через Финляндскую южную и западную границу не проникали белогвардейские шпионы¹¹⁹.

Штамп секретного архива ЦК ВКП(б).

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 112. Д. 2. Л. 1. Чистовой вариант протокола. Машинопись (копия 1925 г.).

**№ 118. Из агентурной сводки № 26 регистрационного управления
Полевого штаба при РВСР о планах создания Ингерманландии**

5 апреля 1919 г.

КОПИЯ.

Секретно

Агентурная сводка Регистрационного управления Полевого штаба при Революционном военном совете Республики.

К 5 апреля 1919 года.

№ 26.

[...] Планы и намерения противника.

Создание независимой Ингерманландии. В кругах, близких генералу Маннергейму, вновь поднялась агитация за необходимость создания самостоятельной Ингерманландии со столицей Петроградом и его промышленным центром. Эта идея находит много сторонников и усиленно

распространяется в Петроградской губернии и смежной Карелии среди местного населения, главным образом среди немцев-колонистов и карело-финнов.

Перспективы будущей Ингерманландии. Самостоятельная Ингерманландия должна вступить в качестве полноправного члена в союз Прибалтийских держав (Скандинавских).

Для скорейшего возрождения экономического состояния в крае предложено ввести свободную торговлю, оказать широкий кредит и объявить в Петрограде порто-франко*.

Идея создания в Петрограде порто-франко пользуется большой популярностью.

С учреждением порто-франко Ингерманландия явится свободным рынком для сбыта излишков производства западноевропейской и американской промышленности.

С образованием Ингерманландии будет достигнута цель – отрезать Советскую Россию от Балтийского моря, лишив ее последнего удобного порта в Финском заливе, чем увеличится ее изолированность.

Эта идея имеет большое преимущество перед идеей вмешательства в русские дела, ибо, давая населению будущей свободной Ингерманландии возможность устроить свою жизнь по собственному образцу, избавляет правительство Финляндии от нарекания в агрессивных намерениях и белогвардейской авантюре.

По мнению кругов, близко стоящих к генералу Маннергейму, [ингерманландцы] надеются на сочувствие и морально-материальную поддержку со стороны держав Согласия.

Финляндия за свое содействие желает получить свободный выход в Северный Ледовитый океан.

Выводы:

Отмечается: расположение финских войск в приграничной полосе (междуозерное пространство);

антиправительственное настроение солдат Выборгского пехотного полка;

идея создания (кругов, близких генералу Маннергейму) независимой Ингерманландии со столицей Петроградом, с объявлением Петрограда порто-франко. Идея, долженствующая при удаче увеличить изолированность Советской России, лишив ее единственного удобного порта в Финском заливе.

Компенсация в виде свободного выхода к Северному Ледовитому океану Финляндии за ее содействие в осуществлении трактуемого проекта.

Пометы: На Л. 1 в верхнем левом углу красными чернилами: Председателю Совета Народных комиссаров тов. Ленину.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2487. Л. 2, 4 об. Типографский текст.

* *Порто-франко* (итал. *porto franco* – свободный порт) – порт (или его определенная часть, порто-франковская зона), пользующийся правом беспошлинного ввоза и вывоза товаров.

**№ 119. Из аналитической записки о положении в Финляндии
и планах начать вооруженное вторжение в Петроград и Карелию**

6 апреля 1919 г.

Следующие факты известны здесь, в Гельсингфорсе, указывающие на то, что предстоит военная экспедиция на Петроград и Карелию¹²⁰. [...]*

В своей речи в первом заседании Сейма Маннергейм коснулся «наших страдающих братских наций, которых мы не можем покинуть в их борьбе за существование и национальные вожеления». «На армию Финляндии, — добавил он, — выпала тяжелая и почетная задача быть первым форпостом западных стран, и она несомненно оправдает возложенные на нее задачи».

Около недели тому назад Юденич имел беседу с Маннергеймом, длившуюся несколько часов, и он делает сейчас в Выборге нужные приготовления. Из Стокгольма получена телеграмма, сообщающая, что в его распоряжении имеется в Лондоне кредит в 1 миллион фунтов стерлингов, а также 40 миллионов кило продовольствия во Франции.

На прошлой неделе Маннергейм имел также длившуюся несколько часов беседу с британским военным агентом об интервенции. [...]**

Три дня тому назад по весьма надежным сведениям финские части начали свое продвижение по русскую сторону Карельской границы с целью спровоцирования войны. [...]***

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53378. Л. 1–1 об. Машинопись (4-й экз.). Подчеркивания красным карандашом.

**№ 120. Из постановления Совета рабоче-крестьянской обороны
Республики о введении осадного положения в Петрограде
и Северо-Западных губерниях.**

2 мая 1919 г.

В ночь на 2 мая получено радиотелеграфное сообщение из Парижа о посланном будто бы финляндским правительством ультиматуме Советскому правительству России, содержащем требование прекращения нападения в Карелии и угрозу объявления войны в случае неудовлетворения требования; до сего времени правительство РСФСР этого ультиматума финляндского правительства не получало и никакого наступления в Карелии не ведет. Усматривая, однако, в полученном сообщении намерение финляндского правительства оправдать беззастенчивой ло-

* Опущены газетные сообщения.

** Опущены данные о работе французских и американских экспертов в Финляндии.

*** Далее текст не воспроизводится.

жью новый хищнический набег¹²¹, желание обмануть финских рабочих и учитывая возможность наступления белогвардейских банд на Красный Петроград, Совет рабоче-крестьянской обороны постановил:

1) Объявить город Петроград, Петроградскую, Олонецкую и Череповецкую губернии на осадном положении.

2) Поручить Реввоенсовету Республики принятие всех тех мер, кои он признает необходимым для защиты Петрограда. [...]*

Председатель Совета Обороны

Вл. Ульянов (Ленин)

За председателя Реввоенсовета

Э. Скланский

Опубл.: Известия. 1919. 3 мая. № 93 (645). С. 3; Корнатовский Н.А. Борьба за Красный Петроград. Л., 1929. С. 157–158; СУ за 1919 г. М., 1943. С. 308–309.

№ 121. Нота правительства РСФСР правительству Финляндии с протестом против перехода финскими войсками границы России в Олонецком уезде

9 мая 1919 г.

В Комиссариат Иностранных Дел поступают многочисленные сведения о неслыханных зверствах, совершаемых вторгшимися из Финляндии в пределы России русскими и финскими белогвардейскими бандами, среди которых, как это достоверно установлено, имеются также части финских регулярных войск. Официальные власти Олонецкого уезда нам сообщают, что при временном занятии означенными бандами пригорода Олонца жители расстреливались по малейшему подозрению, на основании самых пустых доносов, причем не было пощады ни старикам, ни детям; в Олонецкой больнице было расстреляно 27 раненых красноармейцев и больных мирных крестьян, причем слабосильных выносили на места расстрела на носилках. При внезапном нападении на пограничные волости, в праздник пасхи, было расстреляно около 200 человек. Среди убитых имеются целые семейства, включая жен и детей. К преступлению вторжения на чужую территорию прибавилось еще более возмутительное преступление умерщвления ни в чем не повинных мирных граждан. Не ограничиваясь жестокими расправами над собственными рабочими, буржуазное Финляндское Правительство пожелало, таким образом, распространить свои жестокости на рабочих и крестьян соседнего народа, Правительство которого неоднократно заявляло о своих миролюбивых стремлениях по отношению к финскому народу и о своем неизменном желании жить с ним в ненарушимой дружбе.

* Далее текст не воспроизводится.

Протестуя самым энергичным образом против перехода русской границы регулярных финских войск и белогвардейских банд, действующих при попустительстве Финляндского Правительства, и против совершаемых ими варварских истязаний и жестокостей, Советское Правительство требует немедленного прекращения этих действий, к которым, мы уверены, с не меньшим негодованием отнесутся финские рабочие и крестьяне, чем русский народ и трудящиеся массы всего мира.

Народный Комиссар по Иностранным Дела

Чичерин

Опубл.: Известия. 1919. 11 мая. № 100 (652). С. 2; ДВП. Т. 2. С. 161–162.

№ 122. Из сообщения (телеграммой) членов Комитета обороны Петрограда И.В. Сталина и Г.Е. Зиновьева председателю Совета обороны В.И. Ленину, копия народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину, о финском десанте у Красной Горки

20 мая 1919 г.

Председателю Совобороны Ленину, копия Наркоминдел Чичерину.

Записка вторая. Точка. Нота финляндского правительства явно лживая. Факты таковы. Двоеточие. С семнадцатого числа форт Ино пристреливался по Красной Горке. Наши не отвечали. Восемнадцатого мая наш флот вышел для того, чтобы отразить враждебные суда, делающие десант в Капорском заливе уже в течение нескольких дней. Точка. С форта Ино начали обстреливать флот, лишь после этого Красная Горка вынуждена была ответить. Точка. В десантах около Красной Горки принимают участие финны. Точка. Из числа пяти пленных, взятых в двадцати верстах около Красной Горки, четыре человека финны. Точка. Маннергейм открыто признал в Сейме, что в Карелию добровольцы посылаются с одобрения финского правительства. Точка. Если со всем этим сравнить радио французского правительства за последние дни, то картина вполне ясна. Точка. Зиновьев^а, Сталин¹²². Точка. [...]*

Пометы: Сверху посередине: 60. Сверху справа чернилами: 6417. В бланк вписаны дата и время принятия телеграммы: 20/V в 15-.

РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 1. Д. 617. Л. 1–2. Телеграфная лента, наклеенная на бланк «Телеграф в Москве. Телеграмма».

^а Зачеркнуто простым карандашом позднее.

* Далее текст не воспроизводится.

№ 123. Сообщение (телеграммой) дипломата К.Д. Набокова из Лондона в Морской генеральный штаб в Омске о провокациях Финляндии на границе с Россией с целью развязывания войны

24 мая 1919 г.

Копия телеграммы, полученной от Российского Поверенного в делах в Лондоне г. Набокова

ЛОНДОН № 2073

Подана 24/5–19 г.

ОМСК ГЕНМОР

Принята 31/5–19 г.

Нагенмору – разведка. Важные военные приготовления Финляндии от 16 мая, добытые из Финского Министерства Иностранных Дел: В понедельник 19-го мая должны быть объявлена мобилизация и закончена группировка сил на границе. Удар должен быть произведен одновременно с ударом на Эстонском фронте и на Иванку. Возможна (мобилизация) русских отрядов. Ожидается объявление войны большевикам. Повод – переходы границы и требование прекратить террор. АБ. Набоков. 6540/четырнадцатый.

Верно: Подпоручик Широков.

ГА РФ. Ф. 200. Оп. 1. Д. 345. Л. 36. Машинопись (2 экз.) на 1/2 листа. Подпись – автограф черными чернилами. Старая орфография.

Опубл.: Красный архив. М., 1929. Т. 33. С. 118.

№ 124. Сообщение (телеграммой) председателя Комитета обороны Петрограда Г.Е. Зиновьева председателю Совета обороны В.И. Ленину об обстрелах финнами территории России

11 июня 1919 г.

Срочно Москва Кремль Ленину

Москва Кремль Петрограда Смольного 71 115 11/6 15 58

Копия Наркоминдел Чичерину. 7 июня с 4 до 6 1/2 часов финские регулярные части вели стрельбу по нашим в районе Редюголь Белоостров. Запятая. 9 июня на том же районе финны выпустили 4 ракеты и далее несколько выстрелов. Запятая. 9 июня в 21 1/2 час в том же районе финны открыли огонь из пулемета с колокольни и ранили троих наших саперов. 10 июня в районе Алакуне финны опять стреляли, ранили двоих, увезли 2 человек и 8 лошадей. Точка. Смысл всего этого ясен. Двоеточие. Финны провоцируют столкновение и хотят свалить вину на нас. Точка. Необходимо вновь публично разоблачить их в>Note. Точка. Злобный тон их последнего ответа Чичерину показывает только, как больно бьют их наши разоблачения. Зиновьев.

ГА РФ. Ф. Р-130. Оп. 3. Д. 515. Л. 49. Телеграфная лента на бланке «Телеграф в Москве. Телеграмма» с пометами о принятии; АВП РФ. Ф. 27. Оп. 2. П. 14. Д. 178. Л. 5. Машинописная копия.

№ 125. Приказ (телеграммой) командующего 7 армии А.К. Ремезова (телеграммой) начальнику 1-й стрелковой дивизии М.П. Гусарову об обороне границ с Финляндией

23 июня 1919 г.

[для ограниченного круга] лиц

ТЕЛЕГРАММА

НАЧДИВ I ГУСАРОВУ, Копии НАМОРСИ, ПОМКОМАНДАРМУ 7 БЛЮМБЕРГУ.

Срочно Секретно Оперативная 23 Июня. Точка. После разговора по прямому проводу Наштафлота с Вами Член Ревсовета Балтфлота Зоф говорил Зиновьевым и Сталиным, которые^а считают^б нежелательным, чтобы наши эсминцы входили в территориальные воды Финляндии, и нам вообще необходимо воздержаться в своих действиях и не давать повода Финляндии вступить с ними официально в состояние войны. Точка. Почему ПРИКАЗЫВАЮ. Двоеточие: ПЕРВОЕ. Эсминцам территориальной границы не переходить. ВТОРОЕ. Неприятельские суда, встреченные в наших водах, топить. ТРЕТЬЕ. С судов по береговой Артиллерии, если нет определенной надежды заставить ее небольшим числом снарядов замолчать, тире, огня не открывать, тем более не обстреливать районов и площадей. ЧЕТВЕРТОЕ. Небольшим числом снарядов рассеивать прибрежные части противника. ПЯТОЕ. Обеспечивать фланг своей пехоты и не допускать высадок. ШЕСТОЕ. Иметь в виду, что эсминцы более трех суток в операции участвовать не могут. СЕДЬМОЕ. Вообще воздержаться от перенесения операции на территорию Финляндии. Точка. НР 05786*

КОМАНДАРМ СЕМЬ РЕМИЗОВ

Член Реввоенсоварм

По оперативному отделу

(подпись неразб.)

Пометы: слева сбоку: Ф. 130. Оп. 3. Д. 193. П. 312.

РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 4. Д. 363. Л. 1. Машинопись (копия 1920-х гг.) с рукописной правкой черными чернилами.

№ 126. Переписка председателя Совета обороны В.И. Ленина и зам. председателя РВСР Э.М. Складского на телеграмме члена РВСР Западного фронта И.В. Сталина Ленину о сообщениях Главкома И. Вацетиса о войне с Финляндией

[Не ранее 8 июня — не позднее 3 июля 1919 г.]²³

[Докладная записка (телеграммой) уполномоченного Совета Обороны в Петрограде И.В. Сталина Председателю Совета Обороны В.И. Ленину]

^а е из й.

^б ю из е.

^в Номер вписан чернилами.

Москва^а. Кремль. Ленину.

Главком рассылает по западным штабам телеграммы о том, что мы находимся в состоянии войны с Финляндией. Точка. Такие телеграммы могут вызвать и уже вызывают провокационные выходки. Точка. Просьба разъяснить Главкому, что он не имеет права объявления войны. Просьба обуздать Главкома.

Сталин.

[Записка Председателя Совета обороны В.И. Ленина зам. председателю РВСР Э.М. Складанскому]

Т. Складанский.

Ваше мнение?

По-моему, это придирка.

Главком запрашивал меня перед этим заявлением.

Самое большое: велите теперь ⁶Главкому дать приказ – «не провоцировать и не давать себя ⁶провоцировать».

ТАЙНЫЙ ПРИКАЗ.

[Записка Э.М. Складанского В.И. Ленину]

Вероятно, по глупости или непониманию Ваших слов: Вы, вероятно, ему сказали, что мы со всеми воюем.

Скажу, чтоб был осторожнее^а.

[Резолюция В.И. Ленина]

НЕТ

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 24330. Фотокопия документа. Л. 1. Машинопись с рукописными пометами В.И. Ленина и Э.М. Складанского. Бумага со следами сгибов вчетверо. Автограф Ленина простым карандашом внизу машинописной копии телеграммы. Автограф Складанского чернилами поверх текста телеграммы. Резолюция Ленина – сверху листа под запиской Складанского.

Опубл.: *The Trotsky Papers*. Vol. 1. P. 600–602.

№ 127. Протокольное постановление Пленума ЦК РКП о провокациях на финской границе

4 июля 1919 г.

Заседание 4/VII¹²⁴

[Присутствуют:] Те же, кроме т. Троцкого¹²⁵, в конце Складанский.

^а В: *The Trotsky Papers* перед этим: Копия.

⁶⁻⁶ Отчеркнуто на полях Лениным трижды.

^в Далее в: *The Trotsky Papers*: Верно. (Из архива т. Складанского).

¹ Подчеркнуто трижды. В: *The Trotsky Papers* отсутствует.

12. Издать от имени ВЦИК, военного командования или Чичерина декларацию о том, что ^арусские военные части^а не собираются^б переходить границы Финляндии и Эстляндии¹²⁶. Редактирование поручить Политбюро.

Пометы: На полях отчеркнуто и записано: Тов. Чичерину и ВЦИК.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 2. Д. 22. Л. 2. Чистовой вариант протокола. Машинопись; Л. 9. Черновой вариант протокола. Рукопись (автограф Е.Д. Стасовой).

Опубл.: Известия ЦК КПСС. 1990. № 2. С. 143 (чистовой вариант протокола).

№ 128. Из протокола заседания Политбюро ЦК РКП(б) о предложении мира Финляндии, Литве, Латвии, Эстляндии

11 сентября 1919 г.

Протокол заседания Политического Бюро ЦК от 11 сентября 1919 года.

Присутствовали: т.т. Ленин, Сталин, Крестинский, Каменев, ^аСтучка, Мицкевич^а, Белобородов, Стасова, Бухарин, Дзержинский, Литвинов, Карклин, Бейка, Рахья и Кальске^б.

^вПорядок дня:

1. Вопрос о предложении мира Финляндии.
2. О предложении мира Литовскому правительству.
3. О предложении мира латышскому правительству.
4. О форме обращения с мирными предложениями.
5. Время обращения с мирным предложением.
6. Обращение Зиновьева к правительству Эстляндской республики^в.

[...]*.

1. Вопрос о предложении мира белому правительству Финляндии.

ЗА – голосуют: Ленин, Сталин, Каменев, Крестинский, литовец Мицкевич, финны Ровио, Кальске, воздерживаются латыши: Стучка, Карклин, Бейка. [...]**

4. Форма обращения с мирным предложением.

^{а-а} В рукописном варианте протокола вписано под зачеркнутым: мы.

^б В рукописном варианте протокола: собираемся.

^{а-а} Вписано над строкой.

^б Далее зачеркнуто: 1) Вопрос о предложении мира белым правительствам Финляндии, Латвии и Литвы.

^{в-в} Только в чистовом варианте протокола.

* Повестка далее не воспроизводится.

** Следующие вопросы не приводятся.

Обратиться к каждому правительству отдельно с деловым предложением; кроме того, Наркоминдел должен послать деловое радио, обращенное к международному пролетариату, объясняющее сделанное предложение.

5. Время обращения с мирным предложением.

Г-г ЗА – немедленное^г обращение члены Политбюро; латыши за отсрочку обращения к правительству Ульмана, остальные воздерживаются. [...]*

Следующие вопросы разрешаются в составе Политбюро.

6. Обращение т. Зиновьева к правительству Эстляндской Республики.

Ввиду принятого ЦК решения вступить в переговоры с Эстляндским правительством, ЦК напоминает тов. Зиновьеву о недопустимости обращения отдельных советов к иностранным правительствам¹²⁷ и просит его воздержаться впредь от^а каких-либо публичных выступлений, могущих дать правительствам Финляндии, Эстляндии^е, Литвы повод сорвать мирные переговоры.

Предложить т. Подбельскому отдать распоряжение всем раадиостанциям Республики не принимать радио, адресованных иностранным правительствам без санкции Наркоминдел или Политбюро.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 26. Л. 1–2. Чистовой вариант протокола. Машинопись (копия 1926 г.); Ф. 17. Оп. 163. Д. 8. Л. 1–1 об. Черновой вариант протокола. Рукотпись черными чернилами с правкой карандашом.

Опубл.: Известия ЦК КПСС. 1990. № 2. С. 158–159 (по чистовому варианту).

№ 129. Из ноты правительства РСФСР правительству Финляндии с предложением вступить в мирные переговоры

11 сентября 1919 г.

Передано по радио 11 сентября 1919 г. № 11/1203

Несмотря на постоянные нападения финляндских вооруженных сухопутных и морских сил на Российскую Республику и непрекращающиеся враждебные действия против нее со стороны Финляндского Правительства, Российская Республика неизменно воздерживалась от агрессивных действий против Финляндии. Финляндские отряды неоднократно вторгались в Олонецкую губернию, пытались переправиться

^{г-г} В черновом варианте: За немедленное.

* Далее обсуждение вопроса о мирном предложении Литве.

^а В документе: до.

^е Далее в черновом варианте протокола: <и Литвы> Латвии.

через границу у Белоострова, высаживались на южном берегу Финского залива в Петроградской губернии; финляндские суда неоднократно нападали на русские суда, обстреливали русские берега и Кронштадт; из Финляндии неоднократно появлялись летчики, сбрасывавшие бомбы на мирное население России. Все эти попытки вторжения в Российскую Республику или нападения на нее окончились полной неудачей, и вскоре территория Российской Республики будет окончательно очищена от вторгшихся в нее отрядов.

Надеясь на то, что Финляндское Правительство, убедившись, в безрезультатности своих нападений, откажется, наконец, на будущее время от продолжения своей враждебной политики по отношению к России, Советское Правительство предлагает Финляндскому Правительству вступить в мирные переговоры с целью прекращения военных действий и выработки условий мирных отношений между Финляндией и Россией. Отказ Финляндского Правительства от мирных переговоров с Советским Правительством покажет народам всего мира, и прежде всего финскому народу, что единственным виновником непрекращающихся действий между обоими государствами является Финляндское Правительство. Дальнейшие враждебные действия между Россией и Финляндией будут по-прежнему лежать на ответственности Финляндского Правительства¹²⁸.

Народный Комиссар по Иностранным Дела

Чичерин

Опубл.: Известия. 1919. 13 сентября. № 203 (756). С. 1; ДВП. Т. 2. С. 244-245.

№ 130. Из сообщения (телеграммой) дипломата Е.В. Саблина из Лондона адмиралу А. Колчаку в Омск с изложением заявления генерала К. Маннергейма о взаимоотношении Финляндии и России

8 октября 1919 г.

Телеграмма Поверенного в делах в Лондоне.

Лондон, 8 октября 1919 г.

В «Таймс» от 8-го октября помещено следующее сообщение Генерала Маннергейма.

«В своей внешней политике, хорошо известной за время последних событий в Финляндии, я работал для блага свободной и независимой Финляндии в тесном единении с Великими Западными Державами, ища в то же время согласия со Скандинавскими Государствами и пытаюсь создать твердое начало для добрых отношений с будущей Россией, необходимость тесной экономической связи с которой вызывается географическим положением Финляндии. Мне удалось достичь успеха в этой политике, приведшей к признанию независимости Финляндии западны-

ми европейскими государствами и Соединенными Штатами¹²⁹. Я стремился к созданию прочных основ для наших отношений с будущей Россией путем военных действий, имеющих целью освобождение столицы прежней России с территорией, достаточной для возможного восстановления прочного единого Российского Правительства, дабы тем самым оттеснить от нашей границы опасность большевизма и его неизбежного влияния. В этой политике я преследовал гуманные и патриотические цели, осуществление коих возложено на нас судьбой, а также стремился благоприятно разрешить те вопросы, от разрешения которых зависит обеспечение взаимного уважения и политической самостоятельности и мирного развития Финляндии.

Появившиеся слухи о переговорах между теперешним Финляндским правительством и большевиками меня очень удивили, тем более что есть основание думать, что та политика, которой я держался, будет иметь поддержку в широких кругах финнов и в случае нужды получит активную помощь. Я сомневаюсь в правдивости этих слухов. Мне кажется, что соглашение с большевиками не сулит никаких выгод Финляндии, наоборот, создаст опасность вторжения большевизма и отнимет от Финляндии моральную поддержку западных стран. Одного знака этих стран было бы достаточно, чтобы поддержать благоразумные элементы Финляндии и побудить ее оказать будущей России ценные услуги, которые в данный момент может оказать только Финляндия».

Комментируя заявление генерала Маннергейма, «Таймс» указывает, что представляется последний случай в деле внесения мира в Россию без санкции союзников. Финны не предпримут наступления на Петроград. Им еще не был подан знак, но самые активные и патриотичные из них не переставали желать этого. Они хотят не захватить Петроград, но освободить его в две недели. Для этого есть еще время. Решится ли Председатель Совета Министров дать полномочия финнам на попытку взятия Петрограда. (Подп). Саблин.

Пометы: Слева сверху: 10/8. Сверху по центру: 23.

ГА РФ. Ф. 200. Оп. 1. Д. 325. Л. 37–37 об. Машинопись. Старая орфография.

№ 131. Из сообщения (телеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина зам. пред. РВСР Э.М. Склянскому для председателя РВСР Л.Д. Троцкого об отношениях Финляндии и генерала Н.Н. Юденича

26 октября 1919 г.

Копия
Телеграмма (шифром)
Секретно.

Запредреввоенсовета тов. Склянскому для передачи т. Троцкому.

26 октября 1919 г.

Лионская радиопресса сегодня утром сообщает, что финляндское правительство обсуждает условия, на которых оно могло бы оказать содействие Юденичу¹³⁰. От последнего прибыли в Финляндию генерал Гулевич и генерал Иванов¹³¹. [...] 11890 Чичерин. 189/ш

Верно:

(Дело «секретные шифрованные телеграммы за 1919 г.» Секретариата Зам. Пред. РВСР. стр. 289).

РГАСПИ. Ф. 325. Оп. 1. Д. 484. Л. 357. Машинопись (2 экз.) [копия 1924 г.]. Бумага $2/3$ листа с отверстиями от дырокола.

Опубл.: *The Trotsky Papers*. Vol. 1. P. 736.

№ 132. Из докладной записки министра М.С. Маргульеса председателю совета министров белогвардейского Северо-Западного правительства С.Г. Лианозову о переговорах с министром иностранных дел Финляндии Р. Холсти об участии в наступлении на Петроград

27 октября 1919 г.

Helsingfors 27/X

Дорогой Степан Георгиевич. [...]*

Я вчера два часа беседовал с Venola и Holsti, пригласив их позавтракать со мною (был и Эренран). Основной тон их возражений – они боятся будущей России, они не верят будущим диктаторам и предпочитают сохранить свои войска для того, чтобы отбиваться от будущих, неизбежных, по их мнению, посягательств на их свободу со стороны белых генералов. Когда я так указал на то, что генерал Юденич сторонник их свободы, что он член правительства, признавшего их независимость, Venola заметил иронически, что этот аргумент меньше всего способен их успокоить, так как, не дойдя еще до Петрограда, генерал Юденич поспешил ликвидировать Северо-Западное правительство, о чем он узнал из газет и из заявлений генерала Гулевича.

Я возразил, что газеты неправильно осветили это дело, что у генерала нет ни малейшего намерения отказаться от своих моральных обязательств, что само Правительство считает своей задачей взятие Петрограда у большевиков, и, чтобы окончательно рассеять их недоверие, прибавил, что в доказательство того, что генерал Юденич не ликвидировал правительство – это последнее присоединит и свою просьбу к финнам о подаче помощи и уполномочит совместно с генералом Юденичем лиц или лицо для ведения переговоров. Исчерпав все мои доводы в

* Опущена вступительная часть письма.

двухчасовой беседе, я добился заявления — официального — от Venola и Holsti, что отказ Сазонова от немедленного признания их независимости не будут считать концом переговоров и готовы будут выслушать от нас новые предложения.

Сазонову Гулевич^а послал требования финнов^б:

1) немедленное признание их независимости,

2) оплату их расходов союзниками,

3) принятие их июньских предложений¹³² (точно не знаю каких именно, так как вы мне до сих пор ничего подробно об этом не сообщали).

Их требования, сообщенные Гулевичу, были зашифрованы генералом Этьеваном и посланы в Париж Сазонову и Антанте вчера, в воскресенье. Эти телеграммы должны были прийти в Париж, переданы, вероятно, уже по назначению. Генерал Гулевич, получив письменные требования финнов, передал их Этьевану для зашифрования и уехал в Выборг. [...]*

Штамп: Русский заграничный архив. Прага. № 1719.

ГА РФ. Ф. 6385. Оп. 1. Д. 24. Л. 9–11. Л. 2–8. Рукопись на листах в линейку через копировальную бумагу с исправлениями синими чернилами. Подчеркивания синим карандашом. Машинопись на листах большого формата. Старая орфография.

№ 133. Сообщение народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина председателю РВСР Л.Д. Троцкому о возможном наступлении финских войск на Петроград

28 октября 1919 г.

^а 28/10/19.

Предано в Смольный Зиновьеву и Склянскому для Троцкого^а.

ПРЕДРЕВВОЕНСОВ ТРОЦКОМУ

Петроград.

Французское лионское радио 28 октября 22 часа сообщает: «Гельсингфорский корреспондент Таймса передает: Финляндия не примет участия в наступлении на Петроград, если не заключит с белой Россией и Антантой соглашение. Она хочет: первое^б признание независимости,

^а Вписано чернилами над зачеркнутым: они.

^б Вписано чернилами.

* Далее излагаются варианты дальнейшей работы правительства.

^{а-а} В РГАСПИ и «The Trotsky Papers» вместо этого: Копия. Секретно. Телеграмма (Шифром). В: The Trotsky Papers далее: № 268/143/ш.

^б В РГАСПИ и «The Trotsky Papers»: 1).

второе^в субсидий минимум 100 миллионов франков, третье^г Печенги и значительной части русской Карелии^д.

Чичерин.

«2 коп. МИ

8.11.27^е.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53377. Л. 14. Машинопись (1 экз.). Копия 1927 г. Подчеркивания карандашом; РГАСПИ. Ф. 325. Оп. 1. Д. 484. Л. 366. Машинопись. [Копия 1924 г.].

Опубл.: *The Trotsky Papers*. Vol. 1. P. 744–746.

№ 134. Сообщение (телеграммой) министра С.Д. Сазонова из Парижа адмиралу А. Колчаку в Омск с изложением ответа правительства Финляндии на просьбу о помощи генералу Н.Н. Юденичу

13 ноября 1919 г.

Получена 19 ноября

Секретная телеграмма Министра Иностранных Дел из Парижа от 13-го ноября 1919 года. № 3020–226.

Генерал Гулевич передал мне через Французское военное министерство следующее содержание ответа Финляндского Правительства от 5-го ноября на просьбу о помощи Юденичу.

Финляндское правительство сожалеет о невозможности военного выступления, но обещало помочь снабжением населению Петрограда. Невозможность выступления объясняется внутренним политическим положением Финляндии, плохим состоянием финансов, необеспеченностью сообщения, снабжения и отсутствием гарантии держав, что будущее Российское правительство признает независимость Финляндии и выполнит остальные поставленные ею условия.

Со стороны своей Маннергейм доверительно сообщил мне, что ввиду сложившейся ныне на некоторых фронтах неблагоприятной нам обстановки, сомневается в возможности выступления Финляндии, которая могла бы оказаться изолированной в борьбе за Петроград. Так как при (1 гр.) -й общей обстановки вопроса о сотрудничестве Финляндии может вновь встать на очередь, желательно возобновить переговоры для своевременной подготовки такового сотрудничества.

Сазонов.

^в В РГАСПИ и «*The Trotsky Papers*»: 2).

^г В РГАСПИ и «*The Trotsky Papers*»: 3).

^д В РГАСПИ далее: № 268/143/ш.

^е В РГАСПИ и «*The Trotsky Papers*» вместо этого: Верно. (Дело «исходящие шифрованные телеграммы за 1919 г.» Секретариата Зам. Пред. РВСР, стр. 297).

Пометы: сверху по центру простым карандашом: Передано по прямому проводу 23/XI. (подп.)

ГА РФ. Ф. 200. Оп. 1. Д. 325. Л. 93. Машинопись. Старая орфография.

№ 135. Докладная записка народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина в Политбюро ЦК РКП(б) о наступлении финских войск на Кемь и Колу

9 февраля 1920 г.

9 февраля [19]20

Копия т. Ленину.
В Политбюро ЦК РКП.

По сведениям как финской печати и заграничных радио, так и нашей агентуры ясно, что Финляндия предприняла наступление на Кемь и на Колу, где финские войска сталкиваются с архангельскими белогвардейскими отрядами. Эта борьба между Финляндией и архангельскими белыми не может оставить нас равнодушными, так как в том случае, если Финляндия теперь захватит этот край, его потом очень трудно будет вырвать обратно не только в военном, но, в особенности, в дипломатическом отношении. Если теперь наши силы двинутся к северу, это никого не удивит и не создаст для нас никаких затруднений¹³³. Если, наоборот, мы теперь позволим Финляндии захватить Кемь и Колу, то в будущем, в обстановке примирения во всех направлениях, перед нами будут свершившиеся факты. Нам кажется поэтому необходимым, чтобы советские войска сейчас же направились к северу вдоль Мурманской дороги для одновременной борьбы против двух, враждующих между собой, белых военных сил. Надо тщательно избегать вторжения в пределы собственно Финляндии, но очищать российские пределы от чужих отрядов официальных или неофициальных.

НАРОДЫЙ КОМИССАР ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ Георгий Чичерин

Пометы: Сверху в центре черными чернилами: Вх. ЦК № 1913/с | 21/I-22 года; Сверху справа наискосок черными чернилами: Финляндия +. В бланк красными чернилами вписан №: 11/93/с

Штамп: Сверху справа штамп Секретного архива ЦК ВКП(б).

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 84. Д. 105. Л. 2. Машинопись на бланке «РСФСР. НКВД. Канцелярия Народного комиссара». Подпись – автограф черными чернилами.

29 февраля 1920 г.

За последние дни военное положение на восточной границе Финляндии, или, точнее, в Олонце, стало в результате постигшей армию ген. Скобелыны катастрофы столь сложным, что его распутывание требует особых и немедленных мер. Часть армии ген. Скобелыны бежала в приходы Реполы и Пороярви, ища помощи финляндских войск, расквартированных там в целях покровительства. Войска Советской России также прибыли на границу Пороярви. Если не будут своевременно приняты особые меры, каждую минуту могут начаться военные действия на территории вышеупомянутых приходов. Основываясь на праве национальностей на самоопределение, жители Пороярви и Реполы просили покровительства Финляндского Правительства. Эти приходы никогда не были под властью Советской России, напротив, они находились фактически, согласно своему желанию, под покровительством Финляндии. Результатом этого фактического положения является то, что вследствие принятых Финляндским Правительством мер в настоящее время в этих двух приходах имеются финляндские войска и имущество, принадлежащее Финляндскому государству. Ввиду того, что финляндские войска находятся в этот момент в этих двух приходах, на территории Пороярви и Реполы создалось такое положение, при котором нельзя допустить, чтобы войска Советской России бесцеремонно перешли границу этих приходов. Финляндское Правительство готово урегулировать международный статут этих двух приходов в тот момент, когда начнутся переговоры об установлении окончательного мира и дружественных отношений между Финляндской Республикой и Россией в их полном объеме. Финляндское Правительство поэтому приказало находящимся в Пороярви и Реполы войскам воздерживаться от всякого нападения на войска Советской России, которые подошли к границе этих приходов. Поскольку войска ген. Скобелыны бежали в упомянутые приходы, Финляндское Правительство готово воспрепятствовать враждебным действиям с их стороны против войск Советской России, предложив солдатам армии ген. Скобелыны отправиться в Финляндию, где они будут разоружены. В целях обеспечения спокойствия среди местного населения Финляндское Правительство старается не допускать конфликтов между ними и войсками Советской России. Финляндское Правительство ожидает поэтому, что Правительство Советской России, принимая сделанное выше предложение, прикажет, во избежание вооруженных конфликтов, находящимся в Олонце войскам уважать право населения на самоопределение и не вторгаться в упомянутые приходы. Финляндское Правительство замечает, что крайне необходимо также, чтобы жители других приходов Восточ-

ной Карелии, апеллировавшие к праву национальностей на самоопределение, могли этим правом воспользоваться и чтобы во избежание вооруженных столкновений войска Советской России воздержались также от проникновения и в эти приходы.

Опубл.: ДВП. Т. 2. С. 394–395.

РАЗДЕЛ 3 МАРТ—ДЕКАБРЬ 1920 г.

№ 137. Докладная записка наркома иностранных дел Г.В. Чичерина в Политбюро ЦК РКП(б) о возможности вступить с Финляндией в мирные переговоры

1 марта 1920 г.

В ПОЛИТБЮРО ЦК РКП
Копия тов. ЛЕНИНУ.

Названные в радио финляндского министра два прихода находятся у самой финляндской границы и стратегически имеют для нас мало значения. Для нас имела бы больше значения возможность вступить с Финляндией в отдельные от Польши переговоры. Для нас, с другой стороны, было бы крайне нежелательно быть вовлеченными в военные действия с Финляндией, если нет на это действительно серьезной причины. Этот инцидент нужно бы использовать для того, чтобы попытаться привлечь Финляндию к началю непосредственных переговоров. Предлагаем поэтому ответить Финляндии, что в течение ближайшего будущего наши войска не вступят в указанные два прихода в расчете на начатие переговоров с Финляндией, но что такое ненормальное положение может продолжиться лишь очень короткое время, и что поэтому начатие переговоров должно было бы начаться очень скоро; эти переговоры будут более благоприятны для Финляндии в зависимости от скорости их начатия, а также в зависимости от того, чтобы Финляндия не оказывала содействия какому-либо враждебному нам правительству. Относительно Восточной Карелии в целом можно было бы не отвечать; самый намек на возможное благоприятное течение переговоров может и в этом отношении открывать перспективы, не ограниченные никакими точными указаниями.

НАРКОМИНДЕЛ

Пометь: Сверху слева карандашом: 1 коп в финл; слева сбоку: 1/III—20 11/186; сверху справа: Арх.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 2—2 об. Машинопись (3-й экз); Л. 3. Копия. Машинопись (1 экз). Подчеркивание красным карандашом.

2 марта 1920 г.

Разгром белого фронта на севере России внезапно изменил положение дел в прежней, так называемой Восточной Карелии и в Мурманской области. Краткая, но кровавая эпопея русской реакции ныне ликвидирована. Не только города Мурманск, Кандалакша и Кемь благодаря восстаниям красных перешли в руки большевиков, но даже белогвардейский фронт на севере Онежского севера приведен Красной армией в полное расстройство.

Но на запад от линии железной дороги положение еще не ясно. На эту область, заселенную главным образом карелами, белые финны давно точили зубы. Весной 1918 г. генерал Маннергейм, готовясь нанести сокрушительный удар рабочим Финляндии, торжественно поклялся не вложить меча в ножны, прежде чем не будет «освобождена» Восточная Карелия. Однако он не сдержал своего обещания. Но год спустя, весной 1919 г., белофинские банды, поддержанные правительством и ландтагом, напали на Олонецкую Карелию, самую южную часть Восточной Карелии. После упорных боев, длившихся несколько месяцев, их все же оттуда выбили. Но выше на севере остатки их отрядов задержались в районе Порайерви, образуя своего рода продолжение английско-белогвардейского фронта на линии Мурманской жел. дор. Положение у Порайерви являлось гарантией для самого Порайерви и для лежащей за ним Реполы, которая была занята финнами в начале 1919 г. и как бы инкорпорирована Финляндии.

На север от Реполы лежит так называемая Архангельская Карелия. И в нее белые финны в союзе с немцами стремились вторгнуться летом 1918 г., им удалось занять большую часть этой области около финской границы, между прочим самую значительную деревню области – Ухтуа. Но в конце лета того же года они были выбиты оттуда отчасти самими карелами, вступившими в союз с англичанами, отчасти знаменитым финским Мурманским легионом, состоявшем на английской службе. После того, как англичане увели свои войска из Мурмана, карелы попали в руки русского белогвардейского правительства, которое стало привлекать их в ряды своей армии и всячески притеснять местное население. Впоследствии около пяти, шести из этих округов конституировались в своеобразную крестьянскую республику, которая иногда называла себя республикой Ухтуа. Белые финны предоставлением всяческих экономических выгод пытались привлечь на свою сторону эту «республику», но безуспешно. Несколько месяцев тому назад и русские белогвардейцы пытались завоевать эту область, но были вытеснены карелами. Находящийся в Финляндии комитет для белофинской агитации в Карелии недавно пытался подбить правительство на большую экспедицию с целью занять эту часть Карелии.

Благодаря тому, что Мурманская дорога внезапно перешла в руки красных, обнаружились все эти завоевательные планы белых финнов. Советское правительство, раньше склонявшееся к тому, чтобы передать эти области Красной Финляндии, само собой не пожелает иметь белых финнов в непосредственном соседстве с Мурманской жел. дорогой. В радиотелеграмме от 23-го февраля Советское правительство требует от Англии, чтобы все северные области, входившие раньше в состав России, были переданы Советскому правительству, включая Карелию и Мурман, а также береговые земли, до самой границы, которая до 1914 г. отделяла Россию с одной стороны и Норвегию с Финляндией с другой. Таким образом, ясно, что в случае, если белые финны будут упорствовать в своих притязаниях, конфликт между Советской Россией и Белой Финляндией неизбежен.

Это явствует также из некоторых военных приготовлений. Так, например, красные войска напали на Порайерви и захватили несколько деревень. Белым войскам предъявлено ультимативное требование немедленно покинуть пределы России. Сообщают о том, что к финской границе близ Сутойерви стягиваются войска. О том, какие шаги принимает с своей стороны финское правительство, еще нет определенных сведений. Но ходят слухи, что в Печенге увеличивают горизонт и внутри страны делают военные приготовления. Это явствует из усилившейся травли против рабочих, особенно против коммунистов, которых в одном Гельсингфорсе арестуют чуть ли не по пятидесяти человек в день. На сцену снова появился даже Маннергейм. Поэтому не исключена возможность, что черные реакционеры бросят Финляндию в войну с Советской Россией. Это будет борьба не на живот, а на смерть, и не только на фронтах, но и в самой Финляндии, ибо ясно, что с началом войны вспыхнет жесточайший белый террор.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2266. Л. 59–61. Бюллетень Отдела печати НКВД. 29/III–1920 г. Машинопись на папиросной бумаге.

№ 139. Из ноты НКВД РСФСР министру иностранных дел Финляндии Р. Холсти о положении в приходах Репола и Поросозеро и возможности мирных переговоров

2 марта 1920 г.

Весьма срочно. Передано по радио 2 марта 1920 г. № 479

В ответ на Вашу вчерашнюю радиотелеграмму относительно двух приходов, Репола и Порос-озеро, Народный Комиссариат должен прежде всего констатировать признание Финляндским Правительством факта оккупации финляндскими регулярными войсками территории, являющейся частью Российской Советской Республики. [...]

Желая тем не менее устранить какое бы то ни было препятствие, мешающее немедленному открытию мирных переговоров с Финляндией, и ускорить, насколько это возможно, начало этих переговоров, Советское Правительство решило согласиться с просьбой Финляндского Правительства. В соответствии с этим советским войскам был дан приказ остановиться на границах упомянутых приходов при непременном условии, что белогвардейские банды, искавшие там убежища, будут разоружены финляндскими властями и интернированы в Финляндии. Только при этом условии и в предвидении ближайшей перспективы открытия переговоров между двумя Правительствами советские войска не перейдут границ указанных приходов¹³⁴. [...]

Мы ожидаем также, что переговоры между Россией и Финляндией будут вестись по всем вопросам, касающимся взаимоотношений между двумя странами.

Народный Комиссар по Иностранным Дела

Чичерин

АВП РФ. Ф. 135. Оп. 4. П. 5. Д. 1. Л. 3. Черновик (машинопись) с рукописной правкой (фр. язык); Л. 3 об. Наклеенная на бумагу телеграфная лента (фр. язык); Л. 4. Машинопись (фр. язык); Л. 5–6. Наклеенная на бумагу телеграфная лента (фр. язык).

Опубл.: ДВП. Т. 2. С. 393–394.

№ 140. Из личной ноты финляндского министра иностранных дел Р. Холсти народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину

25 марта 1920 года.

Народному комиссару господину ЧИЧЕРИНУ

Финляндское правительство получило Вашу радиотелеграмму 757 от 21 марта, где Вы предлагаете проведение демаркационной линии в восточной Карелии, и финляндское правительство считает также такую демаркационную линию необходимою, чтобы предотвратить дальнейшие враждебные акты. Ввиду этого Финляндское правительство предлагает, чтобы было решено, что демаркационная линия пройдет вдоль официальной границы Пороярви и Репола, т. е. от северной части границы уездов Повенецкого и Петрозаводского в 20 верстах от финляндской границы в северо-восточном направлении приблизительно в десяти верстах к востоку от Белоозера, и будет далее идти в направлении от севера к востоку от Сизоозера, до западного берега Рахмозера. Отсюда по прямой линии в северо-западном направлении до того, как она соединится с границею Репола; границы Реполы идет от этого пункта на запад от Ган-

жинаволоки и от Кусярви в северо-западном направлении вдоль южного и западного берегов Тихоозера, а затем в направлении к Кимоозеру приблизительно в 30 верстах отсюда в юго-восточном направлении; от этого пункта до финляндской границы в западном направлении приблизительно в 25 верстах от угла, который образует граница Архангельской губернии. Финляндские войска не перейдут по собственной инициативе этой демаркационной линии. Финляндское правительство обязуется сохранить ^{а-а}status quo^а, каковым оно было в Печенге в начале сего месяца при условиях, чтобы Советское правительство не предпринимало враждебных действий против находящихся там финляндских солдат. сверх того Финляндское правительство предлагает согласно своим предыдущим телеграммам установление нейтральной зоны между Реполо и Печенгой таким образом, чтобы восточная граница этой зоны шла от восточной границы прихода Реполо через Утоярви вдоль Мурманской жел. дор. до берегов Ледовитого океана но таким образом, что железнодорожные станции и города, лежащие вдоль железнодорожного пути, будут находиться в ведении Советского правительства, но Советское правительство обязуется не держать больше войск в приходах, расположенных на восток от финляндской границы и на запад от мурманской жел. дор., т. е. Ухтенском, Наволоцком, Кандоцком, Кимоозерском, Юскозерском, Панозерском, Малозерском, Вицатайнальском, Кесенском, Уланском, Тихозерском и в других приходах, которые в настоящее время представлены на совещании в Ухте и готовы признать временное правительство в Ухте. Оба правительства должны обязаться воспрепятствовать в дальнейшем их войскам переходить на территорию между финляндской границей и восточной границей этой нейтральной зоны. Финляндское правительство ожидает, чтоб Советское правительство со своей стороны приняло это соглашение и доказало бы этим с очевидностью, что оно готово восстановить мир и добрососедские отношения между Финляндией и Россией. [...]

Министр иностранных дел Хольсти.

Пометы: на л. 6: сверху слева черными чернилами: Лен[ину], Тр[оцкому], Скл[янскому], Хв[...], Кар[ахану].

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53385. Л. 14. Машинопись (2-й экз.) на фр. языке, пометы карандашом; Л. 16. Машинопись на рус. языке на тонкой бумаге с карандашными пометами; Там же. П. 249. Д. 53382. Л. 6–6 об. Черновик перевода с многочисленными исправлениями черными чернилами. Машинопись (1-й экз.).

Опубл.: ДВП. Т. 2. М., 1958. С. 422–423.

^{а-а} Вписано карандашом в свободное в машинописи место.

**№ 141. Записка народного комиссара по иностранным делам
Г.В. Чичерина председателю СНК В.И. Ленину о возможности
мирных переговоров с Финляндией**

25 марта 1920 г.

25/III 1920

Многоуважаемый Владимир Ильич,

Фактически это финское радио есть уже мирное предложение. Это вроде прелиминариев: 1) оставление в руках финнов нескольких приходов вдоль финской границы; 2) нейтрализация Карельского края вокруг Ухты с оставлением в наших руках жел. дороги; 3) status quo в Печенге, где несколько десятков финских солдат охраняют их имущество. Посылаю Склянскому для военной практики.

Хуже всего п. 3-й, ибо нам нужен стык с Норвегией и провод к ней, но там можно что-нибудь придумать. Если нам нужно сосредоточить силы против Польши, мы могли бы принять с Финляндией такой фактически модус вивенди^а, отодвигая принципиальное решение до момента, когда выйдем из кризиса отн. Польши. ЦК должен теперь принципиально решить, принять ли с Финляндией такую линию (поторговаться еще можно) или идти до границ^б 1914 г.,^б вызывая войну. Из печати выясняется, что новое финское министерство есть министерство **заключения мира руками бывших^в противников мира**, т. е. наиболее твердокаменных элементов, не желавших доверять это дело умеренным, которым в свою очередь было бы трудно вести это дело под огнем недовольных правых. Это тот принцип, по которому во Франции для прогрессивных целей берутся реакционные министерства.

С коммунистическим приветом

Георгий Чичерин.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 5–5 об. Рукописный текст под черную копиру; Л. 4 – машинописная копия (1 экз.).

**№ 142. Сообщение секретаря ЦК РКП(б) Е.Д. Стасовой наркому
иностранн. дел Г.В. Чичерину о решении Пленума ЦК РКП(б)
начать переговоры с Финляндией¹³⁵**

26 марта 1920 г.

Уважаемый товарищ Георгий Васильевич,

Только что Пленум Цека обсудил вопрос о предложении Финляндии о перемирии и постановил поручить Вам вести политику переговоров

^а Далее в рукописи зачеркнуто: кот.

^б В машинописи пропуск, так как в рукописной копии текст почти неразличим.

^в Вписано над строкой.

на перемирие, всячески затягивая их. В случае если вы возражаете или встречаете такое постановление неприемлемым, то просим Вас тотчас же прийти на заседание Цека (сообщив нам об этом по телефону) для перерешения вопроса. Общее мнение именно таково, что возможно ответить приблизительно в таком тоне, что мы согласны начать переговоры о перемирии по вопросам, поставленным в предложении Финляндии.

С приветом

За секретаря

1920 26/III

Елена Стасова.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 9. Автограф, рукопись черными чернилами на листке линованой бумаги.

№ 143. Докладная записка наркома иностранных дел Г.В. Чичерина председателю СНК В.И. Ленину об уступках Финляндии

30 марта 1920 г.

30 /III [1920]

[телефон №] 30265

Многоуважаемый Владимир Ильич,

Оставление Печенги, т. е. стыка с Норвегией, **неприемлемо**. Там прошел в Норвегию Шляпников и вполне удобный путь вне контроля Антантовского флота, там кабель в Норвегию. Мы выработали план оставления сотни финских солдат для охраны их имущества в построенных ими гостиницах при оккупации края нашими войсками, – большего мы там Финляндии дать не можем. Не надо отвергать слишком резко, чтобы не давать пищи шовинизму, но по существу мы, очевидно, не сойдемся.

С коммунистическим приветом

Георгий Чичерин.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 11. Автограф, рукопись под копирку на 1/2 листа; Л. 10 – машинописная копия (1-й экз.).

№ 144. Из ноты народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина министру иностранных дел Финляндии Р. Холсти о заключении мира и соглашении о перемирии

3 апреля 1920 г.

Передано по радио

3 апреля 1920 г.

№ 968

Спешу ответить на Вашу сегодняшнюю радиотелеграмму.

Российское Правительство по-прежнему всецело расположено заключить мирный договор с Финляндским Правительством. Оно равным образом готово незамедлительно заключить соглашение о перемирии.

Оно согласно назначить на 10-е апреля начало переговоров о перемирии между военными командованиями обеих стран, если только не существует никаких сомнений по основному вопросу, а именно, что начало этих переговоров не будет ставиться в зависимость от принятия им какого бы то ни было предварительного условия. [...]

Отубл.: ДВП. Т. 2. С. 440.

№ 145. Из ноты председателя Совета министров и исполняющего обязанности министра иностранных дел Финляндии Р. Эриха о согласии начать переговоры о перемирии с Россией

7 апреля 1920 г.

Финляндское Правительство, подтверждая получение Вашей радиотелеграммы от 3-го сего месяца, не будучи в состоянии одобрить позицию, занятую Вами по известным вопросам, тем не менее во избежание задержки, которая произошла бы вследствие продолжения обмена радиотелеграммами, и желая достигнуть удовлетворительного результата, готово послать своих делегатов в Раяйоки к 10-му сего месяца. [...]

Отубл.: ДВП. Т. 2. С. 449–500.

№ 146. Из докладной записки НКИД председателю СНК В.И. Ленину о начале переговоров с Финляндией

7 апреля 1920 г.

Тов. Ленину.

Уважаемый товарищ,

Финляндия уступила и соглашается без предварительного очищения нами Печенги начать переговоры 10-го апреля, только не в Петрограде, а в Раяйоки, в чем мы, конечно, должны уступить. Срок очень малый, надо немедленно туда направить наших представителей. Было условлено, что переговоры о перемирии будут вестись между военными командованиями, и Реввоенсовет решил послать Самойло и Моденова¹³⁶. Но мы должны послать политического комиссара к ним, который будет проводником нашей политики. И Иоффе, и Воровский заняты: нельзя ли послать тов. Берзина. Эти переговоры о перемирии дают нам великолепную возможность оторвать Финляндию от Польши, и мы ни в коем случае не должны этого упустить.

Ни в коем случае мы не должны откровенно сказать финляндцам, что мы хотим купить их отделение от поляков. Если мы им это скажем, у них глаза загорятся и голова закружится от великодержавных мечтаний. Наоборот, в интересах успешности переговоров с Финляндией мы должны

оттягивать такую решительную отповедь Польше, которая заставила бы финляндцев считать войну между Россией и Польшей неизбежной.

Ввиду того, что обстановка неблагоприятна для немедленной интенсификации войны с Польшей, мы должны оттягивать все то, что дало бы возможность польскому правительству произвести эту интенсификацию. Как ввиду наших отношений к Финляндии, так и не последним соображениям лучше не выступать сейчас с решительным ответом, означающим разрыв переговоров. [...]

НАРКОМИНДЕЛ

Пометы: сверху справа черными чернилами: копия.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 13–13 об. Машинопись (3-й экз.). Подчеркивание красным карандашом.

№ 147. Протокольное постановление Пленума ЦК РКП(б) о представителях для переговоров с Финляндией

8 апреля 1920 г.

Протокол № 2 заседания Пленума Центрального Комитета РКП 8 апреля 1920 года.

Присутствовали: Ленин, Троцкий, Сталина, Бухарин, Дзержинский, Крестинский, Каменев, Серебряков, Преображенский, Рыков, Артем, Томский, Андреев, Радек, Калинин, Смирнов И.Н.

8. – О представителях для переговоров с Финляндией.

8. – Послать для переговоров т. Берзина.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 2. Д. 30. Л. 1 об. Незаверенный чистовой вариант протокола. Машинопись (2-й экз.); Л. 3. Черновой вариант протокола. Рукопись черными чернилами рукой Преображенского; АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 32. Выписка из протокола. Машинописная копия 1930-х гг.

Опубл.: Известия ЦК КПСС. 1990. № 12. С. 156 (чистовой вариант протокола).

№ 148. Докладная записка народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина председателю СНК В.И. Ленину о требовании Финляндии об удалении красных финских войск от границы

10 апреля 1920 г.

10/IV [19]20

[телефон №] 30265

Тов. Ленину
Копия т. Троцкому.

Многоуважаемый Владимир Ильич,

финны представили памятную записку для оправдания своего требования удаления нами финских красных войск от финляндской границы. Отказ с нашей стороны докажет им де отсутствие у нас миролюбия.

О прошлом нечего разговаривать, ибо у финнов были войска Юденича. Надо решить относительно будущего. Если обязаться **не держать** войск из финских красных у границы, это не будет включать признания ими прошлого.

Финских коммунистических войск мало — опаснее были бы русские белогвардейцы в Финляндии для нас, чем эти коммунисты для финнов. По-моему, надо согласиться, если этим обусловлено перемирие¹³⁷.

С коммунистическим приветом

Георг[ий] Чичерин

АВП РФ. Ф. 4. Оп. 41. П. 249. Д. 54482. Л. 16 — копия автографа (рукопись под копирку, 2-й экз); Л. 17 — копия другого автографа (рукопись под копирку, 2-й экз); Л. 15 — машинопись (1-й экз.) с указанием «копия».

№ 149. Докладная записка Г.В. Чичерина В.И. Ленину о необходимости сделать предложение Финляндии о мирных переговорах

10 мая 1920 г.

Тов. Ленину

Многоуважаемый Владимир Ильич,

Нота Керзона внушает опасение, не хочет ли Англия создать предлог, чтобы снова послать английский флот в балтийские воды, и не связано ли это с какими-нибудь агрессивными планами Финляндии, облегчаемыми перерывом переговоров. В проекте ответа я старался идти наперерез, разоблачая интригу, Главком указывает на крайнюю важность в данный момент избежания финского наступления. Если делегации по перемирию снова съедутся, получится только еще более яркое, чем прежде, проявление невозможности столкнуться, и мы ничего не выиграем. Главком усиленно настаивал, чтобы переговоры были перенесены из военных в дипломатические руки. Я ему сказал, что это возможно лишь в том случае, если мы сделаем предложение уже не о перемирии, а о мире, и он это приветствовал. Конечно, в данный момент это будет понято, как признак слабости, и начатые при этих условиях переговоры до изменения положения ни к чему не приведут, но их можно тянуть и тянуть, чего нельзя делать с переговорами о перемирии, а в обстановке мирных переговоров Финляндии будет невозможно создать у себя подходящую психологию для наступления. Мирные переговоры будут служить уздой, что нам теперь и нужно. Можно отлично мотивировать предложение тем, что на почве переговоров о перемирии, означающих не полное замирение и потому заставляющих обе стороны считаться с военными требованиями,

оказалось невозможным столкнуться, между тем как переговоры о мире полном и окончательном такую возможность дадут. Медлить во всяком случае нельзя. Если делать мирное предложение Финляндии, надо его сделать сейчас же. Нам кажется, что такой шаг в данный момент сильно затруднит наших противников и будет расхолаживать финляндский шовинизм.

С коммунистическим приветом

Георг[ий] Чичерин

Пометы: Вверху в центре карандашом: п. 7. пр. 9 11/V-20 г. Вверху под обращением: 11 V 20 г. На обороте внизу: Секретный Архив ЦК ВКП(б) Инв. № 59.

Штамп: Вверху в центре: Прот[окол] ПБ № 9 п. 7. Вверху справа: Дело № 17/32.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 163. Д. 64. Л. 7-7 об. Машинопись на бланке НКВД, подпись - автограф черными чернилами. Подчеркивания красным карандашом; Там же. Ф. 17. Оп. 3. Д. 77. Л. 5-6. Чистовой вариант протокола. Заверенная машинописная копия 1958 г.; АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 35-36. Заверенная машинописная копия 1958 г.

Штамп: Вверху справа: Прот[окол] ПБ № 9 п. 7.

№ 150. Протокольное постановление Политбюро ЦК РКП(б) о предложении мира Финляндии

11 мая 1920 г.

Протокол № 9 заседания Политического Бюро ЦК от 11 мая 1920-го года.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ: ЛЕНИН

ПРИСУТСТВОВАЛИ: Ленин, Каменев, Сталин, Преображенский.

П. 5. Предложение т. Чичерина о Финляндии.

5. - Утвердить предложение т. Чичерина, касающееся Финляндии.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 77. Л. 3. Чистовой вариант протокола. Машинопись (копия 1925 г.); Ф. 17. Оп. 163. Д. 64. Л. 3. Черновой вариант протокола. Рукопись карандашом на тетрадном листе в линейку.

№ 151. Из ноты НКВД РСФСР МИД Финляндии с предложением начать мирные переговоры

11 мая 1920 г.

Передано по радио

11 мая 1920 г.

№ 1366

Переговоры, начавшиеся в Раяйоки между Россией и Финляндией с целью заключения перемирия между обоими государствами, наткнулись на серьезные затруднения. Ознакомление с этими затруднениями

показывает, что самый характер этих переговоров должен был привести к такому результату. [...]

Таким образом, опыт переговоров в Раяйоки ясно доказал, что лишь при заключении мирного договора разногласия между Россией и Финляндией легко можно будет устранить и установить между обоими государствами длительное согласие. Поэтому Российское Правительство, считаясь с этим опытом, находит, что наступило время созвать совместно с Финляндией мирную конференцию и формально предлагает Финляндскому Правительству вступить с ним в переговоры с целью заключения мирного договора между обеими странами¹³⁸.

Народный Комиссар по Иностранным Дела

Чичерин

Опубл.: Известия. 1920. 14 мая. № 103 (950). С. 2; ДВП. Т. 2. С. 511–512.

№ 152. Нота НКИД РСФСР МИД Финляндии о готовности начать мирные переговоры

21 мая 1920 г.

Передано по радио 21 мая 1920 г. № 1451

Российское Правительство рассмотрит в самом дружественном духе предложения, которые ему сделает Финляндское Правительство в отношении места и даты мирных переговоров между обеими странами.

Народный Комиссар по Иностранным Дела

Чичерин.

Опубл.: ДВП. Т. 2. С. 541.

№ 153. Сопроводительная записка НКИД РСФСР к проекту ноты НКИД правительству Финляндии о Карелии

22 мая 1920 г.

Формулировка Наркоминдела к прот. № 14. П. 9 от 22.V–20 г.

Нота Финляндского правительства по поводу Карелии явно рассчитана на то, чтобы настраивать воинственно и возбуждать против нас общественное мнение широких кругов Финляндии, требующих от правительства заключения мира с нами. Наркоминдел предлагает поэтому дать в нашем ответе достаточное разъяснение, чтобы противодействовать попыткам науськивания против нас. Проект прилагается.

Верно: [подпись]

Штамм: Дело № LXXXIV

Пометы: слева напротив текста чернилами: п. 9.

АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 38. Машинопись (3 экз.) на $\frac{1}{4}$ листа.

**№ 154. Протокольное постановление Политбюро ЦК РКП(б)
по вопросу об ответе Финляндии**

25 мая 1920 г.

Протокол № 14 заседания Политического Бюро ЦК от 25-го мая 1920 года.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: Ленин^а, Троцкий, Каменев, Сталин, Крестинский, Томский, Радек, ^бПравдин, Рудзутак, Рыскулов, Элиава^б.

9. Об ответе Финляндии.

9. – Принять к сведению текст ответа Финляндии, предложенный т. Чичериным¹³⁹.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 82. Л. 3. Чистовой вариант протокола. Машинопись (копия 1925 г.); Ф. 17. Оп. 163. Д. 68. Л. 13. Черновой вариант протокола. Рукопись карандашом на тетрадном листе в линейку.

**№ 155. Нота МИД Финляндии НКВД РСФСР о готовности
к мирным переговорам**

27 мая 1920 г.

В ответ на Вашу радиотелеграмму за № 1498 имею честь уведомить Вас, что Финляндское Правительство готово приступить к мирным переговорам между Финляндией и Советской Россией в городе Дерпте, в Эстонской республике, 10-го июня в полдень. Эстонское правительство уже осведомлено о том, что переговоры состоятся в Дерпте.

Опубл.: ДВП. Т. 2. С. 546.

**№ 156. Декрет ВЦИК РСФСР «Об образовании Карельской
Трудовой Коммуны»¹⁴⁰**

8 июня 1920 г.

В целях борьбы за социальное освобождение трудящихся Карелии Всероссийский Центральный исполнительный Комитет постановляет:

1. Образовать в населенных карелами местностях Олонецкой и Архангельской губерний в порядке ст. II Конституции РСФСР областное объединение – Карельскую Трудовую Коммуну.

^а В подлиннике вписано над строкой.

^{б-б} В подлинном протоколе отсутствует.

2. Поручить Карельскому Комитету¹⁴¹ в составе т. Эдуарда Гюллинга, Якова Мяки и Василия Куджиева приступить немедленно к подготовке созыва съезда Советов Карельской Трудовой Коммуны, который определит организацию органов власти в Карельской Трудовой Коммуне.

Опубл.: СУ. М., 1920 г. № 53. Ст. 232.

№ 157. Из стенограммы первого пленарного заседания мирной конференции между Россией и Финляндией

12 июня 1920 г.

Ном. 1.

СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

I-го ЗАСЕДАНИЯ МИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ФИНЛЯНДИЕЙ 12/VI 1920 г.

Заседание открывает председатель Российской Делегации Берзин в 11 час. 15 мин.

БЕРЗИН. Позвольте открыть наше сегодняшнее заседание. Прежде чем приступить к нашим занятиям, нам нужно разрешить один вопрос, о котором мы вчера на частном совещании с председателем финской Делегации не могли прийти к соглашению. Это вопрос о допущении представителей печати, и его, я полагаю, надо решить до начала заседания, чтобы тем представителям печати, которые явились сюда дать ответ, и не заставлять их долго ждать. Считаете ли вы возможным этот вопрос сейчас же решить или нет?

ПААСИКИВИ (перевод). Председатель Финляндской Делегации полагает, что вопрос о разрешении представителям печати присутствовать на заседании подлежит разрешению вместе с вопросом вообще о порядке работ. Они, разумеется, могут присутствовать здесь при открытии, но самый вопрос об их присутствии будет разрешен впоследствии.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ БЕРЗИН. Я понимаю это таким образом, что теперь с нашей стороны нет возражений против присутствия представителей печати на сегодняшнем заседании. В таком случае я вполне соглашусь с тем, что этот вопрос по существу мы можем обсуждать в дальнейшем.

БЕРЗИН. Прежде чем перейти к вопросам, стоящим перед нами на настоящей конференции, я считаю нужным от имени Российской Делегации приветствовать представителей финского народа, явившихся сюда с целью установления мирных отношений с Советской Россией, выразить благодарность эстонскому народу, любезно оказавшему в своей стране гостеприимство нашей мирной конференции.

Господа, мы собрались сюда для важного дела – для установления условий мирного и дружеского сожительства между двумя живущими

в близком соседстве нациями. Перед нами стоит задача определить те политические и экономические отношения, которые в будущем должны существовать между Россией и Финляндией.

Прежние отношения между этими странами были разрушены великой пролетарской революцией России. Я не намерен вдаваться здесь в исторические экскурсии и рисовать перед вами картину тех отношений, которые существовали между царской Россией и Финляндией до революции. Эта печальная история нам всем хорошо известна. Не нужно отметить одно: для того, чтобы Финляндия могла получить полную независимость, недостаточно было одного только свержения русского народа. Из рук буржуазной власти, пришедшей на смену царизму, Финляндия не получила и не могла получить независимости. Эта буржуазная власть враждовала, правда в смягченном виде, ту же политику по отношению к Финляндии, которая в течение столетий вела дореволюционная царская и помещичья Россия. Только октябрьская революция, которая происходила под лозунгом мира между народами и переустройства всего общества на социалистических началах и которая в качестве основного принципа своей международной политики выставила самоопределение народов, решительно и сразу порвала старые цепи, привязывавшие Финляндию против ее воли к Российскому государству.

Одним из первых конкретных мероприятий Советской Власти в области международной политики было провозглашение независимости Финляндии, признание за нею прав суверенного государства. Этот исторический акт явился основным моментом в создании новых отношений между русским и финляндским народом. Не вина Советской России, если эта конференция, ставящая себе целью установление мирных, нормальных отношений между Россией и Финляндией, собирается только через два с половиной года после объявления независимости Финляндии. Советское правительство России, неуклонно следуя своей политике мира, неоднократно делало попытки к созыву подобной конференции. Различные обстоятельства мешали этому до сих пор. Буржуазные круги Финляндии поддерживали политику интервенции. С другой стороны, сперва Германия, а затем Антанта в своих целях всеми мерами пытались помешать дружеским соседским отношениям русского и финляндского народа. Мы рады, что наконец можем встретиться и в дружной деловой работе приступить к ликвидации старых недоразумений и созданию новых отношений.

Те многократные предложения мира, которые Советская Россия делала своим врагам, часто истолковывались как признаки ее слабости. Своей героической борьбой пролетарская Россия доказала всему миру свою силу и мощь. В зависимости от этого меняется в капиталистических странах отношение к Советской Власти. Даже самые могущественные капиталистические державы, вышедшие победительницами из мировой войны, волей-неволей вынуждены войти в сношения с Советской Россией.

Правда, еще делаются попытки со стороны воинствующего империализма продолжать против России дикую политику интервенции. Страны Соглашения, вступающие в переговоры с Советской Россией о возобновлении нормальных торговых сношений, в то же самое время еще продолжают натравливать на нее окраинные государства, созданные на территории бывшей^а Российской^б империи^в. Пролетариат России чужд всяких агрессивных намерений, но, подвергнувшись нападению, мужественно отражает все удары, и нет ни малейшего сомнения, что в скором времени выйдет победителем и из последней схватки.

Мы полагаем, что настоящая конференция, ввиду явно выраженного желания мира, проявленного русским и финским народом, сможет действительно установить нормальные дружественные отношения между Россией и Финляндией.

ПААСИКИВИ (перевод). Приветствую господ представителей Российской Советской Республики.

Приступая к нашей работе, считаю приятным долгом выразить Эстляндскому Правительству благодарность за гостеприимство, которое оно оказало, разрешив по возбужденному о том со стороны Финляндского Правительства проекту, вести предстоящие ныне мирные переговоры на территории Эстляндии.

После того как Российское Советское Правительство сделало предложение о начатии мирных переговоров между Финляндией и Россией, Правительство Финляндской Республики, желая восстановить мирные отношения между обеими этими странами изъявило свое согласие на сделанное предложение, и Президент Финляндской Республики назначил нас представителями от Финляндии.

Цель, к которой мы при начинающихся ныне мирных переговорах должны стремиться, заключается в создании на долгие времена почвы для благоприятных политических и экономических отношений между обеими странами. Мы убеждены в том, что цель эта будет достигнута, если руководящими принципами чистосердечно приняты будут, кроме былых и позднейших исторических и правовых фактов, идеи справедливости и самоопределения народов, которые в настоящее время общепризнанны как имеющие решающее значение при урегулировании взаимных международных отношений и относительно которых Российское Советское Правительство провозгласило, что оно безусловно руководствуется ими. Осуществление этих принципов несомненно послужит наилучшею гарантией мирного течения международной жизни.

Дела, подлежащие обсуждению на нашей конференции, многочисленны и многосторонни. В выяснении нуждаются многие вопросы преимущественно экономического характера, вытекающие из господствовавших за время единения Финляндии с Россией условий и отчасти из

^а ей из го.

^б й из го.

^в Над зачеркнутым: государства.

позднейших обстоятельств. Наследием прежних времен является также вопрос, касающийся района, расположенного между финляндскою границей и Северным Ледовитым океаном, на каковой район Финляндия с давних времен имеет неоспоримое право. Окончательное выяснение этого вопроса, следовательно, будет служить предметом наших совещаний.

Финский народ не может равнодушно относиться к вопросу о том, какая участь постигнет живущих по ту сторону восточной границы, родственник финскому народ, который в свою время имел важное значение для финской культуры. Поэтому предъявленное этим населением требование о предоставлении ему права самому решить об обеспечении политических его жизненных условий будет подвергнуто обсуждению на предстоящем совещании.

Вследствие создавшихся благодаря событиям последних лет новых условий возникают задачи, разрешение коих необходимо для будущности. Таковыми являются вопросы о будущих экономических отношениях между Финляндией и Россией, так как изданные ранее по этому предмету постановления потеряли всякое значение.

Справедливое разрешение взаимных между Финляндией и Россией вопросов создало бы почву для добрососедских в будущем отношений между этими странами. Эти отношения упрочились бы на благо обеих стран, если оказалось возможным изыскать средства, обеспечивающие прочный мир в этой части Европы.

Надеемся, несмотря на затруднения, которые могут представиться, достичь на совещании благоприятных результатов, если только последовательно будем руководствоваться упомянутыми принципами, применяя их беспристрастно и равномерно к нуждающимся в разрешении взаимным между Финляндией и Россией вопросам. [...]*

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2009. Л. 1–4. Машинопись (2-й экз.), синяя копия, заверенная печатью делегации и подписью секретаря делегации А. Черных.

№ 158. Из стенограммы второго пленарного заседания мирной конференции между Россией и Финляндией

14 июня 1920 г.

МИРНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ФИНЛЯНДИЕЙ.

Стенограмма Ном[ер] 2.

Второе пленарное заседание.

(Юрьев, 14-го июня 1920 г.).

Заседание открывается в 11 ч. 10 мин. утра.

* Далее часть протокола не приводится. Речь идет о проверке мандатов, выборе языков переговоров и т. п.

[...] ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (перевод). Господа члены Российской Делегации изъявили на последнем заседании мнение, что вопросы, которые составляют предмет наших переговоров, были до передачи в комиссии подвергнуты принципиальной дискуссии на пленарных заседаниях, и мы постановили, чтобы на этом заседании первым вопросом был вопрос о Печенгском районе. Я предлагаю поэтому обсуждать на этом заседании этот вопрос о Печенгском районе. [...]

ВЕННОЛА (перевод). Вполне естественно, что при обсуждении Печенгского вопроса затронуты будут также те общие принципы, на которые сослался господин председатель русской делегации. О требованиях Финляндии относительно урегулирования территории и границ привожу следующее.

Финляндия чистосердечно желает, чтобы урегулированием территории и границ достигнуты были прочные и мирные отношения с Россией. Но она желает, чтобы в подлежащем ныне заключению мире при упорядочении взаимных отношений обоих государств осуществлена была правомерность, с точки зрения таковой правомерности Финляндия требует, во-первых, чтобы допущенные во время царизма в России нарушения прав Финляндии на побережье Ледовитого океана и на пользовании им ныне были устранены и чтобы финскому населению предоставлен был необходимый для его существования доступ к Ледовитому океану, во-вторых, чтобы финскому населению Карелии, которое ныне отделено границей от Финляндии, предоставлена была возможность на основании принципа самоопределения народов решить, желает ли оно принадлежать к Финляндии или России, и, в-третьих, чтобы при урегулировании границы принято было во внимание, чтобы между Финляндией и Россией, по возможности, образовалась естественная граница, гарантирующая прочный мир между обоими государствами. Эти принципы, на которых мы основываем свое требование, по нашему мнению, согласуются с теми общими демократическими началами, которые провозглашены правительством Советской России и на которых она стремится создать новую демократическую Россию.

Что в частности касается района между финляндскою границею и Ледовитым океаном, то права Финляндии на этот район неоднократно нарушались. Когда Финляндия в 1809 году присоединена была к России, то на побережье Ледовитого океана, в том месте, где территории Финляндии, России и Норвегии сходятся, имелся общий неразделенный участок, на котором все жители тех местностей, будь то финляндские, российские или норвежские подданные, имели унаследованное с давних времен право свободно пользоваться землею и заниматься рыбным промыслом. В заключенном в 1826 году между Россией и Норвегией договоре¹⁴² Россия однако самовольно упорядочила дела так, что Финляндия совершенно лишена была доступа к Ледовитому океану, так как в означенном договоре границы на севере установлены были в том виде, в каком они ныне находятся. Впоследствии Россия запретила финляндцам

производство рыбной ловли в Ледовитом океане на русском побережье. Таким образом, права Финляндии были нарушены вдвойне. Во-первых, российский самодержец, в противоречии с духом и буквальным смыслом торжественно утвержденных им основных законов Финляндии, не выслушав даже Финляндии, изменил и сократил финляндскую государственную территорию, и, во-вторых, население самой северной части Финляндии лишено было исконного его экономического права на Ледовитый океан. Нарушенные таким образом права финского населения должны быть теперь восстановлены.

Но и с другой точки зрения право Финляндии на получение доступа к Северному Ледовитому океану требует осуществления. Когда в 1864 г. район Сестрорецкого Оружейного завода отделен был от Финляндии и присоединен к России в нарушение финляндских основных законов без согласия Земских Чинов, то монарх вместе с тем обещал, что Финляндии взамен этого участка будет отведена преимущественно полоса земли на берегу Северного Ледовитого океана. Однако никакого возмещения за Сестрорецкий участок пока еще не получено, и Финляндии не возвращены права, которых она лишилась у Ледовитого океана.

Для существования финского населения важно, чтобы ему предоставлена была возможность воспользоваться средствами существования, даруемыми судоходством и рыбной ловлей в Ледовитом океане. Жизненные условия всего финского населения на севере, которому и без того приходится вести тяжелую борьбу с суровой природою, зависят от этого. Право на побережье Ледовитого океана относится, следовательно, к числу естественных прав этого населения, принадлежавших ему с давних времен, хотя оно и было насильно лишено их во время царского режима в России.

Надеемся, что представители Советской России, которые, согласно провозглашенным ими принципам, стремятся основать существующие условия на принципе правомерности, признают справедливым отвести Финляндии полосу земли на побережье Ледовитого океана. Если этот принцип будет одобрен здесь на пленарном заседании, то подробное обсуждение вопроса о границах и пр. может быть передано в территориальную комиссию.

БЕРЗИН. Эта речь представителя Финляндской Делегации, в сущности, является всеобъемлющей декларацией принципов, на которых должна быть перестроена старая граница Финляндии и России. Мы лично выдвигаем другой принцип, именно тот принцип, чтобы при определении границ исходить из старых границ между Финляндией и Россией. Так как в этой декларативной речи заключается целый ряд пунктов с подробной мотивировкой, на которые после выслушивания трудно сразу дать ответ, мы предложили бы теперь заседание прервать и дать нам срок ознакомиться с этой речью в полном ее тексте в письменном виде, и тогда мы можем на следующем заседании дать, тоже в письменном виде, наш ответ на все эти вопросы. В таком виде оба эти предложения могут уже

войти в качестве основного материала для комиссии, которая этими вопросами будет заниматься. [...]

БЕРЗИН. Я бы только предложил один вопрос: если у Финляндской Делегации имеются еще другие предложения, связанные с вопросом о территориальных изменениях, по-моему, их бы следовало выдвинуть теперь же, чтобы обсудить совместно. Если же этим исчерпываются предложения Финляндской Делегации, то мы на этом можем закончить.

ВЕННОЛА (Перевод). Проф. Веннола указывает на то, что финляндское население под игом царизма должно было в течение столетий терпеть большой гнет и денационализацию. В нынешней Петроградской губ. в первое время обитали финны, финское племя, но тем не менее Финляндская Делегация не предлагает никаких изменений границ, но позднее войдет с предложением о том, чтобы в культурном смысле для финляндского населения в этой губернии были предоставлены различные льготы. Это для нас не территориальный вопрос. [...]

Заседание закрывается в 12 час. 5 мин. дня.

^{а-а} Секретарь делегации А. Черных^а

Печать: Мирная делегация по переговорам с Финляндией.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2009. Л. 13–18. Машинопись (2-й экз.).

№ 159. Из стенограммы первого заседания комиссии по перемирию мирной конференции между Россией и Финляндией

15 июня 1920 г.

СТЕНОГРАММА ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ ПО ПЕРЕМИРИЮ

15/VI/1920.

[...] КЕРЖЕНЦЕВ. Для того, чтобы дать некоторую основу для нашего дальнейшего обсуждения, Российская Делегация со своей стороны может выдвинуть сейчас несколько общих положений, вокруг которых могли бы вестись прения.

Мы полагаем, что возможно за сухопутной государственной границей 1914 г. установить значение демаркационной линии для войск, военных судов Ладожского озера и для летательных аппаратов. Войска обоих государств должны быть отведены на 5 километров вглубь страны. Мы желаем исключение только для линии на Карельском перешейке, где мы считаем более подходящим, чтобы войска остались на занимаемых ими теперь позициях. Что касается демаркационной линии в Финском заливе, то мы полагаем, что военным судам и воздушным силам договаривающихся стран, на время перемирия следует воспретить переходить

^{а-а} Вписано черными чернилами.

линию Стирсуден – южная оконечность о. Сескар – южная оконечность о. Лавенсари – башня Вигрунд.

Для того, чтобы торговые сношения между обеими державами могли бы наладиться уже теперь, мы полагаем, что обе договаривающиеся стороны должны обязаться не предпринимать на время перемирия никаких враждебных действий против торгового судоходства в Финском заливе. На тот случай, если бы потребовалось более подробно установить условия морских торговых сношений между обеими державами, на время перемирия, об этом возможно будет специально договариваться в частности относительно портов, права входа в них и т. д.

Такой договор о перемирии мы предлагаем установить сроком на один месяц, с тем чтобы он автоматически продолжался, с правом отказа от него обеих сторон, с предупреждением за 5 суток.

Перемещение войск по этому договору не должно быть затянато дольше чем на 7 дней, считая с 12 часов дня после его подписания.

Вот те общие основания, которые мы предлагаем для обсуждения комиссии. [...]

Секретарь Российской мирной Делегации

А. Черных

Печать: Мирная делегация по переговорам с Финляндией.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2011. Л. 1–3. Машинопись (1 экз.). Подпись – автограф фиолетовым карандашом.

№ 160. Из стенограммы третьего пленарного заседания мирной конференции между Россией и Финляндией

15 июня 1920 г.

МИРНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ФИНЛЯНДИЕЙ.

Стенограмма Ном 3.

3-е Пленарное Заседание.

(Юрьев, 15 июня 1920 г.)

Заседание открывается в 11 ч. 30 мин. утра.

БЕРЗИН. Позвольте открыть наше сегодняшнее заседание. Я бы предложил вопрос Финляндской Делегации, получен ли ею ответ по вопросу о перемирии.

ПААСИКИВИ. Мы получили ответ от нашего правительства из Гельсингфорса, и этот ответ содержит в себе следующее: наше правительство не делает возражений против того, чтобы переговоры о заключении перемирия были начаты, но с тем условием, что эти переговоры не будут задерживать или замедлять наши настоящие переговоры о постоянном мире. [...]*

* Далее подтверждение необходимости переговоров о перемирии.

БЕРЗИН. [...] Теперь мы можем перейти к тому вопросу, на котором мы остановились на предыдущем заседании. Мы выслушали заявление Финляндской Делегации о тех пожеланиях по территориальному вопросу, которые она выдвигает. С нашей стороны я имею доложить следующее:

1. Ввиду того, что предполагаемый к заключению договор между Россией и Финляндией имеет своей целью подробно установить взаимоотношения между двумя странами, имеющими уже издавна точно очерченные границы, мы считаем, что все переговоры должны исходить из существовавшей границы 1917 г., как совершенно бесспорной. Установление новых границ в связи с естественными условиями местности, о чем в своей речи говорил представитель Финляндской Делегации г. Веннола, трудно осуществимо, ввиду того что никаких бесспорных естественных рубежей между обеими странами не имеется, а существующие рубежи, например крупные реки, не могут быть приемлемы ни для той, ни для другой стороны.

Не отказываясь обсуждать детальнее все конкретные предложения, которые будут сделаны Финляндской Делегацией с целью исправления старых границ, Российская Делегация, однако, полагает, что в основу всех переговоров должно быть положено именно сохранение старой административной границы между Россией и Финляндией.

2. Относительно требований Финляндии в области Печенги Российская Делегация заявляет: о каких-либо исторических правах Финляндии на Печенгу на настоящей мирной Конференции не может быть речи. Ссылка на старые неопределенные обещания Александра II не может быть серьезно принята во внимание не только потому, что в этих обещаниях не было никаких точных указаний на размеры и границы уступок в Печенге, но и потому, что подобные ссылки на обещания русских царей вообще потеряли всякий смысл при изменившихся условиях. Оперировать историческими ссылками при заключении мирного договора мы считаем совершенно излишним.

Мы считаем нужным указать также, что в вопросе об изменении русско-финляндской границы в области Печенги заинтересована третья соседняя держава Норвегия, что со своей стороны тоже вносит затруднения в разрешение Печенгского вопроса в духе, предложенном Финляндской Делегацией. Таким образом, доводы, выставленные Финляндской Делегацией относительно изменения границы в Печенгской области, для нас не являются убедительными.

Предлагая оставить старую границу в области Печенги, Российская Делегация полагает, однако, что интересы Финляндии на севере могут быть соблюдены без изменения границ. Вопросы о финском рыболовстве и судоходстве в Ледовитом океане, в области, примыкающей к Российскому побережью, могут быть рассматриваемы особо, и Советская Россия охотно пойдет навстречу тому, чтобы финляндская торговля и промышленность могли бы использовать все открывающиеся им возможности на

побережье Ледовитого океана. В частности, Советское Правительство со своей стороны уже сделало заявления, которые идут в известной мере навстречу требованиям Финляндии в смысле охраны интересов и имущества финляндских граждан на побережье Северного Ледовитого океана.

На основании многочисленных данных, имеющихся в нашем распоряжении, мы утверждаем, что само население области Печенги не желает присоединения к Финляндии и что изменение старой государственной границы явилось бы нарушением принципа самоопределения народов, на котором мы базируемся при заключении мирного договора.

3. Относительно вопроса о Восточной Карелии Российская Делегация заявляет: дальнейшая судьба этой области, как находящейся в пределах Советской Республики, не должна подлежать обсуждению настоящей мирной Конференцией. Русская Делегация не выдвигает требования объявления независимости западной Карелии, входящей в состав Финляндии и считает судьбу этой области вопросом внутренней политики Финляндии, точно также разрешение вопроса о восточной Карелии Российское Государство оставляет за собою.

По существу вопроса мы имеем сообщить еще следующее: указания, появлявшиеся в финляндской печати о тяготении восточных карелов к Финляндии, по имеющимся у нас точным данным решительно ни на чем не основаны. Напротив, согласно документальным данным, даже те незначительные голоса, в которых выражалось тяготение к Финляндии в этих областях были созданы искусственно при помощи агентов Финляндского правительства.

Российская Делегация торжественно заявляет, что Советское Правительство, верное принципу самоопределения народов, не только не чинило никаких препятствий карельскому народу, живущему в его пределах, самостоятельно определить свою судьбу, но декретом ВЦИК от 8-го июня с. г. уже санкционировала образование Карельской Трудовой Коммуны в качестве самостоятельной и самоуправляющей единицы. Подобным же образом Советское Правительство охотно идет навстречу тем пожеланиям о культурном самоопределении, которые выдвигаются со стороны финских племен, обитающих в других местностях России, в частности в Петроградской губернии.

Так как Финляндская Делегация указывает, что Финляндия отнюдь не имеет никаких империалистических стремлений, то мы полагаем, что она согласится принять за основание для территориальных разграничений бесспорную границу 1917 г. и таким образом Конференция сможет перейти к обсуждению столь важных для обеих стран вопросов возобновления торговых и культурных сношений.

Может быть, Финляндская Делегация желает высказаться по этому вопросу?

ПААСИКИВИ. То, что мы слышали со стороны Русской Делегации, показывает, что точка зрения Русской Делегации настолько отлична от точки зрения Финляндской Делегации, что это дает немного надежды

на то, чтобы наши переговоры могли быть доведены до благополучного результата.

БЕРЗИН. Я предложил бы со своей стороны следующее: несомненно, что наши точки зрения значительно расходятся, и действительно, если не последует изменений точек зрения с той и другой стороны, я согласен с председателем Финляндской Делегации, что нам остается тогда немного надежды на то, что наши работы могут привести к желательному концу. Мы со своей стороны полагаем, что Российская Делегация исходит из принципов справедливости, на Финляндскую территорию никаких претензий не заявляет, между тем как со стороны Финляндской Делегации выдвинуты требования, от которых, уже позвольте мне так выразиться, немножко отдают аннексионистским духом. Я думаю, что в настоящее время, когда принципы демократии и демократического мира начинают торжествовать всюду против империалистических стремлений, можно надеяться, что здесь произойдет смягчение той точки зрения, которую Финляндская Делегация выставила. Мы со своей стороны готовы повторить то, о чем мы сказали в своей декларации; мы согласны рассматривать другие конкретные предложения, которые будут сделаны с противоположной стороны и обсуждать их по существу. Теперь вопрос перед нами так и стоит, чтобы найти другие такие предложения, скажем, компромиссного характера. Пожалуй, целесообразнее такие компромиссные предложения искать не в отдельности каждой в стороне, а в совместной территориальной комиссии, где эти предложения, может быть, будут найдены, после чего мы, конечно, опять можем собраться и обсудить их. Я предложил бы от имени Русской Делегации теперь же передать вопрос в территориальную комиссию, передав туда в качестве материалов те заявления, которые с той и с другой стороны были сделаны, с тем чтобы территориальная комиссия обсудила и попыталась найти для пленарного заседания какое-нибудь другое предложение.

ПААСИКИВИ. Мы согласны с тем, чтобы этот вопрос был передан в территориальную комиссию. [...]*

БЕРЗИН. Тогда позвольте закрыть сегодняшнее пленарное заседание. Заседание закрывается в 12 ч. 10 мин.

^a Секретарь делегации

А. Черных^a.

ЭГ

Печать: Мирная делегация по переговорам с Финляндией.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2009. Л. 23–27. Машинопись (1 экз.).

* Далее о работе комиссий.

^{a-a} Вписано фиолетовым карандашом.

№ 161. Отклики финской прессы на русско-финские мирные переговоры

16 июня 1920 г.

Пресса о переговорах.

«Хувудсбладет» о мирных переговорах пишет: Общественное мнение Финляндии – за исключением отдельных групп – в настоящее время не противится заключению мира с Советской Россией. Исходят из того положения, что советское правительство представляет Россию. Это единственная власть в бывшей империи царей. Русский народ подчинился ей, и даже буржуазные элементы предоставили себя в ее распоряжение. Всякое иное правительство, буде оно придет в России к власти, окажется вынужденным считаться с мирным договором, заключенным нынешними правителями страны. Ждать этой перемены мы не имеем оснований. Нет никаких признаков, указывающих на возможность ее. Белые сошли со сцены. Да мы и не знаем, что они думают о правах и жизненных интересах Финляндии.

«Ильталехти» говорит, что при определении наших отношений к России мы должны руководствоваться не предрассудками и чувствами, а велениями разума, здраво понятыми интересами государства.

«Хельсингин Саномат» в передовой 15 июня по поводу мирных переговоров называет речь председателя русской делегации поверхностной и заключающей неприличные нападки на европейские державы. Речь эта не дала никаких указаний на те принципы, которых Советская Россия будет придерживаться во время переговоров. Она носила чисто агитационный характер. Финляндия же искренно желает мира.

Опубл.: Политические известия (Гельсингфорс). 1920. 16 июня. № 207. С. 1. Старая орфография.

№ 162. Докладная записка главы мирной делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину с сообщением о ходе переговоров

17 июня 1920 г.

ПИСЬМО ВТОРОЕ ТОВ. ЧИЧЕРИНУ НАРОДНОМУ КОМИССАРУ ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ

Финны, по-видимому, явились на переговоры с серьезным намерением заключить мир¹⁴³. Требования у них теперь несравненно скромнее, чем в 1918 г., по территориальному вопросу их программа сводится к требованию присоединения области Печенги к Финляндии, а также к требованию независимости (вернее – плебисцита) в Восточной Карелии. После нашего заявления, что мы им ничего не дадим и будем твердо от-

стаивать старую границу 1917 г., они не решились поставить вопрос и согласились на наше предложение – поболтать об этом в территориальной комиссии¹⁴⁴.

Относительно Печенги они будут упорствовать долго, но с судьбой Карелии, наверно, примирятся легко.

Вопрос о морской границе и об островах Финского залива еще не был затронут ни с той, ни с другой стороны. Программа-минимум по этому вопросу, выработанная военно-морским штабом, так скромна, что вряд ли может послужить поводом к разрыву переговоров. Чтобы оставить место для тактического отступления, мы конечно выставим более суровые требования, а отступать от них будем только шаг за шагом.

Вообще, мне кажется, что соглашение по территориальному вопросу вполне возможно без сколько-нибудь значительных уступок с нашей стороны.

Что касается экономической программы финнов, то в этой области их требования немногим меньше, чем были в Берлине в 1918 г. Они согласны на «Возмещение» за государственное имущество, но исключают из этого военное и морское имущество (должно быть, и крепости и прочее), которые целиком и безвозмездно должно перейти к тому государству, на территории которого они находятся. Точно также они упорно отказываются от участия в военных издержках (на чем, по моему мнению, нам и нельзя будет настаивать, тем более что Воровский уже отказался от этого требования) и не менее упорно настаивают на возмещении убытков частных лиц, пострадавших от национализации и пр., по этим вопросам предстоят серьезные бои в Экономической комиссии.

Мы пока держимся такой тактики: решительно отказываем им по существу по всем их притязаниям и вместе с тем оставляем им некоторую надежду на уступки.

Решительная проба серьезности их намерений еще впереди – таково, по моему мнению, будет заключение перемирия.

Но знаменателен самый факт, что они согласились на переговоры о перемирии, несмотря на то что мы ясно сказали, что на сей раз имеется в виду перемирие без всей сложной и громоздкой системы гарантий, охранных зон и пр., а перемирие нами предлагается на основании военного статус-кво. Мы запрашивали через вас мнение Реввоенсовета по этому поводу, но ответа еще нет. Поторопите их. При этом имейте в виду, что посланная вам шифром программа является нашей минимальной программой, сначала мы будем настаивать на очищении ими Реполо и Поросозеро, на более приемлемой морской демаркационной линии и пр.

Сильно чувствуется отсутствие Тихменева. Тов. Керженцев пока один вынужден ходить во все три комиссии, так как я физически не в состоянии работать в комиссии. Если нельзя немедленно прислать Тихменева, то надо кого-нибудь другого в качестве Члена делегации вместе него. В таком случае желательно было бы прислать экономиста, потому что наиболее кропотливой будет работа в этой области, а между тем как раз к этому наша делегация наименее подготовлена (материалы, между

прочим, весьма неполны и отрывочны, на основании их мы никак не можем соединить себе сколько-нибудь исчерпывающий список нашего государственного имущества в Финляндии). Если есть малейшая возможность, то назначьте т. Л. ОБОЛЕНСКОГО в нашу делегацию. Даже при Тихменеве было бы весьма желательно присутствие Оболенского.

С вопросом территориальным мы при помощи наших консультантов справимся, но при решении всех сложных экономических и финансовых проблем, кроме экспертов (Смирнов в качестве такового очень хорош), в самой делегации необходим экономист-практик.

Финны отнеслись к составу делегации очень серьезно – он у них весьма солидный: все директора банков да бывшие премьеры и профессора.

Список членов Финской делегации вам послан. В нашем первоначальном списке, полученном по радио, не хватало фамилии Веннола, но он, по словам финнов, был назначен с самого начала и вам был послан полный список. Ошибка, по-видимому, вышла радио. Мои первоначальные опасения относительно включения представителя ухтинской республики не подтвердилось.

До сих пор не имеем прямого провода. Ежечасно бомбардируем Гуковского, пытаемся самостоятельно повлиять на телеграфное ведомство, все без результатов. Мне кажется, Гуковский слишком мягок в этом отношении, не умеет настаивать, и эстонцы его надувают. Если не удастся остановить непосредственные отношения с вами на этих же днях, то придется прервать переговоры.

Финны имеют прямой провод с первого же дня их приезда, кроме того, они пользуются очень удобным и быстрым способом курьерских сношений (на автомобиле до Ревеля – 4 часа, оттуда несколько часов езды по морю).

С товарищеским приветом Я. Берзин

Пометы: Слева сверху: вх. 92 23/VI.1920. Справа: Ленину. Троцкому, Каменеву, Крестинскому. [Указаны еще 4 адресата.]

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 2–4. Машинопись (1 экз.), подпись – автограф черными чернилами; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 1–3. Машинопись (2 экз.).

№ 163. Докладная записка члена мирной делегации П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину (копия в РВСР) о выдвинутых финской делегацией условиях перемирия с откликом Г.В. Чичерина и резолюцией председателя СНК В.И. Ленина

23 июня 1920 г.

КОПИЯ.

Москва ЧИЧЕРИНУ копия РЕВВОЕНСОВЕТ. Весьма срочно. Вне всякой очереди. Нр. 36. Сегодня на втором заседании комиссии по перемирию финны огласили свои условия, а именно:

1. – Перемирие заключается на основании нынешнего ^astatus quo^a, демаркационной линией на суше устанавливается линия, на которой войска ныне стоят. Войскам и летательным аппаратам воспрещается переходить эту линию.

2. – Исключение составляет часть границы, находящаяся между пунктом скрещения северной границы Ребольской волости с финляндской границей их местом, где река Нота (Науртиоки) пересекает финляндскую границу, – территория по восточной стороне этой границы предоставляется управлению местного населения, причем обе договаривающиеся стороны обязываются не держать войск и не приступать к военным мероприятиям на этой территории.

3. – Демаркационной линией на Ладожском озере и в Финском заливе, где нет постоянного фронта, устанавливается граница обоих государств 1917 года. Судам и летательным аппаратам воспрещается переходить эту линию.

4. – Перемирие устанавливается на неопределенное время с правом отказа от него с предупреждением за двое суток. На наш запрос по пункту 2 они предъявили карту, из которой видно, что очищению подлежит вся территория Восточной Карелии, подходя на 10–20 верст к Мурманской дороге. Мы обещали дать ответ в пятницу утром. Прошу срочное заключение Реввоенсовета.

23 июня 1920.

КЕРЖЕНЦЕВ

Пометы:

[Отклик Г.В. Чичерина]

Внизу справа черными чернилами рукой Чичерина: С политической точки зрения уступать не следует. Коридор на север нам слишком необходим.

Таково ли наше общее положение, чтобы идти на столь тяжелые уступки??? Не мне решать.

Чичерин

[Резолюция В.И. Ленина]

В левом нижнем углу черными чернилами рукой В.И. Ленина: 24/VI Я против уступки Ф[инлян]дии. Если другие члены П[олит]бюро не согласны, предлагаю хотя бы оттянуть до вт[орни]ка.

Ленин.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 24423. Фотокопия документа. Л. 1. Машинопись с рукописными пометами.

Опубл.: Родина. 2015. № 11. С. 113.

^{a-a} Вписано черными чернилами от руки.

№ 164. Служебная записка (почто-телеграммой) председателя РВСР Л.Д. Троцкого народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о финских условиях перемирия

24 июня 1920 г.

Почто-телеграмма № 690^а

Т. ЧИЧЕРИНУ, копия СКЛЯНСКОМУ

По поводу финских условий перемирия полагаю, необходимо ответить по существу следующее:^б Мы можем идти на те или другие уступки, даже не вызываемые соотношением сил, поскольку эти уступки станут составной частью мирного договора. Но мы ни в каком случае не можем изменить существующего военного положения к невыгоде для нас в силу условий перемирия, принимая к тому же во внимание, что Финляндия хочет сохранить за собой право вмешаться в войну с двухдневным всего предупреждением. Думаю, что если мы не сойдемся на условиях перемирия, то лучше предложить мирные переговоры без перемирия.

Предреввоенсовета

ТРОЦКИЙ.^в

24/6/20

Печать: наркомат военных и морских дел. Завед. Канцеляр [неразб.]
Предревоенсовета Республики

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53389. Л. 12. Машинопись (3 экз.).

№ 165. Из отчета члена мирной делегации П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе и перспективе переговоров с Финляндией¹⁴⁵

24 июня 1920 г.

Многоуважаемый Георгий Васильевич,

В дополнение к нашим телеграммам, стенограммам и письмам Яна Анатольевича я хочу сделать несколько сообщений о ходе наших работ.

С самого начала у нас наметились две комиссии: территориальная и экономическая. Для того чтобы выиграть время, мы с самого начала решили поднять вопрос о перемирии и создать для этого особую комиссию. Этот вопрос причинил финнам чрезвычайно много неприятностей. Они совершенно не ожидали, что мы заговорим о перемирии, и растерялись, затем стали выписывать специалистов морских и военных в дополнение

^а Номер вписан черными чернилами.

^б Далее открывается скобка черными чернилами. Отчеркнуто простым карандашом.

^в Далее закрывается скобка черными чернилами. Отчеркнуто простым карандашом.

к тем, которые уже были, потом стали организовывать совещания, ждать инструкций от правительства, а может быть, и сознательно затягивать заседание относительно перемирия. [...]*

В завтрашнем заседании территориальной комиссии (5-м), вероятно, придется объявить о перерыве работы этой комиссии ввиду отсутствия уступок как с той, так и с другой стороны. Мы поставили дело таким образом, что вопрос территориальный не может даже принципиально разрешаться, пока не будут выяснены принципиально вопросы экономического порядка. В связи с этим послезавтра (в субботу 26-го), вероятно, придется назначить пленум, где мы сделаем экономическую декларацию и образуем экономическую комиссию. Таким образом, территориальная комиссия, вероятно, на время замрет, а будут работать комиссии по перемирию и экономическая. Через некоторое время мы сможем снова возродить территориальную комиссию, так как у нас есть про запас весьма острый вопрос (которого мы сейчас не хотим поднимать) о границе и Финском заливе. Проект, полученный из морского штаба Беренсом, на эту тему имеет в виду лишь программу-минимум. Мы предлагаем выставить целый ряд дополнительных пунктов, которые в дальнейшем можно было бы уступать, в частности вопрос БИОРКЕ. Точная программа по этому вопросу у нас еще не сформулирована. В ходе работ экономической комиссии, быть может, можно будет создать еще специальную подкомиссию по какому-нибудь отдельному вопросу, поднять вопрос о беженцах и пленных и т. п. Комбинируя работу этих комиссий, мы сможем в течение некоторого периода выиграть время, выжидая решительного улучшения на польском фронте и ходе наших экономических переговоров с Англией и другими странами.

Наша основная позиция – с твердостью придерживаться нашего заявления, сделанного в самом начале, и бороться за каждый рубль, за каждую версту. Поэтому работы территориальной комиссии, которые являются центром работ мирной конференции за истекшие две недели, мы и проектируем кончить даже без намека на компромисс в территориальной области. Мы говорим: ни пяди земли, а о концессиях можно разговаривать (при этом лишь после и в связи с работой экономической комиссии, которая представит финнам порядочный таки счет)**.

Теперь о перспективах. По вопросу о перемирии финны сделали такой невероятный запрос (очищение нами Восточной Карелии), из которого можно заключить, что они перемирия не хотят и что вряд ли из наших переговоров о перемирии что-либо выйдет, но одного мы добьемся: время мы несколько выиграем.

Как сложится вопрос относительно взаимных экономических счетов, сейчас трудно сказать, потому что вопрос этот совершенно не обсуждался. Что же касается вопроса территориального, то возможно, что нам все-таки в конце концов придется сделать некоторые уступки в области

* Далее эта ситуация описывается более подробно.

** Далее приводится мнение немецкой газеты о поведении российской делегации.

Печенги. В этом случае я думаю первое, с чего можно будет начать, это предложить им узкий коридор около самой построенной ими шоссейной дороги, идущей рядом с нашей норвежской границей к печенгскому заливу (на наших картах этой дороги нет, на финских она уже нанесена). В дальнейшем может быть сделано некоторое увеличение лишь за счет южной части, т. е. к погосту Сонельсому к югу и к реке Печенге к востоку, причем максимум, на мой взгляд, может быть намечен по реке Печенге с востока и по реке Нота с юга. Возможно, что придется дать какие-либо участки земли и к востоку от Печенгской губы, но самое главное, чтобы никоим образом не отдавать побережья с заливом Матовским и Рыбачьими островами, которые являются центром рыболовства.

Финны, заявляя претензии на всю Печенгу вплоть до озера Имандра, несомненно, сделали запрос приблизительно в 50 процентов. В душе они рассчитывают получить лишь район Печенги к северу от Нота и Тулома, т. е. тот район, о котором они говорили в Париже.

Эти возможные территориальные уступки, о которых я говорю, сейчас могут рассматриваться лишь теоретически, но нам все-таки хотелось бы заранее иметь и ваше мнение по этому вопросу. [...]*

Что касается двух приходов в Восточной Карелии, то за них финны держатся далеко не так решительно, как за Печенгу. Может быть, их удастся отвоевать и, может быть, можно будет по примеру спорных областей с Латвией потребовать увода с них финских войск, создать смешанную комиссию, которая в некотором отдаленном будущем проведет плебисцит и т. д. Возможно, однако, что если мы согласимся дать некоторую часть Печенги, то мы сможем ультимативно поставить вопрос о двух приходах: выход к Ледовитому океану получайте, но остальная граница 14-го г. остается в силе.

Постараемся в дальнейшем выяснить все основные требования финляндцев в экономических вопросах, и относительно Финского залива противопоставить им свою точку зрения, не делая никаких уступок, и затем, имея все карты финнов перед собой, можем балансировать, уступая в экономической комиссии, чтобы выиграть в территориальной, и обратно.

Карту с финскими вожделениями, скопированную с полученной нами от них карты, Вам высылаем. На кальке нанесены вариации уступок в районе Печенги.

Привет. Ждем ответа.

Керженцев.

Копии посылаются т.т. Ленину, Троцкому, Крестинскому.

Пометь: сверху справа черными чернилами: вх 06.

АВПРФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 53–55. Машинопись (1 экз.), подпись – автограф черными чернилами; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 4–6. Машинопись, синяя лента. Подпись – автограф черными чернилами.

* Далее речь идет об отношении к Норвегии.

26 июня 1920 г.

**МИРНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ФИНЛЯНДИЕЙ.
ПРОТОКОЛ**

ТРЕТЬЕГО ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ ПО ПЕРЕМИРИЮ

26/VI/1920 г.

Заседание открывается в 11 ч. 10 мин.

КЕРЖЕНЦЕВ открывает заседание и дает слово военному эксперту Егорьеву.

ЕГОРЬЕВ говорит, что условия перемирия, предложенные Финляндской Делегацией, производят впечатление, что перемирие заключается после тяжелой войны. Между тем, в сущности говоря, между Россией и Финляндией никакой войны не было и финляндские войска вторглись в Россию в порядке частной инициативы партизанских действий. Точка зрения Российской делегации основывается на сохранении старой границы и является более нормальной. Статус-кво имел бы смысл, если бы перемирие имело за собой переговоры о мире, но настоящий вопрос подымается лишь в связи с мирными переговорами, которые окончательно должны определить границу и судьбу Карелии. Также не отвечает положению дел с военной точки зрения предложение о перерыве перемирия с предупреждением за двое суток, которое значит, что обе стороны должны находиться неопределенное время в настоящем своем развернутом военном положении и могут мгновенно перейти к боевым действиям. Егорьев говорит, что Российская делегация ставит целью перемирия невозможность подкрепления мирных переговоров силой оружия, а возможность для конференции спокойной работы, не прерываемой какими-либо случайными пограничными инцидентами, а также Российская делегация стремится дать возможность войскам перейти к спокойной жизни. Срок перемирия, который предлагает Российская делегация, преследует те же самые цели, и более всего соответствовало бы положению дел установить перемирие в тех двух основных формулах, которые предлагает Российская делегация, т. е. принять за демаркационную линию границу 1914 г. и установить более или менее продолжительный срок перемирия. Далее Егорьев указывает на неясность терминов: «граница 1914 года» и «граница 1917 года» и предлагает придерживаться выражения «граница 1914 года», как более твердо установившегося и всем понятного.

Морской эксперт **БЕРЕНС** говорит, что Российская делегация в установлении демаркационной линии на Финском заливе базировалась на основе сохранения существующей защиты Кронштадта и Петрограда и на предоставлении Финляндии гарантии, что линия эта не явится угрозой для нее. Благодаря этому получается возможность для обеих сторон сохранить необходимое для обороны минные заграждения впредь до

заклучения окончательного мира. Считая, что окончательное установление отношений торгового судоходства в Финском заливе подлежит обсуждению Мирной конференции, Российская делегация желала бы иметь на время перемирия лишь один выход для русских торговых судов для сообщения со всем миром. Беренс указывает, что финляндские предложения совершенно не соответствуют двум условиям, выставленным Российской делегацией, и являются для нее совершенно неприемлемыми, лишая Россию на все время перемирия возможности сохранить оборону Кронштадта и оставить даже самые элементарные минные заграждения в этом районе, а также устанавливая настоящую блокаду России в отношении торгового судоходства.

ВАЛЬДЕН говорит, что переговоры о перемирии были начаты по предложению Российской делегации именно ввиду того, что им предшествовала война. Однако и Финляндская делегация признает, что ни одна из сторон не потерпела решительного поражения. Финляндская делегация находит возможным вести переговоры о перемирии лишь с военной точки зрения, оставив все остальные вопросы обсуждению Комиссии и пленарных заседаний. Финляндская делегация не может также отказаться в переговорах о перемирии от требования признания права Восточной Карелии на самоопределение, включая в условия перемирия требования о самоуправлении этой территории во время перемирия, между тем как вопрос о самоопределении Восточной Карелии откладывается до подписания мирного договора. Финляндия не подала никакого повода требовать вывода финляндских войск из двух волостей Восточной Карелии. Участь этих волостей должна быть решена во время переговоров о мире, а не о перемирии. Вопрос о названиях границ [19]14 или 1917 г. является несущественным с точки зрения Финляндской делегации, и обе стороны могут, по ее мнению, употреблять более удобные для них термины. Что же касается торгового мореплавания в Финском заливе, то вопрос этот подлежит решению в экономической комиссии и не имеет никакого отношения к территориальным условиям, обсуждаемым в переговорах о перемирии. Вальден указывает, что перемирие не должно давать преимущества в военном отношении ни одной из договаривающихся сторон и что Финляндская делегация, желая довести переговоры о мире возможно скорее к концу, не обратила большого внимания на вопрос о сроке перемирия.

БЕРЕНС соглашается с тем, что вопрос о торговом мореплавании послужит предметом обсуждения экономической комиссии, но говорит, что начертанная согласно предложению Финляндской делегации демаркационная линия равносильна полной блокаде России. Линия эта не должна давать России выгоды в отношении обороны Кронштадта по сравнению с положением, существовавшим в этом отношении раньше, но также не должна ухудшать этого положения, что несомненно произойдет при осуществлении проекта Финляндской делегации, который

дает возможность Финляндии свободно снять большую часть минных заграждений.

КЕРЖЕНЦЕВ говорит, что переговоры о перемирии и мире вовсе не обозначают состояние войны. Российская делегация считает, что настоящая конференция должна установить новые отношения между двумя государствами, которые раньше находились в одном тесном союзе. Переговоры о перемирии являются необходимыми для того, что хотя формально войны между Россией и Финляндией объявлено не было, однако происходили на границе известные военные действия, и поэтому они и являются лишь частью общей работы мирной конференции.

Заключение перемирия показало бы, что Финляндия действительно желает установления твердых мирных отношений, условия же перемирия, выставленные Финляндской делегацией, могут быть истолкованы в обратном смысле и являются для России совершенно неприемлемыми.

Финляндская делегация совершенно не исходит из положения статус-кво, настаивая на очищении русскими войсками всей территории Восточной Карелии. Если же Финляндская делегация будет исходить из военного статус-кво, то могут быть найдены некоторые общие основания к ведению дальнейших переговоров. Условия, предложенные Финляндской делегацией относительно морской демаркационной линии, тоже не исходят из статус-кво и создают морскую блокаду России. Российская делегация готова продолжать переговоры о перемирии лишь при предоставлении необходимого фарватера русским торговым судам уже во время перемирия, будучи вынужденной в противном случае выставить требование об известном вознаграждении за убытки, которые Россия понесет от блокады.

ВАЛЬДЕН говорит, что Финляндия не имеет ничего против принятия на себя обязательства не снимать русских минных заграждений во время перемирия, и указывает, что теоретические дискуссии на тему о том, была или не была война между Россией и Финляндией, могут затянуться на продолжительное время, и предлагает оставить этот вопрос в целях возможно более скорого заключения мира. Вопрос этот принадлежит истории, хотя Финляндская делегация констатирует, что Финляндия находилась в состоянии войны с Россией.

Далее ВАЛЬДЕН говорит, что Финляндская делегация признает, что действительно ею допущены при условии перемирия исключения из статус-кво, каковые исключения объясняются тем фактом, что в территории, которая должна самоопределиваться, происходит и в настоящее время борьба и кровопролитие, и финляндское общественное мнение не сможет успокоиться, пока они не будут прекращены.

Относительно срока перемирия ВАЛЬДЕН еще раз указывает, что Финляндская делегация не уделяла данному вопросу большого внимания ввиду желания возможно скоро достигнуть заключения окончательного мира.

КЕРЖЕНЦЕВ указывает, что Российская делегация никоим образом не может согласиться на какие-либо изменения военного статус-кво на Финляндской границе, и для Российской делегации совершенно неприемлемы условия^а вывода войск из области Восточной Карелии. [...]

Заседание закрывается в 12 ч. 30 мин.

Секретарь Российской Мирной Делегации
по переговорам с Финляндией
ЭГ.

А. Черных

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2011. Л. 6–9. Машинопись (3 экз.) с рукописными пометами. Подпись – автограф черными чернилами.

**№ 167. Докладная записка главы мирной делегации Я.А. Берзина
народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину с сообщением о ходе переговоров**

28 июня 1920 г.

В. Секретно.

ПИСЬМО ТРЕТЬЕ.

ТОВ. ЧИЧЕРИНУ

Уважаемый товарищ.

Прошло уже больше двух недель с начала мирных переговоров с Финляндией, но мы еще не сдвинулись с мертвой точки и продолжаем топтаться на одном месте. Ни одна сторона не хочет делать ни малейших уступок. Работы территориальной комиссии пришлось прервать именно потому, что не намечалось никаких компромиссных решений. Долго так продолжаться не может, и, по-видимому, нам придется пойти на какие-нибудь уступки. Мы с тов. Керженцевым пришли к заключению, что нам придется уступить финнам в области Печенги хотя бы небольшой участок и дать им на севере выход к Ледовитому океану – только в этом случае можно рассчитывать на сколько-нибудь удачное проведение наших требований в Финском заливе. Последний пункт мы до сих пор совершенно обходили, так как тут у нас имеются требования, абсолютно неприемлемые для финнов (см. Программу Реввоенсовета о срытии укреплений), и мне кажется, что, если мы тут можем чего-нибудь добиться, то только взамен за территорию в области Печенги.

Временно территориальный вопрос отложен, и три члена финской делегации, входившие в территориальную комиссию, с Веннолой во главе выехали в Гельсингфорс. Теперь начинается обсуждение финансово-экономических вопросов. Сегодня на пленуме мы выступили со своим

^а Вписано простым карандашом рукой Черных поверх строки.

принципиальным заявлением (оно Вам посылается вместе со стенограммой); завтра состоится первое заседание экономической комиссии. Мы и тут в начале намерены упорно отстаивать нашу позицию, которую можно кратко выразить в двух пунктах: 1) взаимный возврат государственного имущества (включая все военное имущество), – или передача его другому государству за выкуп; 2) непризнание обязательств по отношению к требованиям частных лиц (вернее – признание этих требований в рамках наших декретов). Но весьма возможно, что в конце концов мы вынуждены будем прийти к отказу от взаимных расчетов. Пока об этом трудно говорить определеннее, мы сначала постараемся точнее выяснить размер финских претензий.

Решающий момент настанет, когда уехавшие члены финской делегации вернутся, и мы возвратимся к территориальному вопросу. Нам придется выдвинуть нашу морскую программу, это финнов сильно взволнует, они упрутся на старой морской границе и откажутся разговаривать о срытии крепостей. Тогда нам придется заявить, что за уступки в Финском заливе мы согласны на уступку в области Печенги, причем мы, конечно, предложим только небольшой участок к западу от устья реки Печенги.

Разумеется, все это предположительно и весьма гадательно, и если только не будет угрожать опасность разрыва переговоров, то мы не будем говорить ни о каких территориальных уступках. Все зависит от целого ряда непредвиденных обстоятельств – главным образом от наших успехов на польском фронте и от хода переговоров с Англией. Но общее впечатление по-прежнему таково, что финны серьезно хотят заключить с нами мир, и если мы пойдем на какие-нибудь уступки, то разрыва не произойдет.

Переговоры о перемирии идут параллельно с переговорами о мире, и возможный неблагоприятный исход первых вряд ли повлияет на ход мирных переговоров. Финны боятся перемирия главным образом потому, что боятся, что условия перемирия предрешат условия мира и, например, невывод наших войск из Карелии оставит Карелию в наших руках. Завтра на заседании комиссии по перемирию мы выставим компромиссные требования, согласно сообщению Реввоенсовета. О результатах сообщу по проводу.

Почему Вы не отвечаете на мои многократные запросы о Тихменеве или о назначении вместо него другого члена делегации, мне совершенно непонятно. Отсутствие третьего члена делегации не только создает невозможные условия работы, особенно в комиссиях, в которых я, по состоянию здоровья, не могу участвовать и где Керженцеву одному придется сидеть против целой толпы финских делегатов, но также ставя нас в крайне неловкое положение по отношению к финнам, которые никак не могут понять, почему не приезжает Тихменев. Прошу Вас по крайней мере удостоить меня ответа по поводу неприезда Тихменева¹⁴⁷.

Относительно Аландских островов мы с Вами говорили в Москве, и тогда Вы не предполагали, чтобы мы обязательно настаивали на участии России при разрешении этого вопроса. Теперь Вы как будто держитесь другого мнения. Желательно было бы получить точные указания по этому поводу. Если нам серьезно впутываться в эту историю, то первые шаги должны быть предприняты из Москвы, а именно – нужно уведомить и финское и шведское правительства, что мы претендуем на участие в этом споре. Я лично думаю, что это нам не к чему, и до сих пор мы с т. Керженцевым только в полемике по поводу «самоопределения» Карелии указывали финнам на то, как они сами проводят самоопределение на Аландских островах. Осложнять переговоры этим вопросом вряд ли нам выгодно.

О внутреннем положении Финляндии мы имеем только газетный материал, который Вам посылается.

С товарищеским приветом

Я. Берзин

Копии: Ленину, Троцкому, Крестинскому

28 июня 1920 г.

Пометы на л. 5 справа сверху черными чернилами: вх 59 1/VII 920. Сверху слева черными чернилами: № 75. По центру дважды красным карандашом: 28/VI–20.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 5–7. Машинопись (1 экз.), подпись – автограф черными чернилами; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 7–9. Машинопись, синяя лента, подпись – автограф черными чернилами; Л. 10–10 об. – машинописная копия на папиросной бумаге.

№ 168. Отчет секретаря делегации А.С. Черных народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о первом заседании экономической комиссии на переговорах с Финляндией

29 июня 1920 г.

ЧИЧЕРИНУ МОСКВА,^а 30/6/1920 г.

Юрьев, 29/6 пр. 72. На первом заседании экономической комиссии 29 июня тов. Керженцевым был выдвинут вопрос о военном и морском имуществе, оставшемся в Финляндии, как главный пункт разногласий, и ввиду исключительной важности и ценности этого имущества для России. По мнению Русской Делегации и согласно международным прецедентам возвращение этого имущества России не подлежит ни малейшему оспариванию. Финская делегация в своих доводах остановилась, главным образом, на том, что Финляндия находилась в войне с Россией и, следовательно, все военное имущество России, находящееся на ее тер-

^а Далее заштриховано машинкой; пр. 20.

ритории, переходит безвозмездно к ней. В доказательство они сослались на радиотелеграммы тов. Чичерина о начатии переговоров о перемирии и мире и на переговоры [в] Раййоках, где, по их мнению, со стороны России выдвигалось мнение, одинаковое с финнами понимание вопроса. Возражая финнам, тов. Керженцев указал на различные периоды в отношениях России и Финляндии и на различие между формальной войной и простыми военными действиями. Здесь указали как на начало войны — январь 1918 г., но ни советское, ни финское правительство официально войны не объявляли. События в Финляндии с этого года являются лишь внутренней гражданской войной, в которой советское правительство никакого участия через посредство своих центральных органов не принимало. Если отдельные граждане и замешаны в этой гражданской войне, то участие их, как отдельных лиц, вовсе не говорит о войне между советским и финляндским правительствами. Известно, что на стороне белых участвовали шведские офицеры, но это не значит, что Швеция участвовала в этой войне. Белое финское правительство вовсе не считалось тогда находящимся в состоянии войны с Россией. Оно рассматривало эти частные лица как повстанцев и расстреливало⁶ их без суда. Это первый период. Второй период начинается с момента, когда на границе не по нашей вине произошли некоторые военные операции, вытекавшие из вторжения финских военных частей в Советскую Россию и из их дальнейших наступлений. Такое положение создало необходимость защиты со стороны Советской России; наши войска получили приказ не переходить финской границы. И в настоящее время финские военные части находятся на советской территории, между тем как наших войск в Финляндии нет. Раз эти военные операции по инициативе финнов существовали, то естественно, что советское правительство предложило вступить в переговоры об устранении ненормальных условий, но это не значит, что до сего времени между Россией и Финляндией была война, а потому ссылка на телеграмму тов. Чичерина никак не может служить подтверждением мнения финской делегации. Под понятие военной добычи можно было бы еще подвести взятые финнами на границе пушки, пулеметы и ружья, хотя они служили там лишь оружием самообороны. Подводить же под это понятие крепости и другие сооружения, задолго до того созданные российским государством в Финляндии, никоим образом нельзя, так как они были сооружены не против Финляндии, а для защиты всего российского государства в целом, частью которого была Финляндия. На замечание Керженцева об отсутствии наличности формального объявления войны финский генерал Вальден привел целый ряд всевозможных документов, оправдывающих, по его мнению, точку зрения финской делегации. Он прочитал много телеграмм, воззваний, приказов в защиту того мнения, что советское правительство участвовало в войне финского

⁶ В тексте ошибочно: рассматривало.

законного правительства с красной финской гвардией. Сослался также на декрет 7-го декабря 1917 г. Участие России в войне выражалось, по его мнению, в весьма деятельной поддержке красных всевозможными средствами, в том числе отправкой из Петрограда в Финляндию разного рода оружия и помощи красной гвардии. Так что ссылка русской делегации на начавшийся в 1918 г. вывоз русского военного имущества в Россию теряет свое значение, так как после ознакомления с этими документами можно говорить скорее о ввозе такового, чем о вывозе. Кроме того, русские войска передали все военное имущество, в том числе крепости и казармы финской красной гвардии, которая была побеждена белыми и все взятое от красных есть военная добыча. Не возражая подробно, ввиду обеденного перерыва, прения перенес на следующее заседание. Тов. Керженцев указал лишь на то обстоятельство, что финская делегация называет все время свое буржуазное правительство почему-то законным, а красное — нет. Между тем как международная практика [признавала] также революционное правительство законным, например германское. Паасикиви заявил, что революционные правительства тогда могут быть признаны, когда революция уже закончена, чего не было в Финляндии при существовании красного революционного правительства. После этого, ввиду затянувшихся прений, заседание закрывается. Следующее назначено на 30 июня. Решено заседание экономической комиссии устраивать 2 раза в день. пр. 30.

Черных.

Пометы: В верхнем левом углу карандашом: 23/4.

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 8018. Л. 29. Машинописная копия.

**№ 169. Докладная записка главы мирной делегации Я.А. Берзина
народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину об угрозе
срыва переговоров**

30 июня 1920 г.

Письмо 4-ое.

В[есьма] секретно

ТОВАРИЩУ ЧИЧЕРИНУ.

Народному Комиссару по Иностранным Дела.

Уважаемый товарищ.

Финны начинают проявлять нетерпение, торопят нас, чтобы поскорее закончить переговоры. Их приводит в отчаяние наша неуступчивость. В финской правительственной газете появилась статья, в которой говорится, что пора покончить с этой болтовней. Там же указывалось, что маленькой Финляндии не по силам долгое время содержать в Эстонии такую громадную мирную делегацию (вместе с техническим персо-

налом у них 45 человек). Все это приводит меня к заключению, что скоро наступит критический момент, когда они нам скажут: уступите или разойдемся по домам.

Мы еще никаких уступок им не сделали и даже не обещали, но когда наступит «кризис», то придется дать им кое-какие обещания, чтобы не довести дела до разрыва. По всей вероятности нам удастся провести предложение о перерыве занятий конференции, во время которого стороны могли бы съездить домой и посоветоваться со своими правительствами об уступках и компромиссных предложениях по спорным пунктам. Я предложу также после перерыва собраться в Петрограде. В зависимости от ситуации, которую трудно предвидеть во всех подробностях, я должен буду дать финнам (думаю сделать это в частной беседе с Паасикиви) более или менее определенное обещание или хотя бы намеки на возможные уступки с нашей стороны. На пленарном заседании мы, конечно, зафиксируем официально срок перерыва, его цель и т. д.

Теперь ускоренным темпом (по настоянию финнов) работает экономическая комиссия. Как Вы видите по протоколам, опять стал на очередь вопрос о том: была ли война или не была. Наша позиция тут чрезвычайно слабая, и нам придется модифицировать постановку вопроса. Приказы Троцкого и Подвойского, процитированные Вальденом, являются для нас убийственными. Но во всяком случае до перерыва мы упорно будем твердить: если даже признать, что была война, то все-таки наше военное имущество, оставшееся в Финляндии и созданное не для войны против Финляндии, не может считаться их военной добычей, а должно быть возвращено нам или выкуплено. Во время перерыва мы сможем обсудить, на какие уступки пойти в этом вопросе.

Во всяком случае до разрыва мы не доведем, перерыв же будет нам весьма на руку, потому что выиграем время, и продолжение переговоров будет происходить в лучших условиях.

Два слова о «покушении» на мою особу. Стрелявший эстонский офицер. Он арестован. По его показаниям стрелял он в пьяном виде, не зная, кто едет в лодке. Такова, по-видимому, и будет официальная версия. Странно только, что лодок по Эмбаху проезжает очень много, но по другим не стреляют. Меня возмущает то, что Гуковский не добился от Эстонского правительства никакого удовлетворения.

С товарищеским приветом

Я. Берзин

Юрьев, 30 июня 1920 года.

КОПИИ: тт. Ленину, Троцкому, Крестинскому.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 8–9. Машинопись (1 экз.), подпись – автограф черными чернилами; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 11–12. Машинопись (2 экз.). Подпись – автограф карандашом.

№ 170. Докладная записка морского представителя в мирной делегации Е. Беренса в РВСР о позиции финской делегации по поводу состояния войны

30 июня 1920 г.

**МОРСКОЙ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
В МИРНОЙ ДЕЛЕГА-
ЦИИ ПО ПЕРЕГОВО-
РАМ С ФИНЛЯДИЕЙ.**

«30» июня 1920 г.

№ 13

г. Юрьев.

Послано
Зампред-
Реввоенсовету

**Копия
Секретно**

В Реввоенсовет Республики.

Мирные переговоры с Финляндией сейчас находятся в таком положении:

1) Переговоры о перемирии задерживаются финнами, которые выставляют нам совершенно неприемлемую для нас демарклинцию на Финском заливе, проходящую по бывшей административной границе Выборгской губернии на этом заливе, которую они называют государственной. Такая демарклинция проходит по банкам и отмелям и совершенно не оставляет нам никакого фарватера для прохода судов, даже лишает нас того южного фарватера, о котором говорилось в Райяоках. Финны называют это «исходить из статус-кво» на Финском заливе. Конечно, на такую демарклинцию соглашаться совершенно нельзя, ибо она лишает нас возможности иметь даже торговое судоходство. Все попытки, которые нами до сих пор делались, чтобы заставить их принять наше весьма по себе скромное предложение «нашей» демарклинции, пока ни к чему не привели. Кроме затруднений по морской части, тут есть еще и сухопутные, но их я здесь касаться не буду, так как задержка с перемирием происходит, по-моему, не от этих разногласий, а от того, что финны, считая, что нам перемирие нужно (мы его предложили), хотят нас заставить пойти на уступки в территориальных вопросах разговоров о мире. И здесь, препятствием к перемирию служит территориальный вопрос о Печенге и В. Карелии. Я прекрасно понимаю, что нам перемирие очень нужно для восстановления торгового мореплавания на Финском заливе, но, видимо, это понимают и финны, желая давить на нас в этом пункте для получения более существенных выгод в уступке им территории. Финны ясно нам показывают, что они в перемирии не заинтересованы, и с ним совершенно не торопятся. При таких условиях надежды на перемирие мало, если только мы не решим делать Финляндии территориальных уступок в вопросе о мире.

2) Территориальная комиссия, в которой разбирались самые важные вопросы и претензии финнов на Печенгу и В. Карелию, временно не функционирует, так как в комиссии не могли прийти к соглашению, и финские члены комиссии уехали в Гельсингфорс, видимо, за новыми

инструкциями. В этом положении ничего нового после моего последнего донесения не произошло: финны выставили в начале свои требования, мы их опровергали, они с нашими доводами не соглашались и ничего другого пока не предлагали.

3) Экономическая комиссия, начавшая свои работы только три дня назад, в самом начале наткнулась на утверждение финнов, что Финляндия была в войне с Россией, а потому все русское военное имущество в Финляндии должно считаться захваченным по праву войны и военной добычей, за которую Финляндия ничего не должна платить. После долгих споров об этом обе стороны в комиссии остались при своих мнениях, и этот вопрос решено внести в пленум (а именно вопрос была ли Финляндия в войне с Россией, или же между ними просто не было установленных отношений). Попутно с этим все же работы экономической комиссии продолжаются, и теперь идет спор, что следует понимать под выражением «военное имущество».

Атмосфера в Комиссии гораздо лучше, чем можно было думать, и гораздо лучше Райяокской, но желание Финляндии увеличить свою территорию выходом к Ледовитому океану продолжает быть лейтмотивом. Теперь надо выждать, какие уступки против своих первоначальных требований они сделают. Но это выжидание и вообще затруднение с решением территориального вопроса стоит нам перемирия и заставляет упускать ценное навигационное время. Я уже им говорил в комиссии о перемирии, что если наш флот не пользовался свободой передвижения даже в наших водах, то это происходило не от невозможности или препятствий со стороны финнов, а только из-за нашего нежелания создавать конфликты и заподозривать нас в каких-нибудь агрессивных намерениях. Это было мною сказано в ответ на их утверждение, что предлагаемая ими демарклинация представляет «статус-кво» на Финском заливе. Я доказывал, что если наши суда стоят сейчас в Кронштадте, то это не означает, что они не могут оттуда выйти, а потому нельзя считать за «статус-кво» стоянку судов в порту, из которого они фактически могут выйти в любой момент.

Вышеизложенную обстановку в переговорах привожу главным образом, чтобы показать, почему нельзя ожидать скорого заключения перемирия, если не изменится положение в ходе территориальных вопросов.

^а Подписал

Е. Беренс^а

С подлинным верно:

За^б Ст. делопроизводителя^в

Пашков^г

Штамп: на первой странице: рассекречено.

РГАВМФ. Ф. 1. Оп. 3. Д. 773. Л. 304–305. Машинопись (1 экз.).

^{а-а} Вписано карандашом.

^б Вписано черными чернилами.

^в я из черными чернилами.

^г Вписано черными чернилами.

№ 171. Отчет секретаря делегации А.С. Черных народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о втором заседании экономической комиссии на переговорах с Финляндией

1 июля 1920 г.

2 июня

Москва, из Юрьева

№ 18 б/с

I/VII

3 час.

Москва Чичерину

На втором заседании экономической комиссии 30 июня товарищ Керженцев ответил финскому генералу Вальдену на сделанные им заключения из приведенных вчера документов, доказывающих будто бы о существовавшем с начала [19]18 года состоянии войны между Россией и Финляндией. Большое количество цитат и документов дает нам основание думать, что финская делегация признает свою позицию слабой и нуждающейся в цитировании всякого рода документов. В этих цитатах нет объективности и убедительности. Хотя они приводились в защиту финской позиции, по ним можно прийти к совершенно другим выводам. В январе 1918 года русские войска в Финляндии находились в состоянии эвакуации. Разыгравшаяся гражданская война в Финляндии поставила под угрозу наши войска и государственное военно-морское и гражданское имущество. Это вытекает из приведенных Вальдемом документов. Так как Россия признала полную самостоятельность Финляндии, то задачей русских войск явилась лишь охрана русского государственного имущества и самозащита от грозящей опасности со стороны белых, что также вытекает из цитированных документов. Кроме того, Россия находилась в войне с Германией. Правительство Российской Республики находилось в Петрограде, и нам приходилось учитывать возможность германского наступления через Финляндию, белогвардейцы которой находились в тесной связи с Германией. Из приводившихся цитат Вальдена явствует, что наши войска учитывали именно эти два обстоятельства: охрану государственного имущества и опасность германского наступления через Финляндию. В цитатах упоминается преимущественно о выступлениях добровольцев-партизанов и желающих, но не формальных войсковых частей. Если исходить из точки зрения финской делегации, что в это время происходила война Финляндии с Россией, то получается крайне нелогичное действие советской власти. Наиболее крупные боевые единицы России, как флот и крепости, никакого участия не принимали. Это можно объяснить только тем, что войны не объявлялось и ее никто не вел. Приводимые документы говорят лишь о приказах и отношениях начальников отдельных частей русского войска, а не с центральной советской власти. Отсутствие официальных протестов на действия со стороны финского правительства свидетельствует, что оно тогда не рассматривало их как формальную войну с Россией. Ссылка же на телеграмму Троцкого и Карахана не говорит ни о чем другом, как лишь о не

скрываемой нами симпатии к борющимся и угнетенным. Но выражения симпатии не свидетельствуют об активной военной борьбе с другой стороной. [Ссылка] Вальдена на организацию красноармейских частей в Финляндии как на враждебный акт не убедительна, так как это было лишь общей реорганизацией советской красной армии, части которой находились в Финляндии и не подлежали реорганизации по общему плану. Никаких специальных умыслов против Финляндии наша армия не имела. Указания на просьбы со стороны красных финнов о присылке оружия также не говорят о враждебности с нашей стороны, ибо наличие просьб [не] доказывает их выполнение. Был приведен лишь один факт присылки оружия в Выборг, на это можно ставить в связь с необходимой обороной столицы от возможного нападения германцев. По признанию советским правительством финского красного правительства нашими войсками были переданы военное имущество как законному правительству, с которым был заключен определенный договор. Нашими войсками финская граница не переступалась, были лишь стычки на границе с наступающими белогвардейскими бандами, порой имевшими потребление от финских регулярных частей. Если эти стычки в настоящий момент рассматриваются финнами как состояние войны с Россией, то это делается лишь для того, чтобы иметь повод для придания захвату крепостей и другого имущества характера захвата военной добычи. Относительно будто бы добровольного присоединения своих приходов восточной Карелии к Финляндии не имеется подтверждающих это официальных документов. Кроме того, недопустимость применения плебисцита к отдельным маленьким частям подтверждается профессором Сетала в финском Сейме о неприменении плебисцита к отдельным общинам какой-нибудь национальности. Наконец, ссылка финских делегатов на то, что настоящая конференция называется мирной конференцией, значит, до этого очевидно была война, для нас не убедительна и словесна. Строго говоря, нашу конференцию надо было назвать не мирной конференцией, а конференцией по выработке договора между государствами, между которыми до сих пор никаких договорных отношений не существует. Керженцеву возражали [Паасикиви]* и генерал Вальден, оные стремились доказать, что советская Россия до сего времени находилась в войне с Финляндией и что находившиеся в Финляндии русские военные части своими действиями нарушили независимость, они находились в тесной связи с враждебными законному белому правительству красными частями, и прочее. Между прочим, была оглашена следующая телеграмма за подписью Троцкого: момент для наступления настал. Концентрировал 15.000 около Гельсингфорса, чтобы взять власть и арестовать правительство. А факт признания им Петлюры, на который ссылался Керженцев, является лишь признанием де-факто, а не де-юре, в чем большая разни-

* Восстановлено по стенограмме. В отчете — пропуск.

ца. В общем русское военное и морское имущество, оставшееся в Финляндии, они по-прежнему считают военной добычей, не подлежащей ни возвращению, ни возмещению. Возражал им Керженцев, отстаивал нашу противоположную им точку зрения и упомянул, что признание Петлюры де-факто, а не де-юре, все-таки дает возможность первому ряду договорных отношений между обоими правительствами. Далее по поводу неправильно понятой финнами на его объяснения применения плебисцита тов. Керженцев резюмировал свой взгляд на это и указывал, что плебисцит должен производиться опросами трудящихся масс населения, а не лиц, эксплуатирующих чужой труд. Сенатор Паасикиви заявил о бесцельности продолжительных дебатов, могущих^а затронуть даже вопросы подлежащей территориальной комиссии, на что тов. Керженцев заявил, что, совершенно соглашаясь с председателем финской делегации о важности вопроса о войне между Россией и Финляндией, не обсуждать его больше комиссией, а перенести на пленум. Решено на следующих заседаниях экономической комиссии рассмотреть другие вопросы и затем по окончании всей работы экономической комиссией в ее общих чертах сообщить пленуму о результатах. Следующее заседание назначено на 5 часов вечера. 30 июня. № 88 Черных

РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 8018. Л. 30–32. Машинопись.

**№ 172. Докладная записка главы мирной делегации Я.А. Берзина
народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину об изменении
политики переговоров**

3 июля 1920 г.

В[есьма] секретно
ПИСЬМО ПЯТОЕ.

ТОВАРИЩУ ЧИЧЕРИНУ,

Народному Комиссару по Иностранным Дела.

Уважаемый Георгий Васильевич.

Ваша вчерашняя шифрованная телеграмма привела меня в сильное смущение. Указания, которые Вы в ней даёте нашей мирной делегации, значительно расходятся с Вашими предыдущими указаниями. До сих пор Вы твердили нам, что нужно затягивать переговоры и ни в коем случае не доводить до разрыва с финнами, а теперь Вы вдруг заявляете, что не может быть речи об эвентуальных уступках в Печенге, что поляков мы уже побили, разобьем также и финнов, если бы они решились напасть на нас. Это мне напоминает рассуждения левых коммунистов новейшей формации (Сосновского и др.), поэтому я изумлен, встречая их в Вашей

^а В тексте: правящих.

телеграмме... Далее Вы мотивируете свою новую позицию тем, что в Печенге имеются громадные естественные богатства и что Коморси «мечтает» (буквально!) о перенесении туда морской базы, так как флот наш заперт и гибнет в Финском заливе. А в конце вдруг неожиданный поворот «По мнению Коморси, если мы все-таки отдадим Финляндии полосу у Печенги, мы должны будем требовать компенсации, пусть вернут нам несколько пленных»!..

Извините меня, дорогой Георгий Васильевич, если я выражаюсь непривычным образом, но я все-таки должен заявить, что эта телеграмма вносит невероятную путаницу в дело переговоров, и я никогда не поверил бы, что она исходит от Вас, если бы под ней не стояла Ваша подпись. Она касается вопросов чрезвычайной важности и запутывает их невозможнейшим образом, поэтому считаю нужным подробно остановиться на этом и изложить по возможности полнее мою точку зрения, с которой тов. Керженцев также вполне согласен и которая до сих пор – по крайней мере мне так казалось – совпадала и с Вашей точкой зрения.

Прежде всего пару слов о Вашем замечании: «если бы финны думали начать наступление, мы их проучили бы». Я в этом абсолютно не сомневаюсь, но в то же самое время не думаю, что из этого следует, что мы должны держаться политики «шапками закидаем». Поляков мы еще далеко не проучили, Врангеля не уничтожили, наши дальневосточные дела тоже мне не рисуются в розовом свете, наше внутреннее положение настойчиво требует сокращения военных операций – все это элементарные истины, а поэтому браваурный тон по отношению к возможному наступлению финнов совершенно неуместен.

К нашему счастью, с этой стороны дело по отношению к Финляндии обстоит сравнительно благополучно. У меня составилось такое впечатление, что **Финляндия не намерена воевать с нами**. Если бы даже прервались наши переговоры, то вряд ли дело дошло сейчас же до военных действий. По всей вероятности продолжалось бы то же самое фактическое состояние перемирия, которое установилось в течение последних месяцев и которое нарушается только случайными столкновениями и перестрелками. Финляндия боится войны, боится ее экономических и политических последствий. По сведениям, которые нам доставили финские товарищи в Петрограде, выходит, что она и не готовится к войне в сколько-нибудь крупных размерах: у них мобилизованы только 2 призыва, и вся действующая армия (не включая сюда охранных дружин) не превосходит 30.000 человек. У финнов крупный конфликт со Швецией, который, по-видимому, затянется. В газетах попадают известия, что войска стягиваются к шведской границе. Наконец, в Финляндии никто не верит в успех польской авантюры, пресса весьма трезво рассуждает по поводу польского наступления. (Ср. также прилагаемую записку Беренса о его частном разговоре с военным экспертом Финляндии в Юрьеве¹⁴⁷).

Повторяю, с этой стороны дело обстоит сравнительно благополучно. Но ведь приступая к переговорам с Финляндией, мы не исходим (или

не должны исходить) главным образом из соображений о непосредственной военной опасности, а из соображений о **выгодности и необходимости мира с Финляндией для получения открытого доступа в Балтийское море.**

Этот момент является главным и решающим. С этой точки зрения мир с Финляндией является несравненно более важным для нас, чем, например, мир с Эстонией или Латвией. По отношению к последней мы действительно на худший конец могли бы удовольствоваться бесконечным затягиванием переговоров или заключением перемирия, чтобы связать ей руки на время войны с Польшей, — транзитная же торговля через Латвию будет чрезвычайно затруднена для нас и после заключения мира. По отношению же к Финляндии речь идет о несравненно более важном — об открытии того окна в Европу, которое пока заключено крепко-накрепко. И, если для достижения этой цели нам придется и прирезать финнам кусок земли в области Печенги, а может быть, и в Восточной Карелии, то мы должны иметь смелость пойти на эти уступки.

Вы пишете, что наш флот гибнет в Финском заливе и Коморси мечтает о перенесении базы на Мурманское побережье, что устраняло бы возможность финского соседства. Я, зная, что Коморси «мечтает» об этом давно, но его мечты так и остаются и долго еще останутся бесплодными мечтаниями. Не говоря уж о том, что при наших транспортных условиях мы не сможем питать Мурманский флот топливом из Донецкого бассейна и Баку — подобным перенесением морской базы мы не устранили бы финского соседства, так как единственная артерия, связывающая центр с Мурманом, все равно осталась бы под фланговым ударом Финляндии. А кроме того — что даст морская база на Мурмане для защиты подступов к Петрограду? Эти мечты, даже претворенные в действительность, не являются разрешением вопроса по существу. Припутывать их к мирным переговорам значит только запутывать дело.

Выхода нужно искать в другом направлении. Флот наш действительно гибнет, потому что он заперт в Финском заливе. Отсюда следует, что нам нужно добиться открытия для нас Финского залива, хотя бы ценою чувствительных уступок, как территориальных, так и экономических, если таковые потребуются.

Хочу еще заметить, что те эвентуальные уступки, о которых мы пока говорим, нисколько даже не исключают возможности перенесения морской базы на Мурман. Мы имеем в виду небольшую полосу от Норвежской границы до устья реки Печенги или до линии верстах в 10 к востоку от этого устья — таким образом за нами остается весь Рыбачий полуостров с его глубокими бухтами, которые имеет в виду Коморси, говоря о перенесении базы на Север. Финское соседство в тех местах не имело бы никакого значения для нашей базы, дороги туда не проведены, Печенгу от Финляндии отделяют почти непроходимые болота, население там крайне редкое. Во всяком случае известные минимальные уступки в Печенге нисколько не должны бы расстраивать мечты Коморси. Но

я полагаю, что в случае необходимости мы должны пойти и далее этих минимальных уступок, и, если бы Финляндия взамен этого согласилась бы скрыть ближайшие к нам крепости (Ино и др.), то имело бы смысл подарить им и Рыбачий полуостров. В данный момент вопрос так не стоит еще, возможно, что мы проведем свою программу в Финском заливе и без всяких уступок (это не очень вероятно) с нашей стороны, но принять уже теперь отрицательное решение было бы крайне нелепо.

Пару слов о «громдных экономических сокровищах Печенги». Кое-что об этом нам известно, главным образом по докладу Кодзаева, ездившего туда в 1918 году. По-видимому, Томсон увлекается и сильно преувеличивает эти сокровища. Вся лучшая часть этой области отошла к Норвегии в 1826 году, но и там эти естественные богатства мало эксплуатируются. У нас там нет элементарнейших предпосылок для сколько-нибудь значительной эксплуатации: полное отсутствие дорог, крайняя редкость населения (несколько тысяч человек на громаднейшем пространстве в десятки тысяч кв. верст). О сколько-нибудь значительной эксплуатации этого края с нашей стороны не может быть и речи в течение многих лет, значение его для народного хозяйства России в ближайшем будущем равно нулю. Концессии, которые будто бы желают норвежцы и о которых говорил Томсон, весьма проблематичны.

Хуже всего то, что, уступая финнам хотя бы небольшую полосу с выходом к морю, мы теряем непосредственную границу с Норвегией. Что нам практически дает и может дать эта граница, я не знаю, но хотелось бы сохранить ее «на всякий случай», хотя бы для нелегальных сношений с Европой, если, напр., прекратилось бы сообщение из Мурманска в Варде. Вообще – нам дорога каждая пядь советской земли, передавать ее буржуазным странам крайне нежелательно, но все-таки иногда нам приходится делать и территориальные уступки, если это диктуется соображениями о более важных интересах Советской Республики.

Нужно иметь в виду еще одно обстоятельство. Нам необходим мир с Финляндией, мы его должны добиваться даже ценой значительных уступок, если иначе невозможно. Финляндии же мир с Советской Россией нужен не в такой степени – особенно же им не нужен такой мир, какой мы им предлагаем до сих пор. Согласно нашим предложениям они в территориальном отношении не только не получают ничего, но еще теряют значительно: мы хотим отнять у них Реполу и Поросярви, предлагая передвинуть фактическую морскую границу, мы значительно ухудшаем их положение в Финском заливе, значительную часть ихнего побережья (до Стирсудена) хотим лишить даже территориальных вод (согласно проекту, утвержденному Реввоенсоветом), поднимаем вопрос об островах Финского залива – вопрос, который по их мнению уже решен окончательно объявлением независимости Финляндии. В экономической области наши претензии, по-видимому, больше финских, и они сильно побаиваются, что заключение мира будет означать для них многомиллиардную уплату нам за наше государственное, особенно военное имуще-

ство. Перспективы товарообмена с Россией их не особенно соблазняют, потому что им самим вывозить почти нечего, от нас они тоже не ждут ничего. К этому присоединяется боязнь перед «красной опасностью», которая увеличится с восстановлением более или менее нормальных отношений с нами. На что им нужен такой мир, который им ничего не дает и кое-что вырывает у них из рук! Им гораздо выгоднее сохранение статус-кво, т. е. фактически существующего неопределенного бездоговорного состояния, при котором они пользуются многими преимуществами и сохраняют в руках сильнейший козырь – возможность лишать нас выхода в Балтийское море.

Мы еще не открыли всех наших карт: вопрос о морской границе еще не затронут, продолжаются прения по поводу предъявленных нами экономических требований, причем по вопросу о нашем военном имуществе никакого соглашения не предвидится, точно так же по вопросу о выполнении нами долговых обязательств государства и об удовлетворении нами требований частных лиц, предприятия коих национализированы (по финской терминологии, «отобраны в казну»). Разумеется, мы имеем возможность вести по этим вопросам бесконечные дискуссии, что т. Керженцев и делает в комиссиях с большим искусством. Но все же настанет скоро момент, когда они скажут: довольно болтать, скажите определенно, в чем и сколько Вы нам уступите. Предвидя этот критический момент, в связи с ультимативной постановкой важнейших вопросов, я выдвинул вопрос об эвентуальной уступке территории в Печенге, причем я не настаивал на немедленном разрешении вопроса в положительном или отрицательном смысле, а только хотел предупредить Вас о том, что такой вопрос станет на очередь в ближайшее время. Ваша телеграмма заставляет думать, что вопрос уже решен отрицательно («здесь такой эвентуальности – об уступке территории – в настоящее время не предусматривают»). Если это так, то это означало бы, по-моему мнению, безрезультативный исход и срыв переговоров.

А между тем я полагаю, что нам не только следует избегать разрыва, но – более того – не в наших интересах намеренно и чересчур затягивать переговоры. По мнению морских специалистов, работы по тралению мин в Финском заливе потребуют не менее 3 месяцев, таким образом, если мир будет заключен не скоро, то этой осенью мы ничего не успеем сделать – эта работа займет весенние месяцы, и мы потеряем всю весеннюю навигацию. Финны это прекрасно понимают и не спешат. До сих пор и мы не спешили, выжидая улучшения мировой конъюнктуры. Теперь же, когда наши успехи на польском фронте обнаруживаются яснее и в то же самое время отношения с Англией не ухудшились, нам следовало бы действовать быстрее и решительнее. Но мы могли бы сделать только в том случае, если бы мы знали более или менее точно, чего мы собственно хотим, от чего мы можем отказаться и в чем мы можем уступить.

Не желая затягивать письмо, которое и так чересчур затянулось, я не буду касаться последнего предложения в Вашем письме, согласно кото-

рому^а взамен за Печенгу^а мы должны требовать возвращения – нескольких пленных! Этому проекту я уж не могу найти никакого достаточного обоснования. Повторяю, если речь идет об уступке территории в Печенге, то только в другой связи, только в обмен за приемлемые для нас условия в Финском заливе – и то только в крайнем случае.

Чтобы не осталось ни малейших недоразумений, я подчеркиваю еще раз, что речь идет пока только о принципиальной допустимости эвентуальных уступок, а не об окончательном решении спорных вопросов. Мы еще не дали финнам никаких авансов в этом отношении, вообще мы в течение трех недель по всем пунктам упорно стоим на позициях нашей максимальной программы. Отступления от этого в дальнейшем будем допускать только в случаях крайней необходимости, если финнами требования будут поставлены ультимативно, – и при том каждый раз только с Вашего согласия. Когда станет, например, на очередь вопрос о территориальных уступках, то мы добьемся краткого перерыва, чтобы съездить в Москву посоветоваться. Такая чрезвычайно осторожная тактика не должна бы вызывать у Вас тревоги по поводу хода переговоров.

С товарищеским приветом

Я. Берзин

П.С. Нужно добавить, что финны несравненно лучше подготовлены к переговорам, чем мы. У них вся теперешняя делегация (7 человек) вместе со специалистами работала по подготовке переговоров с апреля месяца, у них великолепно подобран материал (пример тому – внушительная коллекция наших военных приказов и проч. документов 19 года), выработаны точнее конкретные предложения в различных редакциях по всем пунктам договора.

КОПИИ: гг. Ленину, Троцкому, Крестинскому.

Юрьев, 3 июля 1920 г.

Пометы: на первом листе сбоку карандашом: № 113. На последнем листе снизу под текстом черными чернилами: Приложение: Разговор Беренса.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 10–16. Машинопись (1 экз.), подпись – автограф черными чернилами; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 13–19. Машинопись, подпись – автограф черными чернилами.

№ 173. Предписание народного комиссара по иностранным делам РСФСР Г.В. Чичерина главе мирной делегации Я.А. Берзину о поддержке требований меморандума Карельской трудовой коммуны

5 июля 1920 года

Карельская рабочая коммуна за подписью Эдварда Гюллинга, председателя Карельского Ревкома, обращается с меморандумом к Мирной

^{а-а} Вписано над строкой простым карандашом.

Делегации в Юрьеве¹⁴⁸, в котором заявляет, что финские войска еще занимают Карельские общины Реполы и Пороярви, советская власть поэтому не может там быть введена, под защитой финских властей частные капиталистические фирмы в большом количестве срубили лес и вывезли его, это еще продолжается, они таким образом ограбили территорию Карельской трудовой коммуны, которая настаивает, чтобы были выставлены требование немедленного удаления финских войск с ее территории и обязательства Финского государства возместить вывезенный лес и остальные убытки точка. Кроме того, частью финские правительственные войска, частью вооруженные финским правительством отряды своими нападениями на территорию Карельской коммуны в 1918 году в Архангельской Карелии, в 1919 году в Олонецкой Карелии, а зимою этого года в Печенге своими грабежами и убийствами нанесли большой ущерб мирному населению и Карельским крестьянам. Несмотря на отрицательное отношение к контрибуциям, нужно принять во внимание, что в данном случае перед нами чисто грабительские нападения, осуждаемые большинством финского народа, поэтому Карельская Трудовая Коммуна настаивает, чтобы были выставлены требования возмещения финским правительством всех убытков, нанесенных нападениями финских войск и отрядов населению Карельской Трудовой Коммуны.

^{а-б} 6 июля 1920 г.

№№ 212, 213

Чичерин^а

Пометы: Сверху слева: № 3738. По центру карандашом: Берзину. Сверху справа: Исх. № 1075.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53386. Л. 19. Машинопись с рукописными исправлениями опечаток.

№ 174. Из докладной записки морского представителя в мирной делегации Е.А. Беренса председателю мирной делегации РСФСР Я.А. Берзину о территориальных уступках Финляндии

9 июля 1920 г.

Председателю Российской мирной делегации
по переговорам в Финляндии.

9 июля [1] 1920 г.

Г. Юрьев.

После сегодняшнего заседания комиссии по перемирию, по-моему, окончательно выяснилось, что надежды на его заключение нет, так как финны считают, что этим они могут давить на нас в территориальных

^{а-а} Вписано простым карандашом рукой производителя.

вопросах мирных переговоров. Доводами и убеждениями положения изменить нельзя, и оно могло бы быть изменено одним из трех средств: 1) изменением внешнего нашего политического положения в нашу пользу или в невыгоду Финляндии, 2) нашими уступками в территориальных вопросах и 3) некоторой демонстрацией с нашей стороны.

Первое условие требует времени, второе – не оправдалось бы результатом, было бы куплено слишком дорогой ценой, остается рассмотреть третье.

В наших переговорах о перемирии финны ссылались на сохранение «статус-кво» на Финском заливе и находили, что этому соответствует предложенная ими в виде демарклинции, так называемая государственная граница на этом заливе. Однако, как известно, эта линия запирает не только наше военное, но и торговое мореплавание. [...]

Третье средство (демонстрация) показало бы финнам, что «статус-кво» на Финском заливе не соответствует тому, как они его понимают, и что наши суда, стоящие в Кронштадте, могут из него во всякое время выйти. [...]

Есть ли у нас что ввозить и вывозить и есть ли готовые суда, чтобы это производить, и стоит ли нам из-за этого идти на некоторый риск осложнений, принимая во внимание общую международную обстановку и наше в ней положение, хотя мне лично кажется, что риск будет невелик и финны на него не пойдут.

Евг. Беренс.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53386. Л. 25–27. Машинопись (1-й экз.) на 1/4 листа. Подпись – автограф карандашом. Число вписано от руки.

**№ 175. Докладная записка председателя делегации
РСФСР Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным
делам Г.В. Чичерину о ходе переговоров в территориальной комиссии**

9 июля 1920 года

Весьма секретно.

Письмо 6.

Товарищу Чичерину,

Народному Комиссару по иностранным делам.

^а Копии т.т. Ленину, Троцкому, Крестинскому^а.

Уважаемый товарищ!

На последнем заседании территориальной комиссии мы, наконец, подняли вопрос о Финском заливе, который до сих пор обе стороны обходили молчанием. Финны не касались его по той причине, что считали

^{а-а} Ни экз. РГАСПИ впечатано позднее на др. машинке с использованием др. ленты.

(или делали вид, что считают) его решенным. Они рассуждали приблизительно так: русская делегация в территориальном отношении выставляет требования границы 1914 г.; мы, финны, относительно Финского залива с этим согласны, значит нечего разговаривать. Мы со своей стороны этот вопрос обходили по другим причинам, — считая его наиболее деликатным, мы не хотели касаться его до тех пор, пока не выясним подробнее позиции противника по всем другим пунктам. Теперь переговоры дошли до такой точки, что мы вынуждены были этот вопрос выдвинуть. Территориальная комиссия уперлась в тупик из-за невозможности найти какой-нибудь компромисс между нашими и финскими предложениями. Приблизительно такое же положение создалось теперь и в экономической комиссии. При таком положении дел нам нужно было отвлечь внимание конференции в другую сторону, и мы поставили на очередь вопрос о морской границе. Как теперь обстоит дело, то мы могли смело коснуться этого вопроса, потому что пришли к убеждению, что финны все равно не испугаются и на разрыв не пойдут. Наше предложение относительно Финского залива Вам известно. Оно сводится вкратце к тому, что мы требуем свободы движения для судов всех назначений в Финском заливе. Таким образом мы выдвигаем требование, чтобы Финский залив был объявлен открытым морем. Это, по-видимому, финнов меньше пугает, но для обеспечения безопасности Петрограда мы кроме того должны были выставить требование, по которому финны должны срыть свои крепости Ино и Пумало. Кроме того, мы требуем себе в виде территориальных вод все пространство к югу от линии Стерсуден, южная оконечность островов Сескар Лавенсари. Наиболее неприемлемым для финнов является пункт о срытии крепостей, а также то, что своим предложением мы лишаем финнов территориальных вод по всему берегу от сухопутной границы до Стерсудена. Спорным является также пункт относительно нейтрализации островов в Финском заливе, но вряд ли по поводу этого финны особенно будут упираться. Нужно отметить, что наше предложение финны выслушали довольно спокойно, но тут же заявили, что так как мы требуем от них значительных уступок в Финском заливе, то они рассчитывают, что мы пойдем им на такие же уступки в Печенге и Карелии. Мы, конечно, на такую постановку согласиться не можем и будем продолжать переговоры, не сходя с наших позиций до тех пор, пока не станем перед ультимативным заявлением о разрыве.

В экономической комиссии намечается по некоторым пунктам компромисс, а именно финны как будто согласны вернуть нам или оплатить часть нашего военного имущества. Во всяком случае можно надеяться, что они это признают по отношению к крепостям, казармам и другого рода недвижимому имуществу. Мы со своей стороны согласились на то, что военное имущество, взятое ими в бою, — ружья, пулеметы, обозы и др. — они могут считать военной добычей, мы возвращения этого не тре-

буем. Теперь идут споры о том, как толковать понятие^б военной добычи. Финны, разумеется, склонны к расширительному толкованию, требуют, чтобы в это понятие включалась тяжелая артиллерия крепостей, судов и пр. Мы на это согласия не даем. Наш отказ платить по государственным обязательствам, аннулированным нашими декретами, финнов сильно взволновал. Это, по-видимому, будет один из тех вопросов, по которым очень трудно будет найти какой-нибудь компромисс. Мы во всяком случае строго стоим на той позиции, чтобы в этом отношении не делать никаких уступок.

Теперь несколько слов о перемирии. По-видимому, совершенно бесполезно продолжать дальнейшие переговоры. Новые требования финнов, которые Вам сегодня посланы по прямому проводу, нисколько не отличаются от их прежних предложений. Мы пришли к заключению, что нужно покончить с этой канителью. В этом смысле послано Вам наше предложение. Будем ждать немедленного Вашего ответа. При этом нужно иметь в виду, что на переговорах о мире это не отразится неблагоприятно, скорее наоборот, это только покажет финнам, что мы себя чувствуем уверенно и вообще на уступки пойти не намерены. В связи с этим посылается Вам также предложение Беренса о том, чтобы мы немедленно же, и несмотря на перерыв переговоров о перемирии, приступили бы к тралению мин в Финском заливе и к очистке южного фарватера, предупредив финнов по радио, что это делается для торговых судов, а не для военных операций, чтобы не вызвать у них ложного беспокойства. Решение этого вопроса, конечно, всецело зависит от того, как пойдут дальнейшие переговоры с Англией. Если предвидится разрыв, то нет никакого смысла очищать Финский залив от мин, потому что тогда и торговых сношений не будет никаких, а кроме того, мы освободим путь для английских крейсеров. Но во всяком случае это предложение нужно обсудить.

Ваша нота по поводу Аландских островов несколько перепутала наши карты. Ваше заявление о том, что Россия никогда не отказывалась от своих суверенных прав на Аландские острова, является необоснованным. Аландские острова всегда являлись частью Финляндии, и^в объявля^г независимость^д последней, мы тем самым^е признали, что *отказываемся от *своих суверенных прав на Аландские острова. Конечно, желательно использовать конфликт между Швецией и Финляндией в наших интересах, но как поставить дело здесь, в Юрьеве, я прямо-таки не знаю. Мне кажется, что единственное, что мы могли бы сделать во время мирных переговоров, так это предложить пункт, который гласил бы приблизительно

^б Вписано простым карандашом над зачеркнутым: вопрос о.

^в Далее зачеркнуто: после.

^г я над зачеркнутым: ления.

^д ь поверх: и.

^е Далее запечатано: признали передачу.

^{ж-ж} Над зачеркнутым: передаем Финляндии.

так: если вопрос о судьбе Аландских островов получит международный характер и будет обсуждаться представителями различных государств, то за Россией признается право участвовать в решении этого вопроса. Такие требования можно было бы обосновывать тем, что в известной мере Аландский вопрос является всегда вопросом международным, хотя при этом имелось в виду только право постройки на нем укреплений, а не вопрос о его государственной принадлежности, но во всяком случае это можно кое-как обосновать. Но как нам теперь поднять вопрос в другой плоскости – о суверенных правах на Аландские острова, когда мы от этих суверенных прав отказались по отношению к Финляндии и вместе с тем по отношению ко всем принадлежавшим к ней островам? Очень прошу Вас сообщить мне по этому поводу Вашу точку зрения по возможности подробно.

Томсон нам рассказал немного больше того, что мы уже знали относительно Печенги. Несомненно, что известные естественные богатства в Печенге имеются, но также несомненно и то, что к эксплуатации этих богатств мы не скоро еще сможем приступить, и во всяком случае решение вопроса не состоит в установлении того, какие именно богатства находятся в Печенге. Нам нужно взвесить другое, а именно что для нас выгоднее – мир с Финляндией и открытое Балтийское море или сохранение Печенги. Еще раз повторяю, что мы финнам никаких авансов в этом отношении не делали, и поскольку речь³ об этом идет, то только в той плоскости, что нам⁴ нужно быть готовым к известным территориальным уступкам, если мы хотим заключить мир поскорее.

Я. Берзин

9-го июля⁵ 1920 г.

Прошу поставить перед Реввоенсоветом вопрос о пересмотре двух пунктов: 1) очень трудно обосновать лишение нами⁶ Финляндии территориальных вод на пространстве от Стерсудена до границы. Нельзя ли там согласиться на территориальные воды хотя бы в полторы или 2 версты; 2) если мы поставим вопрос о том, чтобы в финляндскую армию не принимались русские, то они немедленно нам выставят требование о разоружении финских красных полков. Так как финны фактически не принимают русских белогвардейцев на свою службу и им не очень доверяют, то мы ничем не рискуем, не внося этот пункт в договор.

Пометы: на экз. АВП РФ – сверху слева: № 153. Сверху справа красным карандашом: 9/VII-20. На экз. РГАСПИ – сверху слева простым карандашом: № 154.

³ Над зачеркнутым: разговор.

⁴ Вписано над строкой.

⁵ В машинописи ошибочно: июня.

⁶ Вписано над строкой.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 17–19. Машинопись (1 экз.) на тонкой бумаге, автограф черными чернилами; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 20–22. Машинопись (2 экз.). Подпись черными чернилами – автограф. Правка простым карандашом.

№ 176. Докладная записка народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина членам Политбюро ЦК об ответе на ноту Керзона и формирования политики по отношению к Финляндии

13 июля 1920 г.

13/VII 1920.

Только тт. Ленину,
Троцкому,
Крестинскому и Каменеву.

Мы должны использовать **выгоды** предлагаемого перемирия и **избежать его невыгод**¹⁴⁹. От Минска до Бреста 300 верст; перемирие дает их нам бесплатно. Возьмем их; перемирие же пусть будет **без срока** и с **весьма кратким сроком отказа**; став на новую линию (без 50-километровой зоны), сразу поставим Польше свои условия; если не подчинится, **возобновим наступление** с новой линии. Поляки так основательно уничтожают пути сообщения, что 300 верст не так скоро пройти. При быстром наступлении трудно организовать снабжение; станем на новую линию и будем вести переговоры, пока сорганизуется снабжение.

Если нам важно закончить какую-нибудь операцию, например взять в плен армию, можно сначала протянуть с **переговорами о перемирии**. Если нам полезнее поскорее получить новую линию, сразу потребуем перемирия, отхода на новую линию и немедленного открытия русско-польской мирной конференции в **Варшаве**, где в нужный момент и поставим ультиматум.

С Врангелем тоже. Бесплатно получим все до перешейка, перемирие будет без срока и с кратким сроком отказа, во всякое время наше местное командование (**не мы**) поставит Врангелю (**помимо Англии**) ультиматум с требованием капитуляции (с личной безопасностью) – и пойдем в Крым. Оговорим, что Крым наш.

Лондонская конференция¹⁵⁰ пусть будет **параллельно** с русско-польскими, русско-латвийскими и русско-финскими [конференциями]. В Юрьеве выгорит – хорошо; не выгорит – будем в Лондоне пытаться. **Оттянем разрыв с Финляндией**. Ничего не потеряем. Лондонская конференция могла бы собраться для разрешения **общих всем восточно-европейским государствам вопросов** (железнодорожных, торговых, почтовых; создание фонда для покрытия убытков и т. п.) **вместе с Эстонией, не без нее**, а еще лучше и с Украиной и кавказскими республиками.

Будем коллективно сговариваться с Англией о торговых вопросах.

Переговоры с Польшей – в Варшаве. Какие выставить требования? Потребуем **выдачи данного Антантой вооружения**, ибо оно было дано для подавления трудящихся.

Советизация Польши москальскими штыками была бы авантюрой.

Если ответим Англии грубым отказом, она поднимет не только Финляндию и Румынию, но и германские бермонтовские¹⁵¹ и т. п. отряды, о чем **уже грукят** в Германии. В Спа¹⁵² Германия шантажирует Антанту нами и надеется, что ей оставят побольше войска.

Боюсь пленума ЦК¹⁵³. Бухарин и другие авантюристически настроены, некоторые мыслят агитационными формулами, а не конкретными данными. Не зарваться бы!

Георгий Чичерин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2055. Л. 1–2. Автограф (старая орфография) черным карандашом.

Опубл.: Родина. 2015. № 11. С. 114–115.

№ 177. Из стенографического отчета шестого пленарного заседания мирной конференции от 14 июля 1920 г.

14 июля 1920 г.

МИРНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ФИНЛЯДИЕЙ. СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ ШЕСТОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ МИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

14-го июля 1920 г., г. Юрьев.

Заседание открывается в 11 ч[ас]. 15 мин.

Присутствуют: члены Российской делегации Берзин и Керженцев, эксперты – Беренс, Егорьев, Удалов, Смирнов, секретарь Черных, члены Финляндской делегации Паасикиви, Веннола, Кивилинна, Вальден, Таннер, Войонмаа, эксперты – Sommerсало, Шванк, Прокопэ, секретари – Хейлимо и Паюла.

ПААСИКИВИ. Позвольте открыть заседание.

Российская делегация предложила назначить это заседание. Поэтому я позволю себе спросить – желает ли Российская делегация сделать какие-либо предложения.

БЕРЗИН. Мы теперь подошли к такому моменту, когда нам нужно подвести итоги работ наших комиссий. Всем известно, что в комиссиях работы наши теперь в сущности остановились. Согласие между обеими делегациями наметились только по очень немногим пунктам и то, главным образом, по второстепенным вопросам. По самым же главным пунктам соглашение не достигнуто. Работа в комиссиях показала, что со-

глашение не может быть достигнуто, пока мы продолжаем дискуссию на почве старых предложений, выдвинутых здесь в пленуме и рассматривавшихся затем в комиссиях.

В территориальной комиссии точки зрения в сущности непримиримы. Мы со своей стороны продолжаем стоять на точке зрения, которую мы высказали в самом начале, именно на сохранении границы 14-го года. Финляндская же делегация, хотя и заявляла, что она соглашается положить в основу переговоров этот принцип, тем не менее делает из него такие исключения, которые, в сущности, уничтожают самый принцип. Финляндская делегация продолжает настаивать на присоединении области Печенги к Финляндии. На это требование мы согласиться не можем. Мы со своей стороны предлагали удовлетворить те нужды и интересы населения Северной Финляндии, о которых говорила Финляндская Делегация, другими путями, но соответствующих предложений со стороны Финляндской Делегации мы не слышали. Напротив, Финляндская Делегация все время утверждает, что никакие другие предложения ее удовлетворить не могут. То же самое относительно Восточной Карелии, для которой Финляндская Делегация на словах настаивает на представлении ей самой решить свою судьбу, но фактически за этим скрывает только свое намерение присоединить ее к Финляндии. Я думаю, что не стоит повторять те аргументы, которые выдвигались с той и другой стороны в комиссиях. Нужно только констатировать факт, что по этим вопросам соглашение не достигнуто.

К области территориальных вопросов относится еще вопрос об урегулировании отношений на Финском заливе, и в этой области тоже соглашения не достигнуто. Финляндская делегация хотя и заявляла, что она согласна пойти навстречу требованиям Российской Делегации, но в то же самое время обуславливала соответствующие свои уступки получением взамен области Печенги. Такая постановка вопроса для нас абсолютно неприемлема. Мы не представляем себе оснований, по которым Финляндия может таким образом распоряжаться Финским заливом, который ей никогда не принадлежал и в настоящее время не принадлежит. Мы здесь решительно отвергаем коммерческую постановку вопроса, выдвинутую Финляндской Делегацией. Таким образом, в области территориальных вопросов соглашения не только не достигнуто, но, по-видимому, и не может быть достигнуто, пока не наметятся какие-либо новые точки зрения, совершенно новые предложения в этой области.

Немногом лучше обстоит дело в области экономических вопросов. Правда, там соглашение достигнуто по целому ряду вопросов, но вопросы эти не играют решающей роли. Спорным вопросом до сих пор является, во-первых, вопрос о возврате Российского государственного имущества и о выкупе его, и, во-вторых, вопрос относительно удовлетворения тех претензий частных лиц, выставленных Финляндией к Российскому государству. Я здесь не думаю входить в подобное рассмотрение этих вопросов. Достаточно констатировать факт, что и тут точки зрения прин-

ципально расходятся и пока не наметятся какие-нибудь новые предложения, до тех пор соглашения как будто нельзя предвидеть.

Правда, в экономической комиссии многоуважаемый председатель Финляндской Делегации сделал одно заявление, которое как будто бы переносит дискуссию в другую плоскость и открывает возможность новых обсуждений. Я имею в виду то мнение, высказанное уважаемым председателем Финляндской Делегации, что обе стороны могли бы взаимно отказаться от своих экономических и финансовых претензий и таким образом прийти к соглашению. Но пока это не поступило в виде формального предложения, а затем, не имея этот вопрос перед собой в такой постановке, мы не могли его обсуждать, и по поводу его мы не имеем инструкции от своего правительства. Могу высказать только свое личное мнение, что тут почва для обсуждения, несомненно, имеется, хотя мне и кажется, что пойти на такое соглашение без всяких оговорок было бы чрезвычайно большой уступкой со стороны Российского государства, которое при этом потеряло бы громадное имущество. Подойдя к постановке вопроса таким образом, мы могли бы начать обсуждение, но вряд ли это будет приемлемо в таком виде без всяких исключений для отдельных категорий имущества и для отдельных претензий той или другой стороны.

К наиболее печальному результату своих работ пришла наша комиссия по перемирию. Это дело казалось чрезвычайно легким и простым. Мы думали, что нужно проявить минимальное желание, чтобы достигнуть соглашения по вопросу о перемирии. Это казалось тем более достижимым, что в настоящее время, в сущности, никакой войны между Финляндией и Россией не ведется, если не считать тех ничтожных случайных столкновений, которые бывают на границе и которые неизбежны при близком расположении двух армий. Но соглашение все-таки до сих пор не достигнуто. Я вынужден констатировать, что соглашения не достигнуто потому, что Финляндская делегация не выказала в достаточной мере желания идти навстречу нашим предложениям, которые во всяком случае нельзя назвать ни чрезмерными, ни преувеличенными. Констатируя такое состояние мирных переговоров, мы теперь должны найти какой-нибудь исход из создавшегося положения. Одним исходом мог бы быть разрыв вообще и перерыв мирных переговоров, и нужно сказать, что, если стороны будут оставаться непримиримо на своих позициях, тогда к этому мы вынуждены будем прийти раньше или позже. Российская делегация все-таки полагает, что народы как России, так и Финляндии заинтересованы в такой мере в достижении мира, что нужно сделать еще последнее усилие, чтобы прийти к какому-нибудь соглашению. Я от имени Российской делегации хочу обратиться в настоящее время к Финляндской делегации с вопросом, может ли она в настоящее время сделать какие-нибудь предложения, которые дали бы возможность продолжать мирные переговоры на другой основе, чем они велись до сих пор.

ПААСИКИВИ. (Перевод). Председателю Финляндской делегации приходится констатировать печальное положение дел, отмеченное председателем русской делегации, а именно мирные переговоры не привели к согласию. Председатель русской делегации указал пункты, по которым есть разногласия, и он перечислил их, по мнению нашего председателя, довольно полно. Во-первых, он коснулся территориального вопроса и прежде всего вопроса об области Печенги, относительно части которой Финляндская делегация желала бы, чтобы она была уступлена Финляндии. Председатель Русской делегации заявил, что невозможно согласиться на уступку Печенги, и поскольку наш председатель мог понять, по мнению г. русского председателя, это требование несправедливо и односторонне. Мы привели исторические и правовые основания в пользу этого нашего требования, и председатель наш ныне не желает повторять их. Председатель наш просит коснуться здесь другого обстоятельства, находящегося в связи с вопросом о Печенге, которого коснулся также и председатель русской делегации. Это вопрос о проекте русской делегации относительно Финского залива. Председатель русской делегации находит, что это не территориальный вопрос, а лишь вопрос о регулировании границы, и Финляндия не может требовать, чтобы ей отведены были территориальные воды на финской стороне границы по Финскому заливу. Наш председатель не желает останавливаться на вопросе о границе в Финском заливе, который требует более подробного выяснения. Я прошу обратить внимание на наше заявление, что мы готовы войти в соглашение относительно проведения границы в Финском заливе и при этом принять во внимание нужды и интересы Российского государства. Что же касается деталей, то нами еще не получены инструкции от нашего правительства. Я думаю, что эти детали будут обсуждены на одном из будущих заседаний комиссии. Проект русской делегации не ограничивается проведением границы в Финском заливе. В проекте русской делегации заключался также вопрос о сервитутах на Финляндской территории. Русская делегация проектировала, чтобы острова, принадлежащие Финляндии и находящиеся поблизости фарватеров, были подвергнуты различным сервитутам, которые ограничили бы права Финляндского правительства в военном отношении, и кроме того, русская делегация требовала, чтобы некоторые укрепления на Финском побережье были уничтожены и чтобы часть этого побережья не могла быть укрепляема. Финляндская делегация заявила принципиальную готовность войти в обсуждение этих предложений и допустить такого рода уступки, которые могли бы удовлетворить справедливые нужды России.

Поэтому в отношении Печенги требования Финляндии следующие:

- 1). Финляндия имеет старые исторические права на эту область, которая ранее принадлежала совместно Норвегии и Финляндии и России.
- 2). Финляндия уступила возле Сестрорецка земельный участок России,

за который было обещано возмещение. 3). Финляндия согласна на урегулирование границы в Финском заливе, которая уменьшила бы часть принадлежащей ей там территории. 4). Финляндская делегация согласна принять к обсуждению вопрос о сервитутах в Финском заливе и на островах, а равно на побережье и при этом по возможности принять во внимание интересы и справедливые нужды России.

Со стороны Финляндии предлагаются реальные преимущества, и если эти преимущества поставить на беспристрастные весы, то перевес навряд ли бы получился в пользу России. Если же Финляндии вместо реальных преимуществ, которые она предлагает, не будет уступлена Печенгская область, то Финляндия никогда не сможет признать таковое соглашение справедливым. Я прибавлю, что мы готовы войти в переговоры относительно границы в той области, которая была ранее намечена Финляндией.

Что касается вопроса о Восточной Карелии, выдвинутого председателем Российской Делегации в числе территориальных вопросов, то этот вопрос по мнению Финляндской делегации не является территориальным. Мы проектируем только, чтобы карелам было предоставлено самим решить свою судьбу, и объявляем, что если голосование будет против Финляндии, т. е. если карелы пожелают остаться в соединении с Россией, то с нашей стороны возражения на это не будет.

Что касается экономических вопросов, то, как уже указал уважаемый председатель русской делегации, у нас имеются разногласия как в отношении государственных имуществ, так и в отношении государственных долгов. Я хочу констатировать, что Русская делегация также стала на ту точку зрения, что Финляндия должна возместить почти все находящееся на ее территории русское имущество или же передать его России в натуре. Но Россия отказывается со своей стороны уплатить Финляндии свой государственный долг.

Здесь идет вопрос не только о требованиях частных граждан, но и о требованиях Финляндского государства и финляндского банка.

В отношении государственного имущества мы стоим на принципиальной точке зрения, одобряемой международным правом. Но мы на последнем заседании экономической комиссии заявили, что готовы войти в обсуждение вопроса о новых уступках, во-первых, по отношению к имуществу гражданского характера, как движимого, так и недвижимого, и, во-вторых, по отношению к недвижимому имуществу военного характера. Финляндия, быть может, согласится возместить часть этого имущества, в частности имущество такого рода, которое может быть с пользою употреблено на торговые и иные цели. Но этот вопрос нами еще не рассмотрен окончательно, и мы не могли бы сейчас дать подробного списка такого имущества.

Мы на последнем заседании провели новую мысль, которой коснулся здесь многоуважаемый председатель Русской делегации, а именно

того, что ликвидация экономических отношений могла бы произойти на основании статус-кво. Таковое решение вопроса было бы на практике самым простым. Председатель русской делегации находит, что такое разрешение вопроса заключало бы в себе большие уступки со стороны России. По нашему мнению, такое решение не заключало бы какой-нибудь уступки со стороны России, а напротив, довольно значительную уступку со стороны Финляндии и жертвы ее в пользу России. Мнение русской делегации очевидно зависит от того, что у нее нет точных сведений о стоимости имущества Российского государства, находящегося в Финляндии. Это зависит также от того, принимаются ли во внимание требования Финляндии к России.

Наш председатель уже указал на предыдущем заседании экономической комиссии, что мысль о статус-кво в экономических делах возникла в среде Финляндской делегации только здесь и инструкций от нашего правительства по этим вопросам не имеется. Не касаясь подробнее этого вопроса, наш председатель констатирует, что заключение мира на основании этого могло бы произойти таким образом, чтобы экономический вопрос с обеих сторон отпал бы, равным образом вопрос о Печенге и о границе в Финском заливе были бы противовесом друг другу.

Что же касается вопроса о Карелии, то это вопрос общечеловеческий и общеполитический и тут, конечно, не может быть речи о какой-либо компенсации Финляндии, но, по мнению нашего председателя, и Финляндия и Россия должны бы согласиться на решение этого вопроса на основе общечеловеческих и общепризнанных политических принципов.

Что же, наконец, касается вопроса о перемирии, то наш председатель констатирует, что наша точка зрения, чтобы перемирие заключено было на статус-кво и чтобы на части восточной границы была образована нейтральная зона, вполне справедлива. К этому наш председатель просит прибавить, что Финляндская делегация придавала вопросу о перемирии малое значение, надеясь на скорое заключение мира.

Что касается продолжения переговоров и работ в будущем, то председатель Русской делегации указал на то, что одним исходом был бы разрыв, но прибавил к этому, что не следовало бы принимать таковой меры, но, напротив, необходимо стараться найти иной исход. Финляндская делегация вполне разделяет это мнение. Мы тоже желаем избежать разрыва и желали бы путем соглашения найти другой исход.

Многоуважаемый председатель русской делегации задал вопрос о том, может ли Финляндская делегация выдвинуть вопрос о постановке или о перенесении дел на новую почву, которая дала бы возможность достигнуть благоприятных результатов. По этому поводу наш председатель просит отметить, что во время переговоров как на общих заседаниях, так и в комиссиях Финляндская делегация вообще выдвигала проекты, Русская же делегация по большей части ограничивалась критикой. Мы полагали, что мы получим проекты со стороны Русской делегации,

и поэтому на этот раз мы не подготовили никаких новых предложений, кроме тех, которые были высказаны нами ранее. [...]*

ПААСИКИВИ. Стало быть, первое будущее заседание состоится 28 июля.

БЕРЗИН. Я думаю, что на этом предложении можно будет согласиться, но если по какому-либо непредвиденному обстоятельству пришлось бы это изменить, тогда об этом наши правительства снеслись бы по радио или непосредственно через секретарей. [...]**

ПААСИКИВИ. Позвольте закрыть заседание.

Заседание закрывается в 2 часа дня.

Секретарь Российской Делегации

ЧЕРНЫХ.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2009. Л. 47–62. Машинопись (2 экз.)

№ 178. Протокольное постановление Политбюро ЦК РКП(б) о мирных переговорах с Финляндией

23 июля 1920 г.

Протокол № 29 заседания Политбюро ^аЦК от 23-го июля 1920 года^а.

Присутствовали: тт. Ленин, Крестинский, Дзержинский, Калинин, Томский, Чичерин, Карахан, Берзин, Керженцев, Троцкий.

6. – Об мирных переговорах с Финляндией.

6. – Согласиться в принципе на предложенные нашей мирной делегацией условия¹⁵⁴, с тем, однако, чтобы мы абсолютно выговорили себе возможность сухопутных сношений с Норвегией без всякого контроля и без права Финляндии оказывать какое бы то ни было противодействие^в в отношении ^гпроезда людей и провоза товаров^д. Разрешить нашей делегации пойти на то, чтобы ни одна сторона не производила никаких уплат другой.

Пометь: Напротив текста постановления в черновом варианте вписано: Никому не сообщать.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 96 Л. 1–2. Чистовой вариант протокола. Незаверенная машинописная копия 1926 г.; Ф. 17. Оп. 163. Д. 80.

* Далее уточнение позиций по поводу Восточной Карелии, заключения перемирия, Печенги и экономических вопросов.

** Далее решение вопросов работы делегаций во время перерыва.

^{а-а} В черновом варианте: от 23/VII–20 г.

^б В черновом варианте далее зачеркнуто: перег.

^в В черновом варианте далее зачеркнуто: со стороны Финлян.

^г В черновом варианте далее зачеркнуто: этом.

^{д-д} Вписано позднее другим карандашом и другим почерком.

Л. 7–7 об. Черновой вариант протокола. Рукопись карандашом рукой Н. Крестинского на листе в линейку; Л. 12. Машинопись (2 экз.) со штампом секретного архива ЦК; АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 39. Выписка из протокола на бланке 1930-х гг.

Опубл.: Родина. 2015. № 11. С. 115.

**№ 179. Докладная записка председателя делегации РСФСР
Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам
Г.В. Чичерину о стратегии проведения переговоров**

30 июля 1920 г.

Письмо № 7.
30 июля 1920 г.

Тов. ЧИЧЕРИНУ,
Народному Комиссару по иностранным делам.
^{а-а}Копия Ленину, Троцкому, Крестинскому^а.

Судя по первым впечатлениям, перерыв повлиял на финнов в благоприятном смысле¹⁵⁵. На первом пленарном заседании я говорил в очень резком тоне, желая проверить настроение финляндской делегации, а также подчеркнуть нашу неуступчивость. Финны к этому отнеслись как к должному и предложили перейти к деловой работе в комиссии: причем предложили обсудить в территориальной комиссии первым делом вопрос о Финском заливе, оставив пока в стороне вопрос о Печенге. Из стенограмм, которые Вам посылаются, Вы увидите, что финны согласны принять почти целиком нашу программу относительно Финского залива. По тем пунктам, по которым еще имеются разногласия, мы будем продолжать торговаться, но ясно, что тут соглашение легко достижимо. То же самое нужно сказать относительно экономической комиссии, для которой предложение об установлении экономического статус-кво, другими словами, об аннулировании взаимных финансовых и экономических требований создает благоприятную почву для переговоров. Мы, конечно, постараемся провести в виде исключения из этого принципа еще целый ряд наших требований, но во всякой случае и тут соглашение, по-видимому, состоится. Камнем преткновения вновь явится вопрос о Печенге, когда мы к нему вернемся. В начале мы намерены сделать предложение, согласно которому сохраняется граница 1914 г., причем Финляндии представляется выход к Ледовитому океану через нашу территорию. При этом они, если вообще пойдут на это предложение, конечно, потребуют всяких гарантий, но пока трудно сказать, согласятся ли они на это предложение, или нам придется пойти еще дальше в этом направлении.

^{а-а} Впечатано на другой машинке, другой ленте.

Общая ситуация такова, что мир можно заключить очень скоро, если мы проявим хотя бы минимальную уступчивость. Что касается международного положения, то данный момент для нас является наиболее выгодным, и нам нужно поспешить с заключением мира.

Я. Берзин^а

Пометы: на экз. АВП РФ зелеными чернилами: № 187; на экз. РГАСПИ: слева сверху простым карандашом: № 188.

АВП РФ. Ф. 04. П. 250. Д. 53387. Л. 20–21. Машинопись (1 экз.). Подпись – автограф черными чернилами; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 23. Машинопись (3 экз.).

№ 180. Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина председателю делегации Я.А. Берзину об уступках Финляндии

2 августа 1920 г.

Исх. № 1255

2-го августа 1920 г.

Берзину

Юрьев

№ 69. Если та уступка, о которой при Вас принято решение Политбюро, может гарантировать, что финны не двинутся, то надо ее сделать, только с необходимыми оговорками о неукреплении местности. Конечно, не надо выказывать торопливости, нельзя форсировать экономические переговоры; но, по возможности, быстрое окончание желательно. Если [есть] возможность без непомерных уступок обеспечить финский фронт, надо возможно быстрее это сделать.

2-го августа 1920 г. № 1311.

Чичерин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2013. Л. 4. Машинопись (2 экз.) на бланке «Депеша» Шифровального отделения при канцелярии НКВД.

Опубл.: Родина. 2015. № 11. С. 115.

№ 181. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе переговоров о перемирии

5 августа 1920 г.

/Вх. № 1930./

^а Только в экз. АВП РФ.

[Из] Юрьева по прямому проводу
[получена] 5/8-20
Москва Чичерину.

[расшифрована] 5/8-20

№ 166. Снова по инициативе финнов поднялся вопрос о перемирии¹⁵⁶. Финны принимают наши условия, выставленные комиссией по перемирию на четвертом заседании, почти целиком. Спор идет лишь о деталях, мы уверены, что соглашение будет достигнуто, на этих днях подпишем перемирие¹⁵⁷. Считаем необходимым, ввиду исключительной важности очистки южного фарватера, спешить с перемирием. Будем считать себя в праве подписать перемирие, если в течение двадцати четырех часов не будет получено отрицательного ответа. Условия финнов морские и военные эксперты находят вполне приемлемыми.

5-го августа 1920 года. № 1920 № 48. Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 6. *Машинопись на бланке «В. Секретно. Расшифрованная телеграмма» Шифровального отделения канцелярии НКВД.*

№ 182. Протокольное постановление Пленума ЦК РКП(б) о ходе переговоров с Латвией и Финляндией

5 августа 1920 г.

Протокол №(33)^а 5^б заседания Пленума Центрального Комитета РКП от 5/VIII-1920 г.

Присутствовали: Ленина, Троцкий, Серебряков, Бухарин, Артем, Томский, Радек, Рудзутак, Зиновьев, Крестинский, Калинин^в, Андреев, Преображенский, ^гРыков, Чичерин, Карахан^г.

12. – ^аВопрос о ходе переговоров с Латвией и Финляндией^д.

12. Сообщение^е принять к сведению.

Пометы: в черновике приписка снизу простым карандашом рукой Н. Крестинского: Никому не сообщать.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 2. Д. 33. Л. 2. *Чистовой вариант протокола. Справочный экз. Машинопись (1 экз.); Л. 4 об. Чистовой вариант протокола с номером 33. Машинопись; Л. 18. Черновой вариант протокола. Рукопись красны-*

^а В чистовом варианте (на л. 1) скобочки вписаны химическим карандашом. В черновом варианте (л. 6) скобочек нет.

^б В чистовой вариант 5 вписано химическим карандашом. В черновом варианте (на л. 6) 5 вписано в скобках черными чернилами.

^в В черновике далее зачеркнуто: Тр, Чичерин, Карахан, Рыков.

^г В черновике вписано красным карандашом.

^д Вписано в черновике простым карандашом рукой Н.Н. Крестинского вместо зачеркнутого: Об ускорении мирных переговоров с Финляндией.

^е Далее в черновике зачеркнуто: т. Берзина.

ми чернилами (рукой С. Бричкиной); АП РФ, Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 40. Выписка на бланке «Выписка из протокола заседания Политбюро ЦК ВКП(б)» (1930-е гг.).

Опубл.: Известия ЦК КПСС. 1991. № 2. С. 121 (по чистовому варианту протокола).

№ 183. Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина председателю делегации Я.А. Берзину с требованием скорее подписывать перемирие

5 августа 1920 г.

/Исх. № 1294/

5-го августа 20

Берзину

Юрьев

№ 75. Перемирие подписывайте скорее без новых подкомиссий. Два месяца и двухнедельный отказ было бы лучше, но лучше один месяц и десятидневный отказ, чем новые оттяжки. Одно важно, чтобы морские коммерческие пароходы имели доступ в Петроград, мы уверены, что об этом позаботился Беренс. Четвертого августа Англия дала нам трехдневный ультиматум¹⁵⁸, если не остановим продвижение, Антанта будет бороться против нас всеми средствами, английский флот готов к отплытию. Не проявляйте такой торопливости, которая внушила бы финнам излишние надежды и непомерные аппетиты, но по существу постарайтесь заключить мир, по возможности, немедленно, в пределах уступок, предусмотренных Политбюро. Если этой уступкой можно купить обеспечение этого фронта, надо это сделать немедленно.

5-го августа 1920 г. № 1501.

Чичерин

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2013. Л. 6. Машинопись (2 экз.) на бланке «Депеша» Шифровального отделения при Канцелярии НКВД.

Опубл.: Родина. 2015. № 11. С. 116.

№ 184. Из докладной записки председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе переговоров с Финляндией

6 августа 1920 г.

Письмо 8-е.

Тов. Чичерину,

Народному комиссару по Иностранным делам.

Копия т.т. Ленину, Троцкому, Крестинскому, Зиновьеву.

Переговоры подвигаются вперед успешно. Финны проявляют большую уступчивость, и сами торопят дело, так что нам торопить не приходится. Пока главное внимание сосредоточено на двух вопросах — на Финском заливе и на ликвидации старых экономических отношений. По первому из них достигнуто почти окончательное соглашение, и финны целиком приняли нашу программу, по которой, за исключением территориальных вод, Финский залив является открытым морем и доступным для судов всех назначений. Острова на Финском заливе нейтрализуются. На них не могут быть воздвигнуты укрепления, не могут быть устраиваемы морские базы, не разрешается держать военные силы и т. д. Финны согласились на минимальные территориальные воды вдоль ихнего побережья от границы до Стирсудена, а также на срытие крепостей Ино и Пумала. Еще продолжаются переговоры относительно восточной части Финского залива, на которую мы заявили претензию, желая иметь ее целиком в нашем распоряжении. Финны говорят, что они ничего против этого требования не имеют, но боятся международных осложнений. По всей вероятности, на этих днях закончим этот вопрос. Тут совершенно неожиданно в момент окончания переговоров по этому пункту получили новую инструкцию Коморси, которая, если бы мы стали ее придерживаться, невероятно осложнила бы переговоры и, во всяком случае, затянула бы их надолго. Коморси ни с того, ни с сего вдруг отрицает за Финляндией право иметь территориальные воды, хотя бы и минимальные, вокруг островов, а также требует, чтобы в нашем распоряжении находилась часть Финского залива до Бьорке, чтобы территориальные воды Финляндии были бы де уменьшены и т. д. По этому поводу нашими морскими экспертами составлена записка, которую я вам сегодня отослал. Совершенно ясно, что новые требования Коморси не вызываются никакой действительной необходимостью и практического значения не могут иметь. Считаю нужным отметить, что те условия на Финском заливе, которых тут добились, значительно превосходят первоначальную программу самого же Коморси. Весьма возможно, что мы провели бы и те требования, которые Коморси выставляет теперь, если бы они были присланы нам два месяца тому назад. В настоящее же время абсолютно невозможно вернуться к вопросам уже решенным и выставлять увеличенные требования, тем более что это не вызывается насущными нашими интересами. Достигнутыми условиями в полной мере обеспечивается, с одной стороны, свобода мореплавания на Финском заливе, так как открытыми являются не только оба фарватера, о которых шла речь в Раяйоках и во всех прежних инструкциях Коморси, но пространство значительно большее, чем эти фарватеры, во-вторых, за нами сохраняется часть Финского залива, прилегающая к Кронштадту, и это совместно с другими гарантиями военно-морского характера вполне обеспечивает Петроград в стратегическом отношении. Таково мнение обоих наших экспертов и таково же было мнение Коморси до сих пор, так что нам совершенно непонятно, откуда и почему вдруг появились новые требования. Единственное объяснение для этого можно найти, пожалуй, только

в том воинственном настроении, которое многих охватило перед лицом побед Красной Армии. Но это еще не является достаточным основанием для того, чтобы срывать или по крайней мере затруднять переговоры с Финляндией. Во всяком случае Коморси исходит из узковедомственных соображений и совершенно не считается с общегосударственными интересами. После зрелого обсуждения мы единогласно пришли к заключению, что с новой программой Коморси мы считаться не можем, а будем продолжать переговоры на основании прежних инструкций, полагая при этом, что достигнутые нами условия на Финском заливе являются крупной дипломатической победой Советской России.

При обсуждении вопроса о ликвидации прежних экономических отношений между Россией и Финляндией мы согласились положить в основу принцип так называемого экономического статус-кво. Нужно сказать, что если бы мы со своей стороны согласились на проведение этого принципа в чистом виде, то вопрос был бы решен уже, потому что финны охотно отказываются от претензий к нам, но мы, считаясь с тем, что в Финляндии как-никак осталось значительное количество^а государственного и особенно военного имущества России^б, решили попытаться получить кое-какие исключения из указанного принципа в нашу пользу. Весь разговор теперь вертится вокруг этих исключений. Финны уже в принципе согласились на возврат нам всех торговых и госпитальных судов и ледоколов. Спор идет пока только о нескольких военных судах, которые они не желают нам вернуть и за которые не соглашаются также платить. Суда эти по большей части были нами потоплены. Финны же их подняли и отремонтировали. Самое крупное из этих судов – это крейсер, не достроенный нами, а достроенный финнами. Наши права на эти суда, конечно, являются довольно сомнительными, и возможно, что нам от нашего требования придется отказаться. Но во всяком случае мы получим довольно значительное количество других судов, которые нам так необходимы. Финны также согласились не настаивать на обмене подвижного железнодорожного состава. Это для нас чрезвычайно выгодно, так как, по подсчетам финнов, нами было увезено из Финляндии в 1918 г. около 60 паровозов, больше 4000 товарных вагонов, сотни пассажирских вагонов, что, по оценкам финляндской делегации, составляет около 400 миллионов марок. В Финляндии же нашего подвижного состава весьма немного. Таким образом, достигнув отказа от взаимного обмена подвижным составом мы получаем значительный плюс. Сверх этого мы еще вставили некоторые финансовые претензии, а именно требование относительно знаменитой валютной операции, а также уплаты за наши транзитные грузы, оставшиеся в Финляндии. Эти требования по подсчетам нашего финансового эксперта равнялись бы сумме от 600

^а Вписано черными чернилами над строкой.

^б Вписано черными чернилами над строкой.

до 800 миллионов. Финны, конечно, завопили, потому что платить они вообще не в состоянии, и для них невозможно подписать мир, связанный с такими финансовыми обязательствами. Тогда мы, попугав их этими требованиями, решили отступить, но вместе с тем выдвинули требование, чтобы Финляндия компенсировала иным образом, причем мы конкретно предложили предоставить в наше владение на 50 лет бывшее казенное лесничество в Суоярви, занимающее пространство около 200 000 десятин. Это тоже для финнов неприемлемо главным образом по соображениям и политическим. [...] Вопросы о Печенге после перерыва мы еще серьезно не касались, если не считать первого пленарного заседания, на котором я на финнов резко нападал за их империалистические вожеления. [...] Мы еще намерены поднять один новый вопрос, из-за которого переговоры могут на некоторое время затянуться, если мы будем неуступчивы. Это вопрос об амнистии¹⁵⁹. Для агитационных целей поднять его необходимо, но трудно рассчитывать, чтобы финны согласились признать наше вмешательство в это дело, поскольку речь идет о финских коммунистах. Весьма возможно, что нам придется от этого требования отказаться. ^вВопрос поднялся по инициативе финнов, которые одним из условий для заключения перемирия выставляют освобождение финских граждан, арестованных в России по обвинению в политических преступлениях. Это осложнит переговоры о перемирии^в. Общий вывод таков, что переговоры могут быть закончены в течение короткого времени, примерно в две недели, если мы не будем настаивать на тех из наших требований, которые во всяком случае являются чрезмерными и для Финляндии абсолютно неприемлемыми. Как я понимаю ситуацию, нам необходимо проявить уступчивость и заключить мир с Финляндией возможно скорее. Не подлежит сомнению, что в связи с польскими делами у нас впереди еще большие осложнения международного характера. Поэтому нам надо поскорее обеспечить наш крайний правый фланг заключения мира с Финляндией. [...]

С товарищеским приветом

Я. Берзин

6-го августа 1920 г.

Пометы: *сверху по центру черными чернилами*: № 206. *Сверху справа красным карандашом*: 12/8–20. *Сверху справа черными чернилами список адресатов, которым рассылалась копия этого письма, в том числе Ленин, Троцкий, Склянский, Зиновьев и др. (всего 11 чел.)*.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 22–25. Машинопись (1 экз.).
Подпись – автограф черными чернилами.

^{159 в} Ручкописная вставка Берзина черными чернилами внизу страницы под машинописным текстом.

№ 185. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации А.Я. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о разнице позиций Штакоморси и экспертов в вопросе территориального разграничения на Финском заливе

7 августа 1920 г.

Из Юрьева по прямому
проводу 131, 150, 149.

/вх. №№ 1950.
1966, 1967/.

[получена] 7-го августа 20 г.
Москва Чичерину.

[расшифрована] 7/8-20.

№ 168, 169, 170. Передаем мнение экспертов Беренса и Зеленого на отзыв морского командования о территориальном разграничении на Финском заливе: Первоначальным планом Штакоморси было добиваться большого нейтрального корабельного фарватера шириной в три мили через весь Финский залив. Затем было решено этот фарватер расширить, выделив каждому государству территориальные воды и принять оставшуюся часть залива за свободную для всех. Финский проект, который принят нами с изменениями и критикуется Штакоморси, предусматривает совершенно достаточную свободную часть залива для своего пользования по-видимому из посланной Штакоморси карты. Территориальные воды у Финских островов, лежащих в свободной части залива в три мили, не вносят никакого неудобства, из-за которого стоило бы затягивать еще переговоры. В основу разграничения положен справедливый принцип, чтобы каждое государство, имеющее берег, имело около него территориальную воду, и потому спорить можно лишь о размере их, а не о полном лишении. К северу от Голланда фарватер походит в пределах одной мили и попадает в финские территориальные воды, он нам не нужен, так как мы имеем к югу от этого острова проход в три мили шириной и более широкий к югу от Тютерсов. Требованием военной нейтрализации островов Стеншер, Родшер, Гогланд, Тютерсов, Нерва, Лавенсари и Сескара мы обеспечиваем достаточно безопасность свободной части залива. Требование же лишения этих островов всяких территориальных вод нарушает принцип соглашения и задерживает без надобности ход переговоров, благодаря тому, что мы приняли границы территориальных вод без излишней придирчивости и вместе с тем не поступаясь действительно нужными нам требованиями сразу сдвинуть с места все переговоры, в том числе по перемирию без уступок на Ледовитом океане. Нельзя выставлять все новые и новые требования, как, например, о Бьорке, раз нами до перерыва уже были выставлены наши условия. Беренс считает мнение Штакоморси излишне требовательным и напоминает, что если бы Штакоморси согласился с ним о пригодности на время перемирия южного фарватера, который считается сейчас приемлемым, то мы не пропустили бы трех летних месяцев навигации. Штакоморси тогда тоже категорически требовал северного фарватера, от которого потом отказал-

ся, тоже самое повторяется и теперь с условиями разграничения на Финском заливе. Морские эксперты просят Штакоморси выставлять условия сообразуясь с возможностью достижения необходимости доставить экспертам больше инициативы, иначе, если каждый раз ждать результатов обсуждения во всех инстанциях, – переговоры сильно затянутся. Беренс просит обратить внимание на его донесение от 30-го июля за номером 19 Зампредвоенносовету.

7-го августа 1920 года № 49, 50, 51. Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 9. Машинопись на бланке «В. Секретно. Расшифрованная телеграмма».

№ 186. Докладная записка члена делегации П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о согласовании статей мирного договора в комиссиях

13 августа 1920 г.

Уважаемый Георгий Васильевич,

Ход переговоров в настоящее время находится в следующем состоянии.

По вопросам экономическим – в подкомиссии в главных чертах выработан проект всех статей. Завтра, вероятно, будет готова статья об обмене судами. Остается не разрешенным в подкомиссии пункт о Суоярвском лесничестве, по поводу которого финны продолжают категорически отказываться. С другой стороны, и мы оставляем открытым вопрос о валютной операции. Конечно, здесь придется, в конце концов, уступить. Статья о будущих экономических отношениях в подкомиссии еще не обсуждалась, но предполагается, что здесь никаких крупных разногласий не будет.

В территориальной подкомиссии выработан проект всех статей о Финском заливе. По всем им согласие достигнуто, кроме пункта о Готланде. Здесь финны настаивают на разрешении иметь укрепления оборонительного порядка, а мы категорически против. По этому поводу финны заявили, что этот вопрос они согласны подвергнуть дальнейшему обсуждению, дав понять, что они здесь уступят, если мы им в чем-нибудь уступим.

Распределение границ территориальных вод было сделано по взаимному соглашению и Вам уже известно. В вопросе о нейтрализации островов мы сделали уступку только в том смысле, что разрешили на трех из них иметь наблюдательные посты, на всех радиостанции местного значения силою в полкиловатта. Наши морские эксперты единогласно утверждают, что эта уступка не имеет абсолютно никакого значения в смысле какой-либо военной угрозы. В общем, по Финскому заливу уда-

лось получить условия гораздо лучше тех, которые проектировал Главком в начале июня. Главное, попытку финнов противопоставить уступки в Финском заливе нашу уступку в области Печенги удалось совершенно парализовать, и вопрос о Финском заливе разрешен, в конечном счете, благоприятно для нас без малейших покуда уступок в области Печенги.

По поводу Печенги в подкомиссии покуда вопрос ставился только таким образом (был поднят по нашей инициативе), что мы согласны дать финнам проход к Ледовитому океану, т. е. определенный коридор, который останется в пределах советской республики под нашей суверенной властью, но по которому финские граждане получают право передвигаться без паспортных ограничений, где они получают концессию на железную дорогу, земельные участки в долгосрочную аренду для постройки гаваней, складов и т. д. На это в подкомиссии финны ответили, что это предложение они обсудят, но полагают, что оно не удовлетворит финское правительство, так как необходима суверенная власть над территорией, иначе нельзя будет привлечь капиталов. Тут же они добавили, что по поводу границ территории они согласны идти на всевозможные уступки в сравнении с прежним планом. На это я ответил, что, говоря о коридоре, я разумел лишь узкое пространство вдоль границы, значительно меньше, чем тот участок, который был дан Красной Финляндии.

В правовой комиссии мы внесли целый ряд статей об амнистии, военнопленных и т. д. Финны сносились со своим правительством и покуда никакого ответа еще не имеют.

В настоящее время мы стараемся всячески гнать переговоры, но у финнов все время задержка, на которую они сами жалуются, связанная с тем, что их полномочия очень ограничены, и из-за каждой редакционной поправки в статьях им приходится получать заключение своего правительства и соответствующих финляндских учреждений. Благодаря этой канители договор о перемирии, фактически принятый уже почти неделю тому назад, только сегодня будет подписан. В дальнейшем из-за мелких редакционных поправок будет чрезвычайно много задержек, особенно я имел в виду, что мы фактически большую часть времени отрезаны от Москвы из-за отсутствия провода.

В настоящее время главная работа совершается в небольших подкомиссиях. Это дает возможность касаться попутно и ряда других вопросов и устраивать своего рода интервью. Таким образом, мне пришлось побеседовать с Таннером, с Вальденом и с Веннола. Общее впечатление совершенно одинаково: финны очень хотят мира, никоим образом не оборвут переговоров в ультимативной форме, и поэтому даже если переговоры несколько затянутся из-за указанной финской волокиты и формалистики, то в этом абсолютно нет ничего страшного с точки зрения политической, так как разрывом Финляндия не грозит. С другой стороны, если мы даже сейчас предложим им какие-либо территориальные уступки, то это совершенно не ускорит дело, так как они будут канителиться из-за всякого формального пустяка. В общем, они твердо уверены, что мы им в

той или иной форме сделаем уступку в области Печенги, и что мир будет заключен в ближайшем будущем. При таких условиях отсутствие формального момента (т. е. самого акта подписания) не играет существенной роли, особенно при наличии заключаемого сегодня перемирия.

Мы с Яном Антоновичем полагаем, что дело могло бы сильно сдвинуться, если бы переговоры перенести из Юрьева в другой пункт, например, в Петроград, откуда была бы у нас правильная связь с Вами. С финнами говорили на эту тему частным образом, и они не против этого. Если Вы согласны, то мы сможем их формально запросить на этот счет. Но, во всяком случае, в случае перенесения переговоров в Петроград, нужно^a будет гарантировать делегации и экспертам свободу передвижения без сопровождающих красноармейцев и во всяком случае поставить делегацию не в те условия, в каких были литовцы и латыши.

Мы полагаем, что в течение 8–10 дней будет готова окончательная редакция статей Финского залива, все статьи экономического характера и часть статей правовой подкомиссии и, вероятно, в основных чертах статьи о Печенге (о Карелии мы снова категорически заявили, что Карелия должна быть очищена, и Прокопе в одном из заседаний подкомиссии оговорился: «Мы знаем, что приходы Восточной Карелии нам придется оставить»). После того, как в таком черновом виде весь договор будет готов, можно сделать перерыв на одну неделю и затем съехаться в Петрограде для окончательной редакции всех статей и решения тех мелких вопросов, которые останутся. На это, в общем, уйдет не меньше недели.

Просим срочно сообщить Ваше мнение о перенесении переговоров в Петроград после окончания здесь основной части работы. Но при этом существенно, чтобы Вы сообщили подробно все формальности, которым будут подвергнуты финны в Петрограде, так как они могут повлиять на то, примут ли финны перенесение переговоров в Петроград, или нет.

Мы хотим поставить вопрос о Печенге самым последним, чтобы, делая эту уступку, немедленно поставить вопрос о компенсации за нее. Очевидно, невооружение Гогланда будет финнами использовано как одна из таких уступок, но нужно будет нам выдвинуть и несколько других, более для нас существенных пунктов, может быть, даже каких-нибудь территориальных. Важно иметь Ваши соображения по этому поводу.

13/VIII 1920 г.

Керженцев

Пометы: Сверху справа карандашом: № 235. Сверху слева чернилами: т. Г.В.Чичерину. Копии: тт. Ленину, Троцкому и Крестинскому.

РГАСПИ. Ф.2. Оп. 1. Д. 15031. Фотокопия документа. Л. 1–3. Машинопись с рукописными пометами. Подпись – автограф чернилами.

^a Карандашом над зачеркнутым; можно.

**№ 187. Из Договора о перемирии между Российской
Социалистической Федеративной Советской Республикой
и Финляндской Республикой**

13 августа 1920 г.

Договор о перемирии

между Российской Социалистической Федеративной Советской Респу-
бликой и Финляндской Республикой.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Совет-
ской Республики и правительство Финляндской Республики, желая пре-
кратить военные и неприятельские действия между Россией и Финлян-
дией, постановили заключить перемирие и в сих видах уполномочили:

Правительство Р.С.Ф.С.Р.:

Яна Антоновича Берзина

Платона Михайловича Керженцева

Николая Сергеевича Тихменева;

Правительство Финляндской Республики:

Хо Кусти Паасикиви

Юхо Хейкки Веннола

Александра Фрея

Карла Рудольфа Вальдена

Вяйнэ Таннера

Вяйнэ Войонмаа

Вяйнэ Габриеля Кивилинна,

каковые, по предъявлении своих полномочий, признанных со-
ставленными в надлежащей форме и полном порядке, согласились о
нижеследующем:

Статья 1

На Карельском перешейке и на участке фронта между параллелью
Линдозеро и Ладожским озером войска обеих договаривающихся сторон
остаются на ныне занимаемых позициях. Летательные аппараты обе-
их сторон не могут переходить линии настоящего расположения своих
войск.

Статья 2

На Ладожском озере и на участке к северу от параллели Линдозеро и
до норвежской границы за демаркационную линию избирается граница
1917 года между Россией и Финляндией, за исключением двух волостей
русской Карелии – Репола и Поросозеро, – где за демаркационную ли-
нию принимаются северная, восточная и южная границы этих волостей.

Статья 3

На участке к северу от параллели Линдозеро и до норвежской грани-
цы войска обеих сторон отводятся на пять километров от демаркацион-
ной линии.

Статья 4

Образуемая на основании статьи 3-й десятикилометровая полоса признается нейтральной. Войска и летательные аппараты не могут входить в нее. На Ладожском озере суда и летательные аппараты не могут переходить демаркационной линии.

Статья 5

Для русских военных судов устанавливается на время перемирия на Финском заливе следующая демаркационная линия:

Линия начинается от пункта выхода сухопутной государственной русско-финляндской границы 1917 года к берегу Финского залива и проходит на расстоянии трех морских миль от финляндского берега до меридиана мыса Инонеми, причем вначале эта линия идет по параллели.

От точки, лежащей в трех милях на юг от Инонеми, демаркационная линия далее проходит через следующие пункты:

№ 1	широта $60^{\circ}04'6''$ и	долгота $29^{\circ}11'5''$
№ 2	» $60^{\circ}00'5''$ и	» $28^{\circ}59'0''$
№ 3	» $60^{\circ}00'8''$ и	» $28^{\circ}44'6''$
№ 4	» $59^{\circ}57'0''$ и	» $28^{\circ}29'2''$
№ 5	» $59^{\circ}57'2''$ и	» $28^{\circ}02'8''$

От последнего пункта линия проходит по меридиану $28^{\circ}02'8''$ на юг до русского побережья Финского залива.

Долготы показаны от Гринвича.

Статья 6

Для финляндских же военных судов та же линия, которая определена в предыдущей статье для русских судов до пункта № 5, откуда демаркационная линия для них идет по прямому направлению до башни Вигрунд и далее по тому же направлению до пункта, находящегося в расстоянии четырех морских миль от этой башни. Оттуда эта линия идет прямо до пункта, где сухопутная граница между Россией и Эстонией выходит к Финскому заливу.

Статья 7

Для торговых судов, тральщиков, лоцмейстерских и гидрографических судов, а также обслуживающих три последние категории плавучих транспортных средств обоих государств устанавливается линия, упоминаемая в статье 5-й вплоть до пункта № 5. От этого места линия идет на башню Вигрунд до пересечения с бывшей русско-финляндской границей 1917 года, а затем по этой границе.

Примечание. Финским торговым судам разрешается переходить бывшую русско-финляндскую границу к западу от башни Вигрунд.

Статья 8

Финляндия обязуется не тралить пространство, расположенное к востоку от меридиана мыса Стирсуден.

Статья 9

Российским тральщикам, гидрографическим и лоцмейстерским судам и обслуживающим их плавучим средствам при производстве ими

тральных и лоцмейстерских работ в районе южного прибрежного фарватера, в случаях скверной погоды, аварий и необходимости при этих условиях пополнять запасы с собственных транспортов, разрешается заходить и становиться на якорь под островами Сескар, Лавенсари и Пенисари, не выходя к северу от параллели юго-восточной оконечности острова Пенисари и не имея сообщения с этими островами.

Статья 10

Демаркационная линия не должна рассматриваться как будущая государственная граница между Россией и Финляндией.

Статья 11

Перемирие заключается сроком на 31 день и продолжается затем автоматически. Срок перемирия истекает либо по исходе первых 31 дня, либо позднее, по заявлению одной из сторон отказа с предупреждением другой стороны за 10 дней.

Статья 12

Передвижения войсковых частей, вызываемые статьей 3-й, должны быть закончены не более чем в семидневный срок, считая с момента вступления в силу сего договора.

Статья 13

Для разъяснения и разрешения вопросов, возникающих на местах в связи с исполнением сего договора, и для разбора и разрешения могущих произойти по сему договору недоразумений и конфликтов учреждаются смешанные русско-финляндские комиссии: одна Центральная и пять местных комиссий. Последние – в районах по соглашению военного командования.

Статья 14

Состав Центральной и местной комиссий, их права и обязанности определяются нижеследующей инструкцией. [...]

Статья 15

Перемирие вступает в силу через 48 часов, считая с 12 часов дня по Юрьевскому времени дня подписания договора.

В удостоверение сего уполномоченные обеих договаривающихся сторон подписали настоящий договор.

Составлен на русском, финском и шведском языках в двух экземплярах для каждого языка, в городе Юрьеве, 13 августа 1920 года.

Я. Берзин

П.М. Керженцев

Н. Тихменев

Ю.К. Паасикиви

Ю.Х. Веннола

А. Фрей

К.Р. Вальден, В. Таннер

В. Войонмаа, В.Г. Кивилинна

АВПРФ. Ф. За. Оп. П. 1. Д. 12. Типографский текст, подписи – автографы.

Опубл.: Известия. 1920. 15 августа. № 180 (1027). С. 1; ДВП. Т. 3. С. 124–128.

№ 188. Служебная записка «По вопросу о морских границах с Финляндией» начальника полевого штаба РВСР Н.П. Лебедева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину

14 августа 1920 г.

РСФСР
Начальник Полевого Штаба
Революционного Военного
Совета Республики
14 августа 1920 г.
№ 621
Г. Москва
По вопросу о морских границах
с Финляндий.

Наркоминдел
Чичерину

По вопросу о морских границах с Финляндией Главком согласен с Коморси, изложенном в его отношении на Ваше имя от 7 сего августа № 171121.

Однако планируемое морским командованием расширение наших территориальных вод в Финском заливе до входов в Выборгский залив имеет смысл лишь в том случае, если возможно добиться, чтобы наша сухопутная граница на Карельском перешейке была отодвинута на север, на линию оз. Суванто, оз. Зурипин-Ява, полуостров Вьерке (включая весь полуостров). Это, конечно, весьма важно с точки зрения обороны Петрограда, настоящее положение которого в 1–2 переходах от государственной границы представляет серьезное неудобство в военном отношении. Эти неудобства создавались русским правительством в то время, когда граница с Финляндией имела только административное значение. По мере того как прогрессировала дальнобойность артиллерии, приморская броня столицы выносилась все далее и далее по обоим берегам финского залива, что на северном берегу скоро привело к необходимости отчуждения прилегающего к крепостному району Кронштадта Финляндской территории. В этом отношении русское правительство не особенно стеснялось, исходя из того, что выборгская губерния являлась русской со времени Ништадского мира и была присоединена к Финляндии только в 1811 году только «для удобства управления», как было выражено в Манифесте.

В [18]60-х годах, под влиянием военной необходимости, причислен к Петроградской губ. г. Сестрорецк с прилегающим регионом¹⁶⁰. Вскоре после русско-японской войны отчуждены и крепостной район Кронштадта, местность Ино, где воздвигнут новый форт¹⁶¹.

Наконец, незадолго до войны по настоянию нашего Генерального штаба был решен вопрос о перечислении к Петербургской губернии Кингисеппского, Киркоярвиского и Малоярвиского приходов Выборгской губернии, и смежная комиссия Сенатора Кржижановского спешно разрабатывала порядок осуществления этой меры.

Тогда же в заботах о наилучшем обеспечении границы наш Генеральный штаб оценил важное стратегическое значение Бьерне, представляющего с его прекрасным рейдом и редкими по удобству десантными условиями естественную базу для сухопутно-морской операции против Петрограда. На оборону Бьерне было обращено внимание и к этому пункту была проложена железная дорога. Несомненно, что отделение от Финляндской территории района Бьерне с отчуждением его для военных целей диктовалось стратегической необходимостью и было только вопросом времени.

Теперь, когда Финляндская территория стала чуждым государством, граница которого оказалась в 1–2 переходах от Петрограда, положение столицы оказалось весьма небезопасным. Правый фланг и даже тыл морской кронштадтской обороны обнажился, и сухопутная сторона Петрограда чрезвычайно стеснилась.

Очевидно, что изложенные выше меры обеспечения столицы, намечавшиеся уже в прошлом, диктуются самой жизнью.

Требование необходимой нам территории на Карельском перешейке могло бы быть выставлено под видом компенсации за некоторые уступки Финляндии в вопросах о Печенге и пограничных приходах русской Карелии. Такими крайними уступками с нашей стороны могли бы здесь явиться:

1. Уступка в пользу Финляндии части территории приходов Порос-озера, Паго-озера, и Репола, не слишком приближающая границу к Мурманской жел. дороге; и

2. Уступка Финляндии участка Печенгского района, исключаящего дорогу, построенную финляндцами с разрешения царского правительства, от финляндской границы до побережья Ледовитого океана, проведя государственную границу от губы Амбарная на оз. Сано-Ярви, оз. Колозеро, оз. Лавжи-Ярви, оз. В[ер]х[нее] и Н[и]ж[нее] Нямгозеро, оз. Метко-яур.

В том случае, если бы Финляндцы отказали в уступке необходимой нам территории на Карельском перешейке, всякую уступку с нашей стороны в районе Печенги и русской Карелии следует также безусловно отклонить.

В этом случае не имеет смысла настаивать и на расширении наших территориальных вод в Финляндском заливе до входов в Выборгский залив, и ради скорейшего включения мирного соглашения, Главком признает возможность отказаться от требований, изложенных Коморси по пунктам 2, 3, 4, 6 и 7 Финляндского предложения, о норме удаления территориальных вод.

В остальном заключение морского командования остается в силе и для данного случая.

Приложение: карта.

Начальник Полевого штаба
Реввоенсовета Республики
Военный комиссар

Лебедев
Васильев.

Верно: Начальник информационно-исторического
отдела Генштаба

(подп.).

Пометы: сверху слева сверху: Через Г. По центру: Зам. предреввоенсовета т. Склянскому. Справа сверху: Копия. Секретно.

РГВА. Ф. 2. Оп. 2. Д. 263. Л. 63–64. Машинопись (3 экз.). Номер и число вписаны чернилами. Все подписи – рукой делопроизводителя.

№ 189. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину об уступках территории Финляндии в качестве компенсации

17 августа 1920 г.

Из Юрьева. № СС 6с 17/8 30 14 вх. № 2157

Получена и расшифрована 18/8/0 ЧИЧЕРИНУ МОСКВА

[Уваж.] тов. Согласно постановлению Политбюро уступка нами территории в Печенге не была обусловлена требованием территориальной компенсации со стороны финнов. Этому противоречит Ваша телеграмма, в которой Вы поддерживаете мнение Главкома о необходимости компенсации на Карельском перешейке и Финском заливе. На подобные компенсации финны никогда не согласятся. Является ли требование компенсации неизменным условием или только средством давления на финнов и жестом демонстрации нашей неуступчивости? Просим более точных указаний.

Выставляя все новые требования с нашей стороны, нельзя достигнуть ускорения переговоров, к чему Вы предлагаете нам стремиться, наоборот – это грозит если не разрывом, то бесконечной затяжкой. 17 августа 1920. № 06. БЕРЗИН.

РГВА. Ф. 33988. Оп. 2. Д. 263. Л. 71. Машинопись (4 экз.) на папиросной бумаге. Отпуск. Слева текст обрзан.

№ 190. Докладная записка (шифротелеграммой) члена делегации П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о Восточной Карелии

20 августа 1920 г.

Вх. № 2237.

Юрьева по прямому проводу № 225 6с. 20 21 30.
21/8/20

21/8/20.

ЧИЧЕРИНУ МОСКВА.

Копия БЕРЗИНУ.

№ 223. Вопрос об очищении финнами Репола и Поросозера чрезвычайно облегчится, если немедленно будет издано какое-либо официальное сообщение, воззвание или что-либо подобное, в котором широко-вещательно говорится о правах карел и культурной автономии, праве самостоятельно решать все дела. Важно также отметить, что военные части будут уведены от местного населения и что охрана порядка будет в руках милиции. Важно указать, что немедленно по заключении мира будут выведены войска из Карелии, за исключением небольших отрядов для пограничной гарнизонной службы. Подчеркиваю, что такого рода воззвание необходимо немедленно. Оно даст финскому правительству убедительный довод отказаться от приходов, не настаивая на голосовании. Важно было бы сделать специальную ссылку на оба прихода, указав об амнистии.

20 августа 1920 г. № 68.

КЕРЖЕНЦЕВ.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 12. Машинопись (копия с отпуска) на натуральной бумаге.

№ 191. Докладная записка (шифротелеграммой) члена делегации П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину об уступках Печенги

20 августа 1920 г.

ИЗ Юрьева 224 бс. 226 20 22 160. Вх. № 2240, 2241.

Получена и расшифрована 21/3/20. ЧИЧЕРИНУ МОСКВА.

№№ 224, 225. Считаюсь с Вашей инструкцией о возможном ускорении переговоров, вчера и сегодня имел продолжительные беседы с Веннола по территориальным и всем другим вопросам. Соглашение могло бы быть быстро достигнуто на основе следующих взаимных уступок. Мы отдаем Печенгу в границах меньших, чем в 1918 г., а именно: в южной части границы идет приблизительно от озера Яуриярви на Лагнозеро, затем на восток до Ионас, дальше на озеро Гарес по Печенге к Холозеро, дальше по прямой на губу Малый Валок, а оттуда на перешеек Большой Волок, оттуда на губу Бухвайно. Наш вариант с юга по Лутточоки, на севере граница кончается у бухты губы Большая Вальковая, причем эта губа разделяется пополам. В виде компенсации финны 1) безусловно очищают оба прихода, 2) передают Сескар и Лавенсари и нейтрализуют остальные острова, 3) дают все военные гарантии, которые мы предлагали на Карельском перешейке, 4) сохраняют Аними-Суоярвское лесничество, 5) урегулируют вопрос о судах согласно нашему проекту, 6) соглашаются на немедленное дипломатическое представительство, 7) принимают все

меры к скорейшему заключению мира и делают уступки по всем мелким вопросам. Настаивать на компенсации Карельского перешейка было немислимо. Вопрос даже об уступке двух островов для них очень тяжел, все остальные пункты Веннола считает возможным провести. Вероятно, некоторые небольшие уступки в Печенге можно будет получить, однако они будут незначительными. Прошу немедленно ответить, согласитесь ли Вы подтвердить это полуофициальное соглашение, тогда по заявлению Веннола на ближайшей же неделе все вопросы переговоров будут разрешены. Если мы дадим Печенгу приблизительно по наметившейся границе, мы сможем ультимативно добиваться уступок по ряду второстепенных вопросов. Мы сможем также в самый быстрый срок написать договор целиком. Важно иметь Ваш ответ завтра же. Финны обещают дать свой официальный ответ не позже среды.

20 августа 1920 г. №№ 69, 70.

КЕРЖЕНЦЕВ.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 12. Машинопись (2 экз.) на папирсной бумаге.

№ 192. Отчет члена делегации П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе переговоров

20 августа 1920 г.

20 августа 1920 г.

НАРОДНОМУ КОМИССАРУ
ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ
тов. Чичерину.

Копия т.т. Ленину, Троцкому, Крестинскому.

Вчера и сегодня заседала территориальная комиссия в составе обоих председателей комиссии, т. е. Веннола и моем. Мы чрезвычайно обстоятельно обсуждали не только все территориальные вопросы и возможные варианты границ Печенги, но даже коснулись и всех переговоров целиком. В сегодняшней шифровке я Вам даю в сжатой форме итоги переговоров. Сейчас дам некоторые подробности. Требовать безусловной компенсации на Карельском перешейке и островов за Печенгу значило бы сорвать переговоры в самом начале. Оба эти требования были мною выставлены, но при дальнейшем обсуждении я согласился частным образом обсуждать и другие варианты, не касаясь вопроса о территориальных приобретениях на Карельском перешейке. Изменение границы здесь для Финляндии абсолютно неприемлемо, так как это значит отдавать области с чисто финским населением, притом по своей ценности во много раз превышающие ценность земли на Печенге. Поэтому, решительно настаивая на уступке островов, я предложил со своей стороны вместо компенсации на Карельском перешейке ряд решительных уступок по другим во-

просам, именно безоговорочное очищение обеих волостей, передачу нам Суоярвского лесничества, уступку по вопросу о судах, нейтрализацию побережья до Стирсудена, согласно нашему проекту, немедленное возобновление дипломатического представительства, а также скорейшее завершение переговоров и мелкие уступки по разным пунктам, по которым еще не достигнуто соглашение. В дальнейшем выяснилось, что два острова – Сескар и Лавенсари финны может быть и согласились бы уступить, но надеяться на уступку всех островов не приходится.

При обсуждении вопроса о Печенге мы детально рассматривали все возможные варианты границы. Выяснилось, что наш первоначальный проект, упирающийся границу в губу Ананду, фактически не дает финнам никакого побережья, удобного для судоходства, т. к. бывшая часть берега – голые обрывистые скалы. Поэтому я счел возможным условно согласиться на некоторую часть Рыбачьего полуострова, кончив границу на втором перешейке с тем, чтобы губа Большая Волоковая была разделена пополам: северное побережье – наше, а южная часть губы – финская. Финны, отступая от своих первоначальных требований (граница 1918 г.), соглашались на то, чтобы граница была от этого перешейка проведена к губе Вайда, к имеющемуся там маяку и радиостанции с тем, что и то и другое остается на нашей границе. Думаю, что можно заставить их отказаться от этого последнего требования. Затем ввиду того, что при границе по реке^а Печенге создавалось у всей области лишь узкое горлышко в 10–15 километров между норвежской и новой русской границей, я счел возможным принять компромиссный вариант, проведя границу приблизительно верстах в 5–10 к востоку от Печенги. Затем приблизительно около Колозера граница идет по Печенге. Причем дальше я соглашался на некоторые отступления от первоначального проекта и проведение границы по Луттойоки. На это финны указывали, что именно в этом районе возможно провести железную дорогу, и поэтому для них чрезвычайно существенно иметь оба берега реки. Поэтому они предложили вариацию с тем, чтобы граница шла ^бк северу от ^бЛанозеру ^ви мимо Катайоки^в и дальше к югу, к пункту изгиба русско-финской границы близь озера Юуриярви. Здесь возможно добиться небольшого изменения границы, но мало вероятно, чтобы финны сделали какие-либо существенные отступления от этой границы. В общем, с точки зрения удобства нового размежевания такая границы была бы более или менее удовлетворительна. По сравнению с проектом 1918 г. граница проходила бы несколько более к западу, в частности на Рыбачьем полуострове финны получали бы гораздо меньше, чем в 1918 г.,^г залив Мотовский остался бы целиком в нашем ведении, тогда как в 1918 г. часть его попадала к Финляндии.

^а Впечатано над строкой.

^{б-б} Вписано чернилами над строкой.

^{в-в} Вписано чернилами над строкой.

^г Далее зачеркнуто: в частности.

Веннола сказал, что если бы согласились на их вариант границы, то они приняли бы все те гарантии, которые намечались², но при этом указал, что вопрос об островах вряд ли сможет быть разрешен удовлетворительно и мы можем получить максимум два острова – Сескар и Лавенсари. Но на это он не обнадежил, все остальные пункты, равно как и общее ускорение переговоров и взаимные уступки по второстепенным вопросам, он счел возможным провести и через делегацию, и через правительство.

Если нам действительно важно скорейшее заключение мира, то я полагаю, что следует пойти на намеченные мною полуофициальные уступки. Обещав им Печенгу приблизительно в указанных границах можно будет ультимативно потребовать от них уступок по всем другим вопросам. Веннола сказал, что на почве наметившегося соглашения мирный договор мог бы быть в основном совершенно готов на ближайшей же неделе.

В вопросе о Реполо и Поросозеро финны упорно выдвигают принцип референдума. Я категорически ответил отказом, заявив, что те волости были заняты насильно и должны быть очищены безоговорочно. Веннола на это сказал, что если бы финское общественное мнение имело официальные и подробные данные о том самоуправлении, которое сейчас предоставлено Карелии, то вопрос о приходах можно было бы урегулировать удовлетворительно. Об этом я уже писал вам подробно в сегодняшней шифровке.

Все эти переговоры с Веннола вел, все время оговариваясь, что выступаю со своими личными предложениями, что будет чрезвычайно трудно защитить их перед центральным правительством, что всякие промедления со стороны финнов грозят тем, что намечаемые нами уступки будут совершенно аннулированы, одним словом, оставил себе руки совершенно развязанными в ожидании Ваших дальнейших инструкций.

Если заключить мир примерно на той основе, которая наметилась эти пару дней, то мы получим условия на Финском заливе, о которых нам не приходилось и мечтать в июне. Экономический вопрос разрешится с плюсом в нашу пользу, так как 200.000 десятин Суоярвского лесничества стоят несколько миллионов. Наконец, уступка Печенги будет сделана в меньших пределах, чем это было при красном правительстве, и таким образом у нас, с одной стороны, будет козырь, так как мы уступили свою землю, чтобы дать проход к океану соседнему народу, а с другой стороны, у врагов финского правительства останется довод, что красные получили в свое время гораздо лучшую границу и без такой длительной борьбы, и без такой дорогой платы.

Мы вместе с Яном Антоновичем считаем, что даже если финны не согласятся уступить двух островов, то следует все-таки пойти на эту уступку. [...]*

² Далее зачеркнуто: вновь.

* Далее речь идет о работе комиссий.

Прилагаю при сем карты проектируемых границ и копии двух сегодняшних шифровок на эту тему.

Керженцев

Пометъ: на л. 30 сверху слева черными чернилами: 70. Сверху справа черными чернилами список имен для рассылки копий зачеркнут красным карандашом.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 30–33 машинопись (1-й экз.). Подпись – автограф черными чернилами.

№ 193. Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина члену делегации П.М. Керженцеву о составе Комиссии по перемирию

20 августа 1920 г.

Юрьев Москвы. 1144.45. 21/8. 11/40. По прямому проводу Керженцеву. Юрьев.

№ 104. Председателем Центральной комиссии по проведению перемирия назначен Анвельт. Членами Калининский и Холодовский. Завтра будут сообщены имена членов местных комиссий. Точка. Наши делегаты выедут в ближайшие дни, чтобы комиссия могла начать функционировать¹⁶².

Чичерин 20/8. 1920.

HP2349

АВП РФ. Ф. 135. Оп. 4. П. 5. Д. 6. Л. 4. Телеграфная лента, наклеенная на 1/6 листа бумаги; Л. 3 – машинопись на 1/2 листа бумаги с пометами делопроизводственного характера.

№ 194. Докладная записка народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина председателю СНК В.И. Ленину о необходимости скорейшего заключения мира с Финляндией

21 августа 1920 г.

21 августа [19]20

Многоуважаемый Владимир Ильич.

Начать войну с нами после заключения мира для Финляндского правительства несравненно труднее, чем при одном перемирии. Объявление войны требует очень серьезных оснований. В Финляндии не только рабочие, но и значительная часть буржуазии самым настойчивым образом требуют мира. Правительство могло бы еще вести военные действия при отсутствии мира, несмотря на мирное настроение масс, но несравненно труднее, когда уже заключен мирный договор, начать войну вопреки

желанию подавляющего числа сограждан. Поэтому скорое заключение мира является для нас несравненно первостепенной необходимостью.

С коммунистическим приветом.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 30. Машинопись (1 экз.) на 1/2 листа тонкой бумаги.

**№ 195. Отчет (шифротелеграммой) члена делегации
П.М. Керженцева народному комиссару по иностранным делам
Г.В. Чичерину о содержании беседы с главой финской делегации
Паасикиви**

23 августа 1920 г.

Вх. № 2282. 2283.

Юрьева № 242 6/с
24/8/20.

23/8 20
24/8/20.

ЧИЧЕРИНУ МОСКВА.

№ 237, 239^а. Вследствие отъезда Веннола в Гельсингфорс имел сегодня продолжительную беседу с Паасикиви. Указал ему новый вариант границы в Печенге согласно моему проекту, утвержденному Вами. В качестве компенсации перечислил то, что указывал Венноле, кроме того, добавил следующее: вопрос о нейтральности Печенги с правом базирования нашего флота. Права бесконтрольного провоза и прохода по всем транзитным путям со своей охраной, с правом иметь в разных пунктах также со своей охраной посты и склады. В качестве территориальных компенсаций потребовал пять островов: Соскар, Лавенсари, Пенисари, Иерви, Сомерс, затем участок на Карельском перешейке, а также Валаам. Они согласны на коридор. Нейтрализацию желали бы иметь в международном масштабе, опасаясь вовлечения в войну. Об островах жмутся. Однако надеюсь получить три первых и участок на Карельском перешейке. Снова твердят о референдуме в волостях или даже о новой границе там. Требуют категорически без условий очищений волостей. Может быть в самом крайнем случае лучше пойти на раздел волостей, примерно пополам, ибо референдум нам не выгоден. Паасикиви рассчитывает в среду иметь ответ из Гельсингфорса. Он считает возможным достижения соглашения на этой неделе и через десять дней подписание мира. Я сказал ему, что мы не сделаем дальнейших уступок.

23 августа 1920 г. № № 74 и 75.

Керженцев.

^а Впечатано над строкой.

Из Юрьева № 244 24/8/ 1/5
Получена и расшифрована 24/8/20

Вх. № 2284.

ЧИЧЕРИНУ МОСКВА.

№ 237.

После на Карельском перешейке надо добавить: «включая Райвола и Териоки».

23 августа 1920 г. № 74.

Керженцев.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 14. Машинопись (2 экз.) на папиросной бумаге.

№ 196. Служебная записка народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина секретарю ЦК РКП(б) Н.Н. Крестинскому о необходимости воззвания по карельскому вопросу

23 августа 1920 г.

23 августа [19]20

Тов. Крестинскому.

Уважаемый товарищ.

Тов. Керженцев пишет, что разрешение вопроса об отказе финнов от занимаемых ими пограничных приходов чрезвычайно облегчится, равно как и разрешение Карельского вопроса в благоприятном для нас смысле, если нами немедленно будет издано официальное сообщение или воззвание, в котором широко развивалась бы мысль о правах карелов на культурное развитие и самостоятельное решение своих дел, о предстоящем уходе военных частей из Карелии и передаче охранения порядка местной милиции за исключением небольших отрядов для пограничной службы. По словам тов. Керженцева, издание нами такого сообщения или воззвания даст финскому правительству повод, чтобы отказаться от спорных приходов, не настаивая на плебисците. Нужно было бы назвать специально приходы Ребола и Поросозеро и при этом упомянуть об амнистии. Не сочтете ли вы возможным или непосредственно принять соответствующие меры или дать нам соответствующие указания с тем, чтобы подобное сообщение или воззвание было опубликовано.

С коммунистическим приветом.

Пометы: сверху справа карандашом: РКП

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 31–31 об. Машинопись (4 экз.).

№ 197. Из докладной записки морского представителя в мирной делегации Е. Беренса зам. председателю РВСР Э.М. Склянскому о своей позиции в ходе переговоров

25 августа 1920 г.

Морской представитель
в мирной делегации
по переговорам с Финляндией
25 августа 1920 г.
№ 21
Г. Юрьев

В. Секретно.
Зам. Предреввоенсовета
Э.М. Склянскому

Многоуважаемый Эфроим Маркович.

В дополнение к моему последнему донесению от 8 августа № 20 сообщаю Вам дальнейшие сведения и впечатления о ходе переговоров. Как я уже доносил, переговоры после перерыва приняли более деловой характер и перешли из области принципиальных рассуждений в область фактического разрешения всех вопросов. Работа вся перешла из комиссий в подкомиссии малого состава, в которых без участия стенографистов и официальных протоколов дела разрешаются скорее и проще. Главным вопросом по-прежнему продолжает оставаться вопрос территориальный, ибо остальные, в конце концов, будут несомненно улажены.

Как я уже доносил, одним из самых трудных территориальных вопросов был вопрос о Финском заливе и разграничений на нем. В главнейшем это дело было улажено, о чем я также писал, и улажено довольно выгодно для нас и без уступок с нашей стороны на север. Финны несколько раз отмечали, что они нам здесь сделали большие уступки, но тут возразить можно было без труда, ибо все их уступки сводились к согласию сократить свои тер[риториальные] воды в нашу пользу в некоторых местах с 4 миль до 1,5 и 1-ой. Говорилось это ими, конечно, чтобы потом, говоря о севере, понудить нас на уступки с нашей стороны. Итак, Финский залив был улажен, оставался вопрос о полной нейтрализации Гогланда, против которой они возражали, предлагая взять на себя лишь обязательство не устраивать там базы, право же укрепления они хотели оставить за собой. Мы возражаем и настаиваем на полной нейтрализации, как и для прочих островов.

Так обстояло дело с территориальным вопросом, вопросы экономические и правовые двигались своим чередом, и в них особых затруднений не предвидится.

Для более ясной картины, прежде чем двигаться дальше, позволю себе еще раз обрисовать общую обстановку хода переговоров и обстоятельств их сопровождающих, как они мне представляются.

После перерыва и возвращения нашей делегации из Москвы, на первом же пленарном заседании наш председатель очень твердо, ясно и определенно заявил, что разговоров о территориальных уступках на се-

вере в волю Печенги быть не может, но что мы согласны удовлетворить всякие экономические нужды населения северной Финляндии путем предоставления им на нашем севере всяческих льгот для промыслов и торговли. После этого заявления финны не поднимали об этом вопроса, работы начались с Финского залива и пошли весьма успешно, что дало возможность сговориться и о перемирии. Дальнейшее мне представлялось так: надо было окончательно сговориться о Финском заливе и постепенно решить вопросы о границе^а, оставив Печенгу напоследок. Так как одновременно шли разговоры в экономической и правовой комиссиях и подкомиссиях, то мы могли рассчитывать закончить их во всей полноте и тогда встать перед территориальным вопросом о Печенге, если бы финны его еще раз подняли. Сговорившись по всему остальному, финны были бы поставлены перед дилеммой отказаться от Печенги и подписать готовый в остальном договор, или же умериться и не подписывать, имея с нашей стороны самые выгодные предложения в области экономики в той же Печенге. Я держался и держусь мнения, что общественное мнение Финляндии заставило бы финнов подписать такой договор, в крайнем случае, если они очень уперлись, можно было бы отдать им одну Печенгскую губу, если только нам мир очень нужен. Однако степень этой крайности можно было бы определить лишь под самый конец переговоров, когда все остальное было бы окончательно принято. Опасаться, что Финляндия прервала бы с нами переговоры и даже выступила бы против нас, по всем моим впечатлениям, не приходится. Они слишком хорошо понимают, чем это может для них кончиться, это ясно сквозило из всех разговоров и в особенности частных. И те финские военные, которые были на первых переговорах в Раяйоки, и теперешние их делегаты отлично понимают, что всякие попытки вооруженного вмешательства в дела советской России суть авантюры, гораздо более опасные для тех, кто их предпринимает, чем для того, против кого они предпринимаются. Опасаться, что финны решат прервать непосредственные переговоры с нами и обратятся к посредничеству Англии, тоже как будто не приходится: из частных разговоров выяснилось, что одно время гельсингфорское правительство, видимо, под давлением тамошних представителей Антанты колебалось и думало прибегнуть к этому средству, но затем, под давлением здешней своей делегации, отказалось от этой мысли, решив, что ему выгоднее и скорее вести переговоры непосредственно с нами. [...]*

Должен предупредить, что очень возможно, что я не могу оценивать всю обстановку в целом, необходимую для решения этого важного вопроса по уступке Финляндии части русской территории, так как я не в курсе тех инструкций, которые дает нам Москва. Из разговоров с членами нашей делегации я вынес впечатление, что Москва считает, что без уступок

^а Далее несколько слов не читаются из-за слепого текста.

* Далее повторяется тезис о том, что можно было бы стоять до конца в переговорах об уступках.

в Печенге мира заключить не удастся, что мир нужен как можно скорее; того же мнения, т. е. что без уступок в Печенге финны не подпишут мира, держатся и члены нашей делегации. В тех случаях, когда при мне заходил этот разговор этих последних, я всегда доказывал, что надо попробовать до конца, что не следует поднимать этого вопроса до полного соглашения по всем прочим пунктам. Ведь серьезность этого дела заключается еще в том, что мы не можем потребовать от финнов достаточных компенсаций в случае уступки Печенги, ибо то место, где эти компенсации имели бы для нас опасение, т. е. Финский залив, предоставляет большие трудности для разрешения. На этом нам действительно было бы выгодно получить берег и воды до Бьорке включительно. Это значительно улучшило бы наше невозможное стратегическое положение в восточной части Финского залива. Это было вполне понято в Москве и вылилось в форму инструкции, полученной нашей делегацией на случай уступки Печенги. К несчастью, никак нельзя обосновать присоединение к России довольно большого пространства Финляндии с чисто финским населением. Выставлять такое нам, первым провозгласившим право наций на самоопределение, не приходится, и, кроме того, тут уже действительно дело идет о вопросе, который был бы принят общественным мнением Финляндии определенно и единодушно враждебно. Если, таким образом, считать, что такой компенсации не получить, то то остальное, что мы можем потребовать на Финском заливе, никак не может компенсировать нам потерю Печенги и бывшего до сих пор сравнительно обеспеченного положения на нашем севере. [...]*

В заключение считаю долгом указать, что разговоры о возможных с нашей стороны уступках в области Печенги и тех компенсациях в области Финского залива и, может быть, других ведутся пока в подкомиссии, состоящей только из двух председателей территориальных комиссий, без участия экспертов – и я о них пока ничего не знаю, кроме отдельных отрывков. Морской экспертизы для этих разговоров, видимо, пока не требовалось, вероятно, она понадобится, лишь когда принципиальные вопросы об уступках будут решены и будут намечены примерно их границы.

Однако так же как я не скрывал своих мнений от нашей делегации, так же считаю долгом довести их до Вашего сведения. К сему присовокупляю, что приехавший мне на смену А.П. Зеленый совершенно присоединяется к изложенному здесь моему мнению по данному вопросу.

Евг. Беренс.

Пометы: Слева сбоку: Получ. 31/VIII–20 г. 21 ч. 10 м. (подп.)

РГВА. Ф. 33988. Оп. 2. Д. 263. Л. 73–77. Машинопись (2 экз.) с рукописными пометами. Подпись – автограф чернилами. Число и номер вписаны от руки.

* Далее о том, что Норвегия не агрессивна, для нее важен мир.

№ 198. Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина председателю делегации Я.А. Берзину об уступке Печенги и ситуации в Карелии

26 августа 1920 г.

Исх. № 1552.

ВСЕЬМА СПЕШНО.

26 августа

20

Керженцеву

Юрьев

№ 110, 111

Для специального режима коридора в коридоре надо, чтобы были не только бумажные гарантии Финляндии, но присутствие каких-нибудь наших постов для защиты путей. Точка. Конечно в этой безлюдной стране можно говорить только о небольшой горсти людей и немногих блокаузах. Точка. Надо выговорить наше право устраивать и содержать под управлением назначенных нами лиц постоянные дворы на указанных путях с телефонным и телеграфным сообщением с ближайшими пограничными пунктами. Точка. При каждом постоянном дворе мы должны иметь вооруженную гражданскую стражу при следующих по Транзитным путям путешественниках и грузах мы можем посылать гражданскую стражу численностью не больше двух человек на каждую повозку или одного человека на каждые пять человек путешественников. Точка. Транзитные пути и подробные условия применения этих постановлений могут быть установлены позднее особым соглашением. Точка.

Главком считает пределом возможной уступки линию от Губы Амбарная на озера Самоярви Кол-озеро Лавжиярви Верхний и Нижний Намчезеро Матисьяур. Точка. В случае крайней необходимости размер уступки можно увеличить до линии от Корватинтури по прямой линии к истоку Печенги и по восточному водоразделу на Саноярви и губу Амбарную. Точка. Уступку части побережья восточной линии озера Саноярви и губы Амбарной главком считает недопустимой. Точка. Мы однако уже согласились на нашу линию. Точка. Очевидно ни в коем случае не следует идти дальше вашей линии и финскую линию принять нельзя. Точка. Плебисцит в районе Реполе и Порос-озера главком отвергает, ибо в случае уступки их государственная граница была бы в опасной близости к Мурманской железной дороге, чем рисковать невозможно. Точка. Относительно вывода войск из Карельской трудовой коммуны главком высказывается отрицательно. Точка. Вооруженные силы коммуны составляют часть общей вооруженной силы республики. Точка. Пределы коммуны включают в себя Мурманскую железную дорогу от Кандалакши до Петрозаводска, которую нельзя оставить без войск. Военные гарантии при уступке Печенги необходимы следующие: не возводить военных сооружений не устраивать военных складов морских и воздушных

баз не содержать военного флота не держать войск иметь только полицейскую охрану.

ЧИЧЕРИН

27 августа 1920 г. № № 2819, 2820

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2013. Л. 7. Машинопись (1 экз.) на бланке «Депеша» Шифровального отделения при Канцелярии НКВД.

№ 199. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о позиции финской делегации по Печенге и Карелии

27 августа 1920 г.

Вх. № 2339.

Юрьева № 256 бс. 28 0 10

28/8/20

28/8/20.

ЧИЧЕРИНУ МОСКВА.

№ 250. Из поездки в Гельсингфорс финны вернулись заносчивыми. Снова поднялись разговоры о Карелии и так далее¹⁶³. Не хотят никаких уступок нам за Печенгу. Считаю необходимым вести твердую линию и воздействовать на общественное мнение Финляндии. Для этого перенесим вопрос в комиссию, где поведем агитацию. Несомненно, что, узнав о Печенге и других уступках, социал-демократы и еще кое-кто будут за немедленный мир. Полагаем, что разрыв возможен, но его не следует бояться, ибо в конце концов условия мира для Финляндии вполне хороши, и общественное мнение окажет нужное давление на воинственное правительство. Конечно, все дела в Польше. Стоим за твердый курс с Финляндией. Конечно, при обострении будем за перерыв, а не разрыв. Разумеется, всячески будем избегать такого оборота, но на финский шантаж не поддадимся.

27 августа 1920 г. № 76

БЕРЗИН.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 15. Машинопись (2 экз.) на 1/3 листа папиросной бумаги.

№ 200. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о новых территориальных уступках

31 августа 1920 г.

РАСШИФРОВАННАЯ ДЕПЕША

/вх. № 2382, 2383/

Юрьева по прямому проводу

Москва, Чичерину.

№ 254, 255. Заседание территориальной комиссии показало, что финны пытаются вернуться к своим июньским требованиям. От территориальных компенсаций за Печенгу они категорически отказываются. Ждать от них уступок такого рода при создавшемся положении на фронтах и в Европе не приходится. Видимо, они даже вопрос о голосовании в двух приходах готовы поставить почти ультимативно. Пока, ввиду этого, мы пока не собираем никаких комиссий и подкомиссий и грозим им вообще перерывом на неопределенный срок.

Необходимо знать Ваше мнение, следует ли стремиться к немедленному заключению мира путем новых уступок, или следует тянуть и торговаться. Немедленное заключение мира возможно лишь при новых крупных уступках с нашей стороны, вроде согласия на голосование в приходах и иную границу в Печенге и прочее. Считаем полезным рискнуть ультимативной постановкой вопроса, выставив следующие требования: мы отказываемся от компенсации, зато настаиваем на нашем варианте границы в Печенге и на возвращении нам обоих приходов без голосования. Возможно, что ультимативная постановка приведет к новому перерыву. Вероятно, можно будет отвоевать некоторые экономические выгоды, если Вы согласны на затягивание переговоров. Мы считаем наиболее рациональным ультиматум с перерывом, иначе финны слишком зазнаются и будут увеличивать свои требования.

31-го августа 1920 г. № 77, 78.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 16. Машинопись (2 экз.) на 1/2 листа папиросной бумаги.

№ 201. Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина руководителю делегации Я.А. Берзину об уступке Печенги

31 августа 1920 г.

Идти далее линии Керженцева недопустимо. Точка. Отхватывать ту часть Рыбачьего полуострова, которую хотят финны, невозможно. Точка. Плебисцит в двух приходах недопустим. Никакие разговоры о Карелии недопустимы вообще, позиция Керженцева в территориальной Комиссии должна быть пределом уступок. Точка. Укажите финнам определенно, что в случае перерыва переговоров все сделанные раньше уступки падают, и, если переговоры возобновятся, мы больше не будем связаны вообще нашим предложением уступить Печенгу, следовательно, если теперь они доведут до перерыва, может случиться, что они совсем не получат Печенгу. Точка. Укажите им, что у нас теперь происходит усиление военных сил. Очень скоро наше положение станет настолько благоприятным, что мы спокойно отнесемся к чьим бы то ни было угро-

зам. Точка. Они своим упорством рискуют прозевать последний случай для приобретения Печенги. Точка. Мне кажется излишним ставить им сейчас ультиматум, но можно им этим ультиматумом грозить, указывая, что тогда уступка Печенги потеряет силу. Чичерин

Пометы: сверху справа простым карандашом: Исх. 1601; сбоку слева: № 123; снизу под текстом: № 3089 1/IX/20

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2013. Л. 9. Машинопись (2 экз.) на бланке «Депеша» Шифровального отделения при Канцелярии НКВД.

№ 202. Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина руководителю делегации Я.А. Берзину о границах Печенги

31 августа 1920 г.

Москва, 31/VIII 1920 г.

Тов. Берзину. Юрьев.

Уважаемый товарищ,

Надо безусловно проявить по отношению к финнам полную твердость. Они очевидно заблуждаются относительно нашего положения на фронте. Если немножко переждем, то возобновление нашего наступления покажет им, что они строят свой расчет на неверных основаниях. Я убежден, что, как только они увидят, что наши силы не сломлены и мы бьем поляков, они опять переменят позицию.

Линия, занятая тов. Керженцевым на заседании территориальной комиссии по вопросу о Печенге, безусловно должна быть дальше соблюдаема. Приходится говорить финнам неприятные истины. Вообще применение теперь ^апо отношению ^ак ним абсолютной твердости необходимо.

С коммунистическим приветом.

Пометы: сверху справа черными чернилами: XVII.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. Д. 53386. Л. 42. Машинопись (3 экз.) без подписи.

№ 203. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о разговоре П. Керженцева с Ю. Веннолой

2 сентября 1920.

/вх. № 2488/
Юрьева 266 2
3/9-20

22 5
3/9-20

Москва Чичерину.

^{а-а} Впечатано над строкой.

№ 258. Керженцев сегодня по инициативе финнов имел разговор с Веннолой. За Печенгу финны категорически отказываются дать территориальные компенсации. Согласно инструкциям правительства, финны, если мы настаиваем на компенсации, требуют перерыва. На некоторые экономические компенсации они согласны. Полагаем, что нам необходимо от территориальных компенсаций отказаться, зато настаивать категорически на нашем варианте границы в Печенге и на возвращении обоих приходов в Карелии. Если от территориальных компенсаций не откажемся, то продолжительный перерыв на днях неизбежен. Просим срочно ответить.

2-го сентября 1920 года. № 80.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 17. Машинопись (3 экз.) на 1/3 листа папирсной бумаги.

№ 204. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о беседе Таннера и П. Керженцева

3 сентября 1920 г.

На Юрьева 269

3 16 18

В. Секретно.

/вх. № 2439./

получена и расшифрована 3/9–20

Москва Чичерину.

№ 259. По своей инициативе и без ведома финской делегации Таннер сегодня имел беседу с Керженцевым. Таннер заявил, что если мы от территориальных компенсации откажемся и согласимся дать финнам Печенгу, при условии возвращения нам обоих приходов, то социал-демократия будет самым решительным образом бороться за немедленный мир. Он заверил, что они готовы при такой обстановке дать самый отчаянный бой своей буржуазии на этой платформе. Мы считаем необходимым сделать такую последнюю уступку. Финская буржуазия теперь упорно стоит и за приходы. Ждем срочного ответа и разрешения отказаться от островов и дачного района на Карельском перешейке, иначе перерыв неизбежен, после которого отказаться от территориальных компенсаций все же придется.

3-го сентября 1920 года. № 81.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 18. Машинопись (3 экз.) на 1/3 листа папирсной бумаги.

№ 205. Отчет (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о разговоре Таннера с П. Керженцевым

4 сентября 1920 г.

/вх. № 2449/

Из Юрьева получена и расшифрована

4/9/20

Москва, Чичерину.

№ 264. Мы сегодня на свидании Таннера с Керженцевым сообщили о наших последних уступках, дальше которых не пойдем. Таннер заявил, что такую программу он берется провести, сомневается лишь о Суоярвском лесничестве. Завтра утром Таннер, Войнмаа и Паасикиви едут в Гельсингфорс, ко вторнику вернутся. Таннер посоветовал заявить наши требования в ультимативной форме и к понедельнику потребовать ответа. Он сказал, что это чрезвычайно облегчит его позицию и заверил, что финны уступят. Вечером состоится свидание Венола с Керженцевым, там мы и сделаем этот ультиматум. Это, конечно, не будет грозить еще разрывом, а лишь подстегнем их.

4-го сентября 1920 г. № 84.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 20. Машинопись (3 экз.) на папиросной бумаге.

№ 206. Указание (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина руководителю делегации Я.А. Берзину об уступках и границе с Финляндией

4 сентября 1920 г.

Весьма Спешно

Исх. № 1666^а

Берзину 4-го сентября

20

Юрьев

№ 128^б Уступка Финляндии двух приходов не в коем случае недопустима, ради этих приходов в случае упорства финнов надо идти на перерыв, ибо без них безопасность жел. дороги не обеспечена. Точка. Надо ультимативно настаивать на границе Керженцева и дальше к востоку по Рыбачьему полуострову, ни в коем случае ничего уступать нельзя. Точка. От дачного округа можно отказаться, но зато требовать, чтобы во всем дачном округе собственность российских граждан считалась собственностью Российского^в государства, ибо предполагаем в округе Райвола

^а Вписано карандашом.

^б Вписано карандашом.

^в Вписано карандашом над строкой.

устроить колонию для рабочих. Точка. Суверенность Финляндии там остается, но в частноправовом отношении владельцем будет наше государство. Точка. На передаче нам островов можно не настаивать под условием полной нейтрализации и гарантии против использования в военном отношении. Точка. На экономических компенсациях и лесничестве в СУОЯРВИ[†] настаивайте. Точка. Заявите финнам, что в случае перерыва все сделанные уступки берутся назад, и после перерыва они уже не получают того, что им теперь уступлено, таким образом, путем перерыва они окончательно лишатся Печенги.

4-го сентября 1920 года

№ 3292^а

Чичерин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2013. Л. 10. Машинопись (2 экз.) на бланке «Депеша» Шифровального отделения при Канцелярии НКВД. Пометы простым карандашом.

№ 207. Докладная записка народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина в Политбюро ЦК РКП(б) о переговорах с финнами и правовом статусе Карельской трудовой коммуны

5 сентября 1920 г.

В ПОЛИТБЮРО ЦК РКП.

Ввиду решающего момента, достигнутого в Юрьеве, и ввиду новых заявлений со стороны финнов с требованием о постановке на конференции карельского вопроса наши делегаты в Юрьеве настоятельно требуют, чтобы мы немедленно выпустили воззвание к карелам с заявлением о самоопределении, чтобы это воззвание противопоставить требованию Финляндии и доказать беспредметность последнего. Этот вопрос является для нас очень важным. Абсолютно необходимо ввиду значения для нас мурманской железной дороги не допустить того, чтобы Финляндия так или иначе вмешивалась в Карелию. Абсолютно необходимо поэтому исполнить^а требования Берзина и Керженцева. С этой целью мы вызвали Гюллинга, с которым сегодня этот вопрос обсуждался, причем ^бмы предлагаем, чтобы^б Центральный Комитет поручил Гюллингу, вместе с Наркоминделом, составить текст воззвания, который был бы немедленно издан от имени Президиума ВЦИК. Ввиду хода переговоров в Юрьеве нельзя медлить ни одного лишнего дня.

С этим связан вопрос о пределах функций Карельской Трудовой Коммуны по существу. Вопрос сильно осложнился благодаря тому, что

[†] Далее чертилами замазано: не.

^а Вписано карандашом.

^б Впечатано над строкой.

^{б-б} Вписано над строкой рукой делопроизводителя.

уезды Олонецкой губернии, не вошедшие в Карельскую Трудовую Коммуну, не были присоединены к соседним губерниям. Вследствие этого в Петрозаводске получился параллелизм учреждений Трудовой Коммуны и губернских учреждений. По-видимому, Наркомвнудел отнесся без должного внимания к получившимся осложнениям и к их последствиям, между тем как финляндская пресса ухватится за каждое слабое место в организации Карелии и будет на этой почве развивать величайшую агитацию. Из параллелизма учреждений в Петрозаводске получилось то, что ВСНХ уже решил слить совнархозные органы Коммуны с губернскими. Если будет проведено, как предполагают, слияние всех хозяйственных органов Коммуны и губернии, Коммуна останется пустым звуком. Гюллинг находит совершенно неприемлемым и недопустимым ^втакое лишение Коммуны^в всего, что сделало бы ее жизнеспособной. Он самым категорическим образом настаивает на необходимости предоставления Трудовой Карельской Коммуне особых хозяйственных органов, без чего весь план ее создания будет сведен на нет¹⁶⁴. Необходимо обратить на это внимание немедленно, так как именно теперь этот вопрос стоит в центре внимания ввиду наших отношений к Финляндии.

Наркоминдел.

АВПРФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 32–32 об. Машинопись (1 экз.) на бланке НКВД с многочисленными исправлениями опечаток черными чернилами. Дата и номер телефона вписаны Чичериным черными чернилами.

№ 208. Отчет (шифротелеграммой) руководителя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину об обсуждении с Ю. Веннола вопросов проведения границы

8 сентября 1920 г.

/вх. № 2517, 2522/

Юрьеву по прямому проводу

8/9 и 9/9/20

9/9

Москва, Чичерину.

№ 273, 274. Продолжительно обсуждали сегодня с Веннола все спорные пункты договора. Получаем Суоярвское лесничество, о деталях установит подкомиссия. Гогланд нейтрализуется. По другим вопросам намечается соглашение. Нашему заявлению о Карелии в пленуме финны придают большое значение.

Не настаивают уже, чтобы это было пунктом договора. Необходимо и исключительно срочно получить Вашу формулировку заявления. Декларация В.Ц.И.К. чересчур общего характера. Граница на Рыбачьем по-

^в Впечатано над строкой.

дуострове фиксирована по нашему проекту. Далее финны предлагают провести прямую линию от перешейка к пункту русско-финской границы, где примыкала граница Печенги^а 1918 года. Это полагает существенную разницу в нашу пользу по сравнению с 1918 годом, но предоставляет финнам участок к югу от Луттойоки, который мы оспаривали. Этот проект границы, полагаем, удобен и вполне приемлем. Покуда мы о нем говорим, условно ставим в связь с Суоярви и другими пунктами договора. Все подкомиссии начнут работать с четверга и дело быстро двинется. Будут споры из-за пунктов о нейтральности в правовой подкомиссии по вопросу о вооруженной охране на Печенге, о формулировке нашей декларации о Карелии, о правах рыболовства по побережью рыбацкого полуострова. После ультиматума дело, в общем, сильно подвинулось, хотя из-за всякой запятой финны еще будут торговаться.

8 сентября 1920 года. №№ 88, 89.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 22. Машинопись (3 экз.) на 1/2 листа папирсной бумаги.

№ 209. Докладная записка (шифротелеграммой) председателя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о границе с Финляндией на Северном Ледовитом океане

9 сентября 1920 г.

/вх. № 2549/

Из Юрьева 292 9/9 получена и расшифрована 10/9/20
Москва, Чичерину.

№ 278. Морские эксперты просят передать Штакоморси следующее: ввиду обсуждения в территориальной комиссии уступки нами Финляндии выхода в Ледовитый океан, причем намечаемая граница пройдет по середине губы Большой Волоковой и дальше от перешейка между Средним и Рыбачьим, на середину перешейка, соединяющего первый с материком, необходимо установить размер обоюдных территориальных вод. Просим срочно сообщить Ваш ответ, а также каков был этот размер на нашем побережье Ледовитого океана до сих пор. Имеются ли у нас с Норвегией насчет зон взаимного рыболовства и территориальных вод особые соглашения.

8-го сентября 1920 г. № 90.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 24. Машинопись (3 экз.) на 1/3 листа папирсной бумаги.

^а Впечатано под строкой.

№ 210. Сообщение (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина руководителю делегации Я.А. Берзину о самоуправлении Карелии

9 сентября 1920 г.

9.IX – 1920 г.

По прямому проводу

Товарищу Берзину – Юрьев.

Посланное Вам вчера воззвание ВЦИК к Карельскому трудящемуся народу¹⁶⁵ вызвано тем обстоятельством, что как раз теперь Совнарком и Совнархоз окончательно оформливают осуществление Карельской Трудовой Коммуны¹⁶⁶. Точка. Несколькоими последовательными декретами и постановлениями установлены, или будут установлены, пределы компетенции Коммуны и ее отношение к Олонецком Губернским Советским учреждениям. Точка. Коммуна имеет как свои особые хозяйственные органы, так и свою особую организацию просвещения, социального обеспечения, юстиции, причем карельский язык принят в северных частях коммуны, в южных же сами карелы предпочитают русский язык. Точка. Школы открываются на том или другом языке в зависимости от желания населения, кстати являющегося смешанным, но нигде потребность карельского населения в собственной школе или употреблении собственного языка не остается неудовлетворенной. Точка. Очень крупная привилегия заключается в том, что во всей Карельской Трудовой Коммуне не происходит мобилизации в красную Армию, но мобилизация только в Трудовую Армию самой коммуны, так что мобилизуемые остаются на месте и работают для трудовых целей коммуны, в частности для проведения дорог. Точка. Кемская Карелия, страдающая от полного бездорожья, занимает в этом отношении первую очередь, и уже начаты дороги, которые ее будут пересекать. Точка. Мы считали, что воззванием ВЦИК вопрос исчерпывается, и нам неизвестно, о каком другом заявлении Вы сообщаете; скажите определеннее и точнее. Точка. НР.

Чичерин

Пометы: сверху по центру: № 141; снизу справа: 3967.

Штамп снизу справа: 9 сен 1920.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53386. Л. 54. Машинопись (1 экз.) поверх машинописной копии (6 экз.). Без подписи.

№ 211. Докладная записка председателя делегации РСФСР Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о ходе переговоров и оставшихся нерешенными вопросах

13 сентября 1920

Письмо девятое
13 сент. 1920 г.

Тов. ЧИЧЕРИНУ

Народному Комиссару по Иностранным Дела.

^а Копия: т.т. Ленину, Троцкому и Крестинскому^а.

Переговоры все затягиваются. Теперь даже кажется, что нам придется здесь, пожалуй, зимовать. Отчасти на это влияют те ограниченные права, которыми пользуется Финляндская Делегация, так как им из-за каждого пустяка приходится обращаться к своему правительству и ждать оттуда ответа. Они не только не могут самостоятельно решать ни одного вопроса по существу, но всякая, даже совершенно ничтожная формулировка с ихней стороны требует согласия Финляндского правительства. Финны сами жалуются на то, что переговоры затягиваются, в ихней печати раздаются по этому поводу жалобы, но они ничего не делают для того, чтобы ускорить переговоры.

После того, как мы заявили об уступке им Печенги и они отказались от приходов Реполы и Поросозера, как будто не осталось уже крупных разногласий. Однако положение таково, что при оставшихся мелких вопросах при теперешнем темпе переговоров работа может затянуться еще на месяцы. Когда мы заявили об уступке нами Печенги, мы ставили вопрос условно. Кроме отказа Финляндии от упомянутых приходов мы еще требовали с их стороны уступок по различным второстепенным, главным образом экономическим, вопросам. Они такое обещание дали, но его нисколько не соблюдают. Правда, обещание это было дано не формально, но и наше заявление об уступке Печенги также было сделано не на формальном заседании, а в подкомиссии, т. е. в разговоре с глазу на глаз, так что мы имеем полную возможность в любой момент отказаться от нашего заявления, если они останутся неуступчивыми. Финны в данном случае играют как мелкие жулики: полагая, что Печенгу они уже получили, они стараются отвертеться от уплаты за нее. При этом^б главным и самым ловким жуликом с их стороны оказывается социал-демократ Таннер.

Тов. Керженцев должен был Вас информировать подробнее о ходе переговоров и о всех стоящих на очереди вопросах. Я со своей стороны постараюсь здесь только перечислить важнейшие спорные пункты, оставшиеся не решенными до сих пор.

1) Относительно прохода в Печенге нас не удовлетворяет предложение Финляндии, полученное нами сегодня. Они хотят удержать за собой право контроля над транзитом товаров, которые мы будем там провозить. Я лично держусь того мнения, что практически этот вопрос является неважным, так как убежден, что никто никогда не будет провозить там товары сухопутным путем по несуществующим дорогам в совершенно

^{а-а} В экз. АВП РФ вписано черными чернилами рукой делопроизводителя. На экз. Секретариата Ленина вместо этого: Тов. Ленину.

^б Исправлено из: Поэтому.

пустынной местности. Но такой проход ^{в-в} без контроля^в нам нужно^г ^{а-а} обеспечить за собой^а на всякий случай, хотя бы для переправы нелегальной литературы. Поэтому предложение финнов в данном случае неприемлемо.

2) Финны получили в области Печенги побережье, на котором почти что невозможен рыбный промысел, и они настаивают на предоставлении им права заниматься рыбной ловлей, устраивать стоянки и т. д. на всем побережье Рыбачьего полуострова, значит, и в той части, которая остается за нами. Мы согласны предоставить им на известных условиях некоторую часть северного побережья Рыбачьего полуострова, но никоим образом не можем согласиться на то, чтобы пустить их до Мотовского залива. В том предложении, которое мы получили от финнов сегодня, они идут еще дальше и хотят выговорить себе право рыболовства на северном побережье Кольского полуострова. Об этом, конечно, мы разговаривать откажемся. Возможно, что в дальнейшем нам будет выгодно предоставить им на Ледовитом океане вообще известные концессии по рыболовству, если сами не будем в состоянии развить там рыболовный промысел до надлежащей высоты, но тогда мы это сделаем на определенных условиях, и вопрос будет носить совершенно иной характер. Во всяком случае в мирный договор подобных вещей включать абсолютно невозможно.

3) Идут еще споры относительно нейтрализации отходящего к Финляндии района в Печенге. Финны отказываются от устройства там военно-морской базы, но желают возводить на суше укрепления с батареями, из которых можно было бы стрелять по крайней мере в пределах территориальных вод. Наши эксперты считают этот вопрос не очень важным. По этому поводу Керженцев должен получить в Москве более определенные инструкции.

4) Отказываясь от упомянутых выше приходов, финны, однако, желают получить от нас более или менее формальное заявление относительно автономии Карелии. Мы им подобное заявление обещали сделать на одном из предстоящих пленарных заседаний. В этом отношении воззвание В.Ц.И.К., конечно, неудовлетворительно, но Ваше дополнительное сообщение, в котором конкретизируются вопросы о пределах автономии, особенно в области культурной, может вполне служить основой^{д-д} для такого заявления, которое мы собираемся сделать на пленуме. Далее этого, конечно, мы идти не можем.

5) По вопросу о Суоярвском лесничестве финны сделали попытку нас надуть, в буквальном смысле этого слова. Веннола несколько раз заявлял тов. Керженцеву, что они решили отдать нам Суоярвское лесничество, но обсуждают только вопрос об условиях, на которых оно нам будет предо-

^{в-в} Вписано над строкой.

^г но из ен.

^{а-а} Вписано над строкой.

^е ой из анием.

ставлено. Однако, Таннер заявил категорически Смирнову на последнем заседании подкомиссии, что никаких подобных обещаний Веннола не давал и не мог дать и Суоярвского лесничества они нам предоставить не могут. До приезда тов. Керженцева мы этого вопроса поднимать не будем, но когда он вернется, то нам придется, пожалуй, устроить им порядочный скандал.

6) Относительно судов, которые они нам должны вернуть, продолжается нескончаемая торговля в подкомиссии из* экономических и военноморских экспертов. Соглашение не достигнуто и при том курсе, который теперь взяли финны, вряд ли можно ожидать с их стороны значительных уступок.

7) Совершенно неожиданно Таннер в экономической подкомиссии заявил, что Финляндия считает невозможным включить в мирный договор те пункты относительно будущих экономических сношений обеих стран, которые уже были разработаны в подкомиссии и отчасти были проведены через комиссии. Вместо этого Таннер предложил включить в договор только один пункт, а именно, что немедленно после ратификации мирного договора созывается совещание представителей обеих сторон для выработки торгового договора и в первую очередь для урегулирования ближайших торговых и транзитных сношений. После возражения Смирнова он, однако, тут же согласился включить кроме этого пункта еще и пункт о плавании торговых судов по шхерному фарватеру. Насколько мне известно настроение наших экономических комиссариатов, то и в Москве наши товарищи полагают, что нам выгоднее в данный момент не связывать себя какими-либо определенными условиями относительно будущих экономических сношений. В частности, тов. Лежава возражал против пункта о благоприятствовании, который может оказаться невыгодным для нас. Мы действительно, в данный момент, могли бы отказаться от целого ряда пунктов, которые были уже разработаны, но при этом все-таки необходимо уже в мирный договор включить пункт о³ морском и сухопутном транзите⁴. Будет ли это приемлемо для финской делегации, еще неизвестно.

8) Одним из крупнейших спорных вопросов является вопрос о нейтральности Финляндии, а именно о том, чтобы она не предоставляла какой-либо третьей державе право базироваться в ее территориальных водах, если эта держава находится в состоянии войны с Советской Россией. Они хотят ограничиться простым заявлением, что будут соблюдать нормы международного права. Это нас, конечно, удовлетворить не может. Я полагаю, что мы можем предложить такую формулировку, в которой вместо общей фразы о международном праве финны обязались бы

* Вместо зачеркнутого: и у.

³ Далее зачеркнуто: транзите.

⁴ Вместо зачеркнутого: товаров.

соблюдать правила, которые установлены для нейтральных стран в случае морской и сухопутной войны в Гаагской конвенции 1907 года. Это нам дало бы все, что можно требовать от Финляндии, потому что в соответствующих конвенциях Гаагской конференции заключаются все те пункты, которые нас интересуют в точной и вполне приемлемой формулировке. Боюсь только одного, что как только мы предложим финнам такую формулировку, то они на основе принципов взаимности потребуют, чтобы и мы связали себя постановлениями Гаагской конференции. По существу мне кажется, в этом ничего страшного для нас нет. Меня интересует только вопрос, считаете ли Вы приемлемым включение в мирный договор Советской России подобной ссылки на трактат буржуазного международного права.

9) и 10). Совершенно непонятным является упорство финнов по отношению к некоторым чисто второстепенным пунктам, так, например, местом для ратификации договора они предлагают вместо Москвы – Петроград, а относительно установления дипломатических и консульских отношений между Советской Россией и Финляндией предлагают сказать, что таковые начнутся на основе особого соглашения, которое будет заключено после ратификации мирного договора.

Если сравнить все оставшиеся нерешенными спорные вопросы с теми вопросами, которые уже разрешены, главным образом с вопросом о Финском заливе, то нужно признать что в сущности ^{к-к} «остались одни» мелочи. Однако, и в этих второстепенных вопросах уступать нам просто^л неприлично. Мы теперь можем избрать одно из двух: или продолжать тем же темпом спор по всем этим второстепенным вопросам до бесконечности и таким образом затягивать мирные переговоры, или же^м поставить по крайней мере крупнейшие из них ультимативно и в случае отказа финнов заявить, что берем обратно свое предложение относительно уступки им Печенги. В последнем случае дело конечно пахнет разрывом. Это вопрос такой, которого мы тут решать не в состоянии. Решать его приходится в зависимости от общего международного положения и в особенности от положения нашего на фронтах. По этому поводу мы ждем от Вас авторитетных указаний. Ультимативно мы могли бы, по моему мнению, выставить следующие вопросы: о гарантиях^н прохода в Печенге, о нейтрализации Печенги, о нейтральности Финляндии в случае войны России с какой-либо третьей державой, о Суоярвском лесничестве и о судах. Будем ждать от Вас точного и по возможности исчерпывающего ответа.

С товарищеским приветом

Я. Берзин

Пометы: на экз. АВРРФ: л. 37 сверху по центру карандашом: 5 вместо зачеркнутого чернилами: 6. Сверху слева список рассылки. Справа сверху:

^{к-к} Вместо зачеркнутого: все это.

^л Вписано над строкой.

^м Далее зачеркнуто: можно.

^н Вписано над строкой.

вх. 152 17/IX. На экз. секретариата Ленина: сбоку слева карандашом: № 364. Сверху по центру чернилами: 10014. Сверху справа черными чернилами: Копия письма, посланного т. Чичерину.

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53387. Л. 37–42. Машинопись (1 экз.), подпись – автограф черными чернилами. Исправления по тексту – простым карандашом; РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2010. Л. 24–29. Машинопись (2 экз.). Подпись – автограф черными чернилами. Исправления по тексту – простым карандашом.

№ 212. Из «Воззвания ВЦИК к карельскому народу»¹⁶⁷

20 сентября 1920 г.

[...] Верховным органом власти Карельской Трудовой Коммуны является теперь Съезд Советов Карелии, а временно эти функции исполняет Карельский Ревком. Карельская Трудовая Коммуна, согласно резолюции первого Всекарельского Съезда Советов, сохраняет тесную связь с рабочими массами России и с Российской Советской Республикой вся целом. Но как часть Республики, отличающаяся от остальных частей ее своими национальными и экономическими условиями, Карельская Трудовая Коммуна будет иметь свои собственные компетентные органы самоуправления с широкой свободой действия. Пределы ее компетенции будут очерчены по соглашению с соответствующими органами власти Советской Республики, на основе принципа тесного единения и солидарности трудящихся масс разных национальностей и права каждой из них на самоопределение. [...]

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного

Комитета М. Калинин.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного

Комитета А. Енукидзе

Опубл.: Известия. 1920. 22 сентября. № 210 (1057). С. 1; Декреты Советской власти. Т. X. С. 194–196.

№ 213. Докладная записка (шифротелеграммой) руководителя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину о спорных пунктах договора

30 сентября 1920 г.

Юрьева 458, 459, 30 19 40

[получена] 30/9–20

/вх. № 2855, 56/

[расшифрована] 30/9–20

Москва Наркоминдел Чичерину,
копии членам Политбюро.

№ 394, 395. По всем спорным пунктам договора с участием Берзина, Керженцева, Паасикиви, Веннола состоялось два совещания. Спорными остались три пункта: 1) Финны хотят в Северной Печенге Сенатскую границу [18]82-го года, т. е. от перешейка между Средним и Рыбачьим полуостровами на мыс Кекур. 2) Нейтрализацию Гогланда согласно их редакции, т. е. под международной гарантией. 3) Освобождение финских товаров на шесть лет от пошлины, причем от всех остальных пунктов экономических отношений стороны за шесть месяцев могут отказаться. По последнему пункту, видимо, они уступят и согласятся, чтобы для отказа от всех экономических пунктов, в том числе пункта о пошлине, срок был одинаков. По первым пунктам они не уступят. Полагаю, что в этих двух пунктах нам надо уступить, так как, считаясь с нашими неудачами на фронте, крайними уступками на Рижских переговорах Польше¹⁶⁹, обострением отношений с Англией и отчаянной агитацией против мира финской печати, финны склонны не только затягивать переговоры, но выставлять новые требования и даже порвать переговоры. Если по этим пунктам уступим, то мир будет подписан через восемь или десять дней, т. е. после окончания чисто редакционной типографской работы. Ваш ответ необходимо иметь немедленно, чтобы в субботу на пленарном заседании все кончить. Открытие Сейма, которое будет на следующей неделе, может осложнить дело и усилить агитацию противника. За пределы прежнего решения предлагаемая уступка Печенги не выходит, и в результате финны получают меньше, чем мы в 18-ом году дали красным¹⁶⁹. Таким образом, пойти на эту уступку самостоятельно мы имеем формальное право, но просим подтверждения ввиду новой ситуации. Не позднее завтрашнего дня просим дать ответ.

30-го сентября 1920 года № 106, 107.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 36. Машинопись (2 экз.) на бланке «В. Серетно. Расшифрованная телеграмма» Шифровального отделения при канцелярии НКВД.

Опубл.: Родина. 2015. № 11. С. 116.

№ 214 Указания (шифротелеграммой) народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина руководителю делегации Я.А. Берзину о статье о нейтралитете

30 сентября 1920 г.

/исх. № 1982^а/

30/9

Берзину

Юрьев

^а Вписано карандашом.

№ 198⁶. Ввиду неприемлемости финских предложений и их упорства статью о нейтралитете можно совсем выбросить. Точка. В Репола и Полюярви мы должны иметь все нормальные военные права, ибо там нужна серьезная оборона. Точка. Национальные права там обеспечиваются присоединением к Карелтрудком. Точка. На Рыбачьем полуострове надо держаться линии Керженцева.

30/9-20

№ 5149^в

ЧИЧЕРИН

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2013. Л. 13. Машинопись (1 экз.) на бланке «Депеша» Шифровального отделения при Канцелярии НКВД. Пометы простым карандашом.

№ 215. Докладная записка (шифротелеграммой) руководителя делегации Я.А. Берзина народному комиссару по иностранным делам Г.В. Чичерину для секретаря ЦК РКП(б) Н.Н. Крестинского об уступках Финляндии

30 сентября 1920 г.

Из Юрьева 460 30 20 5
[получена] 30/9-20

/вх. № 2857./
[расшифрована] 30/9-20

Москва Чичерину, для Крестинского.

№ 396. Чичерину послал подробную телеграмму о необходимости последних уступок. Копию ее Вы должны получить. На необходимости этих уступок убедительно настаиваю и прошу Вашего содействия при проведении этого. За пределы старого постановления Политбюро уступки не выходят, но необходимо новое подтверждение ввиду давности. Против мира в Финляндии страшная агитация, и переговоры сорвутся, если мы не сделаем этих, по существу весьма ничтожных, уступок. В общей перспективе условия мира с Финляндией для нас гораздо выгоднее, чем по договорам с Эстонией, Латвией и Литвой. Аппетит финнов разжигают крупные уступки, которые мы, видимо, вынуждены делать Польше. Финны тем больше будут требовать, чем мы больше будем тянуть переговоры. Прошу поторопить Политбюро, ускорить получение нами ответа.

30-го сентября 1920 года № 108.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 37. Машинопись (2 экз.) на бланке «В. Серетно. Расшифрованная телеграмма» Шифровального отделения при канцелярии НКВД (1/2 листа).

⁶ Вписано карандашом.

^в Вписано карандашом.

№ 216. Сопроводительное письмо народного комиссара по иностранным делам Г.В. Чичерина секретарю ЦК РКП Н.Н. Крестинскому к докладной записке Я.А. Берзина о территориальных уступках Финляндии

30 сентября 1920 г.

30 сентября [19]20 г.

Товарищу Крестинскому.

Уважаемый товарищ.

Пересылая Вам шифровку Берзина, я должен со своей стороны сказать, что уступка, о которой он говорит, вовсе не ничтожна, а, наоборот, опрокидывает всю нашу комбинацию относительно Печенги. Мы так легко отдавали полосу вдоль Норвежской полосы потому, что сношения с Вардо идут морским путем. Так называемая линия Керженцева упирается в залив, врезающийся в западный берег Рыбачьего полуострова, и оставляет нам ^{а-а} весь северный^а кусок Рыбачьего полуострова, включая его оконечность, обращенную к Вардо. Эта именно оконечность Рыбачьего полуострова, обращенная к Вардо, и создает ближайший путь в Норвегию. Там находится очень удобная так называемая Вайда-Губа. Если бы англичане препятствовали нашим морским сношениям с Норвегией, в этом месте было бы легче всего проскакать в Вардо ввиду чрезвычайно близкого расстояния. Если Вы посмотрите на карту, вы увидите, что именно от Вайда-губы до Вардо рукой подать, и оставление Вайда-губы в наших руках дает возможность спокойно отнестись к утрате сухопутной пограничной полосы. Между тем то, чего теперь требует финляндцы, заключается именно в том, чтобы отдать им Вайда-губу и вообще оконечность Рыбачьего полуострова, обращенную к Вардо. У нас отнимается кратчайший путь, и финны получают доминирующее положение над путем в Вардо. Мне лично это кажется совершенно неприемлемым, и требование финнов, по-моему, должно быть во всяком случае отвергнуто. Пишу об этом еще раз тов. Склянскому, а также по вопросу о международной гарантии для нейтрализации Гогланда. Смысл этого заключается в том, что международную гарантию не так скоро можно получить, а до ее получения Гогланд не будет нейтрализован.

С коммунистическим приветом

(Чичерин)

АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53382. Л. 33. Машинопись (1 экз.) поверх отпуска (6 экз.) на папиросной бумаге. Подпись Чичерина – автограф черными чернилами.

^{а-а} Впечатано над зачеркнутым текстом.

№ 217. Докладная записка (шифротелеграммой) руководителя делегации Я.А. Берзина наркому иностранных дел Г.В. Чичерину о спорных пунктах на северной границе

1 октября 1920 г.

№ 2888

Юрьева по прямому проводу

2/10/20

2/10/20

Москва Чичерину.

№ 399. Мы сегодня на пленуме заявили, что по двум спорным пунктам – о северной границе и Готланде – не можем уступить. Финны столь же категорически настаивали на своей позиции. Когда мы подняли вопрос о перерыве, финны ответили, что они согласны, но что они разумеют под этим разрыв переговоров. Во время перерыва состоялось совещание председателей. Решено сделать еще заседание в понедельник. Если мы не уступим теперь же по этим двум пунктам, то неминуем или разрыв, или перерыв, после которого нам придется уступить. Мы все единодушно настаиваем на уступках. О таможенных пошлинах найден компромисс. Настаиваем на обсуждении вопроса в Политбюро и на немедленном ответе. В понедельник начинается финский Сейм и в связи с этим агитация против... в Финляндии усиливается и если мы сейчас не уступим, то создается безвыходное положение и разрыв неизбежен.

1-го октября 1920 г. № 110.

Берзин.

РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2015. Л. 38. Машинопись (2 экз.) на бланке «В. Секретно. Расшифрованная телеграмма» Шифровального отделения при Канцелярии НКВД.

Опубл.: Родина. 2015. № 11. С. 117.

№ 218. Проект В.И. Ленина постановления Политбюро о мире с Польшей и Финляндией¹⁷⁰

1 октября 1920 г.

Членам **Политбюро**^а:

Предлагаю утвердить след[ующие] директивы:

для Иоффе:

а) согласиться на линию, отдающую Польше жел[езную] дорогу Лида – Барановичи, при условии, ^бчто мир (и перемирие) будет подписан в самый короткий срок (3 дня примерно) наверняка (т. е. с таким условием: беру назад, если не подпишете в этот короткий срок).

^а Тройное подчеркивание чернилами

Все искусство и вся задача – выяснить, согласятся ли они на деле или только надуют. Не визнаю, не даю своего согласия.⁶

б) После 5-го.Х либо уехать в Москву (если **вполне** безнадежно подписание мира), но не рвать, а уехать на 2–3 дня для демонстрации.

Либо (если есть хоть тень надежды на подписание мира) не уезжать, но заявить торжественно: 5.Х прошло, **Польша отвечает за зимн[ую] кам[па]нию и огласить.**

для Берзина: дать уступку, предложенную Берзиным, но только на точном условии § а. Иначе взять ее назад. Позволять играть с собой **нельзя.** Тогда лучше пойти на разрыв.

2/Х.

Ленин.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 2. Д. 429. Л. 1. Автограф В.И. Ленина – черными чернилами на тетрадном листе в клетку. Подчеркивания синим карандашом и черными чернилами.

Опубл.: В.И. Ленин. *Неизвестные документы. 1891–1922. С. 396–397.*

№ 219. Беспроточное постановление Политбюро ЦК РКП(б) об уступке территории Финляндии и заключении с нею мирного договора

1 октября 1920 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ^а ПОЛИТБЮРО ОТ 1 ОКТЯБРЯ 1920 ГОДА

Обсудив вопрос о положении переговоров с Финляндией в связи с предложением т. Берзина, Политбюро постановило поручить т. Чичерину разрешить нашей мирной делегации сделать предложенную тов. Берзиным уступку, если 1) эта уступка не выходит за пределы первоначального постановления Политбюро о Печенге и 2) если в результате этой уступки будет в указанный тов. Берзиным срок заключен мир с Финляндией.

СЕКРЕТАРЬ ЦК^б:

Штамп: на экз. РГАСПИ штамп секретного отдела.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 110. Л. 1. Машинопись (позднейшая копия, 1 экз.); АП РФ. Ф. 3. Оп. 66. Д. 576. Л. 43–43 об. Рукопись карандашом (рукой Н.Н. Крестинского) на $\frac{1}{4}$ листа в клетку; Л. 42. Машинопись на бланке ЦК РКП(б) с № 2190 [заверено печатью ЦК РКП(б) и подписью Крестинского]; Л. 41. Машинопись на бланке выписки из протокола заседания Политбюро (1930-х гг.).

Опубл.: *Известия ЦК КПСС. 1991. № 5. С. 147 (частично). Родина. 2015. № 11. С. 117 (полностью).*

⁶ На полях синим карандашом фигурная скобка и помета В.И. Ленина: NB и для Берзина.

^а В выписке (АП РФ) перед этим впечатано: Товарищу Чичерину.

^б В выписке (АП РФ) стоит подпись Н.Н. Крестинского.

1 октября 1920 года.

1 октября 1920 года.

Товарищу КРЕСТИНСКОМУ.

Уважаемый товарищ,

По поводу переданного Вами мне сегодняшнего постановления Политбюро я должен сообщить Вам следующее:

1) Первоначальное постановление Политбюро относилось к Печенге, т. е. бухте к западу от Рыбачьего полуострова и области вдоль границы Норвегии. Принимая постановление об уступке Финляндии пограничной с Норвегией сухопутной полосы, Политбюро исходило из того, что в нашем распоряжении останется морской путь на Вардо¹⁷¹. Интерпретацию, данную тов. Берзиным постановлению Политбюро, считаю несомненно ложной, но легко объясняемой тем, что Политбюро не останавливалось на вопросе о границе уступаемой полосы, так как не было еще известно, какие будут по этому поводу разногласия. Уступка Финляндии той оконечности Рыбачьего полуострова, которая играет главную роль в вопросе о морских сношениях с Вардо, есть вопрос первостепенной важности¹⁷².

2) Никакая уступка не может обеспечить мира с Финляндией, если не произойдет перед самым^а его подписанием. За последнее время финляндцы систематически берут назад уже сделанные уступки, один день заявляют о своем согласии на какое-либо решение и на следующий день отказываются от этого решения. Ни на какое их заявление в этом смысле полагаться нельзя. Если заявим о готовности уступить северо-западную оконечность Рыбачьего полуострова, финны поймут нас на слове, а сами на следующий день выдвинут новое требование. Ведь был момент, когда было полное соглашение относительно линии Керженцева. Единственная возможность обеспечить себя – оставить открытыми главные спорные вопросы до последнего момента, довести до конца все остальное, парафировать остальные статьи, изготовить весь договор и перед самым его подписанием принять решение о спорных вопросах, чтобы финны не имели времени выдумать вслед затем новые претензии.

В этом смысле посылаю запрос тов. Берзину.

С коммунистическим приветом, Георг Чичерин.

Пометы (на экз. РГАСПИ): сверху по центру черными чернилами: Вх. ЦК № 1903/с 21/1-22 г.; сверху справа наискосок: Финляндия+.

РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 84. Д. 105. Л. 14. Машинопись (2 экз.) на папиросной бумаге. Подпись – автограф черными чернилами; АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41.

^а Вписано на полях черными чернилами.

П. 249. Д53382. Л. 34. Машинопись (3 экз.) на 1/2 листа папиросной бумаги. Подпись – автограф черными чернилами.

Опубл.: Родина. № 11. С. 117–118.

№ 221. Докладная записка командующего флотом Балтийского моря Ф. Раскольникову председателю Совета обороны В.И. Ленину об изменении статуса Печенги в договоре с Финляндией, с резолюцией В.И. Ленина

4 октября 1920 г.

РСФСР
Командующий флотом
Балтийского моря

Председателю Совета На-
родных Комиссаров товарищу
Ленину
4 октября 1920 года

Доклад.

В связи с теми преимуществами, какие дает Печенга, как база, неприятельскому флоту для блокады Мурманска, Архангельска и всего Северного побережья при передаче Печенги Финляндии, необходимо внести в договор следующие оговорки, гарантирующие невозможность^а использования Печенги, как операционной базы для военного флота:

Первое. Финляндия не имеет права возводить береговых укреплений или подготовить фундаменты и основания для батарей.

Второе. Финляндия не имеет права оборудовать в Печенге ремонтные средства свыше надобности фактически базирующегося на Печенге коммерческого флота.

Третье. Для наблюдения и контроля за выполнением изложенных пунктов на рейде Печенги имеют постоянное пребывание, в роли стационаров, военные суда РСФСР, коим Финляндия обязывается оказывать всяческое содействие и доставлять снабжение углем, водой и провизией, стоимость коих уплачивается Правительством РСФСР.

Командующий Флотом Балтийского моря
Раскольников.

[Резолюция В.И. Ленина^б:]

Т. Чичерин!

Надеюсь, это уже принято к сведению? Если нет, перешлите, пож[алуйста], Берзину.

С к[оммунистическим] пр[иветом,]

Ленин.

^а Вписано карандашом над строкой.

^б Написано карандашом сверху слева над текстом и отграничено от текста тремя линиями.

РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 15629. Фотокопия документа. Л. 1. Машинопись на бумаге со следами дырокола с рукописными пометами. Дата «4» вписана карандашом Раскольниковым. Подпись Расколькова – автограф карандашом.

№ 222. Докладная записка (шифротелеграммой) секретаря делегации А.С. Черных наркомучуждел Г.В. Чичерину о согласовании статей мирного договора

5 октября 1920 г.

5.X-20 года

Москва из Юрьева НР 490 БЕСЛ 5/10 20 Москва Чичерину.
Юрьев 5/10 1920 года номер 416

Сегодня на вечернем Пленарном заседании мирной конференции приняты полностью все статьи мирного договора между Россией и Финляндией. Номер 483

Черных

АВП РФ. Ф. 04. Опись 41. П. 250. Д. 53387. Л. 47. Машинопись на $\frac{1}{4}$ листа папирсной бумаги, наклеенного на $\frac{1}{2}$ белого листа.

№ 223. Стенограмма 12-го пленарного заседания мирной конференции

14 октября 1920 г.

Мирные переговоры между Россией и Финляндией.

12-е пленарное заседание Мирной Конференции.

14-го октября 1920 г. г. Юрьев

Заседание открывается в 3 часа 30 мин.

Присутствуют члены Российской Делегации – Берзин, Керженцев и Тихменев, эксперты – Смирнов, Беренс, Зеленый, Егорьев, Удалов, секретарь – Черных.

Члены Финляндской Делегации: Паасикиви, Вальден, Веннола, Фрей, Таннер, Войонмаа, Кивилинна, эксперты – Шванк, Ханникайнен, Ахонен, Прокопэ, секретари – Паюла, Хейлимо.

ПААСИКИВИ: Позвольте открыть заседание.

Наша работа продвинулась настолько, что мы имеем перед собой готовый договор и можем приступить на этом заседании к его подписанию. Однако, прежде чем мы приступим к этому последнему акту, с обеих сторон будут сделаны для включения в протокол некоторые заявления. Я позволю себе сперва дать слово уважаемому председателю Российской делегации.

Берзин: От имени Российской делегации я имею сделать следующее заявление: Прежде всего о самоуправлении Восточной Карелии:

[а) Заявление о самоуправлении Восточной Карелии.]

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика утверждает за карельским населением Архангельской и Олонецкой губерний следующие права:

1. Карельское население Архангельской и Олонецкой губерний имеет право национального самоопределения.

2. Заселенная этим населением Восточная Карелия образует автономную в своих внутренних делах область, входящую в состав Российского Государства на началах федерации.

3. Дела, касающиеся этой области, решаются органом народного представительства, выбранным местным населением и имеющим право самообложения для нужд области, право издавать постановления, касающиеся местных нужд, а также регулировать^а вопросы внутреннего управления.

4. Местный народный язык является языком администрации, законодательства и народного просвещения.

5. Восточно-Карельская автономная область имеет право устраивать свою экономическую жизнь согласно своим местным нуждам в соответствии с общим хозяйственным планом Республики.

6. В связи с общей реорганизацией дела военной обороны Российской Республики в Восточно-Карельской автономной области будет введена милиционная система, сводящаяся к уничтожению постоянного войска и замене его гражданскою^а ⁶⁻⁶ милицией для нужд местной обороны.

[б)] Заявление относительно ингерманландцев

Российская Делегация заявляет от имени Правительства Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, что финское население Петроградской губернии пользуется в полной мере всеми правами и преимуществами, предоставляемыми российскими законами народностям, находящимся в меньшинстве. В частности, этим имеется в виду, что

упомянутое финское население имеет право в пределах общих законов и постановлений государства свободно регулировать дело народного просвещения, общинное и между общинное управление, а равно местное судопроизводство;

право принимать все необходимые общие меры для подъема хозяйственного своего положения;

право осуществлять упомянутые выше цели через необходимые органы представительства и исполнительные органы, субсидируемые общими средствами, согласно с действующим законодательством;

^а В протоколе: регулирует.

⁶⁻⁶ Впечатано позднее.

право ^{в-в} в деле ^в народного просвещения, а равно и в других внутренних делах свободно пользоваться языком местного населения.

[в)] Заявление относительно беженцев

Согласно содержащейся в заключенном между Россией и Финляндией Мирном договоре статье об амнистии, лицам, принадлежащим к финскому населению Петроградской губернии, а равно к карельскому населению Олонекской и Архангельской губерний, бежавшим с родины, даруется полная политическая амнистия и им предоставляется право возвратиться на родину.

Вследствие сего Советское Правительство возвращает им хозяйственные права, коими по общим законам и постановлениям пользуются российские граждане, и согласно принять необходимые меры к облегчению участи тех возвращающихся на родину беженцев, которые окажутся не в состоянии вести хозяйство вследствие потери строений и прочего имущества и неимения семян для ^в посева^г,

[(г)] Заявление относительно Реполы и Поросозера

Российская Делегация, правда, считает, что жители Репольской и Поросозерской волостей вполне обеспечены включенными^а в Мирный договор определениями и тем самоуправлением, коим^б будет пользоваться вся автономная Восточно-Карельская область. Тем не менее для устранения всех, даже кажущихся, поводов к беспокойству Российская Делегация заявляет, что, если на финляндской стороне у границ этой области не будут сосредоточиваться войска или если этот район не будет находиться под угрозой военной опасности, Россия не будет содержать в пределах означенных волостей в течение следующих двух лет войск или иных вооруженных отрядов, за исключением небольшой стражи, необходимой для несения пограничной и таможенной службы.

У меня нет больше заявлений.

ПААСИКИВИ: Финляндская делегация понимает во внимание сделанные Российской делегацией заявления. Со своей стороны Финляндская делегация желает сделать для включения в протокол следующее заявление относительно толкования статьи 8-ой и 23-ей и заявления о военных атташе.

«В отношении толкования сохранения статей 28 и 23, и примечания к статье 22-ой мирного договора мы желаем, чтобы в протокол внесено было следующее:

в отношении статей 28 и 23:

как мы уже неоднократно высказывали, вопрос о какого бы то не было рода правах, требованиях и прочих претензиях финляндских граждан, товариществ и союзов к Российскому государству и его государствен-

^{в-в} В протоколе: и дело.

^г В протоколе отсутствует.

^а В протоколе: включением.

^б В протоколе: каким.

ным учреждениям остается вне этого мирного договора, так что относительно их не состоялось какого-либо соглашения, за исключением того, что Россия в отношении их гарантирует все это, что сказано в 28-й статье мирного договора.

Это разумеется, относится также до прав и требований финляндских судовладельцев, суда коих находятся в России и которые не получают их согласно статье 23-й обратно и в натуре.

Заявление о военных атташе:

Ни то, ни другое из договаривающихся государств не встречают препятствий к тому, чтобы другое договаривающееся государство, по полном урегулировании дипломатических отношений с учреждением посольств, назначало в другое договаривающееся государство военных и морских атташе, руководствуясь общепринятыми международными правилами и обычаями».

Теперь предстоит нам приступить к подписанию мирного договора.

Начинается подписание мирного договора в 3 часа 45 мин. и заканчивается в 3 часа 63 мин.

ПААСИКИВИ. Итак, мы исполнили свою последнюю официальную задачу нашей работы, и, таким образом, она теперь закончена.

БЕРЗИН. От имени Российской делегации и от имени Советского правительства России я позволяю себе выразить чувство глубокого удовлетворения по поводу того, что работа нашей конференции благополучно закончилась. В этот торжественный момент я не буду особенно распространяться и скажу всего несколько слов!

Как при всяком деле, где встречаются противоположные интересы, так, особенно при заключении мира между двумя государствами, разумеется, не могут быть полностью удовлетворены требования ни той, ни другой стороны. Мирный договор после таких отношений, какие существовали между Россией и Финляндией, возможен только на основе взаимных уступок, на основе компромисса. Если остается какое-нибудь чувство неудовлетворения у той или другой стороны, то я тем не менее позволю выразить уверенность, что в главном общем и целом наш мирный договор является справедливым и удовлетворяет справедливые интересы обеих сторон. При разумной и мудрой политике обеих стран народы как России, так и Финляндии могут извлечь из заключенного договора большие выгоды. Самым важным результатом этого мирного договора является то, что только теперь, с настоящего дня, начнутся нормальные отношения между обоими государствами. В этом состоит то великое и поистине историческое значение настоящего мирного договора.

Этот договор должен положить конец не только тому ненормальному состоянию, которое существовало в течение последних почти трех лет, но и всему тому прошлому, основывалось на притеснении финского народа Российским царизмом. Советская Россия гордится тем, что она впервые дала возможность самоопределения, возможность свободно устроить

свою жизнь маленьким народностям, которые раньше притеснялись правящими классами.

Я закончу свою краткую речь выражением чувства благодарности и прежде всего эстонскому народу и его правительству, приютившему нашу мирную конференцию в своей стране.

Еще особую благодарность от имени Российской делегации позволю себе выразить эстонскому студенческому обществу, в здании которого происходили наши работы.

Наконец, от имени нашей делегации выражаю глубокую благодарность всем сотрудникам обеих делегаций, дружно работавшим и помогавшим нам в этом трудном деле прийти к благополучному концу.

ПААСИКИВИ. Продолжительная работа наша увенчалась успехом, так что теперь имели возможность нашими подписями скрепить мирный договор между Финляндией и Россией. Нам пришлось преодолеть большие затруднения. Этому имелись естественные причины, ибо подлежащие нашему решению задачи были многообразны и глубоко затрагивали обоюдные интересы. Необходимо было выяснить вопросы, проистекавшие из продолжавшегося более столетия государственные единения Финляндии, и России и пришлось положить основу будущим отношениям между обеими странами. Временами имелось мало надежды на успешность этих работ. Но обе делегации воодушевлены были желанием достичь положительного результата, и так работы продолжались, и вновь прилагались усилия к изысканию исхода из возникавших затруднений. Достигнутое ныне соглашение и состоялось благодаря обоюдным уступкам. Мы финляндские делегаты, выражаем ныне, при окончании общих наших работ, искреннюю надежду на то, что этот мирный договор по надлежащей его ратификации будет служить основой [мирной политики] обоих народов.

Просим также позволить нам почтительнейше выразить благодарность эстонскому народу и правительству за оказанные нам во время наших работ любезность и гостеприимство.

Равным образом и я считаю приятным долгом благодарить от имени Финляндской делегации Эстонское студенческое общество, которое отдало свой дом для наших заседаний и все время относилось к нам с большим вниманием и оказывало всяческое содействие.

Наконец выражаю и я от имени Финляндской делегации благодарность всем лицам, принимавшим участие в наших работах.

Значит, последнее заседание теперь закончено, и я позволю себе его закрыть.

Заседание закрывается в 4 часа 5 минут.

СЕКРЕТАРЬ РОССИЙСКОЙ ДЕЛЕГАЦИИ

А. ЧЕРНЫХ.

Опубл. частично: ДВП. Т. 3. С. 281–282 (заявление российской делегации); Societe des nations Recueil des Traitds et des Engagements Internationaux enregistres par le Secretariat de la Societd des Nations. League of Nations Treaty Series Publication of Treaties and International Engagements Registered with the Secretariat of the League of Nations. Vol. 3. 1921. N. 1. P. 77–78 (заявление российской и финской делегаций как приложение к мирному договору).

**№ 224. Мирный договор между Российской Социалистической
Федеративной Советской Республикой и Финляндской
Республикой¹⁷³**

14 октября 1920 г.

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и правительство Финляндской Республики, принимая во внимание, что Финляндия в 1917 году провозгласила себя самостоятельным государством и что Россия признала Финляндское государство в границах Великого княжества Финляндского независимым и суверенным, руководимые желанием прекратить возникшую между обоими странами впоследствии войну, создать прочные взаимные мирные отношения и окончательно урегулировать вызванные прежним их государственным единением отношения, решили заключить в сих целях договор и для сего назначили своими уполномоченными:

Правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики:

Яна Антоновича БЕРЗИНА
Платона Михайловича КЕРЖЕНЦЕВА
Николая Сергеевича ТИХМЕНЕВА.
Правительство Финляндской Республики:
Юхо Кусты ПААСИКИВИ
Юхо Хейки ВЕННОЛА
Александра ФРЕЯ
Карла Рудольфа ВАЛЬДЕНА
Вяйнэ ТАННЕРА
Вяйнэ ВОЙОНМАА
Вяйнэ Габриеля КИВИЛИННА.

Означенные уполномоченные, съехавшись в городе Юрьеве, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и в полном порядке, согласились в нижеследующем:

Статья 1.

По вступлении в силу мирного договора состояние войны между договаривающимися государствами прекращается и оба государства обязуются впредь обоюдно поддерживать мирные добрососедские отношения.

Статья 2.

Государственная граница между Россией и Финляндией проходит:

1. Пересекая губу Вайда пополам до оконечности находящегося в глубине ее восточного мыска (приблизительно в широте $69^{\circ}57',0$ и в долготе $31^{\circ}58',5$);

далее по меридиану на юг до пересечения с северной системой озер (приблизительно в широте $69^{\circ}55',0$);

далее на юго-восток до меридиана $32^{\circ}08',0$ (приблизительно в широте $69^{\circ}51',0$), придерживаясь, по возможности, системы озер Червяные;

далее до пункта, лежащего в широте $69^{\circ}46',0$ и в долготе $32^{\circ}06',5$;

далее, разделяя пополам перешеек между наиболее вдающимися в него заливами Большой Волоковой губы (Пуммангинвуоно) и бухты Озерко, до пункта, находящегося в середине перешейка между полуостровом Средний и материком (в широте $69^{\circ}39',1$ и в долготе $31^{\circ}47',6$),

далее по прямой линии к находящемуся на существовавшей до сего времени границе между Россией и Финляндией пограничному знаку № 90 на Корватунтури близ озера Яури-ярви.

От пограничного знака № 90 на Корватунтури близ озера Яури-ярви до Ладожского озера, через это озеро и через Карельский перешеек – по существовавшей до сего времени границе между Россией и Финляндией до пункта выхода этой границы к Финскому заливу.

Примечание I. Айновские острова (Хейния) и острова Кий отходят к Финляндии.

Примечание II. Описанная в сей статье граница нанесена красной линией на прилагаемые к мирному договору карты, а именно русскую морскую № 1279 и сухопутную. Руководствуясь этими картами, надлежит на месте размежевать означенные в пункте 1-м сей статьи границы, с принятием при этом во внимание в необходимых случаях природных условий местности. В случае несоответствия между текстом и картами в отношении полуостровов Рыбачьего и Среднего решающее значение имеет морская карта, а на остальном протяжении – текст.

Примечание III. Все долготы показаны от Гринвича.

Статья 3.

Размер территориальных вод договаривающихся государств в Финском заливе устанавливается в четыре морских мили, считая от побережья, а где имеются шхеры, от самых отдаленных возвышающихся над поверхностью воды островов или скал.

Из этого правила делаются следующие исключения:

1. От пункта выхода российско-финляндской сухопутной границы к Финскому заливу и до меридиана Стирсуденского маяка размер финляндских территориальных вод устанавливается в полторы морских мили, причем граница их в начале идет по параллели.

От пункта, лежащего на меридиане Стирсуденского маяка в широте $60^{\circ}08',9$, граница финляндских территориальных вод идет по линии, соединяющей этот пункт с пунктом, лежащим к югу от острова Сескара в широте $59^{\circ}58',8$ и долготе $28^{\circ}24',5$, до пункта пересечения этой линии с границей финляндских четырехмильных территориальных вод к западу от Стирсуденского меридиана.

2. От пункта, лежащего на меридиане южной оконечности острова Гогланда в расстоянии одной морской мили на юг от этой оконечности, граница финляндских территориальных вод идет по двум прямым линиям, из коих одна идет в направлении 61° , а вторая – 288° , до пунктов пересечений этих линий с границей четырехмильных территориальных вод острова Гогланда.

3. Размер территориальных вод вокруг финляндских островов, лежащих за пределами неразрывных территориальных вод Финляндии, устанавливается в три морских мили.

Из этого делаются, однако, следующие исключения:

по южной стороне островов Сескара и Лавенсаари граница финляндских территориальных вод идет через следующие пункты:

1. широта $60^\circ 00'$, 5 и долгота $28^\circ 31'$, 4,
2. » $59^\circ 58'$, 8 » » $28^\circ 24'$, 5,
3. » $59^\circ 58'$, 0 » » $27^\circ 55'$, 0,
4. » $59^\circ 54'$, 6 » » $27^\circ 52'$, 2,

начиная от пункта, лежащего на меридиане северной оконечности острова Большого Тютерса в расстоянии трех морских миль на север от этой оконечности, граница финляндских территориальных вод идет по прямой линии через пункт, лежащий на меридиане северной оконечности острова Родшера в расстоянии одной морской мили на север от этой оконечности, до пункта пересечения этой линии с границей трехмильных территориальных вод острова Родшера.

4. Финляндия со своей стороны не препятствует и не будет препятствовать тому, чтобы граница российских территориальных вод в восточной части Финского залива проходила следующим образом:

по границе финляндских территориальных вод начиная от пункта выхода российско-финляндской сухопутной границы к Финскому заливу до пункта, лежащего на меридиане Стирсуденского маяка в широте $60^\circ 08'$, 9;

далее до пункта, лежащего на юг от острова Сескара в широте $59^\circ 58'$, 8 и долготе $28^\circ 24'$, 5;

далее до пункта, лежащего в широте $59^\circ 58'$, 0 и долготе $27^\circ 55'$, 0;

далее по направлению на башню Вигрунд до пункта пересечения проведенной таким образом линии с границей общих российских четырехмильных территориальных вод, и

далее по этой границе.

Примечание I. Границы всех этих территориальных вод нанесены на прилагаемые к мирному договору русские морские карты №№ 1492 и 1476. В случае несоответствия между текстом и картами решающее значение имеют карты.

Примечание II. Все долготы показаны от Гринвича.

Статья 4.

Печенгскую область, границами коей являются:

на юго-востоке и востоке: граница, упомянутая в пункте 1-м статьи 2-ой;

на западе: существовавшая до сего времени российско-финляндская граница от пограничного знака № 90 на Корватунтури близ Яури-Ярви до пограничного знака трех государств № 94, где сходятся границы России, Норвегии и Финляндии,

на северо-западе: существовавшая до сего времени российско-норвежская государственная граница,

вместе с ее территориальными водами Россия уступает немедленно по вступлении в силу мирного договора на вечные времена Финляндии в ее владение на правах полного суверенитета, причем Россия отказывается в пользу Финляндии от всех своих прав и претензий на уступленную таким образом область.

Печенгская область очищается Россией от ее войск в течение сорока пяти дней, считая со дня вступления в силу мирного договора.

Статья 5.

В течение месяца со дня вступления в силу мирного договора Российское и Финляндское правительства назначают каждое по два члена в особую комиссию, которой надлежит в течение девяти месяцев размежевать указанные в пункте 1-ом статьи 2-ой границы и установить пограничные знаки.

Статья 6.

1. Финляндия обязуется не содержать в водах своего побережья Северного Ледовитого океана военных и прочих вооруженных судов, за исключением вооруженных судов размером меньше ста тонн, каковые Финляндия имеет право держать без ограничения, а также содержать не более пятнадцати военных и прочих вооруженных судов, тоннаж коих не должен превышать четырехсот тонн для каждого.

Финляндия также обязуется не содержать в означенных водах подводных лодок и вооруженных воздушных судов.

2. Равным образом Финляндия обязуется не устраивать на этом побережье военных портов, баз для военного флота и военных ремонтных мастерских объемом больше, чем потребно для упомянутых в предыдущем пункте судов и их вооружения.

Статья 7.

1. Договаривающиеся государства предоставляют гражданам другого договаривающегося государства право рыбной ловли и свободного плаванья рыболовных судов в территориальных водах, как уступленного Финляндии побережья Северного Ледовитого океана, так и остающегося во владении России северного и восточного побережья Рыбачьего полуострова до мыса Шарапова.

2. На указанной в предыдущем пункте береговой полосе граждане обоих государств имеют право высаживаться и устраивать необходимые убежища для жилья и складочные помещения, а также другие необходимые для рыбной ловли и обработки рыбы постройки и сооружения.

3. Договаривающиеся государства согласны заключить по вступлении в силу мирного договора особое соглашение об условиях и порядке

производства рыбного промысла и плавания рыболовных судов в территориальных водах указанного в пункте 1-м побережья.

Статья 8.

1. Российскому государству и российским гражданам предоставляется право свободного транзита через Печенгскую область в Норвегию и обратно.

2. Грузы, провозимые через Печенгскую область из России в Норвегию, а равно грузы, провозимые из Норвегии в Россию через ту же область, освобождаются от осмотра и контроля, за исключением лишь контроля, необходимого в видах урегулирования транзитного сообщения, а также не облагаются таможенными пошлинами, транзитными и иными сборами.

Упомянутый выше контроль транзитных грузов допускается лишь в форме, соблюдаемой в таковых случаях по установившимся обычаям международного сообщения.

3. Российские граждане, направляющиеся через Печенгскую область в Норвегию и обратно из Норвегии в Россию, имеют право свободного транзитного проезда на основании выдаваемых подлежащей российской властью паспортов.

4. При соблюдении действующих общих положений российские невооруженные летательные аппараты имеют право поддерживать воздушное сообщение через Печенгскую область между Россией и Норвегией.

5. Транзитные пути, по которым разрешается беспрепятственное движение людей и грузов через Печенгскую область из России в Норвегию и обратно, а также подробные условия применения положений, указанных в предыдущих пунктах, равно как и форма организации Российского консульского представительства в Печенгской области, будут установлены особым соглашением, которое должно быть заключено по вступлении в силу мирного договора.

Статья 9.

Российские граждане, имеющие место жительства в Печенгской области, становятся без дальнейших формальностей финляндскими гражданами, с тем, однако, что лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, имеют право в течение одного года, считая со дня вступления в силу мирного договора, избрать Российское гражданство. Муж делает выбор за жену, поскольку между ними не состоялось какого-либо иного соглашения, а родители за своих детей моложе восемнадцати лет.

Лица, избравшие Российское гражданство, имеют право в годичный срок свободно выселиться из области и вывезти с собой все свое движимое имущество без уплаты таможенных и вывозных пошлин; за означенными лицами сохраняются все их права на недвижимое имущество, оставляемое ими в пределах Печенгской области.

Статья 10.

Репольская и Поросозерская волости в течение сорока пяти дней, считая со дня вступления в силу мирного договора, очищаются Финлян-

дий от ее войск, возвращаются в состав Российского государства и присоединяются к Восточно-Карельской автономной области, образованной карельским населением Архангельской и Олонецкой губерний и имеющей право национального самоопределения.

Статья 11.

Относительно детальных условий присоединения упоминаемых в предыдущей статье Репольской и Поросозерской волостей к Восточно-Карельской автономной области договаривающиеся государства в интересах местного населения условились о нижеследующем:

1. Жителям волостей даруется полная амнистия, согласно положениям статьи 35-ой мирного договора.

2. Поддержание порядка в пределах волостей осуществляется в течение двух лет, считая со дня вступления в силу мирного договора, милицией, учрежденной местным населением.

3. Жителям волостей гарантируется право собственности на все принадлежащее им в пределах волостей движимое имущество, а также право свободно распоряжаться и пользоваться принадлежащими им или возделываемыми ими угодьями и прочим находящимся в их пользовании недвижимым имуществом в пределах законов, действующих в автономной Восточно-Карельской области.

4. Каждый житель этих волостей имеет право, если пожелает, в годичный срок, считая со дня вступления в силу мирного договора, свободно выделиться из России. Выселяющиеся из России таким образом лица имеют право вывезти все свое движимое имущество, а также сохраняют в пределах законов, действующих в автономной Восточно-Карельской области, все свои права на недвижимое имущество, оставляемое ими в названных волостях.

5. За финляндскими гражданами и обществами, имеющими заключенные до 1 июня 1920 года контракты на рубку леса, сохраняется право в годичный срок, считая со дня вступления в силу мирного договора, произвести в этих волостях предусматриваемую этими контрактами рубку леса и вывезти вырубленный лес.

Статья 12.

Договаривающиеся государства стоят в принципе за нейтрализацию Финского залива и всего Балтийского моря, а также обязуются содействовать осуществлению таковой нейтрализации.

Статья 13.

Финляндия нейтрализует в военном отношении следующие принадлежащие ей острова Финского залива: Сомерс, Нерва, Сескар, Пенисаари, Лавенсаари, Большой и Малый Тютерсы и Родшер. Эта военная нейтрализация означает, что на данных островах не возводятся и не устраиваются укрепления, батареи, военно-наблюдательные посты, радиостанции сильнее полкиловатта, военные порты и военно-морские базы, склады военного имущества и военных припасов, а также не содержатся войска в большем числе, чем потребно для поддержания порядка.

На островах Сомерс и Нерва Финляндия, однако, имеет право содержать военно-наблюдательные посты.

Статья 14.

Финляндия приступит немедленно по вступлении в силу мирного договора к мерам для военной нейтрализации острова Гогланда под международной гарантией. Эта нейтрализация означает, что на означенном острове не возводятся и не устраиваются укрепления, батареи, радиостанции сильнее одного киловатта, военные порты и военно-морские базы, склады военного имущества и военных припасов, а также не содержатся войска в большем числе, чем потребно для поддержания порядка.

Россия обязуется содействовать получению вышеупомянутой международной гарантии.

Статья 15.

Финляндия обязуется в течение трех месяцев, считая со дня вступления в силу мирного договора, удалить с фортов Ино и Пуумала оружейные замки, прицельные приспособления, приспособления наводки и боевые запасы и в течение одного года, считая со дня вступления в силу мирного договора, разрушить эти форты.

Финляндия также обязуется не строить на побережьи между Стирсуденом и Инониemi на расстоянии двадцати километров от берега башенных установок, а также батарей с сектором обстрела, простирающимся за границы финляндских территориальных вод, и на побережьи между Инониemi и устьем реки Сестры на расстоянии двадцати километров от берега батарей, дальность которых допускает стрельбу за границы финляндских территориальных вод.

Статья 16.

1. Договаривающиеся государства обязуются не держать на Ладожском озере и на его берегах, а также на впадающих в Ладожское озеро реках и каналах, а равно на Неве вплоть до Ивановских порогов, служащих агрессивным целям военных сооружений. Однако, разрешается иметь военные суда вместимостью не более ста тонн и вооруженные орудиями не крупнее сорокасемимиллиметрового калибра, а также соответствующие их величине военно-морские базы.

Россия имеет право проводить военные суда в свои внутренние воды по каналам, проходящим вдоль южного берега Ладожского озера, и в случае препятствий к движению по этим каналам также по южной части Ладожского озера.

2. В случае осуществления нейтрализации Финского залива и Балтийского моря договаривающиеся государства обязуются нейтрализовать также Ладожское озеро.

Статья 17.

Россия обязуется предоставить финляндским торговым и товарным судам беспрепятственное плавание по Неве между Финским заливом и Ладожским озером на одинаковых с российскими судами условиях. Эти суда, однако, не должны перевозить военные грузы и военное имущество.

Договаривающиеся государства согласны в случае предъявления одним из них о том требования приступить в годичный по предъявлении требования срок к переговорам о заключении в дополнение к положению сей статьи подробного соглашения. Это, однако, не должно служить препятствием для пользования предоставляемым этой статьей правом.

Статья 18.

Высота поверхности воды на Ладожском озере не должна быть изменяема без предварительного соглашения между Россией и Финляндией.

Статья 19.

Вопросы о таможенном надзоре, рыбной ловле, содержании мореходных сооружений, поддержании порядка в части Финского залива, находящейся вне черты территориальных вод, очистке от мин этой свободной части Финского залива, согласовании лоцманских служб и другие, тому подобные, вопросы передаются на обсуждение одной или нескольких российско-финляндских смешанных комиссий.

Статья 20.

1. Договаривающиеся государства примут немедленно по вступлении в силу мирного договора меры к заключению соглашения с целью урегулирования паспортных и таможенных формальностей, а также вообще пограничного сообщения на Карельском перешейке, сообразуясь при этом с местными условиями и практическими потребностями обеих сторон.

2. Пограничное сообщение в отношении прочих частей российско-финляндской границы должно быть также урегулировано особыми соглашениями.

3. Немедленно по вступлении в силу мирного договора учреждается смешанная комиссия для выработки проекта упорядочения указанных выше условий.

Статья 21.

1. Договаривающиеся государства согласны при первой возможности по вступлении в силу мирного договора приступить к переговорам для заключения соглашения об упорядочении движения и сплава лесного товара по водным системам, простирающимся от территории одного из договаривающихся государств на территорию другого.

В основу этого соглашения должен быть положен принцип, что движение и сплав лесного товара по этим водным системам, как через границу, так и на территориях обоих договаривающихся государств, вплоть до моря, взаимно допускается беспрепятственно обоими государствами и что, в частности, в отношении сплава лесного товара гражданам обоих договаривающихся государств предоставляются права наиболее благоприятствуемого сплавщика.

2. Равным образом договаривающиеся государства приступят к переговорам о заключении соглашения о поддержании главного фарватера и о принятии мер, направленных к упорядочению рыбной ловли и развитию рыбоводства, как в упомянутых в предыдущем пункте водных си-

стемах, так и в водных системах, расположенных вдоль общей границы договаривающихся государств.

Статья 22.

Находящееся в России имущество Финляндского государства и государственных учреждений Финляндии переходит безвозмездно в собственность Российского государства. Равным образом находящееся в Финляндии имущество Российского государства и государственных учреждений России переходит безвозмездно в собственность Финляндского государства.

Примечание. Договаривающиеся государства сохраняют за собой из своего прежнего государственного имущества в другом государстве для дипломатического и консульского представительства по три городских недвижимости с принадлежащими к ним земельными участками и строениями.

Статья 23.

1. Финляндское правительство обязуется немедленно по вступлении в силу мирного договора возвратить Российскому государству находящиеся на территории Финляндии или в распоряжении Финляндского правительства оставшиеся в 1918 г. в Финляндии русские суда согласно прилагаемого к мирному договору списка.

2. В случае предъявления со стороны частных лиц или товариществ каких-либо притязаний на подлежащие возвращению Российскому государству суда Российское правительство освобождает Финляндию от всякой ответственности за передачу этих судов России и принимает на себя ответственность за все требования возмещения, которые могут быть предъявлены к Финляндскому правительству. Выяснение права собственности на эти суда принимает на себя Российское правительство, к которому и должны быть предъявляемы соответствующие претензии.

3. Суда финляндских граждан или имеющих местопребывание в Финляндии товариществ, реквизированные Российским правительством во время мировой войны без уплаты вознаграждения владельцам, а также финляндские суда, перешедшие в ведение Российского государства безвозмездно, Российское правительство обязуется возвратить их прежним собственникам. Предусмотренные в сем пункте суда перечислены в прилагаемом к мирному договору списке.

Статья 24.

Договаривающиеся государства взаимно отказываются от возмещения противной стороной военных расходов.

Финляндия не принимает участия в покрытии расходов, причиненных России мировой войной 1914–1918 годов.

Статья 25.

Ни то, ни другое договаривающееся государство не обязано нести ответственности по государственным долгам и иным обязательствам другого договаривающегося государства.

Статья 26.

Долги и прочие обязательства Российского государства и его государственных учреждений Финляндскому государству и Финляндскому

Банку, равно как долги и прочие обязательства Финляндского государства и его государственных учреждений Российскому государству и его государственным учреждениям, признаются взаимно погашенными.

Вследствие сего прекращается также действие договора о поставке хлебных продуктов, заключенного в 1917 году между Российским и Финляндским правительствами, а равно заключенного в том же году между Российской Особенной Канцелярией по кредитной части и Финляндским Банком валютного договора.

Статья 27.

Россия признает, что Финляндия не обязана нести ответственности за убытки, причиненные распоряжениями российских властей во время мировой войны до объявления Финляндии самостоятельной гражданам и товариществам третьих государств по находившимся в Финляндии судам или иному их имуществу. Этого рода претензии должны быть предъявляемы к Российскому правительству.

Статья 28.

Частным финляндским гражданам и имеющим в Финляндии местопребывание товариществам и союзам предоставляются в отношении находящегося в России их имущества, претензий к Российскому государству и его государственным учреждениям, а также в отношении требований о возмещении убытков и тому подобных, те же права и преимущества, которые Россиею предоставлены или будут предоставлены гражданам наиболее благоприятствуемого государства.

Статья 29.

1. Договаривающиеся государства обязуются при первой возможности возвратить находящиеся на их территории архивы и документы публичных установлений и учреждений, касающиеся исключительно или главным образом другого договаривающегося государства или его истории.

Вследствие этого Российское правительство передаст Финляндскому правительству также архив бывшего Статс-Секретариата Великого Княжества Финляндского, с тем, однако, что Российскому правительству будут оставлены те из документов этого архива, которые касаются исключительно или главным образом России или ее истории. С имеющих быть оставленными таким образом в распоряжении России документов Финляндское правительство в праве снимать для себя копии.

2. Российское правительство передаст Финляндскому правительству копии находящихся в распоряжении Российского правительства новейших топографических и морских промерных карт, касающихся финляндской территории, а равно материалы, касающиеся незаконченных триангуляционных работ в Финляндии.

Статья 30.

Финляндское правительство согласно обеспечить за жителями Петрограда и его окрестностей на десять лет половину больничных мест в находящейся в Новокирском приходе Халилаской санатории¹⁷⁴ на одинаковых условиях с финляндскими гражданами.

Статья 31.

По вступлении в силу мирного договора возобновляются экономические отношения между договаривающимися государствами.

С этой целью договаривающиеся государства учредят немедленно по вступлении в силу мирного договора особую комиссию из представителей обоих государств для выработки проекта урегулирования торговых отношений между обеими странами и для заключения торгового договора.

Статья 32.

До заключения торгового договора в торговых отношениях между Россией и Финляндией действуют следующие временные правила, от которых каждое договаривающееся государство имеет право отказаться с предупреждением противной стороны за шесть месяцев:

1. Транзитные товары, отправляемые через территорию договаривающихся государств, разрешается перевозить по всем открытым и впредь открываемым для транзита путям сообщения при условии соблюдения постановлений, касающихся упорядочения движения и провозоспособности путей сообщения, а также удовлетворения нужд движения собственной страны и обеспечения общественной безопасности.

2. Взимаемые на государственных железных дорогах и судах фрахтовые тарифы на транзитные товары и иные за провоз сборы не могут быть выше тарифов, установленных за провоз однородных товаров местного назначения. В отношении других взимаемых с них сборов соблюдается принцип наибольшего благоприятствования.

В случае полной отмены платы за провоз туземных товаров в России фрахтовые тарифы на транзитные товары, следующие из Финляндии, не могут быть выше тарифов, установленных на транзитные товары наиболее благоприятствуемой страны.

3. С товаров, отправляемых из одной страны в другую, не должны взиматься более высокие фрахтовые или иные за провоз сборы, чем какие установлены для того же рода товаров местного назначения.

В случае полной отмены в пределах Российского государства платы за провоз туземных товаров фрахтовые и иные сборы за провоз финляндских товаров не должны быть выше сборов, взимаемых с товаров наиболее благоприятствуемой страны.

4. Запрещение ввоза, вывоза и транзита допускается взаимно лишь на основании законодательства, касающегося обеспечения общественной безопасности, санитарного дела, содержащих алкоголь веществ, а также постановлений, имеющих целью регулирование хозяйственной жизни каждой страны.

5. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право устанавливать монополии на отдельные отрасли торговли и промышленности.

6. Фрахтовым и пассажирским судам договаривающихся государств предоставляется заходить во все порты другой страны, пользоваться портовыми устройствами и следовать по всем территориальным и вну-

тренним водам, рекам и каналам другой страны, которые открыты или будут открыты для судоходства в собственной стране, при условии соблюдения изданных и могущих быть изданными в будущем в каждой стране постановлений, касающихся судов собственной страны, а равно постановлений относительно поддержания общественной безопасности и таможенного надзора.

Сборы, взимаемые с судов другой страны и их грузов, а также сборы за пользование портовыми устройствами не должны быть выше, чем соответствующие сборы с судов наиболее благоприятствуемого государства и их грузов.

Исключения из этих постановлений могут быть допускаемы в отношении каботажного плавания и рыболовных судов. Каботажным плаванием не считается плавание между портами Балтийского моря и портами прочих граничащих с Россией морей, в том числе и внутренних.

Российским торговым и пассажирским судам предоставляется пользоваться всеми открытыми для финляндских судов в территориальных водах Финляндии фарватерами при условии подчинения лоцманским правилам, установленным в Финляндии для иностранных судов.

7. Финляндские произведения почвы, кустарные и промышленные изделия освобождаются при ввозе их в Россию от всякого рода таможенных пошлин и иных за ввоз сборов.

Статья 33.

Договаривающиеся государства незамедлительно по вступлении в силу мирного договора примут необходимые меры к упорядочению железнодорожного сообщения между Россией и Финляндией с тем, чтобы оказалось возможным прямое беспересадочное и бесперегрузочное движение из России в Финляндию и из Финляндии в Россию от станций и на станции, находящиеся между Петроградом и Раяйоками, со включением станции Петроград, и приступят к переговорам о соединении железнодорожной сети обеих стран и установлении прямого между ними сообщения.

Статья 34.

Почтовое и телеграфное сообщение между Россией и Финляндией возобновляется по вступлении в силу мирного договора, о чем договаривающимися государствами должно быть заключено особое соглашение.

Финляндское правительство не будет чинить препятствий к предоставлению в исключительное пользование Российского государства до окончания 1946 года для передачи телеграмм трех прямых телеграфных проводов (под прежним №№ 13, 60 и 42), проходящих через территорию Финляндии от Раяйоки до Нюстада и связывающих Петроград со Стокгольмом, Ньюкестлем и Фредерицией, которые Финляндское правительство предоставило в пользование общества «Det Store Nordiske Telegraf-Selskab» для телеграфного сообщения с Россией на основании соглашения от 9-го января 1920 года, при условии соблюдения постановлений упомянутого соглашения, касающихся упорядочения теле-

графных сообщений. За пользование этими проводами Российское правительство уплачивает Финляндской казне, согласно постановлению международной телеграфной конвенции и приложенной к ней инструкции, причитающийся Финляндии в качестве самостоятельного государства транзитный сбор впредь до возложения этого сбора, по соглашению подлежащих стран, на отправителя. Равным образом за Россией сохраняются на тот же срок принадлежащие ей на основании договора с обществом «Det Store Nordiske Telegraf-Selskab» права на два кабеля прямого сообщения со Швецией от Ньюстада до Грислегамна.

Статья 35.

1. Пребывающим в Финляндии русским гражданам и пребывающим в России финляндским гражданам разрешается по вступлении в силу мирного договора возвратиться на родину, если они не арестованы в другой стране за тяжкое преступление.

2. Военнопленные договаривающихся государств должны быть в кратчайший по возможности срок возвращены на родину. Договаривающиеся государства установят особым соглашением порядок их возвращения на родину.

3. Прочие граждане другого государства, арестованные вследствие состояния войны или по политическим причинам, должны быть немедленно освобождены и при первой возможности возвращены на родину.

4. Финляндский или российский гражданин, присужденный до подписания мирного договора к наказанию за совершение политического преступления в пользу другого договаривающегося государства, или за сношения с войсками или правительственными органами другого договаривающегося государства, или за то, что он учинил наказуемое деяние в целях осуществления права национального самоопределения, освобождается от дальнейшего отбывания наказания и немедленно отпускается на волю. Если он привлечен к ответственности или арестован за такое преступление, но еще не осужден или если обвинение к нему еще не предъявлено, то право преследования отпадает независимо от того, находится ли он в пределах данной страны или вне оной, и впредь таковое обвинение не может быть возбуждаемо.

Если он совокупно или отдельно совершил иного рода преступление против существующего политического или социального строя своей страны и затем бежал на территорию другого договаривающегося государства, то на него распространяется дарованная в его стране за таковое преступление амнистия на тех же основаниях, как и на оставшихся на родине обвиняемых и осужденных.

Статья 36.

Дипломатические и консульские сношения между договаривающимися государствами устанавливаются немедленно после вступления в силу мирного договора.

По вступлении в силу мирного договора договаривающиеся государства приступят к заключению консульской конвенции.

Статья 37.

Для осуществления мирного договора, а также для разрешения вопросов публично-правового и частноправового характера, могущих возникнуть в связи с мирным договором, немедленно по вступлении его в силу учреждается смешанная российско-финляндская комиссия, которой предоставляется выделять подкомиссии для обсуждения территориальных вопросов и урегулирования экономических отношений, обмена пленных и беженцев, а равно другие по мере надобности.

Состав предусмотренной настоящей статьей комиссии и порядок ведения в ней работ будут установлены подлежащим впредь заключению особым соглашением. Задачи, права и обязанности каждой из подкомиссий устанавливаются для каждой из них особой инструкцией, утверждаемой комиссией.

Если в подкомиссии не состоится решения вследствие подачи одинакового числа голосов за и против, то вопрос передается на решение пленарного заседания комиссии. Если и в комиссии будет подано одинаковое число голосов за и против, то вопрос передается на решение правительств.

Статья 38.

Настоящий мирный договор составлен на русском, финском и шведском языках и все тексты одинаково аутентичны.

Договаривающиеся государства подпишут при обмене ратификационными грамотами французский текст мирного договора, каковой текст также будет считаться аутентичным.

Статья 39.

Настоящий мирный договор подлежит ратификации. Обмен ратификационными грамотами должен произойти в Москве.

Мирный договор вступает в законную силу с момента обмена ратификационными грамотами.

В удостоверение сего уполномоченные договаривающихся государств собственноручно подписали настоящий мирный договор и скрепили его своими печатями.

Подлинный составлен в двух экземплярах на каждом языке и подписан в городе Юрьеве, октября месяца четырнадцатого дня тысяча девятьсот двадцатого года.

Я. БЕРЗИН (м. п.)

П.М. КЕРЖЕНЦЕВ (м. п.)

Н. ТИХМЕНЕВ (м. п.)

(L.S.) J.K. PAASIKIVI.

(L.S.) J.H. VENNOLA.

(L.S.) Alexander FREY.

(L.S.) R. WALDEN.

(L.S.) Väinö TANNER.

(L.S.) Väinö KIVILINNA.

(L.S.) Väinö VOIONMAA.

СПИСОК
судов, которые Финляндия согласно статье 23 мирного договора
возвращает России.

СПИСОК
судов, которые Россия согласно статье 23 мирного договора
возвращает Финляндии¹⁷⁵

Примечание

1. Финляндия обязуется передать суда, подлежащие возвращению России, в Гельсингфорсском, Выборгском и Сердобольском портах, Россия же обязуется передать суда, подлежащие возвращению Финляндии, в Петроградском и Кронштадтском портах.

2. Если одно из договаривающихся государств потребует, чтобы другое государство под своей ответственностью доставило подлежащие возвращению первому суда в территориальные его воды, то оно имеет на это право при условии покрытия издержек по доставке и вызываемых сим расходов по страхованию и других расходов. Другое договаривающееся государство обязуется это требование исполнить.

3. Порядок передачи судов и прочие подробности устанавливаются русско-финляндской смешанной комиссией.

Сим удостоверяется, что настоящие списки являются приложением к мирному договору между Россией и Финляндией.

В г. Юрьеве, 14 октября 1920 г.

Секретарь Российской Мирной Делегации:

А. Черных.

Le Secrétaire de la Délégation Finlandaise de la Paix:

Esko HEILIMO

АВПРФ. Ф. 3а. Оп. 1. П. 2. Д. 13. Типографский текст, подписи – автографы. Сургучные печати.

Опубл.: СУ РСФСР. 1921. № 71. Ст. 573. С. 700–704 (спуски кораблей). Société des Nations, Recueil des traités № 91. 1921. V. 3. P. 5–80. Societe des nations Recueil des Traitds et des Engagements Internationaux enregistres par le Secretariat de la Socidt des Nations. Treaty Series Publication of Treaties and International Engagements Regis League of Nations tered with the Secretariat of the League of Nations. Vol. 3. 1921. N 1. P. 5–80; ДВП. Т. 3. С. 268–272.

№ 225. Из стенограммы заседания 11-й чрезвычайной сессии ВЦИК VII созыва с речью А.Я. Берзина о ратификации мирного договора с Финляндией

23 октября 1920 г.

Вечернее заседание чрезвычайной сессии ВЦИК.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Заседание Чрезвычайной Сессии ВЦИК объявляется открытым. Товарищи, позвольте предложить порядок дня, который состоит из двух вопросов: ратификация мирного договора с Польшей и Финляндией. Других вопросов нет. [...]*

Слово по вопросу о мирном договоре между Россией и Финляндией [предоставляется] т. Берзину.

БЕРЗИН. Т.т. мирные переговоры с Финляндией происходили в обстановке, которая значительно отличалась от той, в какой заключен^а только утвержденный прелиминарный^а мир с Польшей. Самое главное отличие то, что во время ведения переговоров у нас с Финляндией не происходило никаких военных действий. Собственно война уже прекратилась раньше, и нам^б оставалось только в мирном договоре закрепить те отношения, которые^в в будущем^в должны существовать между самостоятельной^г Финляндией и Сов. Россией. Как вы знаете товарищи, Сов. Россия, следуя принципу самоопределения, уже в декабре 1917 г. заявила, что признает независимость Финляндии. С этого времени прошло почти целых три года, и только теперь мы имеем возможность установить нормальные отношения между нами и Финляндией.

Вина за то, что это происходит так поздно, лежит, конечно, не на Светской России. Советская Россия всегда стремилась к заключению мирного договора с Финляндией, много раз делала соответствующие предложения. Сначала этому препятствовала^д та гражданская война, происходившая^е в Финляндии. Затем, когда там установилась буржуазная власть, то финляндское буржуазное правительство не хотело заключать с нами мир. Правда, после брестского мира, летом^ж 1919 г.^з летом, собралась^и в Берлине^и первая русско-финляндская мирная конференция^к, и там^л при участии германского правительства была сделана попытка заключить мирный договор, но эта попытка не увенчалась успехом именно потому, что Финляндия предъявила такие требования, которые Советская Россия никоим образом не могла принять. Финляндия^м тогда еще^м выступила со своей максимальной программой, с чисто империалистической

* Далее следует обсуждение мирного договора с Польшей.

^{а-а} Вписано над строкой красными чернилами.

^б Над строкой черными чернилами.

^{в-в} Над строкой черными чернилами.

^г Над строкой красными чернилами.

^д Над зачеркнутым: предшествовала.

^е Над зачеркнутым: которая началась.

^ж Над зачеркнутым: еще в.

^з Далее зачеркнуто: летом.

^{и-и} Над строкой.

^к Далее зачеркнуто: в Берлине.

^л Над строкой.

^{м-м} Над строкой.

программой Великой Финляндии. Если мы возьмем те территориальные условия, которые Финляндия тогда выставляла, то увидим, что Финляндия хотела у России получить территорию, которая в несколько раз превосходит ее собственную территорию, — весь Кольский полуостров, всю Карельскую область, все это должно было отойти к Финляндии. Ясно, что на таких условиях советская Россия не могла заключить мира с Финляндией. После этого делались с нашей стороны еще различные попытки начать мирные переговоры, но они всегда наталкивались на препятствия со стороны Финляндии, и только в этом году, весной, мы могли начать переговоры о перемирии^о, чтобы просто устранить возможность военных действий, которые на самом деле в крупных размерах не происходили, но могли в любой момент начаться и помешать дальнейшему мирному сожительству обоих народов. Эта апрельская конференция, происходившая в Райяоках, тоже не увенчалась успехом. И там еще программа Финляндии была так велика^п, что мы не могли согласиться на требования, предъявленные ею^р. Наконец, в июне месяце Финляндия согласилась начать с нами переговоры о мире. Мирные переговоры^с проходили в эстонском городке Юрьеве и^с продолжались больше 4-х месяцев^т. На настоящем собрании^у я имею возможность^у доложить результаты этой работы, и предложить^ф вам на усмотрение^ф договор, заключенный и подписанный полномочными представителями^х обеих сторон^х.

В ходе самих переговоров нужно отметить два периода. Когда мы приехали в г. Юрьев, то каждая сторона предъявила свою программу в определенных декларациях, и тогда казалось, что и на этот раз нам не удастся столкнуться, не удастся заключить мира. Мы^ц со своей стороны^ц не предъявляли к Финляндии никаких требований, которые исходили бы из принципа насилия. Мы не хотели никаких приобретений за счет Финляндии. В территориальном отношении мы^ц настаивали на^ц сохранении прежней государственной или административной границы между Финляндией и Россией. Финляндия же выставляла определенное требование, клонившееся к тому, чтобы получить часть территории Советской России. Мы на это ответили отказом. Несмотря на то что в этом пункте столкнулись две^ш непримиримых точки зрения, все-таки обе стороны не

^о Далее зачеркнуто: переговоры о перемирии в том смысле.

^п Далее зачеркнуто: программа приобретения.

^р Над зачеркнутым: Финляндией.

^{с-с} Над зачеркнутым: теперь.

^т Далее зачеркнуто: и я могу вам.

^{у-у} Над строкой.

^{ф-ф} Над зачеркнутым: вашему усмотрению.

^{х-х} Над строкой.

^{ц-ц} Над строкой.

^{ч-ч} Над зачеркнутым: выставляли требования.

^ш Поверх: 2.

разошлись, и мы пытались найти какой-нибудь компромисс. Мы пришли к убеждению, что Финляндия ^штеперь серьезно^ш стремится^ш к миру, и то, что ^эее первые^э требования^э неприемлемы, все-таки не дает еще повода к полному разрыву^э. Оставляя временно^{аа} неразрешенными самые крупные спорные территориальные вопросы, мы начали обсуждать другие вопросы^{бб}. Тут опять столкнулись противоположные точки зрения в области ^{вв}экономических и финансовых^{вв} вопросов, и казалось, что^{гг} очень трудно будет^{дд} достигнуть соглашения. Главным образом, дело касалось ликвидации прежних экономических отношений между Россией и Финляндией. Как вам известно, России принадлежало^{ее} в Финляндии значительное^{жж} государственное имущество в виде различных сооружений, крепостей, казарм, зданий, затем лесных дач и т. д. Мы, естественно, требовали, чтобы все это имущество было нам возвращено или, поскольку оно остается в Финляндии, чтобы ^{зз}за него^{зз} было заплачено. Финляндия заявила, что это для нее неприемлемо, и со своей стороны предъявила нам «встречный иск», предъявила требования не только на все государственные имущества Финляндии, которые находятся на территории России, но и на то, чтобы были удовлетворены все требования частных лиц, например, за национализированные у нас имущества и т. д. Казалось, что и в этом вопросе будет трудно нам столковаться.

Мы тогда предложили финляндской делегации приблизительно через месяц после начала переговоров обратиться к своему правительству и получить новые инструкции, чтобы явиться затем на конференцию с более приемлемой для нас программой. По обоюдному соглашению был объявлен перерыв на 2 недели, и в течение этого времени обе делегации имели совещания со своими представительствами. После перерыва сначала казалось, что делегации остаются на своих прежних точках зрения, но тем не менее в дальнейшем выяснилось, что путем некоторых уступок с той и другой стороны возможно соглашение. Результат этого соглашения перед вашими глазами. Он воплощен в том мирном договоре, который имеется у вас на руках. Я должен только еще попутно сказать, что од-

^{ш-ш} Над строкой.

^{бб} Далее зачеркнуто: теперь серьезно.

^{э-э} Над строкой.

^ю Далее зачеркнуто: ее сразу как будто.

^я Далее зачеркнуто: и мы пытались найти какое-нибудь компромиссное решение.

^{аа} Над строкой.

^{бб} Далее зачеркнуто: и.

^{вв-вв} Над зачеркнутым: территориальных.

^{гг} Над зачеркнутым: будет тоже.

^{дд} Над строкой.

^{ее} Далее зачеркнуто: и остались теперь.

^{жж} Над зачеркнутым: различные.

^{зз-зз} Над строкой.

ним из первых результатов^{ии} перерыва^{кк} и той непримиримой позиции, которую мы сначала занимали, было то, что после перерыва Финляндия согласилась немедленно приступить к переговорам^{лл} о перемирии^{лл} и подписать соответствующий^{мм} договор, между тем как с самого начала они об этом и разговаривать не хотели. Это перемирие остается в силе и до сих пор.

Переходя к изложению содержания настоящего договора, я, прежде всего, обращаю ваше внимание на территориальные вопросы.

В этом смысле в нашем договоре соответствующие пункты для нас являются тяжелыми и неприятными. В конце концов, нам пришлось уступить Финляндии известную часть нашей советской территории. Речь идет о так наз. области Печенги, на крайнем севере-западе, около Северного Ледовитого океана. Мы уступили Финляндии область^{нн} гораздо меньшую, чем она требовала.

Первое требование финнов^{оо} на нашей конференции было таково, что мы должны^{пп} уступить им территорию почти^{рр} до Мурманской железной дороги, территорию, которая^{сс} равняется^{тт} 3–4 губерниям центральной России. От этого требования Финляндия отказалась. Мы, в конце концов, добились того, что уступили незначительную часть этой^{уу} территории. Новая граница^{фф} между Финляндией и Россией теперь^{хх} начинается на самом севере Рыбачьего полуострова; Финляндия получила западное побережье Рыбачьего полуострова и острова^{шш} Среднего, откуда граница идет к определенному пункту на старой государственной границе, около озера Яури, в дальнейшем граница сохраняется везде прежняя. Относительно этой уступки я должен сказать, что она, конечно, для нас чувствительна, но надо определить точнее^{чч} размеры ее. Если посмотрим на карту, мы^{шш} как будто^{шш} уступаем значительной участок в размере

^{ии} Далее зачеркнуто: того.

^{кк} Далее зачеркнуто: который был объявлен.

^{лл} Над зачеркнутым: о мире.

^{мм} Над зачеркнутым: мирный.

^{нн} Над строкой.

^{оо} Над строкой.

^{пп} Далее зачеркнуто: были.

^{рр} Далее зачеркнуто: сплошь.

^{сс} Над строкой.

^{тт} ется из лась.

^{уу} Над зачеркнутым: ту.

^{фф} Далее зачеркнуто: которой теперь установлена.

^{хх} Над зачеркнутым: таким образом, что.

^{шш} Над строкой.

^{чч} Над строкой.

^{шш} Над строкой.

^{шш} Далее зачеркнуто: мы.

3-4 уездов^{мм} центральной России. Но нужно иметь ввиду, что уступаемая область^{зо} сплошная тундра, непроходимые болота, почти незаселенные, где меньше одного человека живет на ^{юю}1 кв. миле^{юю} и по максимальному подсчету на всей территории, которая теперь отходит к Финляндии, живет всего 700 чел. Самое чувствительное при этой уступке^{яя} то, что мы теряем непосредственное соприкосновение с Норвегией. Теперь нас отделяет от Норвегии^а финляндский^б клин^в. Но мы и в этом отношении старались^г обеспечить интересы России, поскольку нам^д могут быть^д необходимы непосредственные сношения с Норвегией, и мы добились того, что за нами обеспечены^е права свободного прохода через эту территорию по определенным дорогам, которые тоже^ж должны быть установлены путем особого^з соглашения. Что касается гарантий стратегических, военных и морских, в этом смысле нами предусмотрено, что Финляндия не может являться для нас значительной опасностью в этих местах. По договору^и Финляндия "имеет право"^к содержать только^л мелкие суда^м с водоизмещением^м до 100 тонн, "Для более крупных судов"^н водоизмещением от 100 до 400 тонн^о установлено предельное^о количество 15. Финляндия^п не имеет права содержать подводных лодок, устраивать^р больших военно-ремонтных^р мастерских и т. д.^с. Таким образом, я уверен, что интересы России с этой стороны обеспечены.

Как я сказал, граница на остальном пространстве остается^т без изменений^т. В этом смысле нам пришлось выдержать с финляндской де-

^{мм} Далее зачеркнуто: из.

^{зо} Над строкой.

^{юю-юю} Над зачеркнутым: расстоянии кв. миль.

^{яя} Далее зачеркнуто: это.

^а Далее зачеркнуто: граница.

^б ий из ого.

^в а зачеркнуто.

^г Над зачеркнутым: стараемся.

^{д-д} Над строкой.

^е Далее зачеркнуто: тесные.

^ж Над строкой.

^з Над зачеркнутым: взаимного.

^и Далее зачеркнуто: права.

^{к-к} Над строкой.

^л Над строкой.

^{м-м} Над зачеркнутым: сведено.

^{н-н} Над зачеркнутым: Они могут содержать суда.

^{о-о} Над зачеркнутым: в.

^п Над зачеркнутым: Как известно, эти суда небольшие. Они.

^{р-р} Над строкой.

^с Далее зачеркнуто: Как только для обеспечения небольшого флота, в сущности необходимого для несения охраны территориальных вод.

^{т-т} Над зачеркнутым: прежней.

легацией упорную борьбу. Финляндия настаивала на том, чтобы мы согласились на плебисцит, на свободное голосование всего населения ^уво всей ^у Восточной Карелии, которая теперь составляет Карельскую Трудовую Коммуну. Кроме того, она хотела оставить за собой области, которые ^фв настоящее время ^ф находятся фактически в руках Финляндии, а именно две волости ^хРепольскую и Поросозерскую ^х. В конце концов, мы заявили финляндской делегации ультимативно ^ц, что на это мы не идем и никогда ^ч не пойдем. Нам удалось добиться того, что Финляндия отказалась от своего ^ш требования. Таким образом, мы сохраняем на суше и на ^ш Ладожском озере прежнюю границу.

Что касается Финского залива, то условия в этом отношении являются для нас самыми важными. ^б Прибалтийские ^з государства ^ю ^я-Эстония и Латвия ^я отрезали ^{ва} ^{бб} нас от ^{бб} берегов Балтийского моря, поэтому ^{вв} для нас имеет особую ^г ценность Финский залив, и в этом отношении необходимо, с одной стороны, добиться условий свободного судоходства в Финском заливе, а с другой – обеспечить Петроград и прилегающие местности в стратегическом отношении. В этом направлении ^{дд}, как мне кажется, мы добились удовлетворительных результатов. Сущность всех условий, которые включены в договор, сводятся к тому, что Финский залив является свободным морем, открытым для судоходства всех стран, конечно, за исключением территориальных вод. Все споры сводятся к тому, как определить эти территориальные воды на Финском заливе. На северном побережье Финского залива, к которому примыкает Финляндия, мы согласились на то, чтобы была оставлена ^е обычная норма территориальных вод, принятая в этих местностях, а именно 4 мили. Что касается тех областей, которые подходят ближе к Петрограду, там ^{жж}

^{у-у} Далее зачеркнуто: во всей.

^{ф-ф} Над строкой.

^{х-х} Над зачеркнутым: Лефорскую и Озерскую, к северу от Сердобска.

^ц ивно над зачеркнутым ум.

^ч Над строкой.

^ш Над зачеркнутым: этого.

^ш Над строкой.

^б Далее зачеркнуто: Дело в том, что раз мы в маленьком.

^з ие из ом.

^ю а из о.

^{я-я} Над строкой.

^{аа} ли из ны.

^{бб-бб} Над зачеркнутым: от других.

^{вв} Над строкой.

^{гг} Над строкой.

^{дд} Над зачеркнутым: отношении.

^{ее} Над строкой.

^{жж} Далее зачеркнуто красными чернилами и простым карандашом: где неудобно давать враждебным государствам такое большое пространство в их распоряжение, там.

нам удалось добиться³³ чтобы территориальные воды были установлены в минимальном размере — полторы мили^{мм}, значит наш флот, стоящий около Петрограда, не может быть обойден с этой стороны^{кк} крупными военными судами. Это значительно обеспечивает нас в стратегическом отношении. То же самое относительно^л территориальных вод вокруг островов^{мм} Финского залива^{мм}. Они тоже сведены до минимума с таким расчетом, чтобы свободный фарватер для судоходства был бы достаточно безопасен и отвечал бы всем нашим требованиям.

Наконец, в связи с этим стоит вопрос о нейтралитете островов Финского залива. Эти острова всегда принадлежали Финляндии и за ней остались^{нн} и по мирному договору^{нн}, но мы добились того, что эти острова будут нейтрализованы^{оо}, т. е. на них не будут строиться никакие укрепления^{пп} морские^{рр} базы^{сс} и т. п.^{сс} Исключение сделано только в отношении острова Гогланда, который Финляндия соглашается тоже нейтрализовать, но при условии, если для^{тт} этой нейтрализации будут какие-либо международные гарантии^{уу}.

Наконец, в связи с разрешением этих территориальных вопросов, надо упомянуть, что Финляндия обязалась скрыть те крепости, которые лежат недалеко от Петрограда и из которых можно обстреливать не только Петроград, но и Кронштадт, и даже^{фф} Красную Горку, а именно с крепости Ино и Пумало.^{хх} При этом Финляндия обязалась не возводить^{хх} на определенном расстоянии^щ от берега^{шш} никаких укреплений. ^{чч} Я не буду останавливаться на^{чч} целом^{шш} ряде других детальных условий

³³ Далее зачеркнуто простым карандашом: и Финляндия пошла навстречу нашим требованиям.

^{мм} Далее зачеркнуто простым карандашом: так что в сущности территориальные воды распространяются на побережье до самой Сестры-реки. Финляндия получает северные воды в размере полторы мили.

^{кк} Далее зачеркнуто простым карандашом: сколько-нибудь.

^{лл} Далее зачеркнуто простым карандашом: северных вод.

^{мм-мм} Над строкой простым карандашом.

^{нн-нн} Над строкой простым карандашом.

^{оо} изованы из ьны.

^{пп} Далее зачеркнуто простым карандашом: Финляндия не имеет права устраивать морских и др.

^{рр} Поверх: ские.

^{сс-сс} Над строкой простым карандашом.

^{тт} Поверх: к.

^{уу} Далее зачеркнуто простым карандашом: и можно рассчитывать, что этот остров тоже не будет укрепляться.

^{фф} Над зачеркнутым: как это было.

^{хх-хх} Над зачеркнутым: и обязалась не ходить.

^{шш-шш} Над строкой.

^{чч-чч} Над зачеркнутым: а также введен.

^{шш} ом из ый.

обеспечивающих нас с этой стороны в стратегическом отношении. В общем, что касается территориальных вопросов и связанных с ними военно-стратегических, при настоящем положении^{шш}, те условия, которые мы достигли, являются максимальными. Во всяком случае, мы боролись в этом отношении за каждую ноту и больше достичь не могли.

Перехожу к вопросам экономическим. Тут надо иметь в виду, в сущности, два вопроса: вопрос о ликвидации прежних экономических отношений между Россией и Финляндией и создание новых отношений.^{мм} Я уже упомянул, что тут^{мм} встретились два непримиримых предложения, а именно предложение с нашей стороны о том, чтобы Финляндия вернула нам^{зз} или оплатила бы все наше государственное имущество, находящееся в Финляндии, а Финляндия выставила свой встречный иск^{юю}.

Казалось^{яя}, что соглашение не удастся достигнуть, именно потому, что Финляндия оспаривала наши права^а на наше государственное имущество и в то же самое время^а предъявляя такие требования, которые мы не могли исполнить.^б Финляндская делегация доказывала^б, что то государственное имущество, которое находится в Финляндии, является главным образом и исключительно военным имуществом, а так как мы находились^в в состоянии войны, то это военное имущество является военной добычей Финляндии^г и она нам возвращать не должна. Этот аргумент, конечно^д, неправилен и несправедлив, но^е противная сторона^ж держалась за него упорно^ж.^з Кроме того Финляндия требовала от нас^з удовлетворения интересов^в частных лиц, но мы ей ответили, что мы не можем только для Финляндских граждан восстановить в Советской России капитализм^к. Наше положение в настоящее время таково, что нам нужно было в этом смысле пойти на какое-нибудь соглашение,

^{шш} Далее зачеркнуто: мне кажется, что.

^{мм-мм} Над зачеркнутым: когда.

^{зз} Над строкой.

^{юю} Далее зачеркнуто: когда.

^{яя} Из: оказалось.

^{а-а} Над строкой.

^{б-б} Над зачеркнутым: Она предъявляла.

^в лись из мся.

^г Над строкой.

^д Над зачеркнутым: может быть.

^е Далее зачеркнуто: если.

^{ж-ж} Над зачеркнутым: его нам предъявляет, то противопоставить ей можно только силу. И теперь вопрос весь сводится к тому, можем ли мы отвергнуть требования Финляндии, которые она нам предъявила.

^{з-з} Над зачеркнутым: Она нам предъявила.

^и Над строкой.

^к Далее зачеркнуто: Мы им не можем уплачивать, вводя, таким образом, у нас капитализм, но, тем не менее, чтобы не платить им, мы должны иметь достаточную силу, чтобы жить в дальнейшем без мирного договора.

которое и было намечено в виде так называемого принципа «экономического статус-кво». Это означает взаимный отказ от расчетов и от уплаты^{л-л} по всем требованиям^л. Мы принципиально согласились с этим, но так как, по нашему мнению, наше государственное имущество во много раз превышает требования Финляндии, мы выставили целый ряд пунктов^{м-с} с целью^м добиться некоторых исключений из этого принципа. Путем продолжительных переговоров нам удалось достигнуть некоторых исключений в нашу пользу. Содержание^п всех пунктов договора,^о которыми ликвидируются^п прежние экономические отношения^р, сводится, главным образом, к тому, что Российское государственное имущество^{с-с} на территории Финляндии^с остается за Финляндией и, наоборот, Финляндское^{т-т} на территории России^т за Россией, и ни одна страна ничего^у не уплачивает другой^ф. *При этом*^х Финляндия возвращает нам большую часть нашего флота, который остался в Финляндии. Список этих судов приложен к мирному договору. Большинство этих судов мелкие, но имеются и некоторые^и крупные. Мы Финляндии также^и возвращаем^{ш-ш} ее суда^ш, но значительное меньшее количество, и перевес в этом отношении на нашей стороне. Это чрезвычайное ценное условие. Другие выгодные исключения ее принципа экономического статус-кво это то, что за нами остается без вознаграждения, без уплаты, тот подвижной состав, который был вывезен Красной Армией из Финляндии в [19]18 году и который, по подсчету Финляндии, оценивается в^ш несколько сот^ш миллионов марок. Мы его не возвращаем. Есть еще^и некоторые более мелкие^и исключения в нашу пользу.

Но, в конце концов, пришлось от некоторых^{з-з} наших требований^з отказаться. Вот еще одно исключение: в Халлиле имеется санатория, ко-

^{л-л} Над строкой.

^{м-м} Над зачеркнутым: стремились.

^и Над зачеркнутым: В течение.

^о Над строкой.

^п Над зачеркнутым: руководствуется.

^р Далее зачеркнуто: они.

^{с-с} Над строкой.

^{т-т} Над строкой. Далее зачеркнуто: остается.

^у Над строкой.

^ф Далее зачеркнуто: Но все же делаем исключение, например.

^{х-х} Над строкой.

^и Над строкой.

^и Над строкой.

^{ш-ш} Над строкой.

^{ш-ш} 300–400.

^{и-и} Над зачеркнутым: целый ряд других.

^{з-з} Над зачеркнутым: из них.

торая принадлежала русскому государству. Финны^ю нам ее не вернули, но половина мест в этой санатории будет предоставлена Петроградским рабочим.

Во всяком случае в этом отношении мы стремились достигнуть максимально^а выгодных условий, и если мы не достигли большего, то это в этом не наша вина. ^{аа}Это зависит от того ^{аа}что мы стремимся к миру и не можем из-за ^{бб}некоторых невыгодных ^{бб}условий срывать заключение^{вв} мирного договора.

Теперь относительно экономических отношений будущего. В настоящем договоре включено несколько пунктов, которыми^{гг} предусматриваются временные правила для экономических ^{дд}отношений между обеими странами^{дд}.

Так, главным образом, формулированы пункты о транзитной торговле. Условия, заключенные в этих пунктах, являются для нас выгодными. Насколько мы ими сумеем воспользоваться – это вопрос другой, но договор обеспечивает за нами право свободного транзита по всем финляндским путям сообщения. Правда, мы и Финляндии предоставляем право транзита, но, если реально посмотреть на дело^{ее}, то вряд ли Финляндии придется воспользоваться своим правом, ведь^{жж} куда Финляндия будет провозить^{зз} товары через Россию? Я не буду подробнее останавливаться на этих пунктах, так как они имеются у вас на руках. Укажу лишь ^{ии}на некоторые из них. Пункт 6 ст. 32-ой гласит^{ии} (читает). Этот пункт нам обеспечивает пользование всеми Финляндскими портами и будет, таким образом, способствовать нашему товарообмену в Западной Европе. Финляндия очень упорно отказывалась включить ^{кк}этот, а также другие экономические ^{кк}пункты в договор. Но без таких пунктов о транзите для нас весь мирный договор потерял бы ^{9/10} своей цены. Нам пришлось настоять на включении их, но пришлось сделать и уступки, пришлось^{лл} дать кое-что, ^{мм}и Финляндии^{мм}, что выражено в 7-м пункте той же статьи, где сказано (читает). Одним словом, мы отказались от таможенных

^ю Над зачеркнутым: Они.

^а ально из ум.

^{аа-аа} Над зачеркнутым: Не в нас самих, а в том.

^{бб-бб} Над зачеркнутым: таких.

^{вв} Над строкой.

^{гг} Над зачеркнутым: эти пункты.

^{дд-дд} Вместо зачеркнутого: политики обеих стран.

^{ее} Над зачеркнутым: это.

^{жж} Над зачеркнутым: так как.

^{зз} Над зачеркнутым: возить.

^{ии-ии} Над зачеркнутым: на статьи, по которым все фрахтовые...

^{кк} Над зачеркнутым: эти.

^{лл} Над зачеркнутым: и нам пришлось.

^{мм} Над строкой.

пошлин на финляндские товары, а^{ни} за это мы получили свободный транзит через Финляндию. Более подробные условия торговых сношений будут установлены особой комиссией, которая должна начать свою работу после ратификации мира. В мирный договор введены только временные правила общего характера. Экономических отношений касаются и другие пункты. Финляндия согласилась в ближайшем будущем принять меры к упорядочению железнодорожного сообщения (Читает). Нам удалось добиться того, что финляндское правительство представляет в исключительное наше пользование три прямых провода телеграфного сообщения, связывающие Петроград с Западной Европой.

Наконец, из области правовых отношений я должен в первую очередь указать на пункт 35, который касается вопроса об амнистии. Согласно этому пункту, обеими странами предоставляется амнистия тем лицам — а не только военнопленным, — которые совершили политическое преступление. Если расшифровать этот пункт ^{оо}и выяснить^{оо}, что он дает нам, то Финляндия должна дать амнистию финляндским коммунистам, которые там в настоящее время томятся в тюрьмах, ^{пп}а также^{пп} тем финляндским коммунистам, которые находятся в России в эмиграции. Это условие является одним из тех требований, за которые стоит рабочий класс Финляндии, и нам удалось его добиться именно потому, что финляндские рабочие упорно стоят за это требование ^{рр}и заставляют свое правительство пойти на уступки^{рр}. С другой стороны, нам придется дать амнистию тем лицам, которые бежали во время гражданской войны из Петроградской губернии и Восточной Карелии ^{сс}в Финляндию^{сс}. Но во всяком случае, если взглянуть ^{тт}на дело^{тт} в исторической перспективе, то ^{уу}для нас важнее тот факт^{уу}, что по мирному договору финляндское правительство должно дать амнистию финляндским коммунистам. Не даром в финляндской печати и раздавались голоса против мирного договора и, главным образом, против его статей ^{фф}относительно амнистии^{фф}. В этих статьях финляндская буржуазная пресса усматривала вмешательство советской России в дела Финляндии. Таким образом, это доказывает, что эти пункты являются для нас наиболее важными. Относительно других вопросов скажу только, что дипломатические и консульские сношения начинаются немедленно после вступления в силу мирного договора, т. е. после обмена ратификационными грамотами.

^{ни} Над зачеркнутым: в оплату.

^{оо-оо} Над зачеркнутым: в том смысле.

^{пп-пп} Над зачеркнутым: и.

^{рр-рр} Над строкой.

^{сс-сс} Над строкой.

^{тт-тт} Над зачеркнутым: хотя бы.

^{уу-уу} Над зачеркнутым: факт тот.

^{фф-фф} Над строкой.

[...] Относительно самого договора скажу так: мне кажется, что мир с Финляндией будет прочным миром, за это ручается, прежде всего, то, что мы Финляндии сделали все уступки, на которые она могла бы^{xx} рассчитывать^{xxx}. Этот мир является именно миром^{iv} компромисса^{шш}, миром соглашения, а не миром насилия^{шш}. За это ручается то обстоятельство, что как русский, а так и финляндский народ хотят жить^{vv} в мире и дружбе. ³⁹Русский народ давно доказал свое стремление к миру, я уверен, что трудящиеся массы Финляндии в будущем сумеют оказать достаточное сопротивление своей буржуазии, если бы она захотела нарушать мир с нами³⁹.

Председатель. Угодно ли кому-либо высказаться по докладу Берзина? Слово имеет тов. Енукидзе.

Енукидзе. От имени президиума разрешите огласить следующую резолюцию: «рассмотрев мирный договор»...

Председатель. Других предложений резолюции нет. Голосую. Кто против предложенной т. Енукидзе нет. Кто воздержался. Принята единогласно.

Заседание чрезвычайной сессии ВЦИК объявляю закрытым.

Есть предложение спеть Интернационал.

Заседание закрыто в 9 час.

ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 22. Д. 9. Л. 26–39. Черновой вариант стенограммы. Машинопись; Л. 134–147. Речь Берзина – машинопись с авторской правкой черными, красными чернилами, простым, химическим карандашами.

№ 226. Резолюция ВЦИК о ратификации мирного договора Российской Социалистической Федеративной Советской Республики с Финляндией

23 октября 1920 г.

^aРатификация мирного договора с Финляндией^a.

Рассмотрев мирный договор между Россией и Финляндией, подписанный в г. Юрьеве полномочными представителями ⁶Российской Со-

^{xx} Далее зачеркнуто: иметь хоть какие-либо права и.

^{шш} Далее зачеркнуто: на их удовлетворение. За это ручается то, что.

^{iv} Над строкой.

^{шш} Далее зачеркнуто: или.

^{шш} Далее зачеркнуто: ни с той, ни с другой стороны.

^{vv} Над строкой.

³⁹⁻³³ Над зачеркнутым: и поэтому была возможность заключить такой мирный договор, что народы стремились к миру и они не дадут в дальнейшем финляндскому буржуазному правительству, покуда оно будет существовать, нарушать этот мир.

^{a-a} Только в документе ГА РФ.

циалистической Федеративной Советской Республики^б Я. Берзиным, П.М. Керженцевым и Н. Тихменевым 14 октября 1920 г., Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет утверждает (ратификует) указанный договор и поручает Народному комиссариату по иностранным делам довести до сведения Финляндского правительства о таковой ратификации.

За^в Председателя^г Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета
Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета

Ю. Лутовинов.

А. Енукидзе.

^аКремль,

23 октября 1920 г.^а

ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 22. Д. 9. Л. 132. Машинопись, подписи – автографы синим карандашом.

Опубл.: Известия. 1920. 24 октября. № 238 (1085). С. 1; Правда. 1920. 24 октября. № 238. С. 3.

№ 227. Протокол обмена ратификационными грамотами Мирного договора между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Финляндской Республикой от 14 октября 1920 года*

31 декабря 1920 года

ПРОТОКОЛ.

Мы, нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные своими правительствами, сегодня встретились в Народном комиссариате иностранных дел для обмена ратификационными грамотами Мирного Договора, заключенного между Финляндией и Россией 14 октября 1920 года в г. Дерпте.

Документы о ратификации представлены и признаны полностью точными и соответствующими оригиналам, обмен этими актами происходил по всем правилам, и было установлено, что Договор вступил в силу.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся составили протоколы в двух экземплярах, подписали их и поставили свои печати.

^{б-б} В подлиннике: РСФСР.

^в Вписано синим карандашом.

^г Я изъ.

^{д-д} Вписано синим карандашом. Далее вписано: единогласно.

* Публикуется перевод с фр. языка.

Подписано в Москве тридцать первого декабря тысяча девятьсот двадцатого года.

(Л. п.)

А. Ахонен

(Л. п.)

Вяйне Войонмаа

(Л. п.)

Георгий Чичерин

(Л. п.)

Н. Карахан

(Л. п.)

Н. Литвинов

АВП РФ. Ф. За. Оп. 1. П. 3. Д. 18. Рукографский текст на фр. языке, подписи – автографы. Сургучные печати.

Опубли.: *The Courtesy of the Treaty Section, Office of Legal Affairs, United Nations, New York. Societe des nations Recueil des Traitds et des Engagements Internationaux enregistres par le Secretariat de la Societ des Nations. League of Nations. Treaty Series Publication of Treaties and International Engagements Registered with the Secretariat of the League of Nations. Vol. 3. 1921. N 1. P. 79. (на фр. языке).*

КОММЕНТАРИИ

¹ 17 июня 1910 г. был принят Думой и утвержден царем предложенный П.А. Столыпиным закон об общеимперском законодательстве, согласно которому многие вопросы становились объектом общеимперского, а не финляндского законодательства. Перечень этих вопросов включал налоги, воинскую повинность, государственный язык, суд, охрану государственного порядка, уголовное законодательство, школьное дело, печать, торговлю, почту, железные дороги, таможенные тарифы и т. д. Тем самым автономия Финляндии была сильно ущемлена.

² Сейм был избран еще в 1916 г., однако созыв его был отложен в связи с военным временем.

³ Депутат Сейма социал-демократ К. Вийк вспоминал, что текст манифеста составлялся финскими политическими деятелями – от буржуазных партий и социал-демократами, которые представили Д.Д. Протопопову два проекта манифеста. После консультаций представителей финских партий, они договорились между собой об окончательном проекте манифеста и образовании сената, который сформировали социал-демократы как партия большинства Сейма. «Токой предложил решение, сказал (поскольку я могу это вспомнить в 1939 г.), он противится решению, чтобы русское правительство образовало [финское] правительство из большинства в ландтаге. Протопопов был, видимо, не подготовлен для ответа на этот вопрос, он ответил: не может быть возражений, мы не вмешиваемся в ваши дела, мы чисто формально будем придерживаться решения о назначении сената. Это, действительно, очень интересный эксперимент, эксперимент может быть опасным, но лаборатория не наша, а ваша» [Дневники К.Х. Вийка за 1917–1918 гг. (перевод со шведского на русский). РГАСПИ. Ф. 4. Оп. 1. Д. 113а. Л. 15. Машинописный текст на русском языке с пометами переводчика; в д. 113 копия шведского оригинала].

⁴ См.: Материалы по финляндскому вопросу. Высочайший Манифест от 3/15 Февраля 1899 г. Берлин, 1901. С. 5–7. («Мы Собственнолично утвердили объявляемые вместе с сим Основные Положения о составлении, рассмотрении и обнародовании законов, издаваемых для Империи со включением Великого Княжества Финляндского»).

⁵ «Очевидно, нельзя, – говорилось в журнале Совещания, – ставить применение в Финляндии общегосударственных актов... в зависимость от согласия финляндского Сената на их обнародование. Сказанное приводит к убеждению в необходимости распространить в отношении обнародования общегосударственных законов власть правительствующего Сената на Финляндию. [...] Изданные в порядке общего законодательства законы, действие коих распространяется на Финляндию, должны сами собою (ipso iure) отменять все несогласные с ними местные финляндские законы, в том числе и так называемые местные основные законы». Цит. по: Аврех А. П.А. Столыпин и судьбы реформ в России. М., 1991. С. 142–143. Генерал-губернатор Стахович в сопроводительном письме к Манифесту писал в Статс-секретариат ВКФ, что «в Манифесте датой журнала Совета министров, касательно порядка доклада Финляндских дел, показано 26 мая (8 июня) 1908 года, хотя журнал в действительности составлен 20 мая (2 июня) 1908 года» (РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 64. Л. 5).

⁶ См. примечание № 1.

⁷ Принятые 18 июня 1892 г. «Правила о местностях, объявляемых состоящими на военном положении» содержали нормы, определяющие подсудность гражданских лиц военным судам за совершение государственных и других тяжких преступлений, прежде всего «за бунт против Верховной власти и государственную измену». Действие этих «Правил...» 1892 г. было распространено на Финляндию «высочайшим» постановлением от 20 мая 1904 г. См.: Общее уложение Финляндии 1734 г. и дополнительные к нему узаконения с приложениями и указателями. СПб., 1912. Т. 2. С. 759–762.

⁸ Финляндия лишилась почтовой автономии: управление финляндской почтой было возложено на имперское ведомство, находившееся в подчинении у Министерства внутренних дел.

⁹ См.: Собрание узаконений. 1909. 5 декабря. Отд. 1. Ст. 2336.

¹⁰ Высочайше утвержденный 20 января 1912 г. закон об уравнении в правах с финляндскими гражданами других русских подданных распространял на русских подданных право избираться в выборные финские учреждения и становиться финскими чиновниками, а также распространял на финнов действие российских уголовных законов. (См.: Корево Н. Сеймовый устав для Великого Княжества Финляндского высочайше утвержденный 20 июля 1906 года. С приложением и алфавитным указателем. СПб., 1913. С. 233–235).

¹¹ Обращение к А.Ф. Керенскому, на тот момент министру юстиции, очевидно, было вызвано его речью в Гельсингфорсе 16(29) марта 1917 г., когда он заявил, что «отныне нет места взаимному недоверию» между Россией и Финляндией. См.: Известия Гельсингфорского совета. 1917. 19 марта.

¹² Финляндская социал-демократическая рабочая партия (ФСДРП), основана в 1899 г. В начале XX в. в ФСДРП существовали левое и правое крыло, в 1918 г. после поражения красных в гражданской войне они образовали, соответственно, Коммунистическую партию Финляндии и Социал-демократическую партию Финляндии.

¹³ Старофинны – политическая партия в Финляндии в 1889–1918 гг., склонявшаяся к сотрудничеству с российским правительством для сохранения автономии Финляндии. В 1918 г. на ее основе была создана Национальная коалиционная партия.

¹⁴ Младофинны – политическая партия в Финляндии в конце 1880-х – 1918 гг., придерживавшаяся тактики пассивного сопротивления русификаторской политике российского правительства. В 1902 г. младофинны образовали партию финских конституционалистов, в 1918 г. большинство из них образовало Национальную прогрессивную партию, стоявшую на республиканских позициях, а меньшинство вошло в монархическую Национальную коалиционную партию.

¹⁵ Аграрный союз – политическая партия в Финляндии, существует с 1906 г. (в настоящее время называется «Партия финляндский центр»), стоит на либеральных позициях.

¹⁶ Шведская народная партия – политическая партия в Финляндии, существующая с 1906 г. Выражает интересы шведского меньшинства, стоит на либеральных позициях. В начале XX в. шведская партия вместе с младофиннами придерживалась тактики пассивного сопротивления политике самодержавия.

¹⁷ Паасивуори назван старофинном ошибочно, он состоял в социал-демократической партии.

¹⁸ Торпари – в Швеции и Финляндии в XVI – середине XX в. арендаторы участка земли, сдаваемой в долгосрочную или пожизненную аренду за отработку.

¹⁹ Данный проект выработан комиссией основных законов финляндского Сената во главе с К.Ю. Стольбергом, образованной 31 марта (12 апреля) 1917 г., и направлен на рассмотрение Юридического совещания 7(20) апреля. Рассмотрен на заседании Юридического совещания 8(21) апреля. Временное правительство отнеслось к проекту крайне негативно: министр юстиции А.Ф. Керенский еще до его рассмотрения Юридическим совещанием заявил министру статс-секретарю К. Энкелю, что «этот за-

конопроект просто государственный переворот и в обычных условиях это вызвало бы войну» (Дневники К.Х. Вийка за 1917–1918 гг., РГАСПИ. Ф. 4. Оп. 1. Д. 113а. Л. 93).

²⁰ О том, как финская сторона восприняла результаты совещания, можно прочесть в дневнике К. Вийка. Главным вопросом для финнов был переход прав монарха к Сейму, с чем Временное правительство было решительно не согласно. После заседания Юридического совещания О. Токой приехал в Петроград и провел переговоры с Г.Е. Львовым и Д.Д. Протопоповым: «Они клятвенно обязались передать верховную правительственную власть неприкосновенной Учредительному собранию. Поэтому наш законопроект не может быть принят. И в силу этого они сохраняют за собой prerogatives верховной власти, хотя не будут пользоваться ими для нашего ущерба». По словам Токой, Временное правительство восприняло финский законопроект nervously, особенно Керенский, который заявил, что «финны хотят войну» (РГАСПИ. Ф. 4. Оп. 1. Д. 113а. Л. 90–95).

²¹ Доклад по данному вопросу к заседанию Юридического совещания подготовил М.С. Аджемов, см.: ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 11–13.

²² 7(20) апреля финляндский Сейм обсуждал законопроект о праве российских граждан заниматься промыслами в Финляндии и об их общинных правах в Финляндии, внесенные генерал-губернатором от имени Временного правительства на открытии Сейма 29 марта (11 апреля). Глава финляндского правительства О. Токой выступил в Сейме с речью, в которой раскритиковал внесенные законопроект и заявил, что Финляндии пора добиваться полной самостоятельности. См.: Речь. 1917. 9(22) апреля.

²³ Первая делегация под руководством К. Вийка посетила Бюро ЦК РСДРП 19 марта (1 апреля) 1917 г. См.: Шляпников А.Г. Семнадцатый год. М., 1927. Т. 3. С. 202; Вопросы истории КПСС. 1962. № 3. С. 155.

²⁴ «Предложения правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел Финскому Сенату и Генерал-Губернатору». См. док. № 6.

²⁵ Речь идет о Юридическом совещании.

²⁶ 10(23) мая 1917 г. этот вопрос обсуждался на частном совещании в составе: министр-председатель князь Львов, министр снабжения князь Шаховской, министр статс-секретарь Энкель, сенатор Токой, председатель комиссии основных законов Сейма депутат Мяконен, переводчик. Прийти к согласию не удалось.

²⁷ См.: ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 18–20.

²⁸ См.: Временное соглашение между Временным правительством России и Сеймом Финляндии. ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 26–27.

²⁹ Комиссия основных законов Сейма Финляндии направила 10(23) мая 1917 г. в хозяйственную комиссию Сената отношение, в котором выразила свое несогласие с подготовленными проектами предложения правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел финляндскому Сенату и генерал-губернатору. См.: ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 24–25 об.

³⁰ Заключение председателя Юридического совещания Ф.Ф. Кокошкина на первоначальный контрпроект Нольде см.: ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 29. Л. 21–21 об. В нем Кокошкин, в частности, предлагал Нольде убрать упоминание о переговорах финляндцев с Юридическим совещанием и добавить пункт о возможности передачи полномочий Временным правительством генерал-губернатору. В публикуемом варианте контрпроекта эти замечания уже учтены; по-видимому, первоначально написанный Нольде текст не сохранился.

³¹ См. док. № 15.

³² 30 мая (12 июня) 1917 г. Сейм передал в Комиссию Основных законов этот законопроект для подготовки «Предложений Правительства № 9». Заключение Комиссии Основных законов («Предложение № 9») было передано Сейму 16(29) июня с тремя особыми мнениями (Ингман, Репю, Навалинна, Ратулайнен, Пеннанен; Алкио, Курмала; Эстландер). См.: РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 113. Л. 40–59.

³³ Датируется на основании сопроводительной записки от имени Финляндского генерал-губернатора на имя председателя Юридического совещания (ГА РФ. Ф. 1792.

Оп. 1. Д. 35. Л. 101). По-видимому, это окончательная редакция проекта, которая затем была внесена в финляндский Сейм. Предыдущие проекты см.: первый – док. № 13, второй – док. № 18, третий – док. № 21 (контрпроект Нольде).

³⁴ I Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов состоялся в Петрограде 3–24 июня (16 июня – 7 июля) 1917 г. На съезде возникла дискуссия по финляндскому вопросу, по итогам которой была принята резолюция, предложенная меньшевиком Р.А. Абрамовичем. Резолюция Абрамовича была не столь радикальной, как резолюция А.М. Коллонтай, но она так же выражала поддержку финляндцам, что, как писал в августе 1917 г. Ю. Сирола, затем сказалось на решении социал-демократического большинства Сейма принять закон «О верховной власти» (РГАСПИ. Ф. 525. Оп. 1. Д. 69. Л. 131).

³⁵ Законопроект был опубликован 30 июня (13 июля) 1917 г. и почти не отличался от принятого закона. «С-д. сеймовая фракция после принятия Всероссийским съездом советов Р. и С.Д. резолюции по финляндскому вопросу, признающей передачу высшей власти в Финляндии Сейму, решила совершенно изменить обсуждавшийся на Сейме законопроект о передаче права окончательного решения внутренних дел Финляндии Сенату. [...] Но и этот законопроект является переходной ступенью к полной самостоятельности Финляндии, которая может быть осуществлена лишь по окончании войны. По этому законопроекту внешняя политика, военное законодательство и управление принадлежит России». [Волна (Гельсингфорс). 1917. 13 июля (30/VI). № 75. С. 3]. Свою роль сыграли и события 3–5 (16–18) июля в Петрограде. Глава финляндского правительства Токой при обсуждении законопроекта сказал: «Революция в России продолжается, и то, что делается в Гельсингфорсе, есть часть той же революции. Единственным противником самостоятельности Финляндии было русское правительство. Теперь его не существует, и надо спешить воспользоваться выгодным моментом, чтобы осуществить давнее желание народа» (Цит. по: Милюков П. История второй русской революции. М., 2001. С. 260). Законопроект обсуждался в Сейме с 7 часов вечера до 7 часов утра и принят 108 голосами против 83 (о дискуссии на заседании Сейма см. следующий документ). В заседании 5 июля предложение младофинна Уаласа представить закон на утверждение Временному правительству было отвергнуто 104 голосами против 86. Этот закон не был направлен на утверждение Временного правительства.

После отклонения Временным правительством данный закон был вновь принят новым составом Сейма 2(15) ноября 1917 г.

³⁶ П. Милюков так описывает принятие этого Манифеста: «Из создавшегося конфликта Временное правительство нашло вполне конституционный исход, отрицавшийся, однако, законом 5 июля. Оно распустило Сейм, созданный 22 марта, и назначило в кратчайший срок новые выборы на 1 и 2 октября нового Сейма, с тем чтобы Сейм собрался не позже 1 ноября. После некоторого колебания Сенат (еще исполнявший свою должность в старом составе) большинством 7 голосов против 6 решил опубликовать манифест Временного правительства о роспуске Сейма и тем признал его законность, а косвенно – и незаконность Сеймового постановления 5 июля». (Милюков П. История второй русской революции. М., 2001. С. 262). Закон «О верховной власти» и манифест о роспуске Сейма стали рубежными во взаимоотношениях Временного правительства, Сейма и Сената.

³⁷ См.: Док. № 29.

³⁸ Токой оставался вице-председателем Хозяйственного департамента Сената (т. е. главой правительства) еще месяц, до 8(21) сентября 1917 г., когда его сменил представитель партии младофиннов Э.Н. Сетеля.

³⁹ Речь идет о неповиновении солдат командирам, об отказе участвовать в разгоне Сейма и о столкновениях с местными жителями по поводу незаконной вырубке леса, ловли рыбы и реквизиций (Новикова И.Н. Финская карта в немецком пасьянсе: Германия и проблема независимости Финляндии в годы Первой мировой войны. СПб., 2002. С. 159).

⁴⁰ В связи с падением курса рубля Временное правительство 16(29) июня обратилось к Финляндии с просьбой предоставить заем в финляндских марках (Журнал заседаний Временного правительства. Т. 2. Май–июнь 1917 года. М., 2002. С. 275). Финляндия связала предоставление займа Временному правительству с политическими уступками, и тогда Временное правительство обратилось к США. Получив заем в долларах, оно стало на них покупать финские марки (Новикова И.Н. Указ. соч. С. 153).

⁴¹ «Туо»⁴¹, имеется в виду «Tuomies» – газета финляндских социал-демократов, которую редактировал К. Маннер. Данные предложения были составлены финской социал-демократической партией и направлены РСДРП(б).

⁴² 1(14) октября 1917 г. на заседании Юридического совещания (Журнал № 109) обсуждался проект предложения Сейму Финляндии о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и о новой форме правления Финляндии. Были сформулированы все положения, которые потом прозвучали на совместном заседании с финскими юристами (см.: ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 218–237; Д. 29. Л. 83–88 об.). Днем 2(15) октября в доме генерал-губернатора в его присутствии члены Юридического совещания обсудили варианты дискуссии с финской стороной (Журнал № 110). «Помощник Генерал-Губернатора С.А. Корф осведомил членов Юридического совещания о необходимости крайней осторожности в выражении своих мыслей перед финляндскими юристами и желательности крайне точной их формулировки, ввиду умения финляндцев пользоваться малейшей оплошностью со стороны России для увеличения и расширения своих прав» (см.: ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 238–243; Д. 29. Л. 89–90 об.).

⁴³ В Гааге в 1899 г. была учреждена первая всемирная организация – Гаагский международный суд для мирного разрешения международных споров и конфликтов.

⁴⁴ В 1823 г. генерал-губернатор Финляндии А.А. Закревский заявил, что никогда не подпишет ни одной бумаги на шведском языке, и выступил против того, чтобы к императору поступали дела мимо него.

⁴⁵ Боргоский Сейм – первое сословное собрание (Сейм) представителей народов Финляндии, состоявшееся в городе Борго (ныне Порвоо) в 1809 г. Боргоский Сейм утвердил широкую автономию Великого княжества Финляндского.

⁴⁶ 9(21) февраля 1916 г. императорский управленческий Совет, учрежденный указом от 6 августа 1811 г., был преобразован в Императорский Финляндский Сенат. Соответственно, он стал независим от российских министров.

⁴⁷ В своей речи при открытии Боргоского сейма 16 марта 1809 г. Александр I сказал представителям сословий: «Я обещал сохранить вашу конституцию, ваши основные законы – ваше собрание здесь удостоверяет исполнение моего обещания» (Цит. по: Дусаев Р.Н. Государственно-правовой статус Великого Княжества Финляндского, 1809–1917 гг. // Правоведение. 1975. № 2. С. 116).

⁴⁸ Поздно ночью, после заседания 2(15) октября, члены Юридического совещания собрались, чтобы обсудить дискуссию с финскими юристами. Было принято решение, настаивать на перенесении из закона о форме правления в Финляндии в закон о взаимных правовых отношениях «постановлений: 1) о существовании государственного строя Финляндии, 2) о порядке издания и изменения ее конституции, 3) о правах русских граждан в Финляндии, 4) о правах и устройстве православной и католической церкви в крае и наконец 5) о праве русского правительства содержать в Финляндии школы, подчиняя их общеимперским постановлениям» (см.: ГА РФ. Ф. 1792. Оп. 1. Д. 4. Л. 278–280; Д. 29. Л. 102–102 об.). В публикуемых в данном издании протоколах заседаний (Журналы № 113 и 114) отражены не все вопросы, которые обсуждались, в том числе и вопрос о Гаагском трибунале как средстве разрешения конфликтов между Финляндией и Россией.

⁴⁹ Проекты законов о форме правления Финляндии и о взаимных правовых отношениях, внесенные финляндским Сенатом, обсуждались в Юридическом совещании 13(26) октября (Журнал № 117). В том числе рассматривался вариант полного отделения Финляндии от России. См.: Красный архив. М., 1928. Т. 5(30). С. 56–62.

⁵⁰ Шкатовые земли – термин из шведского права. Речь идет о форме крестьянского землевладения. Все крестьянские земли в Великом княжестве Финляндском делились на коронные (государственные), фрельзовые (дворянские) и шкатовые (самостоятельные). Шкатовый крестьянин пользовался правом собственности на свою землю, мог завещать ее наследникам, продавать ее, но был обязан ежегодно платить за нее подати.

⁵¹ В тот же день рассматривался проект закона о формах правления. См. выписку: РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 67. Л. 4.

⁵² В сопроводительной записке к проекту на имя генерал-губернатора говорилось: «По составлении назначенной Сенатом комиссией проекта закона о взаимных отношениях России и Финляндии Сенат, подвергнув его некоторым изменениям и дополнениям, имеет честь препроводить означенный проект Вам, господин Генерал-губернатор, и просит принять меры к передаче его в виде предложения Правительства Сейму Финляндии в предстоящей сессии». (РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 68. Л. 4). На сопроводительной записке с проектом штамп входящих в канцелярию генерал-губернатора бумаг 13(26) октября, также его резолюция «Препроводить г. Статс-Секретарю 12/25 X. 17. Н.Н.». Подобное сопроводительное письмо о законопроекте о форме правления («подвергнув его некоторым изменениям») поступило в канцелярию Некрасова в тот же день.

⁵³ См.: РГИА. Ф. 1361. Оп. 1. Д. 67. Л. 1–3.

⁵⁴ См.: Док. № 43.

⁵⁵ См.: Док. № 39.

⁵⁶ Правительство Свинхувуда надеялось получить признание независимости Финляндии первоначально от иностранных государств, не от России. В Сенате считали, что большевики не удержатся у власти, а факт обращения к ним за признанием может испортить отношения с будущим русским правительством; к тому же этот поступок мог вызвать осложнения на будущей мирной конференции [Вихавайнен Т. Отношения Финляндии и России (Советского Союза), 1917–1944 гг. // Русский сборник. Т. XVII. Финляндия и Россия. М., 2015. С. 235].

⁵⁷ 16(29) декабря 1917 г. Сенат направил в СНК другой перевод этого текста: «По поводу того, что Правительство передало Сейму предложение с проектом новой Формы Правления, основывающейся на том принципе, что Финляндия образует самостоятельную республику, Сейм, в силу принадлежащей ему верховной государственной власти, определил со своей стороны, одоблив этот принцип, одобрить также, чтобы Правительство приняло те меры, которые оно, согласно заявлению его, находит необходимыми для того, чтобы государственная независимость Финляндии получила признание». РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 29. Л. 4–4 об. Опубл.: Протоколы заседаний Совета народных Комиссаров РСФСР. Ноябрь 1917 – март 1918 г. М., 2006. С. 124.

⁵⁸ Социал-демократы голосовали против одностороннего провозглашения независимости, настаивая на том, что оно должно быть согласовано с Совнаркомом (см.: Катунцева Н.М. К вопросу о национальном самоопределении Финляндии в 1917 г. // Скандинавский сборник. Т. 16. Таллин, 1971. С. 100). Вероятно, это было связано с установкой, которую им дал во время своего визита в Финляндию Сталин. В 1945 г. Сталин вспоминал, что «Советский Союз решил тогда дать независимость Финляндии. Речь шла только о дне провозглашения независимости. Я тогда предлагал на некоторое время задержать провозглашение независимости Финляндии, но социал-демократы (тогда у них был Куусинен) заявили, что все партии уже высказались за независимость, и поэтому нельзя терять время. Социал-демократы торопились» (РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 11. Д. 389. Л. 29 об.).

⁵⁹ Голосованием предложение спикера было одобрено 100 голосами против 88.

⁶⁰ В журнале входящих бумаг СНК есть две записи о получении этого документа: 1) 5 декабря «451. Из Действующей Армии. Финляндский Сенат требует ухода русских войск – Сталину» и 2) 8 декабря «583. Из Гельсингфорса. Финляндский Сенат требует вывода русских войск. – Сталину». (ГА РФ. Ф. 130. Оп. 1. Д. 54. Л. 20, 26 об.).

⁶¹ 14(27) декабря Петроград посетила делегация ФСДРП в составе К.Х. Вийка, К. Маннера и Э. Гюллинга, которую принял В.И. Ленин. Он подтвердил, что советское правительство признает самостоятельность Финляндии: «Разумеется, Финляндия будет самостоятельной. Мы, большевики, не противимся этому, а, как вам известно, делаем все, чтобы помочь вам» (цит. по: Холодковский В.М. Революция 1918 года в Финляндии и германская интервенция. М., 1967. С. 33).

⁶² См.: Док. № 20.

⁶³ Мирные переговоры в Брест-Литовске между Россией и Германией и ее союзниками начались 9(22) декабря 1917 г.

⁶⁴ 9(22) декабря 1917 г. Сейм Финляндии единогласно принял адрес к Учредительному собранию России с просьбой признать независимость Финляндии. 15(28) декабря, после сообщения о том, что Сенат также не хочет признавать новое правительство России, Германия заявила представителям правительства Финляндии, что им все-таки нужно сначала обратиться к советскому правительству с просьбой о признании независимости. (Подробнее см.: Холодковский В.М. Революция 1918 года в Финляндии и германская интервенция. М., 1967. С. 31–33). 28 декабря 1917 г., в Петроград приехала делегация финляндского Сената, в которую входили К. Энкель (министр статс-секретарь) и К. Идман и которая встретила с В.И. Лениным. Ленин предложил финляндскому правительству самому решить, к кому обращаться с просьбой о независимости – к СНК или к Учредительному собранию (если поступит обращение к СНК, то советское правительство признает независимость Финляндии). Энкель и Идман вернулись в Гельсингфорс 29 декабря, и в тот же день Сенат одобрил письмо к «русскому правительству», которое в Петроград отвезла делегация во главе со Свинхувудом (кроме него, в нее вошли Энкель и Идман). Делегация прибыла в Смольный 31 декабря (Холодковский В.М. Революция 1918 года в Финляндии и германская интервенция. С. 33).

⁶⁵ Текст «Совету народных комиссаров» отсутствовал в первоначальном варианте обращения и появился позднее по требованию СНК.

⁶⁶ Закон «Об осуществлении верховной власти в Финляндии» был принят Сеймом 2(15) декабря 1917 г.

⁶⁷ См.: Док. № 51.

⁶⁸ На повестке дня, которая не предусматривала рассмотрение этого вопроса, Ленин написал «Финская делегация» (Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров. С. 119).

⁶⁹ В повестке дня, составленной к заседанию СНК на 18 декабря, первым пунктом стояло «Обращение Финляндского Правительства» (РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 29. Л. 26).

⁷⁰ Как вспоминал Э. Гюллинг, в 1928 г. «представителей России в эту комиссию должно было выделить Учредительное собрание, но так как последнее не состоялось, то и мысль о создании «смешанной» комиссии не была осуществлена» (РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 274. Л. 2).

⁷¹ На обложке дела значится: «Протокол № 10». На поздней записи перед черновым протоколом значится: «Протокол № 10». На обложке протокола запись карандашом: «Заседание Президиума ЦИК. Протокол № 11 от 21/XII». На протоколе помета сверху: «№ 10». Чистовой вариант протокола (машинопис с пометами Аванесова) имеет заголовок «Протокол № 11», который зачеркнут Аванесовым и вместо этого вписано чернилами: «Протокол № 10» (ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 32. Д. 10. Л. 1, 2, 3, 15).

⁷² На заседании Президиума присутствовали: Аванесов, Малкин, Натансон, Г. Зиновьев, Я. Свердлов, В. Фомин, С. Шукин, К. Петерсон, П. Будеев, И. Литвин, Прохьян, Лев Брагинский. (ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 32. Д. 10. Л. 13, 14).

⁷³ 26 декабря 1917 г. (8 января 1918 г.) признанию независимости Финляндии было посвящено специальное заседание Сейма. Председатель сейма Лундон заявил: «Представители русской демократии от имени России первыми признали полную самостоятельность Финляндии. Таким образом, они осуществили на деле то право на-

родов на самоопределение, которое они энергично провозглашали перед всем миром. Свободной Финляндии следует в качестве хорошего соседа проявлять благодарность к русскому народу» (Цит. по: Холодковский В.М. Революция 1918 года в Финляндии и германская интервенция. С. 38).

⁷⁴ Открывая III Съезд Советов, Председатель ВЦИК Я.М. Свердлов перечислил задачи, стоящие перед Съездом, в том числе решение национального вопроса. «Вы знаете уже о том, что Советом Народных Комиссаров издан декрет о независимости Финляндии, декрет об отделении Украины, и вы должны, товарищи, и в этом направлении вынести свое решение» (Третий Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Пг., 1918. С. 5).

Источники текста резолюции по национальному вопросу не обнаружены. В черновых протоколах съезда и газетных отчетах указано только, что она была принята в конце заседания: «Затем Съездом принимается следующая резолюция о политике Совета Народных Комиссаров по национальному вопросу. После принятия этой резолюции заседание Съезда закрывается» (Третий Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. С. 82). В протоколах съезда резолюция опубликована под заголовком «Обращение, принятое 3-м Всероссийским съездом Советов в национальных делах».

⁷⁵ 29 декабря 1917 г. (11 января 1918 г.) был подписан Декрет СНК с поддержкой права армян «Турецкой Армении» «на свободное самоопределение вплоть до полной независимости». (ДВП. Т. 1. С. 74–75).

⁷⁶ 28 января 1918 г. красногвардейцы беспрепятственно заняли здание сената в Гельсингфорсе. Правительство заблаговременно эвакуировалось (Сюкияйнен И.И. Революционные события 1917–1918 гг. в Финляндии. Петрозаводск, 1962. С. 178–179).

⁷⁷ 17(30) января 1918 г. Прошьян выступил в Гельсингфорсе с приветствием от имени СНК. «Когда недавно финские социал-демократы приезжали с просьбой о признании независимости Финляндии, мы ее поддерживали, веря, что пройдет немного времени – и пролетариат Финляндии поднимется на революционную борьбу и возьмет бразды правления своей страны в собственные руки. Надежды оправдались быстрее, чем можно было ожидать. [...] Братское правительство России надеется, что финские товарищи смогут довести начатую борьбу до счастливого конца, и обещает всяческую поддержку в борьбе против буржуазии, которая, будучи международным эксплуататором, является врагом рабочих» (Цит. по: Холодковский В.М. Революция 1918 года в Финляндии и германская интервенция. М., 1957. С. 122).

⁷⁸ В кратком протоколе общего заседания съезда Советов от 18 января 1918 г. записано: «4. Утверждение независимости рабоче-крестьянской Финляндии». (ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 2. Д. 14. Л. 17; Д. 12. Л. 13). Однако специальной резолюции принято не было.

⁷⁹ В листке исполнения к протоколу записано: «Послано в Комиссариат иностранных дел за № 485» (См.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров. С. 343). В комиссию вошел П.П. Прошьян. 22 марта 1918 г. в состав Ликвидационной комиссии был включен А.В. Ингельстром (РГАСПИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 5518. Л. 1). От Финляндии в состав комиссии вошли: О. Токой, Кирвес, Валпас и Э. Гюллинг (РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 274. Л. 3).

⁸⁰ В листке исполнения к протоколу записано: «Передано в Комиссариат иностранных дел через Смильгу 17/II–18 г., и печать за № 550» (См.: Протоколы заседаний Совета Народных Комиссаров. С. 343). Ленин подписал постановление СНК о назначении Смильги уполномоченным РСФСР в Финляндии 25 февраля [Правда. 1918. 13(26) февраля. № 35].

⁸¹ Документ можно датировать периодом от дня создания Ликвидационной комиссии по делам Финляндии с 16(3) февраля до 25(12) февраля 1918 г., когда на заседании СНК обсуждался уже более поздний вариант текста этого договора. Проект до-

говора привезла в Петроград финляндская делегация в составе О. Токоя, Э. Гюллинга, С. Вуолиоки и Г. Ровио (РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 274. Л. 4).

⁸² Первоначальный вариант договора был распечатан в типографии Статс-секретариата Финляндии и размножен для внесения в него поправок. Параграфы 15 и 16 не были набраны, для них было оставлено пустое место, в которое позднее были вклеены напечатанный позднее на другой бумаге типографский текст или машинопись. Три экземпляра типографского варианта текста первой редакции были рассмотрены на заседании СНК 25(12) февраля, четвертый экземпляр, с густой правкой, был рассмотрен на заседании СНК 27(14) февраля 1918 г. Публикуемый экземпляр максимально отражает поправки СНК в представленном проекте. В других экземплярах эти поправки отражены частично.

⁸³ Форт Ино («Николаевский») был построен у мыса Инониemi в поселке Инонкюля для защиты подхода к Кронштадту и входа в Финский залив. Строительство началось в 1909 и закончилось в 1916 г.

⁸⁴ В «Ленинском сборнике» датировано 27 февраля.

⁸⁵ На заседании СНК В.И. Ленин возражал против предложения представителей СНУ Финляндии О. Токоя и Э. Гюллинга предоставить русским гражданам права гражданства (и избирательные права) только через год после поселения в Финляндии. По воспоминаниям Гюллинга, Ленин говорил: «Мы не требуем, чтобы вы дали избирательные права русским буржуа, но русские рабочие в Финляндии точно так же, как и финские рабочие в России, должны иметь все политические права там, где они в поисках заработка находятся и живут» (Красная летопись. 1929. № 9. С. 9–13).

⁸⁶ В состав Согласительной комиссии вошли: от России Шейнман, Смирнов, Шотман, Шишко; от Финляндии Валпас, Гюллинг, Токой, Арьяпис (РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 69. Л. 18; Ф. 2. Оп. 1. Д. 5389. Оpubл.: Ленинский сборник. XXI. С. 243).

⁸⁷ В архиве СНК сохранились 4 экз. проекта договора (вторая редакция, первый вариант), подготовленных к заседанию 27(14) февраля (протокол № 71). Идентичные тексты напечатаны на разных машинках. На экз. «а» (л. 27–32) правка внесена рукой секретаря СНК. На остальных экземплярах (л. 8–13, 20–26 и 14–19) эта правка полностью продублирована рукой делопроизводителя. На экз. «г» есть дополнительная правка § 4 и § 5, внесенная, вероятно, на заседании СНК.

⁸⁸ Финская делегация не соглашалась на предоставление полных политических прав для русских граждан в Финляндии. Как вспоминал К. Вийк в 1929 г. в письме в Институт Ленина, решить его удалось при помощи Ленина, к которому он обратился. «Финская делегация находилась в Смольном и вела переговоры с русскими, но переговоры проходили не совсем гладко. Русские требовали для живущих в Финляндии русских избирательного права, на что финны не хотели соглашаться. Однажды я позвонил в Смольный, чтобы передать сообщение финской делегации; делегации на месте в этот момент не оказалось, и тогда я использовал возможность поговорить с Лениным. Он высказал желание относительно связей через Бьернеборг с границей. Затем я ему рассказал немного о расхождении между финнами и русскими по поводу избирательного права русских. Ленин удивился; он не знал об этом. Я получил впечатление, что он намерен ближе познакомиться с вопросом. Действительно, скоро вопрос был решен, так как русские сняли свое требование» (РГАСПИ. Ф. 72. Оп. 3. Д. 664. Л. 7).

⁸⁹ 2(14) мая 1826 г. в Санкт-Петербурге был подписан «Трактат, заключенный между Его Величеством Императором Всероссийским и Его Величеством Королем Шведским и Норвежским о границах между Россией и Норвегией в лапландских погостах».

⁹⁰ В окончательной редакции договора (параграф 15) было включено это добавление.

⁹¹ Лапландия занимала север Скандинавии, северную часть Финляндии и Кольский полуостров и к 1917 г. принадлежала трем государствам – России (включая Финляндию), Швеции и Норвегии. Русской Лапландией называют внутреннюю часть Кольского полуострова, где жили лопари. Более половины территории Лапландии

принадлежало России. В России проживали более 3 тыс. лопарей (около 2 тыс. на Кольском полуострове и 1200 в Финляндии), в Норвегии – 15 тыс., в Швеции – 6 тыс. чел. (См.: Львов В.Л. Русская Лапландия и русские лопари. Географический и этнографический очерк. Третье издание. С рисунками и картой Русской Лапландии. М., 1916).

⁹² Договор поступил в Канцелярию УД СНК 4 марта 1918 г. 27 сентября 1919 г. Управделами СНК В.Д. Бонч-Бруевич переслал в НКВД Г.В. Чичерину хранившиеся до того времени в Канцелярии СНК документы: 1) договор, «подписанный обоими сторонами на машинке и скрепленный по всем листам моей подписью на 7-ми страницах, 2) такой же договор, напечатанный шрифтом, подписанный обеими сторонами, с приложением печати Управления Делами Совета Народных Комиссаров и двух печатей со стороны финляндцев, 3) к этому договору приколот документ – обращение Совета Народных Комиссаров, удостоверяющий об составлении договоров, напечатанных на русском и финском языках, 4) договор между правительством Финляндии и Россией, напечатанный на финском языке, подписанный обеими сторонами» (ГА РФ. Ф. 130. Оп. 3. Д. 174. Л. 35). Под «Обращением СНК о составлении договоров» имелась в виду справка, направленная в СНК членом Русско-Финляндской согласительной комиссии А. Шотманом, председателем Бюро переводчиков при этой комиссии Г. Ровио и редактором газеты «Тимес» Э. Торнийнена, о том, что тексты договоров на финском и русском языках сличены и что переводы сделаны правильно (Там же. Л. 37, 38). В дальнейшем оригиналы договора с подписью Ленина поступили в его фонд и находятся в РГАСПИ.

В фонде СНК (ГА РФ) остался еще вариант окончательной редакции договора. В папке с материалами к международным договорам хранится напечатанный на машинке на финской бумаге с водяными знаками (герб Финляндии и год: 1917) экземпляр договора со следами сверки его в согласительной комиссии (ГА РФ. Ф. 130. Оп. 1. Д. 11. Л. 3–7). Этот текст тоже немного отличается от публикуемого.

⁹³ Договор подписан в ночь на 2 марта, позднее 1 часа 30 минут (Красная летопись. 1929. № 1. С. 11). По просьбе представителей Финляндии Ленин отдал им перо, которым подписал договор.

⁹⁴ Ленин настоял на фактическом переименовании Финляндской республики в Финляндскую социалистическую республику, что вызвало поначалу недоумение даже у самих красных финнов. Как вспоминал участник подписания договора Э. Гюллинг, финская делегация подписала договор с такой формулировкой на свой страх и риск, без согласования с Советом народных уполномоченных, который потом задним числом одобрил этот шаг (РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 274. Л. 6).

⁹⁵ По воспоминаниям Токая, на заседании СНК 1 марта обсуждался спорный вопрос о границе по фьорду Муоткавуоно (Муоткофиорд). Ленин решил вопрос так: «Если финские товарищи так упорно требуют, чтобы граница проходила так, как говорится в их проекте, то пусть так и будет» (Цит. по: Холодковский В.М. Революция 1918 года в Финляндии и германская интервенция. С. 143).

⁹⁶ В Царском Селе находилась одна из радиостанций («искровый телеграф»).

⁹⁷ См. отношение уполномоченного Финляндской социалистической республики в России народному комиссару почт и телеграфов с просьбой разрешить полностью прекратить телеграфное сообщение по Финляндскому телеграфному округу (РГАСПИ. Ф. 516. Оп. 1. Д. 122. Л. 126).

⁹⁸ Сведений не обнаружено.

⁹⁹ См.: Док. № 84.

¹⁰⁰ Постановление вызвано Гагутским соглашением между германским морским командованием и делегацией Балтийского флота о положении флота в Гельсингфорсе 5 апреля 1918 г.

¹⁰¹ 5 апреля германским командованием был выдвинут ультиматум: «В согласии с Финляндией, императорское германское правительство предлагает немедленно приступить к разоружению русских судов, находящихся в Балтийском море вне русских гаваней. Под предварительным разоружением подразумевается своз с судов всех ору-

дийных замков и минных ударников. Императорское германское правительство считает, что предварительное разоружение должно быть выполнено в течение одной недели, т. е. до 12 час. дня 12 апреля. Если к указанному сроку это не будет исполнено, то германское правительство, совместно с Финляндией, сохранит за собой право принять надлежащие меры. За министра иностранных дел фон-Буше» (Морской сборник. 1918. № 9–10. С. 195; Цит. по: Кровяков Н.С. «Ледовый поход» Балтийского флота в 1918 году. М.: Воениздат, 1955. С. 153). 5 апреля 1918 г. НКВД направил ноту МИД Германии, в которой выразил протест в связи с захватом русского военного имущества и уведомил, что «русское правительство приказало русскому командованию на Балтике вступить в непосредственные сношения с германским командованием» (АВП РФ. Ф. 135. Оп. 2. П. 1. Д. 8. Л. 5).

¹⁰² Начальник Морского генерального штаба Е. Беренс писал Щастному, который сообщил о предложении белых финнов купить часть флота: «Относительно предложения финляндцев, продать им часть наших судов думаю, что передача или продажа нами судов Финляндии под тем или иным видом равносильна или передаче их немцам, или же содействию началу формирования финляндского флота. И то и другое нам невыгодно с военной точки зрения, и я в этом духе передам сегодня правительству, от которого, конечно, зависит окончательное и принципиальное решение этого дела». (Цит. по: Кровяков Н.С. «Ледовый поход» Балтийского флота в 1918 году. С. 154–155).

¹⁰³ В листке исполнения на л. 15 указано: «2. Исполнено тов. И.И. Вахрамеевым». (РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 90. Л. 15). И.И. Вахрамеев направил командованию Балтийского флота и начальнику Морского генерального штаба директиву с изложением постановления СНК. Беренс сообщал: «Если немцы захотят нарушить мирный договор, то они захватят эти суда, кому бы они ни принадлежали. С другой стороны, полученное от немцев радио как бы указывает на то, что они будут считаться с мирным договором, а при этом условия эти суда, со снятыми замками на тех судах, где есть пушки, могут остаться в Финляндии; фиктивная же продажа в критический момент отдельным лицам и фирмам этих судов может подтолкнуть немцев, знающих о декрете об национализации, на их захват, или к их скупке. Сообщаю для сведения». (Цит. по: Кровяков Н.С. «Ледовый поход» Балтийского флота в 1918 году. С. 157).

¹⁰⁴ Вероятно, речь идет о комиссии Козодоева по установлению границы. См. док. № 85.

¹⁰⁵ Текст постановления с небольшим изменением за подписью зам. начальника Морского генерального штаба В. Альтфатера поступил в УД СНК (РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 95. Л. 24). Выписка из протокола СНК была направлена в НКВД за № 1520.

¹⁰⁶ Комиссия Козодоева по установлению новых границ. См. док. № 85, 91.

¹⁰⁷ В черновом варианте протокола запись этого вопроса отсутствует.

¹⁰⁸ 26 марта 1918 г. представитель Финляндской Республики в России Рокка направил в СНК просьбу от 23 марта главнокомандующего финляндской Красной Гвардией Рахья о передаче Свеаборга в руки социалистической Финляндии. РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 101. Л. 23.

¹⁰⁹ В ноте НКВД 25 апреля говорилось: «Правительство Российской Республики получило сведения, что 20-го апреля в Гельсингфорсе, по приглашению Германского военного командования, состоялось официальное совещание о передаче Свеаборгской крепости Финляндии. Представители России на этом совещании заявили, что они не уполномочены вести переговоры по этому делу, почему представитель Германского военного командования заявил, что крепость занимает реальная сила по оперативным соображениям и что дальнейшие вопросы, связанные с этим, должны быть урегулированы специальным договором между Россией и Финляндией». См.: ДВП. Т. 1. С. 265.

¹¹⁰ Немецкий и английский ультиматумы, по-видимому, не были официально предъявлены. То, что Германия якобы предъявила ультиматум (требуя в том числе прекратить формирование армии и допустить на территорию России оккупационные войска), было официально опровергнуто Я.М. Свердловым на заседании ВЦИК 9 мая

(см.: Известия. 1918. 10 мая. № 91. С. 4), который назвал эту информацию, опубликованную меньшевистским органом «Вперед», провокацией. Обострение отношений с Германией и возможный ультиматум (официальный или неофициальный) был связан с конфликтом вокруг форта Ино, который победившие в гражданской войне белые финны требовали передать им, на что советское правительство не соглашалось (в результате форт был взорван 14 мая и после этого передан белым финнам). Германия в этом конфликте поддерживала своих союзников, белых финнов. Конфликт с Англией был вызван высадкой в апреле английского десанта в Мурманске. В апреле же японцы заняли г. Владивосток.

¹¹¹ Эти вопросы были подняты во время встречи председателя СНК В.И. Ленина с германским посланником в Москве графом В. Мирбахом 16(3) мая 1918 г.

¹¹² Информационное агентство печати, основанное в 1849 г. в Берлине.

¹¹³ Как вспоминал Воровский впоследствии, «серьезно отнестись к этим требованиям значило бы проявить величайшее неуважение к самим себе» (Воровский В.В. Финляндский империализм // Правда. 1919. 10 мая. То же: Воровский В.В. Статьи и материалы по вопросам внешней политики. М., 1959. С. 147).

¹¹⁴ Данное соглашение касалось вопросов консульской службы и было подписано российским императором Александром II и германским императором Вильгельмом I 26 ноября (8 декабря) 1874 г. (см. Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами. Т. VIII. Трактаты с Германией. 1825–1888. СПб., 1888. С. 608–621).

¹¹⁵ После революции 28 января 1918 г. сенат под председательством П.Э. Свинхувуда переехал из Гельсингфорса в г. Ваза.

¹¹⁶ Данное соглашение касалось вопросов консульской службы (о правах и обязанностях консулов, вице-консулов и консульских агентов; неприкосновенности консульских архивов сроком на десять лет) и было подписано российским императором Александром II и германским императором Вильгельмом I 26 ноября (8 декабря) 1874 г. (см.: Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами. Т. VIII. Трактаты с Германией. 1825–1888. СПб., 1888. С. 608–621).

¹¹⁷ Речь идет о Международной телеграфной конвенции, подписанной в Париже 24 апреля (5 мая) 1865 г. и Международной конвенции по радиотелеграфии, подписанной в Берлине 23 октября (3 ноября) 1906 г. Искровой телеграф – беспроводной телеграф, радио.

¹¹⁸ Германия была заинтересована в успехе мирных переговоров РСФСР и Финляндии, в том числе потому, что обе страны были нужны немцам для реализации операции «Шлюсштайн» по вытеснению из Мурмана английских войск (для чего требовался транзит немецких войск через территорию как Финляндии, так и РСФСР). Подробнее о «Шлюсштайне» см.: Рупасов А.И., Чистиков А.Н. «Шлюсштайн» // Вопросы истории. 1993. № 11–12. Еще одним фактором была нефть, которую Германия получала из Советской России (Холодковский В.М. Финляндия и советская Россия. 1918–1920. С. 50).

¹¹⁹ На заседании Совета труда и обороны 13 мая 1919 г. было принято следующее постановление: «Поручить ВЧК принять меры по установлению особо строгого контроля при въезде в Россию беженцев из Финляндии и Мурманского края, с тем чтобы подозреваемых в сочувствии белогвардейцам не пускать ни в коем случае, а остальных пропускать с особой осторожностью и направлять их на работы по соглашению с ВСНХ и Наркомземом» (РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 3. Д. 37. Л. 5–6).

¹²⁰ За экспедицией стояли финские активисты, занимавшие важные посты в финской разведке и армии и организовавшие в 1919–1921 гг. ряд военных экспедиций в Карелию, Ингерманландию и Эстонию (Ювеналий Ю. Борьба классов в Финляндии. М.: Л., 1931. С. 32–33; Майнио А. Подрывная деятельность в Советской России: финские активисты и саботаж в 1918–1919 гг. Традиции радикализма в Финляндии // Русский сборник. 2012. Т. 13. С. 126–128).

¹²¹ В конце апреля 1919 г. «Олонецкая добровольческая армия» перешла границу в Восточной Карелии и начала наступление на Олонец (занят 23 апреля), Лодейное Поле (занято 26 апреля), Петрозаводск. 2 мая на восточном берегу Ладожского озера финский отряд перешел границу России. Главком дал распоряжение о мобилизации, в Петрограде был создан Комитет обороны. 4 мая Пленум ЦК РКП(б) принял решение об усилении Петрограда мобилизованными. Маклаков писал в правительство Колчака 9 мая: «Отношение финнов к нам враждебно; они, пользуясь нашей временной слабостью, решают свою национальную задачу – создание великой Финляндии» (Красный архив. М., 1929. Т. 33. С. 196).

¹²² 25 мая 1919 г. Сталин и Зиновьев ездили в Кронштадт для осмотра крепости и флота. См.: РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 4. Д. 275. Л. 1.

¹²³ В кн. «The Trotsky Papers» письмо датировано 20–21 июля 1919 г. на основании военного контекста. В биографии В.И. Ленина упоминание о письме помещено под датой «Май или июнь» 1919 г. (В.И. Ленин. Биографическая хроника. Т. 7. С. 250). В данном случае основанием датировки письма стал рубеж 3 июля – дата снятия И.И. Вацетиса с должности Главкома (арестован 8 июля). Именно Вацетис хотел «обуздать» Сталин, направленный в начале июня в Петроград. Переписка Ленина с зам. пред. РВСР (Склянским) могла идти только во время отсутствия председателя РВСР (Троцкого). Благодарим С.В. Войтикова за консультацию по датировке документа.

¹²⁴ Пленум проходил два дня: 3 и 4 июля.

¹²⁵ В заседании 3 июля на пленуме присутствовали: Ленин, Томский, Каменев, Калинин, Серебряков, Смилга, Дзержинский, Сталин, Белобородов, Троцкий, Крестинский, Стучка, Бухарин, Евдокимов, Зиновьев, Муранов, Стасова, Данишевский, Розенгольц, Гусев.

¹²⁶ См. ноту от 13 июля 1919 г. (ДВП. Т. 2. С. 206–208). 21 июля РВСР направил телеграмму в РВС западного фронта о необходимости изгнания отрядов из Финляндии и Эстляндии и запрете переходить границы этих государств. (См.: Известия ЦК КПСС. 1990. № 2. С. 173.)

¹²⁷ В радиотелеграмме правительству Эстонии, опубликованной в «Правде» 5 сентября 1919 г., Г.Е. Зиновьев писал следующее: «Нам сообщают, что в ответ на разгон съезда, который проведен руками меньшевика, эстонского министра внутренних дел Геллата, эстонские рабочие готовят всеобщую забастовку. Мы горячо желаем полного успеха этой забастовке, мы шлем горячий привет эстонским рабочим и сознательным солдатам. Мы уверены, что близок момент, когда Эстония, вопреки натравливаниям английских империалистов и предательствам эстонских меньшевиков, станет Советской Республикой и сольется в братском союзе с РСФСР».

¹²⁸ Предложение Чичерина рассматривалось 16 октября 1919 г. в финском Сейме, но не было принято.

¹²⁹ За время регентства Маннергейма с декабря 1918 по июнь 1919 г. Финляндию официально признали Польша (8 марта), Великобритания и США – 6 и 7 мая, Бельгия – 19 июня, а также Япония, Чили, Перу).

¹³⁰ В мемуарах «Год интервенции» М.С. Маргулиес пишет, что 24 октября представителю Франции в Прибалтике генералу Этьевану и представителю Юденича в Финляндии генералу А.А. Гулевичу были переданы условия Финляндии, на которых она была согласна оказать помощь Юденичу: 1) признание самостоятельности Финляндии и установление русско-финской границы специально созданной комиссией; 2) присоединение к Финляндии Печенги и части Карелии; 3) оплата военных расходов в размере 6 миллионов финских марок в день, но не более 1 ¹/₂ миллиарда в общем итоге, причем эту сумму может уплатить не Россия, а «великие державы» Англия, Франция и др.; 4) при занятии Петрограда финские войска занимают линию железной дороги от Петрограда до Белоострова с целью «охраны движения по ней»; 5) договор подписывается в Париже представителем адмирала А.В. Колчака – С.Д. Сазоновым; 6) помощь финнов может быть оказана в две недели со дня объявления мобили-

зации. См.: Маргулиес М.С. Год интервенции. Кн. 3. С. 3, 68. Ук. в кн.: Корнатовский Н.А. Борьба за красный Петроград. Л., 1929. С. 431. В докладной записке Маргулиеса (док. № 132) указаны другие требования финнов и другая дата их передачи французскому правительству.

¹³¹ В конце октября 1919 г. Гулевич обратился к министру иностранных дел Финляндии с официальным обращением «о выступлении Финляндии совместно с русскими силами для принятия участия в борьбе с большевиками и выразил надежду, что решение Финляндской республики будет благоприятно и что совместные военные действия укрепят добрососедские отношения двух стран» (ГА РФ. Ф. 6385. Оп. 2. Д. 1. Л. 9).

¹³² Условия соглашения Юденича с Маннергеймом вырабатывались на протяжении нескольких месяцев, и их изложение дошло как в пересказе (см. Красный архив. М., 1929. Т. 33. С. 131–135, 138–139), так и в виде расшифрованной телеграммы, которая была принята 5 июля 1919 г. с пропусками слов и фраз (ГА РФ. Ф. 200. Д. 319. Л. 98–99). Вероятнее всего, договор не был заключен (ни один экземпляр не выявлен), хотя в ряде документов говорится об июньском соглашении. Главное и первое требование – признание независимости Финляндии. Карелия и Олонецкий край имеют право на национальное самоопределение. К Финляндии переходит часть Кольского полуострова, дающая возможность Финляндии получить выход к океану.

¹³³ Войсками Красной Армии 21 февраля 1920 г. был взят Архангельск, 13 марта – Мурманск.

¹³⁴ 3 марта 1920 г. Холсти направил следующую ноту: «Подтверждая получение Вашей вчерашней радиотелеграммы, имею честь сообщить Вам, что финляндские войска в Репола и Пороярви информированы о том, что войска Советской России воздержатся от перехода границ указанных приходов. Мы продолжаем применять к белогвардейцам, относящимся к войскам генерала Скобелевича, указанные в моей последней телеграмме меры». См.: ДВП. Т. 2. С. 395.

¹³⁵ В фондах РГАСПИ документы пленума ЦК не выявлены. Есть только упоминание о том, что пленум был назначен на 26 марта (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 2. Д. 681. Л. 10).

¹³⁶ В ноте 8 апреля 1920 г. Эриху НКВД уточнял: «Соглашаясь в принципе с предложением начать переговоры в Раяйоки 10-го числа сего месяца, мы не можем, однако, с уверенностью заявить, что все представители нашего военного и военно-морского командования прибудут туда вовремя, поэтому вероятная их задержка вызовет, возможно, отсрочку до понедельника, 12-го числа. Представителем нашего Правительства будет командующий армией Самойло с одним заместителем; его заместителем по военно-морским вопросам будет начальник штаба военно-морских сил Беренс. Их будет сопровождать политический комиссар». (ДВП. Т. 2. С. 449).

¹³⁷ Переговоры о заключении перемирия начались 12 апреля 1920 г. Советскую делегацию возглавлял М.М. Лашевич, в нее входили А.А. Самойло, Е.А. Беренс (с правом решающего голоса), Б.Г. Зуль и П.Ю. Удалов. В финляндскую делегацию во главе с М. Ветцером входили А. Сомерсало, Э. Шванк, Л. Ханникайнен, А.-Р. Энкель и Э. Пилкинен. Чичерин докладывал Ленину о ходе переговоров: «Лашевич указывает, что эти финские красные части, хотя немногочисленны, сильно разлагают противника, между тем на противоположной стороне очень немного русских белогвардейских частей, которых удаление в силу взаимности мы могли бы потребовать. Главком Каменев полагает, что, если шансы на мир невелики, не следует лишать себя этого средства борьбы; наоборот, если дело идет об ускорении мира, не следует этим задерживать его наступления» (АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 3382. Л. 12–12 об.). Стороны не смогли прийти к соглашению; российская сторона считала требование о выводе войск из Печенги и восточной Карелии чрезмерным (Керженцев П.М. Мир с Финляндией. Саратов, 1920. С. 3). В итоге было решено, что вынесенные на них вопросы целесообразнее решить на мирной конференции.

¹³⁸ Министр иностранных дел Финляндии Холсти ответил 14 мая 1920 г., что финляндское правительство «согласно, несмотря на перерыв переговоров о перемирии, приступить к переговорам о мире с Советским Правительством». (ДВП. Т. 2. С. 512).

¹³⁹ Известия. 1920. 27 мая. № 113; ДВП. Т. 2. С. 541. Нота передана по радио 23 мая 1920 г.

¹⁴⁰ 18 мая 1920 г. Политбюро ЦК РКП(б) признало «желательным организацию Карельской коммуны», поручив комиссии под руководством М.Ф. Владимирского (НКВД) «провести это в жизнь» (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 79. Л. 3). 1 июня 1920 г. Политбюро ЦК РКП(б) поручило провести через Президиум ВЦИК постановление о создании карельской трудовой коммуны (Там же. Д. 85. Л. 1). Проект постановления был утвержден на Президиуме ВЦИК 7 июня 1920 г. (См.: ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 37. Д. 10. Л. 12).

¹⁴¹ Состав Карельского Комитета был определен Оргбюро (совместо с Зиновьевым, Чичериным и Владимирским) по поручению Политбюро. 15 июля Президиум ВЦИК дополнил состав Карельского Ревкома И.А. Никитиным, В.Т. Гурьевым, Ф.Е. Поттоевым (ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 37. Д. 10. Л. 27).

¹⁴² См. коммент. 86.

¹⁴³ Финский Сейм 16 апреля образовал комитет для подготовки всех вопросов, связанных с заключением мирного договора, во главе с Ю.К. Паасикиви, который затем возглавил мирную делегацию.

¹⁴⁴ «Наиболее трудным вопросом мирной конференции был вопрос о границах. Русская делегация с самого начала выставила принцип сохранения прежних границ между Россией и Финляндией. Финляндская делегация, напротив, хотела значительных приобретений за счет России. В общей сложности Финляндия мечтала присоединить к себе до 70 000 квадратных верст. Нам приходилось не только отбиваться от этих претензий на нашу территорию, но и выработать обеспечивающие нас условия в Финском заливе» (Керженцев П.М. Мир с Финляндией. С. 7).

¹⁴⁵ Датируется по содержанию. Упоминаемых карт нет.

¹⁴⁶ На следующий день Чичерин писал председателю СНК Ленину: «Тов. Берзин занят пленарными заседаниями, а тов. Керженцев перегружен занятиями в комиссиях. Отсутствие третьего делегата тов. Тихменева внушает даже финнам мысль о несерьезности нашего отношения к переговорам. Чисто практически серьезное ведение этих переговоров невозможно без приезда третьего делегата. До сих пор говорили, что его поездка задерживается отсутствием тов. Межлаука, долженствующего его заменить в его нынешних функциях. Итак, необходимо настоять на скорейшей поездке тов. Межлаука. Во всяком случае, абсолютно необходимо добиться того, чтобы тов. Тихменев немедленно поехал в Юрьев». (РГАСПИ. Ф. 5. Оп. 1. Д. 2054. Л. 25).

¹⁴⁷ В данной публикации не приводится.

¹⁴⁸ Меморандум, написанный 10 июня 1920 г. (до начала переговоров), не публикуется. См.: АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 249. Д. 53375. Л. 7.

¹⁴⁹ После успехов советских войск в начале июля 1920 г. министр иностранных дел Великобритании лорд Керзон 11 июля направил правительству РСФСР ноту, в которой требовал остановить наступление Красной армии на линии Керзона (восточная граница Польши, установленная Верховным Советом Антанты в декабре 1919 г.). Керзон также предлагал посредничество в переговорах о перемирии между РСФСР и Польшей (см. ДВП. Т. 3. С. 47–55). Однако на тот момент ни та, ни другая сторона не изъявили желания вступить в переговоры, и советские войска продолжили наступление, несмотря на предостережения Чичерина.

¹⁵⁰ В ноте Керзона от 11 июля предлагалось провести в Лондоне конференцию с участием представителей Советской России, Польши, Литвы, Латвии и Финляндии для переговоров об окончательном мире между РСФСР и ее соседями (ДВП. Т. 3. С. 54–55). Советское правительство отказалось от проведения данной конференции.

¹⁵¹ Имеются в виду белогвардейские войска Бермотова.

¹⁵² В г. Спа (Бельгия) 5–16 июля 1920 г. состоялось заседание Верховного Совета Антанты, на котором в том числе рассматривался вопрос о выполнении Германией условий Версальского мира.

¹⁵³ На Пленуме ЦК 16 июля 1920 г. рассматривался вопрос «Об ответе на ноту Керзона. Было решено «Поручить а) т. Чичерину составить ответ на ноту Керзона. б) тов. Троцкому – проект обращения от имени Сов. Нар. Ком. по поводу ноты Керзона», а также были поручения Секретариату, Оргбюро и отдельным товарищам провести ряд мер по обороне страны (РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 2. Д. 31. Л. 1 об. – 2).

¹⁵⁴ Речь идет об уступке Финляндии Печенгской волости, которая граничила с Норвегией.

¹⁵⁵ П.М. Керженцев писал, что «до середины июля переговоры носили характер принципиальных деклараций с обеих сторон, причем Финляндия не стеснялась в своих аппетитах», поэтому «в конце концов нам пришлось объявить перерыв переговоров и предложить финнам привести новые условия мира» (Керженцев П.М. Мир с Финляндией. С. 5).

¹⁵⁶ С 11.00 до 12.15 дня 5 августа состоялось шестое заседание комиссии по перемирию.

¹⁵⁷ «Когда заседания мирной конференции возобновились, мы находились в периоде блестящих успехов Красной Армии на Западном фронте. В связи с этим и финны оказались гораздо более уступчивыми. Если раньше они всячески оттягивали вопрос о заключении перемирия, поднятый нами, то теперь они сами возбудили этот вопрос. Мы смогли довольно скоро с ними столкнуться по этому пункту и 13-го августа подписать перемирие» (Керженцев П.М. Мир с Финляндией. С. 5).

¹⁵⁸ См. ДВП. Т. 3. С. 61.

¹⁵⁹ Вопрос об амнистии парализовал на десять дней работу правовой комиссии, поскольку речь шла об амнистии красных финнов, но в итоге все же советской делегации удалось включить этот пункт в мирный договор (Керженцев П.М. Мир с Финляндией. С. 14–15).

¹⁶⁰ Сесстрорецк основан Петром I, оружейный завод с прилегающей территорией был выделен из состава Выборгской губернии и присоединен к Петроградской губернии по указу Александра II в 1864 г. Было обещано, что взамен Финляндии будет передана «или прибрежная полоса у Ледовитого моря к западу от р. Якобс-Эльф [...] или же, по надлежащей разверстке и оценке, свободные угодья С.-Петербургской губернии, расположенные вдоль границы». Обещание выхода к Ледовитому океану и послужило поводом для споров на конференции 1920 г.

¹⁶¹ Форт Ино на полуострове Инониemi недалеко от деревни Ино (ныне Приветинское).

¹⁶² Председателями местных морских комиссий были: для Финского залива главный штурман Николай Григорьевич Лапшин, для Ладожского озера – начальник обороны ладожского озера Владимир Евгеньевич Бурачек, для карельского перешейка начальник штаба Веревкин, для участка фронта к северу от Ладожского озера и параллели Линозера – Трулле, для участка фронта от параллели Линозера до Норвежской границы военный комиссар бригады Бундев. 9 сентября вместо Калининского военным делегатом в Центральную комиссию по перемирию назначен Петр Иванович Измestьев. В состав Центральной комиссии по перемирию от Финляндии входили председатель полковник Генерального штаба Ганс Генрих Бруммер, военный представитель полковник Вольдемар Хеглунд, морской представитель капитан Ирве Роос. Первое заседание русско-финской Центральной комиссии по проведению перемирия состоялось 26 и 27 августа.

¹⁶³ Это было связано с военной обстановкой. «В это время началось наше отступление на Западном фронте, и в ходе мирных переговоров наступил третий период, когда финская печать начала ожесточенную агитацию против какого-то ни было мира с Советской Россией, и тогда само финское правительство и финская делегация при-

нялись снова предъявлять нам требования, от которых они недавно отказались» (Керженцев П.М. Мир с Финляндией. С. 6).

¹⁶⁴ На заседании 6 сентября 1920 г. Политбюро рассмотрело вопрос «Предложение Наркоминдела обеспечить Карельской Коммуне полную самостоятельность в экономическом и организационном отношениях от Олонецкой губ. и сделать об этом соответствующее официальное заявление». Вопрос был передан на рассмотрение комиссии в составе Гюллинга, Сталина, Рыкова и Владимирского. (См.: РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 107. Л. 1).

¹⁶⁵ См.: Док. № 212. Обращение было принято Президиумом ВЦИК 20 сентября 1920 г.

¹⁶⁶ 13 сентября СНК принял постановление о Карельской трудовой коммуне, которым гарантировалась ее экономическая автономия (РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 1. Д. 385. Л. 158).

¹⁶⁷ Постановление принято на заседании Президиума ВЦИК от 20 сентября 1920 г. и оформлено протоколом № 36 (ГА РФ. Ф. 1235. Оп. 37. Д. 10. Л. 41–42).

¹⁶⁸ Мирные переговоры между РСФСР и Польшей начались после неудачи советских войск в Варшавской операции и контрнаступления польских войск, предварительные условия мира были заключены в Риге 12 октября.

¹⁶⁹ Речь идет о договоре 1 марта 1918 г.

¹⁷⁰ Ссылка на документ под заголовком «Директивы Политбюро» с датировкой 2 октября см.: Ленин В.И. ПСС. Т. 41. С. 673; В.И. Ленин. Биографическая хроника. Т. 9. С. 29. Документ датирован по содержанию и контексту: проект Ленина лег в основу постановления Политбюро, которое было разослано 1 октября 1920 г.

¹⁷¹ Гавань в Норвегии.

¹⁷² В результате было принято компромиссное решение, и граница прошла по середине Рыбачьего полуострова. Кроме того, РСФСР было предоставлено право свободного транзита через Печенгу.

¹⁷³ В письме советским полпредам и представителям за границей от 14 октября 1920 г. Г.В. Чичерин писал: «Только что подписанный сегодня, 14-го, мир с Финляндией способствует укреплению нашего положения, хотя и в данном случае мы еще не уверены в ратификации ввиду существования в финляндском сейме воинственных тенденций» (АВП РФ. Ф. 04. Оп. 41. П. 250. Д. 53386. Л. 67).

¹⁷⁴ Зимой 1917 г. Ленин был в этой санатории.

¹⁷⁵ Списки судов, указанных в статье 23 Мирного договора, см.: Сборник договоров. Вып. 1. М., 1922. № 16. С. 93.

ХРОНИКА СОБЫТИЙ

1917 год

- 1917, 27 февраля (12 марта) – революция в России, образование Временного комитета Государственной думы и Петроградского Совета.
- 1917, 4(17) марта – Временное правительство отменило действие общим-перского законодательства в Финляндии.
- 1917, 7(20) марта – Манифест [Акт] об утверждении конституции Великого княжества Финляндского и о применении ее в полном объеме.
- 1917, 29 марта (11 апреля) – 1917, 18(31) июля – работа финляндского Сейма.
- 1917, 8(21) апреля – Юридическое совещание при Временном правительстве начинает рассмотрение финских проектов о передаче полномочий Финскому Сенату и генерал-губернатору, отказывает Финляндии в предоставлении широкой автономии.
- 1917, 19 апреля (2 мая) – заседание ЦК РСДРП(б) с представителями финляндских социал-демократов, принято решение вести пропагандистскую кампанию против Временного правительства и его политики ограничения прав Финляндии.
- 1917, 29 (12 мая) апреля – резолюция Седьмой конференции РСДРП по национальному вопросу с закреплением права наций на самоопределение.
- 1917, 20 мая (2 июня) – Временное правительство утвердило проект определения Временного правительства касательно предложения правительства Сейму Финляндии о передаче решения некоторых дел финляндскому генерал-губернатору и финляндскому Сенату.
- 1917, 21 июня (4 июля) – I Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов принял резолюцию по финляндскому вопросу, высказавшись за широкую автономию Финляндии, но отложив окончательное решение до Учредительного собрания.
- 1917, 5(18) июля – финляндский Сейм принимает закон «Об осуществлении верховной власти в Финляндии».
- 1917, 18(31) июля – Временное правительство выпускает Манифест о роспуске Сейма и производстве новых выборов.
- 1917, 30 (12 сентября) августа – Временное правительство принимает Грамоту о передаче некоторых дел на окончательное решение Финляндского Сената.

- 1917, 26 сентября – 17 октября (9–30 октября) – заседания Юридического совещания при Временном правительстве с рассмотрением проектов законов о взаимных правовых отношениях России и Финляндии и о новой форме правления Финляндии.
- 1917, 2–3 (15–16) октября – совместные совещания членов Комиссии основных законов финляндского Сената и Юридического совещания при Временном правительстве.
- 1917, 20 октября (2 ноября) 1917 г. начал работу Сейм Финляндии. Статс-секретарь Финляндии передал Финляндскому генерал-губернатору одобренные Временным правительством законы о взаимных правовых отношениях России с Финляндией и о форме правления Финляндии для рассмотрения Сеймом Финляндии.
- 1917, 25–26 (7–8 ноября) октября – революция в Петрограде, II съезд Советов рабочих и солдатских депутатов сформировал правительство – Совет народных комиссаров (СНК).
- 1917, 14(27) ноября – Сейм назначил правительство Финляндии: председателем-прокурором стал П.Э. Свинхувуд.
- 1917, 22 ноября (5 декабря) – первое официальное обращение правительства Финляндии к международному сообществу с просьбой о признании ее независимости.
- 1917, 23 ноября (6 декабря) – Сейм одобрил декларацию независимости «К народу Финляндии».
- 1917, 16(29) декабря – финляндский Сенат обращается к СНК с просьбой признать независимость Финляндии.
- 1917, 18(31) декабря – СНК принял Декрет о государственной независимости Финляндии.
- 1917, 21 декабря 1917 г. (3 января 1918 г.) – Президиум ВЦИК вносит на обсуждение ВЦИК предложение СНК утвердить независимость Финляндии.
- 1917, 22 декабря (4 января 1918 г.) – ВЦИК утверждает декрет СНК о независимости Финляндии.

1918 год

- 1918, 5(18) января – Сейм утверждает представителей финской стороны в смешанной комиссии по отделению Финляндии, (Паасикиви, Токой, Хуттунен и др.), Энкель назначен представителем Финляндии при СНК по вопросам отделения.
- 1918, 15(28) января – III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов утвердил декреты СНК и ВЦИК о независимости Финляндии.

- 1918, 15(28) января – революция в Финляндии. Социал-демократическая рабочая партия формирует Совет народных уполномоченных, которому переходит власть. Правительство Свинхувуда переезжает на север Финляндии, в г. Ваза.
- 1918, 15(28) января – 15 мая. Гражданская война в Финляндии.
- 1918, 16(29) январь – Маннергейм назначен Свинхувудом главнокомандующим финскими вооруженными силами.
- 1918, 18(31) января – III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов признал права нового революционного правительства Финляндии.
- 1918, 16(3) февраля – 18 июня – деятельность ликвидационной комиссии по делам Финляндии, созданной СНК (Шейнман, Смирнов, Шотман, Шишко, Прошьян, Ингельстром).
- 1918, 16(3) февраля – 1 марта (16 февраля) – выработка и подписание договора между Российской и Финляндской социалистическими республиками.
- 1918, 2(15) марта – Военный отдел Областного комитета армии, флота и рабочих Финляндии «издал приказ № 40, согласно которому старая русская армия в Финляндии объявлялась распушенной».
- 1918, 3 марта (18 февраля) – Россия и Германия подписали Брестский мирный договор, согласно которому Россия должна вывести войска из Финляндии и Аландских островов.
- 1918, 10 марта – роспуск всех Советов рабочих, солдатских и матросских депутатов в Финляндии.
- 1918, 5 апреля – 16 декабря – немецкая военная интервенция в Финляндии.
- 1918, 9–10 апреля – попытки финских отрядов занять Кемь, Кандалакшу, бои в районе озер Толванозеро и Соколозеро.
- 1918, 6 мая (23 апреля) – ЦК РКП(б) принимает решение провести переговоры с Германией о заключении мира с Финляндией.
- 1918, 25(12) мая – ответ НКВД России МИД Германии о согласии принять предложения Германии по достижению перемирия с Финляндией.
- 1918, 29 июля – соглашение между Советской Россией и Финляндией об освобождении и обмене граждан обеих стран, арестованных по политическим причинам.
- 1918, 3–27 августа – советско-финские переговоры в Берлине.
- 1918, 27 августа – договор Германии и Советской России о допущении на территорию РСФСР германских войск (с участием финнов) для очистки Мурманска от англичан (операция «Шлюсштайн»).
- 1918, 9 октября – финский Сейм избирает королем Финляндии Фридриха Карла Гессенского (Фредерик Каарле).

- 1918, 15 октября – захват Финляндией Ребольской волости в Карелии.
- 1918, 13 ноября – ВЦИК аннулирует Брестский мирный договор.
- 1918, 27 ноября – формирование нового правительства Финляндии во главе с Ингманом (Энкель – министр иностранных дел), смена ориентации с Германии на Антанту.
- 1918, 12 декабря – избрание Маннергейма регентом Финляндии.
- 1918, 14 декабря – отречение от престола короля Финляндии Фредерика Каарле (Фридриха Карла Гессенского).

1919 год

- 1919, 7 января – оккупация финскими войсками Поросозерской волости в Карелии.
- 1919, 15 января – подписано соглашение между РСФСР и Финляндией об условиях обмена товарами.
- 1919, 18 января – 21 января 1920 – работа Парижской мирной конференции, на которой страны-победительницы в Первой мировой войне (страны Антанты) определяли статус проигравшей Германии и ее союзников.
- 1919, 21 апреля – 21 мая – вторжение «Олонецкой добровольческой армии» в Олонецкую губ.
- 1919, май–июнь – наступление белогвардейского Северного корпуса на Петроград.
- 1919, 2 мая – Совет рабоче-крестьянской обороны Республики ввел осадное положение в Петрограде и Северо-Западных губерниях.
- 1919, 23 июня – адмирал Колчак, объединивший разрозненные силы бывшей царской армии, обратился к Маннергейму с просьбой поддержать наступление на Петроград армии Юденича для свержения советской власти.
- 1919, июнь – Маннергейм и Юденич составляют проект военно-политического договора (о вторжении в РСФСР и свержении советской власти при условии признания новым правительством независимости Финляндии и передаче ей части российской территории).
- 1919, 27 июня – 8 июля – Видлицкая операция, боевые действия по разгрому «Олонецкой добровольческой армии» между Онежским и Ладожским озерами, освобождение территории РСФСР.
- 1919, 28 июня – на Парижской мирной конференции подписан Версальский мирный договор, официально завершивший Первую мировую войну.
- 1919, 14 июля – регент Финляндии генерал Маннергейм ответил Колчаку, что Сейм Финляндии не окажет поддержку без признания будущим правительством независимости Финляндии.
- 1919, 17 июля – принятие конституции Республики Финляндии.

- 1919, 25 июля – Финляндия в ноте Парижской мирной конференции просит согласия на оккупацию Карелии регулярными войсками (отклонено).
- 1919, 25 июля – поражение Маннергейма на президентских выборах, избрание президентом Стольберга.
- 1919, август – окончательное изгнание Красной Армией финских добровольцев из Карелии.
- 1919, 10 августа – признание независимости Финляндии «правительством северо-западной области» во главе с Лианозовым.
- 1919, 11 сентября – советское правительство предлагает Финляндии приступить к нормализации отношений.
- 1919, 14–15 сентября – конференция глав правительств и министров иностранных дел Финляндии и прибалтийских стран в Таллине обсуждает мирные предложения РСФСР.
- 1919, октябрь–ноябрь – бои под Петроградом, наступление Северо-Западной армии Юденича и английской эскадры.
- 1919, 21 октября – контрнаступление 7-й Армии.
- 1919, октябрь – Юденич и другие царские генералы, Лианозов (глава «правительства северо-западной области») просят правительство Финляндии о военной помощи в обмен на признание независимости.
- 1919, 26 октября – наступление 15-й Армии, войска Юденича начали отступать.
- 1919, 5 ноября – отказ правительства Финляндии на просьбу Лианозова предоставить военную помощь.
- 1919, ноябрь–декабрь – войска Юденича отброшены на территорию Эстонии, где разоружены.

1920 год

- 1920, 2 февраля – подписан советско-эстонский мирный договор.
- 1920, 10–24 февраля – Финляндия предприняла наступление на Кемь и Колу, захватывает район Печенги (Петсамо).
- 1920, 1 марта – нарком иностранных дел Г.В. Чичерин предлагает Политбюро ЦК РКП(б) вступить с Финляндией в мирные переговоры.
- 1920, 21–26 марта – обмен нотами между Финляндией и РСФСР по поводу проведения демаркационной линии и заключения перемирия.
- 1920, 26 марта – пленум ЦК РКП(б) принимает решение начать переговоры о перемирии с Финляндией.
- 1920, 30 марта – 3 апреля – обмен нотами между РСФСР и Финляндией по поводу перемирия и Печенги.
- 1920, 31 марта – подписан советско-эстонский торговый договор.

- 1920, 12–24 апреля – переговоры о перемирии в Раяйоки.
- 1920, 11–21 мая – обмен нотами между Финляндией и РСФСР по поводу предложения НКВД финскому правительству начать переговоры о мире.
- 1920, 27 мая – Холсти сообщает советскому правительству, что Финляндия согласна приступить к мирным переговорам в Юрьеве.
- 1920, 8 июня – сентябрь – ВЦИК принял декрет об образовании Карельской трудовой коммуны, процесс ее юридического оформления.
- 1920, 12 июня – 14 октября – мирные переговоры в Тарту.
- 1920, 13 августа – подписание Договора о перемирии между РСФСР и Финляндией.
- 1920, 14 июля – подписан советско-литовский мирный договор.
- 1920, 11 августа – подписан советско-латвийский мирный договор.
- 1920, 9 сентября – постановление ВЦИК и СНК об образовании Олонекской губ.
- 1920, 12 октября – в Риге заключено перемирие между РСФСР и Польшей.
- 1920, 14 октября – подписание Юрьевского мирного договора между РСФСР и Финляндией.
- 1920, 23 октября – 11 декабря – ратификация мирного договора в России и Финляндии.
- 1920, 31 декабря – обмен ратификационными данными в Москве.
- 1921, 1 января – вступление Юрьевского мирного договора в силу.

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ

- Аванесов Варлам Александрович (Мартиросян Сурен Карпович) 177, 178, 181, 237, 282, 453
- Аджемов Моисей Сергеевич 12, 56, 62, 69, 71, 73, 75, 83, 103, 106, 154, 157, 449
- Айлио Юлий (Ailio Julius) 51
- Аксельрод Товий Лазаревич 168, 174, 183, 196, 202, 210, 232
- Алгасов Владимир Александрович (настоящая фамилия Бурдаков) 183, 196, 202, 209, 210
- Александр I 10, 111, 164, 451
- Александр II – российский император и великий князь Финляндский в 1855–1881 гг. 192, 256, 322, 458, 462
- Алексеев Николай Николаевич 186
- Альтфатер Василий Михайлович 226, 230, 231, 243, 457
- Анвельт Ян Янович (Anvelt Jaan) 385
- Артем – см. Сергеев Ф. А.
- Ахонен Антти (Ahonen A.) 413, 446
- Ашупп-Ильзен Алексей Иванович 232
- Балиганд Карл Альберт (Karl Albert von Baligand) 245, 252
- Бейка Давид Самуэлевич (Beika Davids) 291
- Беренс Евгений Андреевич 243, 244, 330, 332, 333, 342, 346, 350, 352, 354, 357, 367, 371, 372, 390, 413, 457, 460
- Берзин Ян Антонович (Bērziņš-Ziemelis Jānis 23–30, 308, 309, 314, 319–322, 324, 327, 337, 340, 350, 351, 355, 357, 363, 365, 366, 367, 370, 372, 375, 377, 380, 381, 392–397, 399, 400, 404, 406–414, 416, 418, 431, 433, 444, 445, 461
- Бермонт-Авалов (Бермондт-Авалов) Павел Рафаэлович 561
- Блосфельд (Блосфельдт) Гуго Эдуардович 103, 106, 154, 157
- Блохин Евгений Семенович 220
- Блумберг (Блюмберг) Жан Карлович (Blumbergs Žanis) 289
- Бобриков Николай Иванович 165, 166
- Боголепов Дмитрий Петрович 174, 186, 196, 202, 209, 210, 223, 226, 231
- Бонч-Бруевич Владимир Дмитриевич 168, 174, 176, 186, 202, 210, 215–217, 223, 226, 231, 237, 456
- Брагинский Лев Матвеевич 453
- Бриллиантов Александр Иванович 186, 196, 202, 209, 210
- Бронский Мечислав Генрихович (настоящая фамилия Варшавский) (Warszawski-Bronski Mieczysław) 183, 196, 202, 210, 223, 231, 232, 237
- Бруммер Ганс Генрих (Brummer Hans Henrik) 462
- Брюханов Николай Павлович 237
- Будеев П. 453
- Бундес 462
- Бурачек Владимир Евгеньевич 462
- Бухарин Николай Иванович (1888–1938) 291, 309, 357, 366, 459
- Буше, фон (Hilmar von dem Bussche-Haddenhausen) 457
- Валпас Эдвард (Валпас-Хяниннен) (Valpas-Hanninen Edvard) 454, 455
- Вальден Карл Рудольф (Walden Karl Rudolf) 333, 334, 338, 340, 343, 344, 357, 373, 375, 377, 413, 418, 431
- Ванселов Эрнст (Vanselow Ernst) 245
- Вартиовара Джонатан (Jonathan Vindician Wartiovaara) 244
- Вахрамеев Иван Иванович (1885–1965) 226, 457
- Вацетис Иоаким Иоакимович (1873–1938) 459
- Веннола Юхо Хейки (Vennola Juho Heikki) 21, 25, 295, 296, 318, 320, 322, 327, 335, 357, 373, 375, 377, 381, 382,

- 384, 386, 395, 398, 402, 403, 406, 413, 418, 431
- Веревкин 462
- Ветнер М. 460
- Вийк Карл (Wiik Karl Harald) 49, 91, 447, 449, 453, 455
- Вильгельм II (Wilhelm II) 179
- Виноградов 71
- Виноградов В. Д. 183, 196, 202, 209, 210, 232
- Винокуров Александр Николаевич 196, 210
- Владимиров Мирон Константинович (настоящая фамилия Шейнфинкель) 196, 224, 237
- Владимирский Михаил Федорович 461, 463
- Водовозов Василий Васильевич 69, 71, 81, 83, 84
- Войонмаа В. – см. Войонмаа К. В.
- Войонмаа Каарле Вайнё (Voionmaa Kaarle Väinö) 51, 357, 375, 377, 413, 418, 431, 446
- Воровский Вацлав Вацлавович (Worowski Wacław) 18, 19, 243, 244, 246, 247, 249–251, 260, 262, 264, 265, 270, 280, 281, 308, 326, 458
- Врангель Петр Николаевич 346, 356
- Вуолиоки Гуго Вайне (Wuolijoki Robert Hуго Väinö) 51, 196, 202, 209, 210, 455
- Вуомивович Суло 202
- Гальперн Александр Яковлевич 69, 71, 73, 75, 81, 83, 84, 103–106, 154, 157
- Гартке [Gartzke] 245
- Геелт – см. Хьелт.
- Гилдерсон Соломон Исидорович 226
- Гинзберг Э. Г. 154, 157
- Глебов-Авилов Николай Павлович 174, 175
- Глезаров Лев Маркович 225
- Голощекин Филипп Исаевич 64
- Голсти Р. – см. Холсти Р.
- Горбунов Николай Петрович 169, 175, 176, 184, 187, 216
- Гревс Валериан Эдуардович 154, 157
- Гримм Давид Давидович 12, 103, 105, 106, 108–111, 113, 116, 118, 154, 157
- Гротенфельд Б. Ю. [Grotenfelt] 56
- Гуковский Исидор Эммануилович 186, 231, 232, 237, 327, 340
- Гулевич Арсений Анатольевич 295–297, 459, 460
- Гурьев Василий Тимофеевич 461
- Гусаров Михаил Петрович 289
- Гюллинг Эдвард Александрович (Gylling Edvard Otto Wilhelm) 45, 49, 62, 171, 196, 202, 209, 210, 216, 217, 314, 350, 397, 398, 453–456, 463
- Дзержинский Феликс Эдмундович (Dzierżyński Feliks) 291, 309, 363, 459
- Дитмар М. [Dietmar] 174
- Доссер Зиновий Николаевич 210
- Дыбенко Павел Ефимович 168, 174, 175
- Егоров Иван Григорьевич 183, 196, 202
- Егорьев Владимир Николаевич 332, 357, 413
- Елизаров Марк Тимофеевич 168, 186, 196, 202, 231
- Енукидзе Амель Сафронович 405, 444, 445
- Жемчужин Борис Алексеевич 220
- Жигмунд В. А. 210
- Закс Григорий Давыдович 196
- Залевский 226
- Зейн Франц Александрович 5, 7, 165, 166
- Зеленой (Зеленый) Александр Павлович 234, 371, 390, 413,
- Зелл 245
- Зиновьев (Радомысльский) Григорий Евсеевич 20, 64, 220, 222, 287–289, 291, 292, 296, 366, 367, 370, 453, 459, 461
- Зоф Вячеслав Иванович 289
- Зуль Борис Григорьевич 460
- Иванов Николай Иудович 295
- Идман Г. Р. – см. Идман К. Г.
- Идман Карл Густав (Idman Karl Gustaf) 14, 19, 56, 69, 118, 234, 453
- Изместьев Петр Иванович 462
- Ингман Лаури (Ingman Lauri Johannes) 8, 91, 96, 98, 159, 449
- Иоффе Адольф Абрамович 18, 174, 244, 308, 409
- Калинин Михаил Иванович 309, 363, 366, 405, 459
- Калинковский 385, 462
- Каллио Кюэсти (Kallio Kyösti) 51

- Кальске Эмиль Георгиевич (Kalske Eemeli) 291
- Каменев Лев Борисович (настоящая фамилия Розенфельд) 64, 174, 291, 309, 311, 313, 327, 356, 459, 460
- Карахан Лев Михайлович (1889–1937) 223, 226, 231, 233, 237, 305, 343, 363, 366, 446
- Карелин Владимир Александрович 174–176, 183, 196, 202, 209, 210
- Карклин Отто Янович 291
- Карл XI (Karl XI) 166
- Карл Фридрих Гессенский – см. Фридрих Карл.
- Кедров Михаил Сергеевич 226
- Керенский Александр Федорович 45, 97, 98, 100, 448, 449
- Керженцев (Лебедев) Платон Михайлович 27–29, 320, 326–329, 331, 332, 334–339, 343–346, 349, 357, 363, 372, 374, 375, 377, 380–382, 385–387, 391, 393–397, 401–403, 406–408, 411, 413, 418, 431, 445, 460, 461, 462, 463
- Керзон Джордж Натаниел (Curzon George Nathaniel) 310, 356, 461, 462
- Кивилинна Вяйне Габриэль (Kivilinna Väinö Gabriel) 357, 375, 377, 413, 418, 431
- Кованько Константин Евгеньевич 18, 233, 236
- Кодзаев 348
- Козловский Мечислав Юльевич 183, 186, 196, 202, 210, 223, 231, 237
- Козодоев 223, 457
- Козьмин Петр Алексеевич 168, 175, 183, 186, 196, 209, 210, 223, 226, 232, 237
- Кокошкин Федор Федорович 8, 56, 62, 69, 71, 73, 75, 81, 449
- Кокшарова Елизавета Константиновна 210
- Колегаев Андрей Лукич 174, 175
- Коллонтай Александра Михайловна 10, 175, 450
- Колчак Александр Васильевич 20, 21, 37, 38, 40, 293, 297, 459
- Кондратьев К. 219
- Коновалов Александр Иванович 107
- Корф Сергей Александрович, барон 50, 51, 56, 108, 113, 118, 451
- Котонен Антон (Kotonen Anton) 56, 108, 113, 118, 121
- Кранц [Krantz W.] 245
- Красиков Петр Ананьевич 168, 183, 186, 196, 202, 209, 223, 231
- Крестинский Николай Николаевич 28, 30, 35, 283, 291, 309, 313, 327, 331, 337, 340, 350, 352, 356, 363, 364, 366, 367, 374, 382, 387, 401, 407, 408, 410, 411, 459
- Кроник Лев Ефимович 226
- Крыленко Николай Васильевич 175, 186, 196, 223, 226
- Куджиев Василий Михайлович 314
- Курский Дмитрий Иванович 231
- Куусинен Отто Вильгельмович (Kuusinen Otto Wille) 10, 45, 49, 91, 452
- Лазаревский Николай Иванович 8, 12, 56, 62, 69, 71, 73, 75, 81, 83, 84, 103, 106, 108, 112–119, 124, 154, 156, 157
- Ландер Карл Иванович 237
- Ланто И. Фр. 92
- Лапшин Николай Григорьевич 462
- Лацис Мартын Иванович (настоящее имя Судрабс Ян Фридрихович) 196, 202, 226, 231, 232
- Лашевич Михаил Михайлович 460
- Лебедев Павел Павлович 378, 380
- Левин М. 251
- Ленин Владимир Ильич (настоящая фамилия Ульянов) 9, 10, 12, 15, 18, 21, 22, 23, 25, 26, 33, 35, 37, 38, 64–66, 161, 168, 174, 175, 176, 183, 186, 194, 195, 196, 201–204, 206–211, 216, 217, 223–228, 231, 232, 237–240, 244, 282, 284, 286–291, 298, 301, 305–311, 313, 327, 328, 331, 337, 340, 350, 352, 356, 363, 364, 366, 367, 370, 374, 382, 385, 401, 405, 409, 410, 412, 453–456, 458, 459–461, 463
- Лещенко (Шатов) Дмитрий Ильич 175
- Лианозов Степан Георгиевич 295
- Лилиус Оскар (Frans Oskar Lilius) 108, 113, 118, 124
- Литвин Иван Васильевич 446
- Ломов – см. Оппокров.
- Лохи К. А. (Lohi, Kalle Aukusti) 92
- Луначарский Анатолий Васильевич 175, 196, 209, 210
- Лундсен – см. Лундсон.
- Лундсон Йоханнес (Lundson Johannes) 12, 158
- Лутовинов Юрий Хрисанфович 445
- Львов Георгий Евгеньевич 43, 45, 449

Мазараки Николай Вениаминович 106,
108, 112, 113, 117, 118, 124, 126
Маклаков Василий Алексеевич 56, 62, 69,
71, 73, 75, 81, 84, 459
Малкин Борис Федорович 453
Малютин Дмитрий Петрович 183, 196
Маннер Куллерво Ахиллес (Manner
Kullervo Achilles) 8, 14, 16, 96, 98,
162–164, 171, 184–186, 451, 453
Маннергейм Карл Густав Эмиль
(Mannerheim Carl Gustaf Emil) 15, 16,
19–21, 38, 282–285, 287, 293, 294, 297,
302, 303, 459, 460
Маргульес Мануил Сергеевич 21, 295
Марулин Дмитрий Николаевич 174
Менжинский Вячеслав Рудольфович
(Menżyński Wacław) 168, 174, 175,
183, 196, 209, 210, 220, 222, 244
Милюков Павел Николаевич 44, 45, 450
Милютин Владимир Павлович 183, 202,
210, 232
Мирбах Вильгельм (Mirbach-Harff,
Wilhelm von) 232, 236, 458
Мицкевич Викентий Семенович (Миц-
кявичус-Калсукас, Mickevičius-
Kapsukas Vincas) 291
Моденов Иван Дмитриевич 308
Моисеев Борис Измаилович 178, 180
Молотов Вячеслав Михайлович 222
Мохровский 210
Мяки Яков Фомич (Mäki Yaakko) 314

Набоков Владимир Дмитриевич 56, 84,
103, 106
Набоков Константин Дмитриевич 288
Надолны, правильно Надольный Ру-
дольф (Nadolny Rudolf) 244, 245, 252
Наполеон I Бонапарт (Bonaparte
Napoléon) 10, 112
Натансон Марк Андреевич 453
Неванлинна Эрнст (Nevanlinna Ernst
Fredrik) 56
Невский Владимир Иванович (Кривобо-
ков Феодосий Иванович) 186, 237
Некрасов Николай Виссарионович 12,
100, 101, 103, 106, 108, 113, 118, 148,
151, 153–156, 452
Никитин И. А. 452
Николай II 6, 10, 57, 59, 97
Ногин Виктор Павлович 237
Нольде Александр Эмильевич, барон 103,
106, 108, 113, 118, 154, 157, 449, 450

Нольде Борис Эммануилович, барон 12,
56, 62, 71, 72–75, 81, 103, 104, 106, 108,
109, 113, 118, 120–124, 154, 156, 157
Нурмела Калле (Nurmela Kalle) 92

Оболенский Леонид Леонидович 174,
175, 327

Озеросский С. – см. Фарфель.

Ольминский (Александров) Михаил
Степанович 196

Оман-Ханкапаара А. 186

Оппоков Георгий Ипполитович (псевдо-
ним А. Ломов) 186, 196

Паасивуори Матти (Paasivuori Matti) 51,
448

Паасикиви Юхо Кусти (Paasikivi Juho
Kusti, настоящее имя Юхан Гюстаф
Хелльстен, Johan Gustaf Hellstén) 18,
25, 27, 29, 51, 56, 107, 108, 112, 113,
118, 121, 123, 124, 314, 316, 321, 323,
324, 339, 340, 344, 345, 357, 360, 363,
375, 377, 386, 396, 406, 413, 415–418,
461

Паула Пааво (Pajula Paavo) 357, 413

Пелевин П. И. 226, 231, 232

Перелайнен [Pereläinen] 64

Петерсон Карл Андреевич 453

Петлюра Симон Васильевич (Петлюра
Симон Васильович) 344, 345

Петров – предположительно: Сергеев
(Петров) Андрей Васильевич 196,
202, 209, 210

Петровский Н. М. 168, 174, 175, 176, 183,
223, 226, 232, 237

Пилкинен Э. 460

Подвойский Николай Ильич 175, 186,
226, 228, 340

Позерн Борис Павлович 175

Покровский Михаил Николаевич 174,
183, 196, 237

Полухин Владимир Федорович 183

Поттоев Ф. Е. 461

Потяев Андрей Иванович 224

Правдин Александр Георгиевич 186, 196,
210, 223, 313

Прокопе Нильс (Nils Gabriel Procopé)
357, 374, 413,

Протопопов Дмитрий Дмитриевич 447,
449

Прошьян Прош Перчевич (1883–1918)
178, 180, 183, 184, 196, 202, 209, 216,
217, 454

Пукка Вайне (Pukka Vaino) 233, 239, 242, 265
 Пятаков Георгий (Юрий) Леонидович 174
 Рабчинский Иван Васильевич 196, 223, 226
 Радек Карл Бернгардович (настоящее имя Кароль Собельсон) 237, 309, 313, 366
 Рамсэй Август (August Ramsay) (1859–1943) 244
 Раскольников (Ильин) Федор Федорович 168, 175, 196, 202, 209, 210, 230, 231, 412, 413
 Рауталя Хуго Валентин (настоящая фамилия Грёндаль, Rautala Hugo Valentin) 18, 244, 249–251
 Рахья Эйно Абрамович (Rahja Eino) 291, 457
 Рейснер Михаил Андреевич 202, 203, 209, 210
 Ремезов Александр Кондратьевич 289
 Ровио Густав Семенович (настоящая фамилия Равелли; Rovio Kustaa Adolf Simolpoika) 196, 202, 209, 210, 291, 455, 456
 Рогальский И. Б. 175, 223
 Рогов Алексей Гаврилович 296, 202, 209
 Родичев Федор Измайлович 45, 46
 Роос Ирве Ильмари (Roos Yrjö Ilmari, на русской службе Георгий Абелович) 462
 Ружек Александр Антонович 225
 Рыков Алексей Иванович 226, 309, 366, 463
 Саблин Евгений Васильевич 293, 294
 Савельев, вероятно, Максимилиан Александрович 209
 Саволайнен Елизавета (Savolainen Liisa) 233, 239, 242
 Сазонов Сергей Дмитриевич (1860–1927) 296, 297, 459
 Сакс Сергей Евгеньевич 183
 Салько С. В. 210
 Самойло Александр Александрович 308, 460
 Свердлов Яков Михайлович 168, 175, 177, 178, 181, 185–187, 226, 237, 281, 453, 454, 457
 Свидерский Алексей Иванович 237
 Свидерский В. Н. 218, 219

Свинхувуд Пер Эвинд (Svinhufvud Pehr Evind) 6, 13–18, 174, 233, 234, 240, 266, 452, 453, 458, 465
 Сергеев Федор Андреевич (Артем) 309, 366
 Серeda Семен Пафнутьевич 232
 Серлакиус Карл Аллан (Serlachius Carl Allan) 51
 Сетяля Эмиль Нестор (Setälä Emil Nestor) 108, 118
 Сивен Вальтер Освальд (Valter Osvald Siven) 244
 Сирола И. – см. Сирола Ю.
 Сирола Юрье Элиас (настоящая фамилия Сирен, Sirola Yrjö Elias) 16, 184–186, 450
 Скланский Эфраим Маркович 286, 289, 290, 294, 296, 305, 306, 329, 370, 380, 388, 408, 459
 Смилович Петр Гермогенович 174
 Смилга Ивар Тенисович 15, 169, 183, 187, 222, 224, 225, 454, 459
 Смирнов Владимир Мартынович 187, 327, 357, 403, 413, 455
 Смирнов Владимир Михайлович 186, 196, 209, 223, 227, 237, 357
 Смирнов Иван Никитич 309
 Сокольников Григорий Яковлевич (Бриллиант Гириш Янкевич) 186, 231
 Соловьев Зиновий Петрович 210
 Сомерсало Арне Сакари (Somersalo Arne Sakari) 460
 Сосновский Лев Семенович 345
 Спундэ Александр Петрович 202
 Сталин (Джугашвили) Иосиф Виссарионович 14, 33, 35, 174–181, 186, 196, 202, 209, 210, 216, 217, 223, 226, 228, 231, 232, 283, 287, 289–291, 309, 311, 313, 452, 459, 463
 Стасова Елена Дмитриевна 23, 35, 64, 283, 291, 306, 307, 459
 Стахович Михаил Александрович 8, 50, 51, 52, 447
 Столыпин Петр Аркадьевич 447
 Стольберг Каарло Юхо (Ståhlberg Kaarlo Juho) 20, 27, 29, 31, 91, 107, 109–111, 113, 118, 122, 123, 448
 Стучка 183
 Стучка Петр Иванович (Stucka Pēteris) 175, 196, 202, 209, 223, 232, 237, 291, 459

Тайми Адольф Петрович (настоящая фамилия Вастен; Taimi Adolf) 17
 Таннер Вайнё Альфред (Tanner Väinö Alfred) 27, 51, 357, 373, 375, 377, 395, 396, 401, 403, 413, 418, 431
 Теодорович Иван Адольфович 64
 Тихменев Николай Сергеевич 326, 327, 336, 375, 377, 413, 418, 431, 445, 461
 Токой Оскари (настоящее имя Антти Оскари Хирви; Tokoi Oskari) 8, 50, 51, 196, 202, 209, 210, 216, 217, 447, 449, 450, 454–456
 Томский (Ефремов) Михаил Павлович 309, 313, 363, 366, 459
 Томсон Э. П. 348, 355
 Траутман Оскар (Trautmann Oskar) 245, 252, 259, 278, 279, 280
 Троцкий Лев Давидович (Бронштейн Лейба Давидович) 14, 16, 21, 26, 33, 34, 36, 168, 174–176, 184–186, 196, 202, 209, 210, 216, 217, 233, 243, 283, 290, 294, 296, 305, 309, 313, 327, 329, 331, 337, 340, 343, 344, 350, 352, 356, 363, 364, 366, 367, 370, 374, 382, 401, 459, 462
 Трутовский Владимир Евгеньевич 174, 175, 196, 202, 209, 210
 Туленгейм Антти Агатон (Tulenheimo Antti Agathon) 51, 69, 108, 113, 118
 Туркия Матти (Turkia Matti) 62, 64
 Уалас 450
 Удалов П. Ю. 357, 413, 460
 Ульянов, см. Ленин В. И.
 Урицкий Моисей Соломонович 174, 175, 183, 186, 196, 210
 Федоров Григорий Федорович 196, 202
 Фомин Василий Васильевич 453
 Фрей Александр (Frey Alexander) 245, 375, 377, 413, 418, 431
 Френкель 226
 Фюрстенберг-Ганецкий Яков Станиславович (настоящая фамилия Фюрстенберг) 244
 Хапанен С. (Santeri Haapanen) 92
 Ханникайнен Лаури (Lauri Juhani Hannikainen) 413, 460
 Хеглунд Вольдемар (Hägglund Johan Woldemar) 462
 Хейлимо Эско (Heilimo Esko) 357, 413, 432
 Хмельницкий Александр Иванович 237

Холодовский Сергей Михайлович 385
 Холсти Рудольф (Holsti Eino Rudolf Woldemar) 21, 51, 149, 295, 296, 303, 304, 307, 460, 461
 Хуттунен Эверт (Huttunen Evert Johan Valdemar) 62
 Хьелт Эдвард Иммануил (Hjelt Edvard Immanuel) 245
 Хянинен – см. Валпас.

Цнуканнен И. (?) 92
 Цюрупа Александр Дмитриевич 196, 202, 231, 237

Черлунчакевич Николай Александрович 231

Черных Алексей Сергеевич 26, 27, 320, 321, 324, 335, 337, 339, 343, 345, 357, 363, 413, 417, 432,

Чичерин Георгий Васильевич 19, 22–24, 25–30, 34, 35, 38, 41, 223, 224, 226, 227, 231, 232, 236, 237, 238, 244, 252, 269, 277, 282, 287, 288, 291, 293–298, 301, 304, 306, 307, 309–313, 325, 327–329, 335, 337–339, 343, 345, 350, 351, 352, 356, 357, 363–367, 371, 372, 374, 378, 380–382, 385–387, 391–401, 405–413, 446, 456, 459, 460–463

Шванк Э. 357, 413, 460

Шейнман Арон Львович 187, 196, 202, 203, 209, 210, 220–222, 224, 237, 455

Шишко Павел Игнатьевич 187, 224, 455

Шлихтер Александр Григорьевич 174, 176, 183

Шляпников Александр Гаврилович 64, 168, 174, 175, 183, 186, 196, 202, 209, 210, 220, 222, 226, 307, 449

Шмидт Отто Юльевич 196, 202

Шотман Александр Васильевич 168, 183, 187, 196, 202, 209, 210, 224, 455, 456

Шрейдер Александр Александрович 196

Штальберг – см. Стольберг.

Штейнберг Исаак Захарович 174–176, 183, 186, 196, 202, 209, 210

Штум Фердинанд Карл, фон (Stumm, Ferdinand Carl von) 245, 247, 252–254, 278–280

Щастный Алексей Михайлович 457

Щукин Степан Ефимович 453

Эльснер [Elsner] 245

Энкель Альберт Рихард (Enckell Albert Richard) 460

Энкель К. К. – см. Энкель К. Й.

Энкель Карл Йохан (Enckell Carl Johan Alexis) 8, 14, 19, 32, 56, 69, 97, 100, 107, 108, 113, 118, 150, 151, 153, 158, 244, 245, 247, 249, 252, 253, 260, 276, 278, 279, 280, 448, 449, 453

Эрих Рафаэль Вальдемар (Erich Rafael Waldemar) 244, 260–262, 265, 308, 460

Эрирут Лео (Ehrrnooth Leo Reinhold) (1877–1951) 51

Эсперов П. Е. 52

Эссен Эдуард Эдуардович 168, 175

Этьеван 296, 459

Юденич Николай Николаевич 20, 21, 38, 285, 294, 295, 297, 310, 459, 460

Якубов Аршак Степанович 183

ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ¹

- Австро-Венгрия 17, 217
Айновские о-ва (фин. Heinäsaaret) в Баренцевом море 419
Алакуне, см. Старый Аллакуль
Аланд, см. Аландские о-ва
Аландия, см. Аландские о-ва
Аландские о-ва (фин. Ahvenanmaa, швед. Åland) Балтийского моря 17, 200, 206, 214, 218, 241, 337, 354, 355,
Александровск-Мурманский (Александровск-на-Мурмане, Полярный), г. Александровского у. Архангельской губ. 206, 214, 259
Амбарная, губа (фин. Pikku-Maattivuono) Баренцева моря 379, 391
Америка, см. Соединенные Штаты Америки
Ананда, губа 383
Англия, см. Великобритания
Архангельская губ. 225, 305, 313, 414, 415, 423

Баку, г. 347
Балтийское море (нем. Ostsee, швед. Östersjön, фин. Itämeri) 218, 241, 284, 347, 349, 355, 412, 423, 424, 429, 438, 456
Белое море (карел. и фин. Vienanmeri) 256
Белоозеро (Белое озеро), оз. в Новгородской губ. 304
Белоостров (фин. Valkeasaari), п. в Белоостровской волости Петроградской губ. 102, 288, 293, 459
Бельгия 459, 462
Берлин, г. 37, 217, 234, 243–245, 247, 250, 252, 260, 265, 269, 270, 276, 277, 281, 326, 433, 447, 458

Болгария 17, 217
Большая Волоковая (фин. Ruttan-ginvuono), губа Баренцева моря 383, 399, 419
Большой Волок, перешеек 381
Большой Тютерс (фин. Tytärsaari; швед. Tyterskär), о. в Финском заливе 371, 420
Брест-Литовск (Брест), г. Брест-Литовского у. Гродненской губ. 184, 281, 356, 453
Британская империя, см. Англия
Бурнаковск 250
Бухвайно, губа 381
Бьорке (Большой Березовый, фин. Koivistonsaari, швед. Björkø), о-в в Финском заливе 368, 371, 390

Вайда (фин. Vaitolahti), губа Баренцева моря 383, 408, 419
Валаам (карел. Valamoi, фин. Valamo), о-в в Ладожском оз. 386
Вардо (норв. Varde), г. в Норвегии 348, 408, 411
Вартаннеми (фин. Vartaniemi) 206, 214
Варшава, г. 356, 357
Великобритания 4, 18, 48, 104, 303, 310, 330, 336, 349, 354, 356, 357, 367, 389, 406, 458, 459, 461
Великое княжество Финляндское, см. Финляндия 4–9, 31, 43–45, 53, 58, 75, 85, 107, 126, 141, 159, 197, 198, 204, 205, 207, 211, 212, 218, 418, 427, 447, 448, 451, 452
Верхнее Намчезеро 379
Вигрунд (швед. Vigrund), башня на о-ве Вигрунд в Финском зал. 321, 376, 420
Вицатайнальский приход 305

¹ Устаревшие и современные названия на русском языке приводятся рядом в скобках (в указанном порядке).

Водла (фин. Vodlajoki), р. 256
Восточно-Карельская автономная обл., см. Карелия, Восточная
Выборг, г. в Выборгской губ. Финляндии 17, 18, 206, 214, 251, 257, 259, 275, 285, 296, 344
Выборгская губ. Финляндии 259, 341, 378, 462
Гаага, г. 110, 451
Ганжинаволоки 304–305
Гарес, оз. 381
Гельсингфорс (Хельсинки, фин. Helsinki, швед. Helsingfors), г. 15, 17, 18, 43, 48–50, 52, 62, 89, 92, 96, 97, 100, 106, 107, 112, 148, 157, 159, 171, 174, 184, 187, 203, 220, 222, 233, 236, 257, 263, 266, 267, 272, 285, 303, 321, 325, 335, 341, 344, 386, 392, 396, 448, 450, 452–454, 456–458
Германия 13, 15–19, 34, 114, 119, 217, 218, 221, 227, 232, 236, 241, 242, 244, 245, 247, 268, 271, 281, 315, 343, 357, 450, 453, 457, 458, 462
Гогланд (швед. Hogland, фин. Suursaari), о-в в Финском заливе 29, 371, 374, 388, 398, 406, 408, 420, 424, 439
Голландия 371
Грислегамн (швед. Grisslehamn), порт в Швеции 430
Дания 15
Донецкий бассейн 347
Европа 19, 26, 171, 247, 317, 347, 348, 393
Европа, Западная 272, 442, 443
Зубов (Зубово), порт на берегу Северного Ледовитого океана 192, 207, 215
Ивановские пороги 424
Иерви, о-в 386
Имандра (фин. Imantero), оз. на Кольском п-ве 331
Ингерманландия (швед. Ingermanland, фин. Inkeri), историческая область 283, 284, 458
Ино, форт на п-ве Инониеме 237, 243, 287, 353, 368, 424, 439, 455, 462
Инониеме (фин. Inoniemä), п-ов 424, 455, 462
Ионас 381

Кавказ, географический регион 9, 281
Канада 104
Кандалакша (карел. Kandalakši, фин. Kantalhti), с. Кемского у. Архангельской губ. 302, 391
Кандоцкий приход 305
Карелия (карел. и фин. Karjala, швед. Karelen), историческая область 15, 18, 19, 25, 28, 29, 233, 240, 241, 259, 278, 284, 285, 287, 297, 302, 303, 312, 313, 318, 326, 332, 336, 337, 344, 353, 362, 374, 381, 384, 387, 391–393, 393, 397, 398, 399, 400, 402, 405, 434, 458–460, 476, 477
Карелия, Архангельская (Беломорская Карелия), часть исторической области Карелия, входившая в Архангельскую губ. 302, 351
Карелия, Беломорская, см. Карелия, Архангельская
Карелия, Восточная, часть исторической области Карелия в составе России 18, 22, 24–27, 31, 251, 275, 278, 299–302, 304, 323, 325, 328, 330, 331, 333–335, 341, 344, 347, 358, 361, 363, 374, 380, 414, 415, 423, 438, 443, 459, 460
Карелия, Западная, часть исторической области Карелия в составе Финляндии 25, 323
Карелия, Олонецкая, часть исторической области Карелия между Онежским и Ладожским озерами 302, 351
Карелия, Русская, см. Карелия, Восточная 297, 375, 379
Карелия, Кемская 400
Карельский перешеек 275, 320, 375, 378, 379, 380, 381, 382, 386, 387, 395, 419, 425
Катайки 383
Кехсгольм (Корела, Приозерск, фин. Käkisalmi, швед. Kexholm), г. в Выборгской губ. Финляндии 251, 275
Кекур, мыс 29, 406
Кемь (карел. и фин. Kemi), г. Кемского у. Архангельской губ. 206, 214, 230, 298, 302
Кесенский приход 305
Киев, г. 217
Кий, о-ва (Кийский архипелаг) в Белом море 419
Кимоозерский приход 305

Кола (саам. *Kuoládat*, *Kuâlök*), г. Кольского у. Архангельской губ. 19, 233, 278

Колозеро, оз. на Кольском п-ве 379, 381, 383

Кольский п-ов (фин. *Kuolan niemimaa*) 250, 402, 434, 455, 456, 460

Комачинск 250

Константинополь (Стамбул), г. 217

Копенгаген, г. 280

Корватунтури (фин. *Korvatunturi*), сопка 192, 207, 215, 240, 391, 419, 421

Красная Горка (фин. *Yhinmäki*), форт 287, 439

Кронштадт (фин. *Retusaari*), г. в Петергофском у. Петроградской губ. 220, 243, 293, 332, 333, 342, 352, 368, 378, 439, 455, 459

Крым 281, 356

Куопио (фин. *Kuopio*), г. в Финляндии 206, 214

Кусярви (фин. *Kuusijärvi*), оз. 305

Лавенсаари (Мощный, швед. *Lövsjär*, фин. *Lavansaari*), о-в в Финском зал. 321, 353, 371, 377, 381, 383, 384, 386, 420, 423

Лавжярви, см. Лавиярви

Лавиярви (фин. *Lavijärvi*), оз. 379, 391

Лагнозеро, оз. 381

Ладожское (кар. *Luadogu*, велс. *Ladog*, *Ladoganjärvi*, фин. *Laatokka*, *Neväjärvi*) оз. 250, 256, 320, 328, 375, 376, 419, 424, 425, 438, 459, 462

Лапландия (саамск. *Sápmi*, *Sámeednam*, фин. *Lappi*, швед. *Lappland*, норв. *Lapland*), историко-географическая область 192, 201, 209, 455

Латвия (латыш. *Latvija*) 291, 292, 331, 347, 366, 407, 438, 461

Линдозеро (карел. *Lindjärvi*), оз. 375

Литва (лит. *Lietuva*) 281, 291, 292, 407, 461

Лифляндия (Лифляндская губ., нем. *Gouvernement Livland*, латыш. *Vidzemes guberņa*), губерния в составе Российской империи 218, 281

Лодейное поле, г. Лодейнопольского у. Олонецкой губ. 459

Лондон, г. 102, 285, 288, 293, 356, 461

Луттойоки (Лотта, фин. *Luttojoki*, *Lutto*, северносаам. *Lotto*, *Lohttu*, колтта-саам. *Lätt*, норв. *Lotta*), р. 383, 399

Малая Волоковая (фин. *Maattivuono*), губа Баренцева моря 381

Малозерский приход 305

Малороссия, см. Украина

Малый Волок, см. Малая Волоковая

Малый Тютерс (фин. *Pien-Tytärsaari*, *Säuvö*), о-в в Финском заливе 423

Матисьяур, оз. 391

Минск, г. 356

Москва, г. 27, 31, 171, 217, 220, 222, 225, 226, 233, 236, 237, 238, 242, 243, 252, 269, 271, 280, 287, 288, 290, 327, 337, 343, 350, 366, 371, 378, 380, 381, 385–390, 392–396, 398, 399, 402–405, 407, 409, 410, 413, 431, 446, 458

Мотовский зал. Баренцева моря 207, 215, 383, 402, 456

Муоткофиорд, см. Мотовский зал.

Мурман, см. Мурманское побережье

Мурманская обл.¹, см. Мурманское побережье

Мурманский край, см. Мурманское побережье

Мурманское побережье, берег Баренцева моря от границы с Норвегией до мыса Святой Нос 19, 225, 229–231, 237, 240, 243, 251, 256, 259, 278, 302, 303, 347, 348, 458

Науртиоки, р., см. Нота

Нева (фин. *Nevajoki*), р. 424

Нерва (швед. *Nervö*, фин. *Narvi*), о-в в Финском заливе 371, 423, 424

Нижнее Намчезеро 379

Николаево-Ладожск [Николаевско-Ладожское], с. Даниловской вол. Повецского у. Олонецкой губ. 250

Норвегия 10, 15, 27, 192, 207, 215, 303, 306, 307, 318, 322, 331, 348, 360, 363, 390, 399, 408, 411, 421, 422, 437, 455, 456, 462, 463

Нота (фин. *Nuorttijoki*), р. 328, 331

Ньюкестль (Ньюкасл, англ. *Newcastle*), г. в Великобритании 206, 214, 429

Ньюстадт, см. Нюстад

¹ Отдельная Мурманская губ. была образована только в 1921 г., до этого Кольский полуостров с г. Мурманском входили в состав Архангельской губ.

Нюстад (Ништад, Ништадт, швед. Nystad, фин. Uusikaupunki), г. в Финляндии 206, 214, 429, 430

Озерко, бухта в Баренцевом море 419

Оланд, см. Аландские о-ва

Олонец (карел. Anuksenlinnu, фин. Aulus), г. в Олонецком у. Олонецкой губ. 459

Олонецкая губ. 20, 286, 292, 313, 398, 414, 415, 423, 463

Олонецкий у. Олонецкой губ. 286

Онежская бухта (правильно Онежская губа, фин. Äänislahti) 250

Онежское оз. (карел. Oniegu, вепс. Änine, фин. Ääninen) 250, 256

Отчинский, поселок 256

Очинск 250

Оять, р. 250, 256

Панозерский приход 305

Париж, г. 217, 285, 296, 297, 331, 458, 459

Пеннисари (Пенисаари, Малый, фин. Peninsaari), о-в в Финском заливе 377, 386, 423

Петроград (Ленинград, Санкт-Петербург, фин. Pietari), г. 10, 12, 14, 18–21, 37, 45, 47, 48, 52, 97, 99, 107, 145, 148, 156, 175, 183, 184, 193, 200, 201, 206–208, 214, 216, 220, 222, 224, 236, 251, 257, 272, 283, 285–289, 294, 295, 296, 297, 308, 332, 339, 340, 343, 346, 347, 353, 367, 368, 374, 378, 379, 429, 438, 439, 443, 449, 450, 453, 455, 459, 460

Петроградская губ. 20, 284, 286, 293, 320, 323, 378, 414, 415, 443, 462

Петрозаводск (фин., карел. и вепс. Petroskoi), г. в Петрозаводском у. Олонецкой губ. 391, 398, 459

Петрозаводский у. Олонецкой губ. 304

Петсамо, см. Печенга

Печенга (фин. Petsamo, северносаам. Beaheán), историко-географическая область 25, 26, 29, 30, 225, 297, 303, 305–307, 322, 323, 325, 326, 331, 335, 336, 341, 345–351, 353, 355, 358, 360–364, 370, 373, 374, 379–384, 386, 389–395, 397, 399, 401, 402, 404, 406, 408, 410–412, 420–422, 436, 459, 460, 462, 463

Печенга (фин. Petsamo, северносаам. Beaheán), р. 192, 207, 215, 215, 259, 278, 331, 336, 347, 383, 391

Печенгская губа (фин. Petsamonvuono) Баренцева моря 331, 389

Печенгская обл., см. Печенга, историко-географическая область

Повенецкий уезд Олонецкой губ. 304

Польша 10, 281, 301, 306, 308, 309, 347, 356, 357, 392, 406, 407, 409, 410, 433, 459, 461, 463

Поросозеро (карел. и фин. Porajärvi), приход в Повенецком у. Олонецкой губ. 28, 29, 31, 299, 303, 304, 326, 351, 375, 381, 384, 387, 401, 415, 460

Поросозерская волость Повенецкого у. Олонецкой губ. 20, 415, 422, 423, 438

Пороярви, см. Поросозеро

Прибалтийский край, см. Прибалтика

Прибалтика, историко-географический регион 9, 459

Пруссия 114

Пумало (фин. Puimala), крепость в Финляндии 353, 368, 439

Пуммангинвуоно, см. Большая Волоковая губа

Райвола (Рощино, фин. Raivola), с. Выборгской губ. 237, 243, 387, 396

Рахмозеро, д. Мяндусельской вол. Повенецкого у. Олонецкой губ. 304

Раяйоки (фин. Rajajoki), ст. Финляндской ж. д. в Финляндии 22, 23, 308, 311, 312, 368, 389, 429, 460

Ребола (Реболы, фин. Repola, кар. Rebolä), с. Ребольской вол. Повенецкого у. Олонецкой губ. 29, 31, 299, 302–305, 326, 348, 351, 375, 379, 381, 384, 387, 391, 401, 407, 415, 460

Ребольская волость Повенецкого у. Олонецкой губ. 328, 415, 422, 423, 438

Ревель (Таллин), г. 327

Редюголь 288

Репола, см. Ребола

Рига, г. 463

Рованиеми (фин. Rovaniemi), г. в Финляндии 206, 214

Родшер (швед. Rödsjär, фин. Ruuskeri), о-в в Финском зал. 371, 420, 423

Россия 4–29, 31, 32, 34–38, 41, 45–62, 64, 66–80, 82, 83, 85–88, 94–97, 99–106, 108–126, 129, 131, 141–157, 159–162, 164–169, 172–174, 176–179, 181, 182, 185, 187–202, 204–208, 213–215, 217, 218, 221, 222, 224, 225, 229, 230, 232–236, 238–242, 244–251, 255–257,

260, 262–268, 270–275, 277, 280–282, 284–286, 288, 293–296, 299, 300, 302–305, 308, 309, 311–323, 325, 332–334, 337–339, 342–345, 348, 349, 354, 355, 357, 359–362, 369, 370, 375–377, 379, 390, 404, 405, 413, 415–419, 421–430, 432–437, 440–445, 448, 450–459, 461

Румыния 357

Рыбачий (северносаамск. Giehkirnjárga, фин. Kalastajasaarento, норв. Fiskerhalvøya), п-ов в Баренцевом море 29, 331, 347, 348, 383, 393, 396, 398, 399, 402, 406–408, 411, 419, 421, 436, 463

Сагудье 250

Самоярви (Саноярви), оз. 391

Свеаборг (швед. Sveaborg, фин. Suomenlinna), крепость в Финляндии 18, 231, 232, 457

Свирь (карел. и фин. Syväri), р. в Олонецкой и Петроградской губ. 256

Севастополь, г. 217

Север (Русский Север), историко-географический регион 230, 347

Северный Ледовитый океан (швед. Norra ishavet, фин. Pohjoinen jäämeri, норв. Nordishavet) 192, 194, 201, 240, 284, 317, 319, 323, 399, 421, 436

Сердоболь (Сортавала, карел. и фин. фин. Sortavala), г. в Выборгской губ. Финляндии 432

Сескар (швед. Seitskär, фин. Seiskari), о. в Финском заливе 321, 353, 371, 377, 381, 383, 384, 419, 420, 423

Сестра (фин. Rajajoki, швед. Systerbäck), р. в Сестрорецкой вол. Петроградского у. Петроградской губ. 424, 439

Сизоозеро [Ситозеро] 304

Скандинавия, историко-географический регион 455

Соединенные Штаты Америки 4, 50, 119, 155, 451, 459

Соловецкие (карел. Solokka) о-ва в Белом море 250, 256

Сомерс (Соммерс, фин. Someri, швед. Sommarö), о-в в Финском заливе 386, 423, 424

Сонельсом, погост 331

Спа, г. в Бельгии 357, 462

Средний (фин. Keskisaarento), п-ов в Баренцевом море 29, 399, 406, 419, 436

Старый Аллакуль (Алакуль, Алакуль, фин. Alakyla), д. Белоостровского у. Петроградской губ. 288

Стеншер (Вайндло, эст. Vaindloo, швед. Stenskär), о-в в Финском заливе 371

Стирсуден (Стирсудден, швед. Styrssudde, фин. Seivästön majakka), маяк на берегу Финского зал. 321, 348, 368, 376, 383, 424

Стокгольм, г. 196, 200, 206, 214, 217, 280, 285, 429

Суоярви (устар. Шуерецкий погост, фин. и карел. Suojärvi), порт в Финляндии 370, 397, 399

Супуски, см. Зубов

Териоки (Зеленогорск, устар. Терриоки, фин. Terijoki), г. в Териокском у. Выборгской губ. Финляндии 387

Тихозерский приход Кемского у. Архангельской губ. 305

Тулома (колтта-саам. Tuállámjokk, северносаам. Doallánjohka, фин. Tuulomajoki), р. на Кольском п-ове 331

Турция 17, 18, 217

Тютерсы, о-ва, см. Тютерс, Большой и Тютерс, Малый 371, 420, 423

Украина 9, 10, 13, 15, 18, 161, 217, 218, 232, 281, 356, 454

Уланский приход 305

Унежемское, п. Онежского у. Архангельской губ. 256

Унженск [Унжа], г. 250

Урал 232

Утоярви 305

Ухта (Калевала, карел. Uhtua), п. в Кемском у. Архангельской губ. 302, 305, 306

Ухтенский приход Кемского у. Архангельской губ. 305

Финляндия (фин. Suomi, швед. Finland) 4–38, 41, 43–130, 133, 137, 138, 141–194, 196, 199, 200, 202, 203, 205–207, 209, 213, 214, 216, 218, 220–226, 228–252, 255–257, 259, 260, 262, 263, 265–275, 279–282, 284–286, 289–299, 301–325, 327–329, 332, 334, 335, 337–348, 352, 354–366, 368–370, 375, 377–380, 382, 383, 385, 388, 389, 391, 392, 396–399, 401–404, 407–413, 415–430, 432–463

Финляндия, Северная 319, 358, 389
Финский залив (фин. Suomenlahti, эст. Soome laht, швед. Finska viken) Балтийского моря 28, 193, 201, 207, 215, 243, 251, 257, 269, 275–277, 284, 293, 320, 321, 326, 328, 330–333, 335, 336, 341, 342, 346–350, 352–354, 358, 360–362, 364, 368, 369, 371–374, 376, 378–380, 384, 388–390, 404, 419, 420, 423–425, 438, 439, 455, 461, 462
Франция 15, 18, 48, 285, 306, 459
Фредерия, см. Фридерия
Фридерия, г. (Фредерия, совр. рус. Фредерисия, дат. Fredericia) в Дании 206, 214, 429

Халила (фин. Halila), санаторий в Финляндии 427
Харьков, г. 217
Хейня, о-ва, см. Айновские о-ва в Баренцевом море 419
Холозеро, см. Колозеро

Царское Село (Пушкин), г. Царскосельского у. Петроградской губ. 217

Череповецкая губ. 286

Шарапов, мыс в Кандалакшском зал. Белого моря 421

Швеция (швед. Sverige) 4, 10, 13, 16, 19, 123, 164–166, 206, 214, 218, 241, 251, 338, 346, 354, 430, 448, 455, 456

Щикозерск 250

Эмбах (Эмайыги, устар. рус. Омовжа, эст. Emajõgi, нем. Embach), р. в Эстляндской губ. 340

Эстляндия, см. Эстония

Эстония (эст. Eesti) 9, 218, 281, 291, 292, 316, 339, 347, 356, 376, 407, 438, 458, 459

Южно-Африканские Штаты (англ. Union of South Africa), британский доминион 104

Юрьев (Тарту, устар. рус. Дерпт, эст. Tartu, нем. Dörpt), г. 22, 24, 27, 29, 30, 317, 321, 337, 340, 341, 343, 346, 350, 351, 354, 356, 357, 365, 366, 367, 371, 374, 377, 380, 381, 385–388, 391, 392, 394–400, 405–407, 409, 413, 418, 431, 432, 434, 444, 461

Юскозерский, см. Юшкозерский

Юшкозерский приход Кемского у. Архангельской губ. 305

Ямбург (Кингисепп, фин. Jaama, г. в Ямбургском у. Петроградской губ.) 282

Япония 232, 459

Яури, см. Яуриярви

ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

Агентства 253, 458

Российское телеграфное агентство
(РОСТА) при ВЦИК

Телеграфное бюро Вольфа 253, 458

Аграрии, см. Партии

Антанта (державы Согласия) 19, 244, 284,
296, 315, 357, 367, 389, 461, 462

Армии

7-я армия Западного фронта 36, 289

Германская армия 47

Красная армия 302, 344, 369, 400,
460–162

Олонекская добровольческая армия
459

Русская императорская армия 5, 17,
115, 255

См. также: Войска, Гвардия

Архивы 32–35, 40–42, 157, 171, 172, 195,
196, 231, 288, 290, 296, 427, 451, 455,
458–460, 497

Архив Статс-секретариата Великого
княжества Финляндского 32, 427

Секретный архив ЦК ВКП(б) 242,
260, 283, 298, 311, 364

Банки 15, 222, 327, 341

Государственный банк 103, 144, 152

Финляндский банк 137, 140, 188, 199,
205, 213, 361, 426, 427

Большевики, см. Партии

Бюро 49, 253, 449, 456, 461, 462

Бюро ЦК Заграничной организации
финляндских социал-демократов
238–240, 242

Организационное бюро (Оргбюро)
ЦК РКП(б), см. Центральный ко-
митет РСДРП – РКП(б)

Русское бюро ЦК РСДРП(б), см.
Центральный комитет РСДРП –
РКП(б)

Великое княжество Финляндское (ВКФ)

4–9, 31, 43–45, 53, 58, 75, 85, 107, 126,
141, 159, 197, 198, 204, 205, 207, 211,
212, 218, 418, 427, 447, 448, 451, 452

Военные округа, см. Округа

Военные советы

Высший военный совет 34, 229, 230,
231, 243

Революционный военный совет Ре-
спублики (Реввоенсовет, РВСР)
23, 25, 26, 27, 33, 34, 37, 40, 282,
283, 286, 289, 290, 294–297, 308,
326–329, 335, 336, 341, 348, 355,
378, 380, 388, 459

Войска

Английские (британские) войска 302,
458

Германские войска 15, 17, 19, 229–
231, 234, 357, 458

Польские войска 463

Русские войска в Финляндии 17, 20,
22, 34, 47, 101, 102, 105, 115, 143–
145, 152, 160, 164, 167–169, 172,
218, 266, 267, 282, 298, 299, 300,
301, 303, 304, 307, 320, 321, 327,
334–336, 338, 339, 343, 344, 375,
376, 381, 391, 392, 414, 415, 421,
452, 457, 460, 461, 463

Финляндские войска 5, 15, 21, 25, 44,
45, 46, 72, 79, 83, 102, 104, 115, 122,
125, 137, 143–146, 150, 153, 183,
241, 265, 267, 268, 282, 284, 286,
287, 298, 299, 303, 305, 309, 310,
331–333, 346, 351, 375, 376, 423,
430, 459

См. также: Армии, Гвардии

Всероссийский центральный исполни-
тельный комитет (ВЦИК), см. Коми-
теты

Временное правительство, см. Прави-
тельства

Высший Совет народного хозяйства (ВСНХ), см. Советы

Газеты 39, 46, 50, 51, 66, 98, 100, 102, 116, 148, 157, 158, 176, 178, 183, 253, 295, 302, 330, 339, 346, 451, 456, 470

Волна (Гельсингфорс) 450

Воля народа (Пг.) 100, 102, 157, 158

Известия Гельсингфорского совета депутатов армии, флота и рабочих 98, 448

Известия 21, 176, 183, 217, 237, 282, 286, 287, 293, 312, 377, 405, 445, 458, 459, 461

Правда 176, 178–181, 183, 185, 217, 218, 282, 445, 454, 458, 459

Рабочая газета 62, 64

Речь (Пг.) 50, 52, 93, 148, 149, 449

Таймс 293, 294, 296

Тво см. Tuomies

Тюмес см. Tuomies

Фолкетс Дагблат Политикен 302

Хувудстадсбладет 325

Tuomies 10, 51, 102, 217, 451

Гвардии

Белая (в Финляндии) 16, 183

Красная (в Финляндии) 17, 156, 218, 231, 232, 234, 339, 457

См. также: Армии, Войска

Гарнизоны 104, 143, 152

Гельсингфорский Сейм рабочих организаций (ГСРО) 16

Главное управление Генерального штаба, см. Штабы

Государственная дума 447

Делегации 220, 222

РСФСР в Согласительной комиссии по отделению Финляндии 221

РСФСР на переговорах с Финляндией в Берлине в 1918 г. 19, 243, 244, 246, 247, 251–253, 254, 259–262, 265, 268, 270, 274, 276, 277, 279, 281

РСФСР на переговорах с Финляндией в Юрьеве в 1920 г. 24–31, 34, 38, 40, 314, 317, 318, 320–327, 329, 330, 332–337, 339, 343, 345, 350–353, 357–365, 367, 371, 372, 380–382, 385, 386, 388–392, 394–396, 398–400, 405–407, 409, 410, 413–418, 462

РСФСР на переговорах с Финляндией о перемирии в Раяйоки в 1920 г. 310, 460

Социал-демократической фракции финляндского Сейма в ЦК РСДРП(б) 9, 449

Финляндских политических партий в Петрограде в марте 1917 г. 51, 52

Финляндская на переговорах о признании независимости в декабре 1917 г. 14, 175, 453

Финская делегация на переговорах 1918 г. 247, 249, 250, 252–258, 260, 261, 265, 268, 274, 276, 277, 279

Финская делегация на переговорах 1920 г. 25–27, 29, 30, 41, 314, 319, 320, 322, 323, 324, 327, 332–339, 341, 343, 345, 357–364, 369, 374, 384, 386, 388, 389, 391, 392, 393, 394, 395, 401, 403, 413, 415, 417, 418, 435, 438, 440, 461, 462

Финляндская на переговорах о заключении договора от 1 марта 1918 г. 203, 210, 455, 456

Департаменты 131, 132

Судебный департамент финляндского Сената 54, 86

Хозяйственный департамент финляндского Сената 12, 51, 53–58, 61, 64, 67, 68, 72, 74, 76, 78–82, 85–87, 90–93, 99, 149, 450

Евреи, см. Народы

Железные дороги 44, 102, 135, 145, 188, 189, 191, 192, 197–199, 204, 211, 213, 218, 219, 271, 302, 306, 373, 379, 383, 391, 396, 397, 409, 428, 436, 447, 459

Мурманская железная дорога 302, 303, 305, 379, 391, 397, 436

Заводы 187, 191, 197, 204, 211, 218–220, 222

Путиловский завод 156

Сестрорецкий оружейный завод 192, 319, 462

Исполнительные комитеты, см. Комитеты

Инспекции 130, 145, 151, 153

Кадеты, см. Партии

Кабинеты, см. Правительства

Казармы 339, 353, 435

Казачьи депутаты 181

Казначейства

Государственное казначейство 152

Канцелярии 34, 108, 113, 218, 219, 235, 298, 329, 365, 366, 367, 392, 394, 397, 406, 407, 409, 456

Канцелярия высшего представителя российской власти в Финляндии 144, 153

Канцелярия генерал-губернатора Великого княжества Финляндского 52, 53, 55, 57, 68, 72, 76, 78, 80, 82, 85, 87, 99, 122, 125, 131, 452

Канцелярия правителя Финляндии 139

Особенная канцелярия по кредитной части 427

Кассы 263

Комиссариаты 182, 219, 225, 236, 403

см. также народные комиссариаты

Комиссии 6, 7, 27, 28, 36, 62, 70, 89, 90, 125, 126, 141, 146, 147, 149, 153, 162, 176, 178, 181, 186, 188–190, 193, 195, 196, 198–207, 209, 210, 212–215, 218, 219, 221–223, 228, 231, 248, 249, 253, 257, 258, 263, 272, 278, 318, 321, 324, 326, 329–331, 349, 357, 358, 362, 364, 372, 377, 378, 384, 385, 388, 392, 421, 425, 428, 431, 432, 443, 452, 453, 455–457, 459, 461–463

Комиссия, Ликвидационная по делам Финляндии 186, 187, 199, 205, 213, 220–224, 234, 235, 237, 454

Комиссия основных законов финляндского Сейма 11, 32, 70, 89–92, 107, 109, 110–113, 115–124, 135, 149, 448, 449

Комиссия по перемирию на мирных переговорах 1920 г. 24, 25, 320, 327, 332, 333, 336, 351, 359, 366, 462

Комиссия, политическо-правовая на переговорах в Берлине 250, 254, 255, 257, 258, 260, 277

Комиссия, правовая на мирных переговорах 1920 г. 373, 389, 462

Комиссия, российско-финляндская согласительная по договору 1 марта 1918 г. 193, 194, 210

Комиссия, Территориальная на мирных переговорах 1920 г. 24, 27, 29,

319, 324, 326, 329, 330, 335, 341, 345, 352, 353, 358, 360, 364, 390, 393, 394, 399

Комиссия, Территориальная на переговорах в Берлине 18, 250, 252, 253, 254, 256, 278

Комиссия, Экономическая на мирных переговорах 1920 г. 24, 27, 326, 329, 330, 331, 333, 336, 337, 339–343, 353, 359–362, 364, 382, 389

Комиссия, Экономическая на переговорах в Берлине 254, 258, 260

Центральная комиссия по перемирию 1920 г. 385, 462

Комитеты 9, 12, 34, 171, 238–240, 242, 287, 288, 302, 314, 397, 459, 461

Всероссийский Центральный исполнительный комитет (ВЦИК) 14, 19, 31, 37, 49, 176, 177, 178, 180, 181, 182, 248, 281, 282, 291, 313, 323, 397, 400, 405, 432, 433, 444, 445, 454, 457, 461, 463

Областной комитет армий, флота и рабочих Финляндии 17

Центральный комитет Балтийского флота 186

Центральный исполнительный комитет см. ВЦИК

Центральный исполнительный комитет военного флота (Центрофлот) 156

См. также: Организационный комитет, Центральный комитет РСДРП — РКП(б)

Конгресс США 119

Конституция Финляндии 5, 7, 11, 13, 43, 44, 45, 47, 53, 58, 59, 70, 73, 75, 76, 78, 80, 83, 85, 94, 97, 101, 104–106, 110, 119, 126, 129, 131, 141, 142, 148, 155, 159, 165, 166, 451

Консульства 125, 143, 152

Конференции 452

Апрельская конференция РСДРП(б) 10, 66, 67

Конференция России и Финляндии по заключению перемирия в Райяоках 434

Лондонская конференция 356, 461

Мирная конференция России и Финляндии 1918 г. 37, 433

Мирная конференция между Россией и Финляндией в Юрьеве

1920 г. 24, 25, 27, 30, 31, 40, 312,
314–317, 320–323, 330, 332–334,
340, 344, 353, 356, 357, 413, 416,
417, 436, 460–462

Кооперативы 235

Конторы 144, 145, 152

Левые эсеры, см. Партии

Лесничество в Суоярви 370, 372, 381, 383,
384, 396–398, 402, 403, 404

Лига Наций

Меньшевики, см. Партии

Милиция 28, 46, 381, 387, 414, 423

Министерства 32, 306

Министерство иностранных дел Рос-
сии 152

Министерство иностранных дел Гер-
мании 252, 279

Министерство иностранных дел
Финляндии 288

Министерство путей сообщения Рос-
сии 44

Министерство продовольствия Рос-
сии 101

Министерство финансов России 103,
144

Министерство юстиции России 470

Министерство, военное французское
297

Министерство (кабинет министров),
см. Правительства

Миссии 143

Младофинны, см. Партии

Народные комиссариаты 187, 190, 229,
236, 237, 303,

Народный комиссариат иностранных дел
231, 236, 286, 445, 454

Народный комиссариат по морским де-
лам 227, 229–231, 243

Народный комиссариат финансов 219

Народы:

Евреи 96

Русские 6, 18, 31, 44, 48, 59, 61–63, 70,
96, 103, 110, 116, 120, 122–125,
129, 143–147, 152, 163, 164, 166,
168, 170, 173, 174, 203, 233–236,
246, 267, 275, 287, 315, 316, 325,
355, 430, 444, 448, 451, 455

Финляндцы 50, 52, 63, 64, 111, 116,
118, 122, 124, 127, 143, 148, 154,
156, 252, 256–258, 277–280, 308,

309, 318, 331, 379, 408, 411, 449–
451, 456, 457

Финны 5, 7, 10, 12, 15, 16, 18, 21, 26,
28, 29, 45, 46, 63–66, 222, 228, 238,
241, 244, 253–259, 267, 268, 269,
277, 278, 287, 288, 291, 294–296,
302, 303, 306, 310, 320, 325–331,
335–342, 344–355, 364–370, 372–
374, 380–384, 387–390, 392–399,
401, 402, 403, 404, 406, 407, 408,
409, 411, 436, 442, 448, 449, 455–
462

Норвежское посольство, см. Посольства

Общества (общественные организации
и учреждения, вероисповедальные
общества) 6, 127, 130, 138, 218, 273,
417, 423

Телеграфное общество Det Store
Nordiske Telegraf-Selskab 429, 430

Округа 134, 302, 396

Беломорский военный округ

Сибирский военный округ

Финляндский телеграфный округ
456

Организации 12, 16, 35, 143, 145, 171,
188, 198, 204, 212, 242, 451

Заграничная организация финлянд-
ских социал-демократов (Загро-
фин) 238–240, 242

Организационное бюро ЦК РКП(б), см.
Центральный комитет РКП(б)

Организационный комитет РСДРП 9,
62–64

Отделения 103, 186, 365, 366, 367, 392,
394, 397, 406, 407, 409

Отделы 183, 186, 289, 380

Военный отдел областного комитета
армии, флота и рабочих Финлян-
дии 17

Отдел печати народного комиссари-
та иностранных дел 303

Партии

Аграрная партия (Финляндия) 51,
157, 158

Большевики 9, 10, 15, 20, 35, 67, 171,
235, 283, 288, 294, 295, 302, 452,
453, 460

Кадеты 169

Левые эсеры 180

Меньшевики 9, 450, 459

Младофинны 12, 51, 157, 448, 450

Старофинны 8, 51, 98, 157, 448
Финляндская социал-демократическая рабочая партия (ФСДРП) 8–10, 12–15, 49, 52, 62–64, 65, 66, 159, 162, 169–171, 172, 179, 183, 184, 392, 395, 447, 448, 450–454
Шведская левая социал-демократическая партия (Швеция) 190, 194, 201, 208, 216
Шведская народная партия (Финляндия) 51, 157, 448
Политическое бюро ЦК РКП(б), см. Центральный комитет РСДРП – РКП(б)
Полки 16, 355
Выборгский пехотный полк 284
Посольства 259, 416
Посольство Норвегии в России 18
Посольство Совета финляндских депутатов в России 233
Порты 143, 145, 218, 257, 273, 278, 284, 321, 342, 421, 423, 424, 428, 429, 432, 442
Правительства:
Временное правительство 4, 7–9, 11, 12, 31, 32, 36, 39, 43, 45, 50, 51, 52, 56, 58–66, 69–71, 73–77, 79, 81, 83, 84, 94–103, 106, 107, 109, 112, 114, 117, 120–122, 148, 150–157, 160, 177, 448–451
Северо-Западное правительство (правительство Северо-Западной области) 295
Германское правительство 231, 236, 237, 242, 245–249, 259, 274, 276, 433, 456, 457
Польское правительство 309
Российское правительство, см. Совет народных комиссаров
Финляндское (финское) правительство 5, 8, 11, 13–18, 20–22, 24, 29, 45, 64, 65, 130, 131, 142, 143, 145–147, 149, 159–163, 167, 170, 172–176, 178, 181, 184, 185, 199, 201, 205, 208, 213, 215, 216, 218, 221, 228–231, 233–236, 239, 240, 242, 243, 245, 248, 249, 253–255, 257, 258, 263, 266, 267, 270–272, 274, 276, 277, 282, 284–287, 291–295, 297, 299, 303–307, 308, 312, 313, 316, 323, 338, 344, 351, 360, 373, 375, 381, 384, 385, 387, 401, 418, 421, 426, 427, 429, 443–445, 447, 449, 450, 452, 453, 456, 461, 462
См. также: Финляндский Сенат

Рабочее финляндское правительство, см. Совет народных уполномоченных
Белое финское правительство, см. Финляндское правительство
Французское правительство 287, 460
Шведское правительство 337
Эстонское (Эстляндское) правительство 292, 313, 316, 340
Предприятия 135, 261, 270, 349
Представительства 94, 95, 111, 116, 188, 191, 234, 381, 383, 414, 422, 426, 435
Президиумы 162, 183, 444
Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета 14, 37, 177, 397, 453, 461, 463
Рейхстаг 119
Русские, см. Народы
Санатории
Санатория в Халиле (Халиласская санатория) 427, 441, 442, 463
Сейм, см. Финляндский Сейм
Секретариаты
Секретариат заместителя председателя РСФСР 295, 297
Статс-секретариат по делам Финляндии 7, 108, 113, 139, 145, 427, 447, 455
Секретариат ЦК РКП(б), см. Центральный комитет РКП(б)
Секретариат председателя СНК В. И. Ленина 33, 401, 405
Сенат, см. Финляндский Сенат
Соборы, церковные 54, 57, 86
Совет 13, 16, 36, 37, 88, 95, 98, 158, 159, 181–186, 226, 228, 236, 252, 282, 292, 378, 412, 451, 454, 458, 461, 462
Высший военный совет 243
Высший совет народного хозяйства (ВСНХ) 236, 398, 458
Главный Совет рабочих (Финляндии) 15
Совет министров Российской империи 5, 32, 44, 58, 447
Совет министров [России] (проектируемый орган) 121, 122
Совет министров Финляндии (проектируемый орган) 126, 128–133, 135, 137, 139, 150, 151
Советы министров Финляндии, см. Правительства

- Совет народного хозяйства Северной области 222
- Совет народных комиссаров (Совнарком, СНК) РСФСР 14, 32, 33, 37, 168, 169, 171, 172, 174–176, 178–180, 182–184, 187, 190, 195, 197, 202, 203, 204, 209, 210, 211, 216–221, 223–231, 237, 246, 248, 282, 400, 412, 452, 453, 454, 456
- Совет народных уполномоченных (СНУ) Финляндии 15, 16, 37, 184–186, 197, 204, 211, 216, 218, 229, 233, 242, 252, 455, 456
- Совет обороны, см. Совет рабоче-крестьянской обороны РСФСР
- Совет рабоче-крестьянской обороны РСФСР 286, 287, 288, 289, 290
- Финляндский Совет народных комиссаров, см. Совет народных уполномоченных
- Совещания 24, 27, 50, 96, 103, 105, 107, 112, 117, 142, 156, 158, 162, 245, 249, 252, 267, 278, 305, 314, 317, 330, 403, 406, 409, 435, 457
- Согласия державы, см. Антанта
- Союзы 45, 96, 148, 161, 170, 182, 189, 193, 232, 281, 284, 302, 334, 415, 427, 448, 459
- см. также Четверной союз
- Старофинны, см. Партии
- Суды 7, 47, 125, 127, 133–135, 139, 140, 142, 144, 146, 147, 153, 165, 190, 194, 201, 208, 216, 263, 271, 272, 447, 448, 451
- Высший суд (Финляндии) 54, 86, 126, 128–130, 133, 134, 139, 140
- Высший административный суд (Финляндии) 126, 128, 129, 134, 135, 139
- Съезд, Первый Всероссийский военного флота 161
- Съезды Советов:
- I Всекарельский съезд Советов 405
- I Всероссийский съезд Советов 88, 170, 450
- II Всероссийский съезд Советов 12, 158
- III Всероссийский съезд Советов 16, 37, 182, 183, 185, 454
- Съезд Советов Карелии 314, 405
- Съезды СДПФ:
- IX съезд СДПФ 10
- Съезд, чрезвычайный Всероссийский железнодорожный 15
- Товарищества 415, 426, 427
- Трибуналы
- Гаагский международный трибунал 104, 110, 149, 451
- Тюрьмы 44, 242, 443
- Университеты 5, 51, 54, 86, 132, 137–140
- Александровский университет 54, 86
- Управление (государственное, муниципальное, военное, самоуправление и др.) 5, 6, 11, 34, 36, 39, 44, 47, 52, 60, 66, 72, 74, 78–80, 82, 83, 88, 90, 92, 93, 95, 96, 97, 99, 103–105, 112, 115, 122, 126, 128–134, 137–140, 142–145, 165, 172, 328, 378, 391, 414, 448, 450
- Управление (организация)
- Главное морское управление
- Управление делами Крестьянского и Рабочего правительства Республики России (Совета народных комиссаров) 33, 176, 195, 203, 208, 217, 220, 223, 225, 230, 239, 456
- Управление делами РВСР 34
- Оперативное управление Штаба Высшего военного совета 34
- Регистрационное управление при Полевом штабе Революционного военного совета 283
- Управы 225
- Архангельская земельная управа 225
- Училища, народные 138
- Учредительное собрание 9, 11, 20, 59, 60, 61, 62, 73, 76, 77, 88, 95, 97, 108, 109, 114, 121, 122, 156, 157, 170, 180, 449, 453
- Финляндская социал-демократическая рабочая партия, см. Партии
- Финляндский Сейм 5–16, 18, 31, 33, 36, 43–45, 48–55, 57, 58, 60–65, 67–102, 104, 107, 109, 111, 115, 117, 120, 121, 124, 126–133, 135–137, 141, 142, 146, 149–160, 162, 163, 165, 167, 173–175, 239, 240, 248, 285, 287, 344, 406, 409, 447, 449–453, 459, 461, 463
- Финляндский Сенат 5, 8–16, 18, 32, 33, 36–38, 43, 44, 51–61, 63–65, 67–82, 84–93, 98–100, 108, 111–113, 117,

118, 120, 124, 126, 141, 149, 150–153, 158, 163, 164, 174, 183, 228, 234, 240, 247, 255, 266, 454, 458

Финляндцы, см. Народы

Финны, см. Народы

Флот 17, 26, 27, 34, 50, 146, 152, 161, 220, 267, 287, 342, 343, 346, 347, 386, 392, 412, 421, 437, 439, 441, 456, 459

Английский флот 310, 367

Балтийский флот 17, 34, 186, 220, 227, 289, 412, 456, 457

Мурманский флот 347

Русский флот 218

Финляндский торговый флот 198, 204, 212

Флот Антанты 307

Флот Финляндии 230, 231, 457

Французское военное министерство см. Министерства

Фронт 19, 33, 34, 282, 297, 302, 303, 328, 367, 375, 393, 394, 404, 406, 462

Западный фронт (гражданской войны) 36, 289, 459, 462

Польский фронт 330, 336, 349

Финский фронт 365

Эстонский фронт 288

Церковь 263, 263–265, 272, 273

Евангелическо-лютеранская церковь в Финляндии 138, 140

Русская православная церковь в Финляндии 48, 103, 138, 143, 264, 451

Католическая церковь в Финляндии 125, 451

Центральные державы, см. Четверной союз

Центральный исполнительный комитет, см. Комитеты

Центральный комитет РСДРП – РКП(б) 9, 171

Организационное бюро (Оргбюро) ЦК РКП(б) 20, 35, 36, 283, 461, 462

Политическое бюро (Политбюро) ЦК РКП(б) 20, 22, 23, 26–30, 35–37, 39, 291, 292, 298, 301, 311, 313, 328, 356, 363, 365, 367, 380, 397, 405, 407, 409, 410, 411, 461, 463

Пленумы ЦК РКП(б) 22, 23, 35–37, 39, 41, 290, 306, 309, 357, 366, 459, 460, 462

Русское бюро ЦК РСДРП(б), 449
Секретариат ЦК РКП(б) 35, 36, 171, 462

Центрофлот, см. Комитеты

Четверной союз 17, 217

Шведская народная партия, см. Партии
Школы 5, 115, 125, 138, 400, 451

Штабы 23, 34, 283, 290, 326, 378, 380, 460, 462

Генеральный штаб Русской императорской армии 378, 379.

Морской Генеральный штаб 229, 230, 243, 244, 288, 457

Юридическое совещание при Временном правительстве 8, 10–12, 32, 36, 56, 57, 59–62, 65, 69–71, 73–75, 81–84, 98, 103–110, 112–118, 121–124, 141, 148, 149, 154, 156, 157, 447–449, 451

СПИСОК АРХИВНЫХ ФОНДОВ

АП РФ

Ф. 3. Оп. 166.

АВП РФ

Ф. 3а. Оп. 1.

Ф. 04. Оп. 41.

Ф. 135. Оп. 1, 2, 2а, 3, 4.

Ф. 27. Оп. 2.

ГА РФ

Ф. Р130. Оп. 2. СНК. 1913–1919 гг.

Ф. Р130. Оп. 3. СНК. 1919 год.

Ф. Р130. Оп. 23. СНК. 1917–1923.

Ф. 499. Оп. 1, 2. Канцелярия финляндского Генерал-Губернатора. 1868–1917 гг.

Ф. 579. Оп. 1. Ин. 2. Милуков Павел Николаевич.

Ф. Р-1235. Оп. 2. III Всероссийский съезд Советов.

Ф. Р-1235. Оп. 17. Документальные материалы сессии ВЦИК II созыва. 1917–1918 годы

Ф. Р-1235. Оп. 22. Документальные материалы Сессии ВЦИК VII созыва. 1920 год

Ф. Р-1235. Оп. 32. Документальные материалы Президиума ВЦИК II созыва. 1917–1918 гг.

Ф. Р-1235. Оп. 37. Документальные материалы Президиума ВЦИК VII созыва. 1919–1920 гг.

Ф. Р-1235. Оп. 78. Документальные материалы военного отдела ВЦИК. 1917 год

Ф. Р-1235. Оп. 93. Документальные материалы общего отдела ВЦИК. 1918 год

Ф. 1778. Оп. 1. Канцелярия министра-председателя временного правительства

Ф. 1779. Оп. 1, 2. Канцелярия Временного правительства. 1917.

Ф. 1792. Оп. 1. Юридическое совещание при Временном правительстве.

Ф. Р-6978. Оп. 1. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих и Солдатских Депутатов 1-го созыва. 1917–1918.

РГАВМФ

Ф. Р-1. Оп. 3. Штаб Коморси. 1919–1920.

РГАСПИ

Ф. 2. Оп. 1, 2. Рукописи В.И. Ленина.

Ф. 5. Оп. 1. Секретариат В.И. Ленина.

Ф. 17. Оп. 1а. ЦК РСДРП(б) в 1917 г.

Ф. 17. Оп. 2. Пленумы ЦК РКП(б).

Ф. 17. Оп. 3. Политбюро ЦК РКП(б).

Ф. 17. Оп. 84. Бюро секретариата ЦК РКП(б).

Ф. 17. Оп. 112. Организационное бюро ЦК РКП(б).

Ф. 17. Оп. 163. Политбюро ЦК РСДРП(б) – КП(б).

Ф. 19. Оп. 1. Протоколы СНК.

Ф. 323. Оп. 2. Каменев Л.Б.

Ф. 325. Оп. 1. Троцкий Л.Д.

Ф. 516. Оп. 1. Коммунистическая партия Финляндии.

Ф. 558. Оп. 1, 4, 11. Сталин И.В.

РГАЭ

Ф. 7733. Оп. 1. Министерство финансов СССР.

РГВА

Ф. 33987. Оп. 1. Секретариат Председателя РВСР.

Ф. 33988. Оп. 2. Секретариат 1-го заместителя наркома обороны СССР.

РГИА

Ф. 1361. Оп. 1. Статс-Секретариат Великого Княжества Финляндского.

Ф. 1276. Оп. 24. СМ по Финляндии. 1907–1917 г.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Справочные издания, энциклопедии

Алексеев М.А., Колпакиди А.И., Кочик В.Я. Энциклопедия военной разведки. 1918–1945 гг. М.: Кучково поле, 2012. 974 с.

В.И. Ленин. Биографическая хроника / Институт марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. М.: Политиздат, 1970–1982. Т. 1–12.

Военная энциклопедия / Институт военной истории МО РФ. Т. 7. М.: Воениздат, 2003. 735 с.

Гражданская война и военная интервенция в СССР. Энциклопедия / гл. ред. С.С. Хромов. М.: Советская энциклопедия, 1983. 703 с.

Политические деятели России 1917. Биографический словарь. М.: Большая российская энциклопедия, 1993. 432 с.

Сто замечательных финнов / сост. Т. Вихавайнен. Хельсинки: Общество финской литературы, 2004. 781 с.

Keskipohjalaisia elämäkertoja. Kokkola: Keski-Pohjanmaan säätiö, 1995.

Holmberg H. Suomen senaatin talousosaston puheenjohtajat, jäsenet ja virkamiehet 1909–1918. Helsinki, 1964. 109 s.

Suomen kansallisbiografia. Osa 1–10. Helsinki: SHS, 2003–2007.

Периодика

Вестник Временного Правительства (Пг). 1917.

Воля народа (Пг). 1917.

Выборгский солдатский вестник (Выборг). 1917.

Известия ВЦИК. 1917–1920.

Известия Гельсингфорсского совета депутатов армии, флота и рабочих. 1917.

Правда. 1917–1920.

Речь. (Пг). 1917.

Собрание Узаконений РСФСР. 1918–1920.

Выступления/работы государственных/партийных лидеров

Воровский, В.В. Статьи и материалы по вопросам внешней политики. М.: Соцэкгиз, 1959.

Коллонтай А.М. Избранные статьи и речи. М.: Политиздат, 1972. С. 214–216.

Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 27–54. М., 1970.

Маннер К. Финляндия. М.: Московский рабочий, 1927. 48 с.

Неванлинна Э. Обзор политического, общественного и экономического развития Финляндии в течение последних ста лет // Сборник финляндской литературы / под ред. В. Брюсова и М. Горького. Пг.: Парус, 1917.

Нольде Б.Э. Партия народной свободы и национальный вопрос // Вестник народной свободы. 1917. № 20. С. 3–4.

Сталин И.В. Соч. Т. 4. Ноябрь 1917–1920. М.: ОГИЗ, 1947.

Троцкий Л.Д. Соч. М.; Л., 1926. Т. 17. Ч. 1.

Чичерин Г.В. Статьи и речи по вопросам международной политики. М.: Соц-экгиз, 1961. С. 25–28.

Чичерин Г.В. Ленин и внешняя политика // Известия. 1924. 30 января.

Ståhlberg K.J. Puheita 1883–1918. Helsinki, 1951. 271 s.

Stearoth O. Ett halvt år som Finlands första utrikesminister. Helsingfors: Söderström & Co, 1931. 242 p.

Svinhufvud P.E. Ukko-Pekka puhuu: P.E. Svinhufvudin puheita, kirjeita ja muistelmia. Helsingissa: Otava, 1986. 124 s.

Куусинен О.В. Революция в Финляндии / О.В. Куусинен. Пг.: Коммунистический интернационал, 1919. 64 с.

Публикации документов общего характера

Finland and Russia. 1808–1920. From Anatomy to Independence. A Selection of Documents / ed. and translated by D.G. Kirby. London: Palgrave Macmillan UK, 1975. XIV. 265 p.

Soikkanen H. Kansalaissota dokumentteina: Valkoista ja punaista sanankäyttöä v. 1917–1918 / H. Soikkanen. Helsinki: Tammi, 1967–1969. 381 + 346 s.

Suomen itsenäisyyden tunnustaminen / Toim. A. Pakaslahti. Helsinki, 1937.

Гражданская война в Финляндии (1918 г.). Вводная статья С. Маркова // Красный архив. М., 1940. Т. 2(99). С. 15–51.

Документы о героической обороне Петрограда в 1919 году / Институт Маркса – Энгельса – Ленина при ЦК ВКП(б). М.: Б. и., 1941. 160 с.

Зеленов, М.В., Лысенков, Н.А. «Мирный договор... возможен только на основе взаимных уступок». Как проводили границу с Финляндией в 1920 году // Родина, 2015. № 11. С. 111–119.

Зеленов, М.В., Лысенков, Н.А. Точка невозврата. В декабре 1917 года Финляндия объявила о своей независимости // Историк. 2015. № 12. С. 60–65.

Колчак и Финляндия / подг. и вступит. ст. Н. Нелидова // Красный архив. М., 1929. Т. 2(33). С. 82–144.

Сборники документов государственных органов власти и управления

Декреты Советской власти / подг. к печати С.Н. Валка. М.: Политиздат, 1957. Т. 1: 25 октября 1917 – 16 марта 1918 г. 626 с.; Т. 2: 17 марта – 10 июля 1918 г. 635 с.

Журналы заседаний Временного правительства. Март–октябрь 1917 г.: В 4 т. / Е.Д. Гринько, О.В. Лавинская. Т. 1–4. М., 2001–2005.

Из истории национальной политики Временного правительства (Украина, Финляндия, Хива) / предисл. И. Галузо, подг. Ив. Тоболин // Красный архив. М., 1928. Т. 5(30). С. 46–79.

Протоколы заседаний Совета народных комиссаров РСФСР. Ноябрь 1917 – март 1918 г. / Ю.Н. Амиантов. М., 2006. 519 с.

Протоколы Центрального комитета РСДРП(б). Август 1917 – февраль 1918 г. / ред. М.Д. Стучебникова, Н.И. Шатагина; перераб. и доп. издание. М.: Госполитиздат, 1958. 307 с.

Сборник касающихся Финляндии законов и постановлений общегосударственного значения. Приложение к «Финляндской газете». Гельсингфорс, 1917.

Сборник постановлений Великого княжества Финляндского. Гельсингфорс, 1917.

Сборник указов и постановлений Временного правительства. Пг., 1917. Вып. 1: 27 февраля – 5 мая 1917 г. 557 с.; Вып. 2: 5 мая – 24 июля 1917 г. 698 с.

Tanner V. Det vita skräckväldet i Finland: förskräckliga sanningar om den borgerliga diktaturen: ett officiellt dokument. Stockholm, Frams förlag, 1919.

The Russian Provisional Government, 1917: documents, selected and edited by R.P. Browder and A.F. Kerensky. Vol. 1. Stanford: Stanford University Press, 1961. 1875 p.

Сборники дипломатических документов и международных актов

Документы внешней политики СССР / Министерство иностранных дел СССР / под ред. А.А. Громыко. М.: Госполитиздат, 1957. Т. 1: 7 ноября 1917 – 31 декабря 1918 г. 772 с.; Т. 2: 1 января 1919 г. – 30 июня 1920 г. М.: Госполитиздат, 1958. 778 с.; Т. 3: 1 июля 1920 г. – 18 марта 1921 г. М.: Госполитиздат, 1959. – 723 с.

Suomen ja Venäjän välisten Tartossa pidettyjen rauhanneuvottelujen pöytäkirjat. Helsinki, 1963.

Воспоминания, дневники

Enckell C. Politiska minnen. Vol. II. Helsingfors: Soderstrom & Co, 1956.

Lange C.L. Russia, the Revolution and the War: An Account of a Visit to Petrograd and Helsingfors in March, 1917. Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace, 1917. 27 p.

Mannerheim C.G.E. The Memoirs of Marshal Mannerheim. London: Cassell, 1953. 540 p.

Paasikivi J.K. Olen tullut jo kovin kiukkaiseksi: J.K. Paasikiven päiväkirjoja 1914–1934. Helsinki: Kansallisarkiston ystävät, 2000. 339 s.

Paasikivi J.K. Paasikiven muistelmia sortovuosilta. WSOY, 1957. 218 s.

Suomen Vapaussota / Toim. K. Donner, T. Svedlin, N. Nurmio. Jyväskylä. 1921–1928.

Tanner V. Tarton rauha: sen syntyvaiheet ja vaikeudet. Helsinki, Tammi, 1949. 258 s.

Tanner V. Kuinkase oikein tapahtui: vuosi 1918 esivaiheineen ja jälkiselvittelyineen. Helsinki, Tammi, 1949. 499 s.

Tokoi O. Lapsuuteni muistoja. I–II. Keski-Pohjanmaan maakuntaliitto, 1953, 1955. 208 s.

Гюлинг Э. Первый договор между социалистическими республиками и Ленин (Финляндия и РСФСР в 1918 г.) // Красная летопись. 1929. № 1(28). С. 7–20.

Деникин, Юденич, Врангель. Мемуары / 2-е изд., сост. С.А. Алексеев. М.; Л.: Соцэкгиз, 1931. 456 с.

Керженцев П.М. Мир с Финляндией / П.М. Керженцев. Саратов: Государственное издательство, саратовское отделение, 1920. 20 с.

Ленин в воспоминаниях финнов / предисл. М. Коронен. М.: Политиздат, 1979. 143 с.

Маннер К. Несколько личных воспоминаний о Ленине // Красная летопись. 1924. № 1(10). С. 50–53.

Маннергейм К.Г. Мемуары. / пер. с фин. М.: Вагриус, 2004. 575 с.

Милюков П.Н. Воспоминания (1859–1917). М.: Современник, 1990. Т. 1. 445 с. Т. 2. 445 с.

Родзянко А.П. Воспоминания о северо-западной армии. Берлин: Пресса, 1921. 167 с.

Родичев Ф.И. Воспоминания и очерки о русском либерализме / ed., annot. and introd. by Kermit E. McKenzie. Newtonville: Oriental Research Papers, 1983. XLII. 254 p.

Сирола Ю. Воспоминания о Ленине // Пролетарская революция. 1930. № 1. С. 78–84.

Тайми А. Страницы пережитого. М.: Молодая гвардия, 1956. 253 с.

Шляпников А.Г. Семнадцатый год. М.; Л.: Госиздат, 1927. Кн. 3. 380 с.

Юденич под Петроградом. Из белых мемуаров / ред. П.Е. Щеголева; предисл. Л. Китаева. Л.: Красная газета. 1927. 256 с.

«Финны стояли в недоумении»: В.Д. Бонч-Бруевич о признании государственной независимости Финляндии. 1917 г. / [публ. В.Г. Бухерта] // Исторический архив. 2010. № 4. С. 122–127.

Исследования

Алларов Р.А.-У. «Карельский вопрос» в российско-финских отношениях: происхождение и современное состояние // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2017. № 8(8). С. 71–75.

Анисимова И.В. Политика Временного правительства в решении «национального вопроса»: подходы и методы реализации региональных вариантов // Известия Алтайского государственного университета. 2016. № 2(90). С. 15–20.

Барышников Н.И.К. Энкель – первый представитель независимой Финляндии в Петрограде // Россия и Финляндия в XIX–XX вв. Историко-культурный контекст и личность. СПб., 1998. С. 50–55.

Большакова Г.И. Влияние Октябрьской революции (1917 г.) в России на революционное движение в Финляндии (ситуация до гражданской войны 1918 г.) // Научная дискуссия: вопросы социологии, политологии, философии, истории. 2017. № 3(55). С. 13–17.

Боровков Г.А. Борьба финских социал-демократов за самоопределение Финляндии (апрель–декабрь 1917 г.) // Скандинавский сборник. Вып. XIII. Таллин: Ээсти Рамаат, 1968. С. 99–115.

Вайну Х. Многоликий Маннергейм // Новая и новейшая история. 1997. № 5. С. 141–167.

Витухновская-Кауппала М.А. Карл Энкель, последний министр статс-секретарь Финляндии (апрель–ноябрь 1917 г.) и его российские политические контакты // Петербургский исторический журнал. 2015. № 3(7). С. 117–131.

Вихавайнен Т. Отношения Финляндии и России (Советского Союза), 1917–1944 гг. // Русский сборник. Т. XVII. Финляндия и Россия. М.: Модест Колеров, 2015. С. 231–271.

Вихавайнен Т. Столетия соседства: размышления о финско-русской границе. СПб.: Нестор-История, 2012. 248 с.

Волобуев П.В. Историческое место Финляндской революции 1918 г. // Новая и новейшая история, 1988. № 5. С. 15–25.

Воронов С.Н. Поиск формы государственного устройства России в правовой политике Временного правительства (март–ноябрь 1917 г.) // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2004. № 6. С. 153–169.

Воронов С.Н. Национальный вопрос в правовой политике Временного правительства России в 1917 г. // Правовая политика и правовая жизнь. № 2. С. 116–127.

Голдин В.И. Белый Север и Финляндия в российской гражданской войне // Белое движение на Севере России. М., 2006. С. 137–140.

Дубровская Е.Ю. Гельсингфорский Совет депутатов армии, флота и рабочих в 1917 году (март–октябрь). Петрозаводск: КНЦ РАН, 1992. 173 с.

Дубровская Е.Ю. Карелия и Финляндия: гражданская война, интервенция и военная повседневность в исторической памяти населения приграничья // Финский фактор в истории и культуре Карелии XX века: гуманитарные исследования: Сб. ст. Петрозаводск, 2009. С. 253–262.

Думова Н.Г. К 70-летию независимости Финляндии // Вопросы истории. 1988. № 3.

Ермолаев Д.А. Печенга – уйти, чтобы вернуться // История в подробностях. 2015. № 2. С. 32–39.

Зубко М.В. 1 марта 1918 года. Договор, который хотели забыть // Вопросы истории. 2004. № 8. С. 28–48.

Зубко М.В. Договор, заверенный кляксами // Известия. 2007. 1 марта.

Ихалайнен П.И. Из истории советско-финляндских отношений. Урегулирование советской-финляндских экономических отношений на Юрьевской мирной конференции 1920 г. // Ученые записки Карельского пединститута. Т.Х. 1960. Петрозаводск. 1960. С. 79–91.

Ихалайнен П.И. Из истории советско-финляндских отношений. Карельский вопрос на Юрьевской мирной конференции 1920 г. // Ученые записки Карельского пединститута. Т. Х. 1960. Петрозаводск, 1960. С. 73–78.

Каремаа О. Русофобия в Финляндии 1917–1923 гг. // Россия и Финляндия: проблемы взаимовосприятия. XVII–XX вв.: материалы российско-финляндских симпозиумов историков. СПб., 2006. С. 212–220.

Катунцева Н.М. К вопросу о национальном самоопределении Финляндии в 1917 г. // Скандинавский сборник. Таллин, 1971. Т. 16. С. 86–101.

Кетола Э. Революция 1917 года и обретение Финляндией независимости: два взгляда на проблему // Отечественная история. 1993. № 6. С. 27–35.

Кетола Э. Русская революция и независимая Финляндия // Анатомия революции. 1917 год в России: массы, партии, власть. СПб.: Глагол, 1997. С. 292–308.

Килин Ю.М. Карельский вопрос во взаимоотношениях Советского государства и Финляндии в 1918–1922 гг. Петрозаводск: ПетрГУ, 2012.

Кокконен Е. Теория и практика построения «Великой Финляндии» на северо-западе России в 10-е – 20-е гг. XX в. // Журнал российских и восточноевропейских исторических исследований. 2015. № 1(16). С. 8–16.

Кочегаров С.А. Тартуский мирный договор 1920 г. и белое движение на Северо-Западе России // Клио. 2014. № 1 (85). С. 87–92.

Кровяков Н.С. «Ледовый поход» Балтийского флота в 1918 году (к истории первой стратегической операции советского военно-морского флота). М.: Воениздат, 1955. 223 с.

Кузнецов А.А. Причины интервенции белофиннов против Советской власти в период гражданской войны в Финляндии (январь–май 1918 г.) // Власть и общество в экстремальных ситуациях: Сб. материалов всерос. науч. конференции (г. Пермь, 17 мая 2013 г.). Пермь, 2013. С. 68–73.

Кутилова Л.А. Советско-финская война и проблема Восточной Карелии во взаимоотношениях Советской России и Финляндии в 1918–1923 гг. // Вестник Томского государственного педагогического университета, 2013. № 7(135). С. 25–34.

Левчук С. Конституционные проекты Временного правительства России в межреволюционный период 1917 года // Право и жизнь. 1996. № 10.

Листиков С.В. Проблема независимости Финляндии на Парижской мирной конференции в контексте вопроса о сохранении целостности России (по материалам белого движения) // Многоликость целого: из истории цивилизаций Старого и Нового Света: Сб. ст. в честь В.Л. Малькова. М., 2011. С. 327–350.

Лобанова Д.Р. Особенности современного изучения гражданской войны в Финляндии 1918 г. // Санкт-Петербург и страны Северной Европы. 2016. № 17–2. С. 139–146.

Лысенков Н.А. Из истории взаимоотношений Временного правительства России с политическим руководством Финляндии в марте–октябре 1917 года // Исторические документы и актуальные проблемы археографии, источниковедения, российской и всеобщей истории нового и новейшего времени: Сб. материалов Седьмой междунар. конференции молодых ученых и специалистов «Clio-2017». М., 2017. С. 284–286.

Лысенков Н.А. Независимость Финляндии и идея мировой революции // Исторические документы и актуальные проблемы археографии, источниковедения, российской и всеобщей истории нового и новейшего времени: Сб. материалов Шестой междунар. конференции молодых ученых и специалистов «Clio-2016». М., 2016. С. 339–342.

Маттизен Э., Хельбе, А. Исследование советско-финляндских отношений в 1918–1920 гг. // Скандинавский сборник. Вып. 22. Таллин: Ээсти Рамаат, 1975. С. 271–277.

Мейнандер Х. История Финляндии: линии, структуры, переломные моменты. М.: Весь мир, 2016. 237 с.

Мери В. Карл Густав Маннергейм – маршал Финляндии. М.: Новое литературное обозрение, 1997. 208 с.

Молчанов Л.А. К вопросу о государственном размежевании России и Финляндии в 1917–1920 гг. // Государство и общество России в XX–XXI вв. Новые исследования. М., 2013. С. 140–149.

Мусаев В.И. Н.Н. Юденич и проблема участия Финляндии в антисоветской интервенции в 1919 г. // Экономические и социально-политические проблемы отечественной истории. М., 1992. С. 173–196.

Наумов В.П. Переписка А.В. Колчака с К.Г. Маннергеймом и государственными деятелями белогвардейских правительств по вопросу о возможности финского наступления на Петроград (май–сентябрь 1919 г.) // Гражданская война в Сибири: Материалы Всерос. заочной научно-практ. конференции. Омск, 2013. С. 92–98.

Неверов Е.Д. Государственно-территориальное устройство России в программе Юридического совещания при Временном правительстве 1917 г. // Территориальное устройство российского государства: история и современность: Сб. науч. трудов. Серия: Историческое правоведение / под общей ред. Д.И. Луковской, Н.В. Дунаевой. СПб., 2016. С. 243–262;

Новикова И.Н. Финская карта в немецком пасьянсе: Германия и проблема независимости Финляндии в годы Первой мировой войны. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета (СПбГУ), 2002. 298 с.

Ознобишин Д.В. От Бреста до Юрьева. Из истории внешней политики Советской власти 1917–1920 гг. М., 1966.

Осипов А.Ю. Финляндия и гражданская война в Карелии. Дис. ... канд. ист. наук. Петрозаводск, 2006.

Песси В. Значение Октябрьской революции для самостоятельной Финляндии и развития освободительной борьбы рабочего класса. М.: Госполитиздат, 1957. 39 с.

Пискулов Ю.В. Финляндия: 100 лет независимости // Международная жизнь. 2017. № 4. С. 141–162.

Поляков Д.Е. Ленинская тактика в вопросе о Финляндии в период от Февраля к Октябрю // Труды Ульяновского сельскохозяйственного института, 1968. Т. 14. Вып. 2. С. 94–112.

Похлебкин В.В. СССР – Финляндия. 260 лет отношений. 1713–1973. М.: Международные отношения, 1975. 408 с.

Расила, В. История Финляндии. Петрозаводск: Изд-во Петрозаводского государственного университета, 2006. 358 с.

Рупасов А.И. К.Э.Г. Маннергейм и «русский вопрос» (конец 1918 – лето 1919 г.) // Экономические и социально-политические проблемы отечественной историографии: Сб. науч. трудов. М.: СПб., 1992. С. 154–172.

Рупасов А.И. Н.Н. Юденич и внешнеполитические проблемы создания фронта на Северо-Западе // Интервенция на Северо-Западе России 1917–1920 гг. Санкт-Петербург, 1995. С. 206–230.

Рупасов А.И., Чистиков А.Н. Советско-финляндская граница. 1918–1938 гг. Очерки истории. СПб.: Аврора, 2016. 237 с.

Саломая Э. Влияние Великой Октябрьской социалистической революции на рабочее движение Финляндии. М.: Политиздат, 1967. 94 с.

Смирнов А.А. СССР – Финляндия. 1918–1947: проблема границы. СПб.: Алаборг, 2008. 71 с.

Смирнов В.М. Из революционной истории Финляндии. Л.: Областное изд-во, 1933. 230 с.

Стародубова А.Л. Юридическое совещание 1917 г.: Основные направления деятельности: дис. ... канд. истор. наук, М., 2000.

Страхова Н.В. Карельский вопрос в политике Финляндии и Советского государства в 1918–1940 гг. // Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Серия: Гуманитарные науки. 2012. № 4/2. С. 147–152.

Сутырин Ф.Д. Финляндия между Германией и Россией. СПб.: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2015. 231 с.

Сюкияйнен И.И. Карельский вопрос в советско-финляндских отношениях в 1918–1920 гг. Петрозаводск: Гос. изд-во Карело-Финской ССР, 1948. 171 с.

Сюкияйнен И.И. Революционные события 1917–1918 гг. в Финляндии. Петрозаводск, 1962. 312 с.

Такала И.Р. Идеи истоки национального движения в Финляндии // Вопросы истории Европейского Севера. Межвузовский сб. Петрозаводск, 1980. С. 96–103.

Тебенко В.А. К вопросу о создании карельской автономии 1920–1923 гг. // Историческая и научно-образовательная мысль. 2016. Т. 8. № 3–1. С. 68–84.

Торнийнен Э. Рабочая революция в Финляндии. Краткий очерк развития революции и взгляд на причины ее крушения. М.; Пг.: «Коммунист», 1919. 72 с.

Трукан Г.А. Ленинская национальная политика и независимость Финляндии // Вопросы истории КПСС. 1988. № 1. С. 61–74.

Трунов К.Н. Партия кадетов и финляндский вопрос (1905–1917 гг.) // Клио. 2015. № 1 (97). С. 101–105.

Туманова А.С., Неверов Е.Д. Юридическое совещание при Временном правительстве: правовые основания и содержание деятельности // Памятники российского права: В 35 т. М., 2016. Т. 21: Памятники права Временного правительства.

Уларян А.Б. М.А. Стахович: политические взгляды и общественная деятельность // Российская история. 2012. № 2. С. 184–192.

Уткин Н.И. Россия – Финляндия: «карельский вопрос». М.: Международные отношения, 2003. 331 с.

Федоров М.В. Проблема самоопределения Финляндии в 1917 г. и газета «Известия Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов» // Проблемы новейшей истории России: Сб. статей к 70-летию со дня рождения Г.Л. Соболева. СПб., 2005. С. 174–190.

Финляндская революция: Сб. ст. / О. Куусинен, И. Сирола, К. Маннер и др. М.: Госиздат, 1920. 115 с.

Хаапала П. Революция, гражданская война и террор в Финляндии (1918 год) // Война во время мира: военизированные конфликты после Первой мировой войны: 1917–1923 гг.: Сб. ст. М., 2014. С. 109–126.

Хандорин В.Г. А.В. Колчак и финляндский вопрос // Исторический журнал – научные исследования. 2013. № 4. С. 395–404.

Холодковский В.М. О позиции руководителей социал-демократии Финляндии во время революционной ситуации в ноябре 1917 г. // Вопросы истории Европейского Севера. Петрозаводск, 1979. С. 86–99.

Холодковский В.М. Революция 1918 г. в Финляндии и германская интервенция. М.: Наука, 1967. 387 с.

Холодковский В.М. Революция в Финляндии в 1918 г. и интервенция германского империализма // Новая и новейшая история. 1957. № 4. С. 116–136.

Холодковский В.М. Финляндия и Советская Россия. 1918–1920 гг. М.: Наука, 1975. 266 с.

Чеглаков К.В. Историко-правовые аспекты взаимоотношений Финляндии с Россией и СССР (краткий обзор) // Мир юридической науки. 2012. № 11–12. С. 22–28.

Черняев В.Ю. Петроград и обретение Финляндией государственной независимости // Санкт-Петербург – Хельсинки. Хельсинки – Санкт-Петербург, 1809–2004. СПб., 2005. С. 89–95.

Черняев В.Ю. Революция 1917 г. и обретение Финляндией независимости: два взгляда на проблему // Отечественная история. 1993. № 6. С. 27–44.

Черняев В.Ю. Российское двоевластие и процесс самоопределения Финляндии // Анатомия революции. 1917 год в России: массы, партии, власть. СПб., 1994.

Чистиков А.Н. Советская Россия и Финляндия в 1918 г., проблема границ // Россия и Финляндия в XIX–XX вв. Историко-культурный контекст и личность: Сб. ст. СПб.: Европейский дом, 1998. С. 114–120.

Юрченко Е.С. Проблема независимости Финляндии 1917–1918 гг. Внешний фактор // История государства и права. 2016. № 2. С. 32–37.

Юссила О., Хентия С., Невакиви Ю. Политическая история Финляндии: 1809–2009. М.: Весь мир, 2010. 471 с.

Aimo Minkkinen: Museotyön yllätyksiä: Kullervo Mannerin kohtalo paljastui. Työväentutkimus. 2003. № 1.

Anders Huldén. Finnlands deutsches Königsabenteuer 1918. Reinbek, 1997. 282 s.
Blomstedt Y.K.J. Ståhlberg – valtiomieselämäkerta. Helsinki: Otava, 1969. 549 s.

Clements J. Mannerheim: President, Soldier, Spy. London: Haus Publishing, 2009. 336 p.

Halila A. Väinö Voionmaa. Helsinki, 1969. 442 s.

Jägerskiöld S. Mannerheim: Marshal of Finland. Minneapolis: University of Minnesota Press, 1986. 210 p.

Juva E.W. Rudolf Walden. Porvoo, WSOY, 1957. 640 s.

Kirby D.G. Finland in the Twentieth Century: A History and an Interpretation. University of Minnesota Press, 1980. 264 p.

Korhonen K. Turvallisuuden pettäessä – Suomi neuvostodiplomatiassa Tartosta talvisotaan, 1920–1932. Helsinki, Tammi, 1966. 260 s.

Lahteenmäki M. Väinö Voionmaa: Puolue- ja geopolitiikko. Helsinki: SKS, 2014. 517 s.

Martti Häikiö. Suomen leijona: Svinhufvud itsenäisyyssmiehenä. Docendo, 2017. 640 s.

Paavolainen J. Väinö Tanner. 1–4. Helsinki: Tammi, 1977–1989.

Pietiäinen J.-P. Rudolf Holsti, Lehtimies, tiedemies, poliitikko 1881–1919. Weilin-Göös, 1986. 445 s.

Polvinen T., Heikkilä H., Immonen H.J.K. Paasikivi: valtiomiehen elämäntyö. 1: 1870–1918. Porvoo, Helsinki, Juva: WSOY, 1989. 554 s. 2: 1918–1939. Porvoo, Helsinki, Juva: WSOY, 1992. 609 s.

Rintala M. Four Finns: political profiles. Berkeley, University of California Press, 1969. 120 p.

Seppälä R. Rudolf Walden: Isänmaan mies. Helsinki, Otava, 1981. 288 s.

Smith C.J. Finland and the Russian Revolution. Athens: University of Georgia Press, 1958.

Suomen vallankumous 1918 / kirj. O.W. Kuusinen, Lauri Letonmäki, K. Manner. Helsinki: Marxilais-Leniniläiset ryhmät, 1973. 107 s.

Valimak H. Lauri Ingman kirkkopoliittikkona. Helsinki: SHS, 1994. 413 s.

Vares V. Konservatiivi ja murrosvuodet: Lauri Ingman ja hänen poliittinen toimintansa vuoteen 1922. Helsinki: SHS, 1993. 658 s.

Vares V. Nevanlinna Ernst // Suomen kansallisbiografia. Osa 7. Helsinki: SHS, 2006. S. 34–37.

Vasara E. Raskailta tuntuivat askeleet. Lauri Kristian Relanderin elämäkerta. Helsinki: WSOY, 2013. 830 s.

Vihola T. Frey Alexander. Kansallisbiografia-verkkojulkaisu. Studia Biographica 4. Helsinki: SHS, 1997.

Virkkunen S. Relander – Hymyilevä presidentti. Helsinki: Otava, 1979. 250 s.

Virkkunen S. Kallio, talonpoikaishallitsija. Helsingissä: Otava, 1983. 291 s.

Virkkunen S. Ståhlberg. Suomen ensimmäinen presidentti. Helsinki: Otava, 1978. 190 s.

Wuorinen J.H. Nationalism in Modern Finland. New York: Columbia University Press, 1931.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Балтфлот – Балтийский флот

ВСНХ, Совнархоз – Высший совет народного хозяйства

ВЦИК – Всероссийский Центральный исполнительный комитет

ВЧК – Всероссийская чрезвычайная комиссия

ДВП – Документы внешней политики СССР / Министерство иностранных дел СССР / под ред. А.А. Громыко. М.: Госполитиздат, 1957. Т. 1: 7 ноября 1917–31 декабря 1918 г. 772 с.; Т. 2: 1 января 1919 г. – 30 июня 1920 г. М.: Госполитиздат, 1958. 778 с.

ДСВ – Декреты советской власти. Том I. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. М., 1957.

Загрофин – Заграничная организация финляндских социал-демократов

Зампредреввоенсовета – Заместитель председателя Революционного военного совета

Командарм – командующий армией

Коморси – командующий всеми морскими силами Республики

Моссовет – Московский совет рабочих и солдатских депутатов

Наморси – начальник морских сил Балтийского моря

Наркомвоен – народный комиссар по военным делам

Наркоминдел – народный комиссар иностранных дел

Наркомфин – Народный комиссариат финансов

Начдив – начальник дивизии

Наштафлота – начальник штаба флота

НКИД – Народный комиссариат иностранных дел

ОК – Организационный комитет РСДРП (меньшевиков)

Оргбюро – Организационное бюро ЦК РКП(б)

Политбюро – Политическое бюро ЦК РКП(б)

Помкомандарм – помощник командующего армией

Предреввоенсов – председатель Революционного военного совета

ПТА – Петроградское телеграфное агентство

РВСР – Революционный военный совет республики

Реввоенсоварм – Революционный военный совет армии

Реввоенсовет – Революционный военный совет

Ревсовет – Революционный совет

РКП(б) – Российская коммунистическая партия (большевики)

РСДРП(б) – Российская социал-демократическая партия (большевики)

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

С. д. – социал-демократы

СНК, Совнарком – Совет народных комиссаров

СНУ – Совет народных уполномоченных

ФСДРП – Финляндская социал-демократическая рабочая партия

Центробалт – Центральный комитет Балтийского флота

Центрофлот – Центральный исполнительный комитет военного флота

ЦИК – Центральный исполнительный комитет

ЦК – Центральный комитет

Штакоморси – Штаб командующего всеми морскими силами Республики

Научное издание

**Россия и Финляндия: от противостояния к миру
1917–1920**

Сборник документов

Ведущий редактор *Н. А. Вольничик*
Художественный редактор *А. К. Сорокин*
Художественное оформление *А. Ю. Никулин*
Технический редактор *М. М. Ветрова*
Выпускающий редактор *Н. Н. Доломанова*
Корректор *Е. Л. Бородина*

ЛР № 066009 от 22.07.1998. Подписано в печать 10.11.2017
Формат 60х90/16. Печать офсетная. Усл. печ. л. 31,5.
Тираж 1000 экз. Заказ 8133

Издательства «Научно-политическая книга», «Политическая энциклопедия»
127018, Москва, 3-й проезд Марьиной Рощи, д. 40, стр. 1
Тел.: 8 (499) 685-15-75 (общий, факс),
8 (499) 672-03-95 (отдел реализации)

Отпечатано в АО «Первая Образцовая типография»
Филиал «Чеховский Печатный Двор»
142300, Московская область, г. Чехов, ул. Полиграфистов, д.1
Сайт: www.chpd.ru, E-mail: sales@chpd.ru, тел. 8(499)270-73-59